



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
**СТРОИТЕЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Практическое занятие № 4

Тема 4. Разработка мероприятий антикоррупционной направленности

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ 25 декабря 2008 года №273-ФЗ (п. 1, статья 1)

Коррупция:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;**

- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.**

Четырехкратный эффект коррупции

Политический

Чиновники государственных учреждений и органов преступают закон, когда используют служебное положение для личной выгоды. Наибольший вред коррупция наносит странам с развивающейся демократией.

Экономический

Сокращение национального богатства. Размещение дефицитных государственных средств в неэкономичные проекты. Удерживание инвестиций.

Социальный

Подрывает доверие граждан к власти. Крушение надежд и общая апатия в разочарованном обществе приводят к его гражданской слабости.

Экологический

Небрежное использование природных ресурсов. Неудовлетворительная система регулирования.

Виды потерь от коррупции в сфере строительства

Виды потерь	Характеристика
Финансовые потери	Заключение сделок на невыгодных для государства и общества финансовых условиях. В первую очередь это завышение цен закупаемой продукции по сравнению с текущим рыночным уровнем, включение в условия государственных контрактов предоплаты вместо отсрочки платежа и т.п.
Количественные потери	Завышение или занижение объема поставляемых материалов или оказанных услуг по сравнению с необходимым количеством; приобретение товаров и услуг в личных целях ответственных чиновников, а не для удовлетворения государственных нужд и т.п.

Виды потерь от коррупции в сфере строительства

Виды потерь	Характеристика
Качественные потери	Заклучение сделок с нарушением требуемых технических условий, таких как поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг ненадлежащего качества; худшие условия гарантийного и послегарантийного обслуживания; недостаточные требования по контролю качества выполнения работ и услуг и т.п.
Политические потери	Ухудшение инвестиционного климата в стране, потеря доверия со стороны граждан к государственным структурам и государству в целом, расшатывание экономической и финансовой системы страны, нарушение принципов свободной конкуренции и т.п.

Методы противодействия коррупции

Методы	Содержание
Психологические методы	Позволяют воздействовать на первопричину коррупции – стремление нанятых работников к незаконному обогащению за счет работодателя, а также за счет государства и, следовательно, всех граждан.
Технические методы	Исключают или значительно уменьшают вероятность сговора представителей заказчика и подрядчика, устраняя возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным.

Методы противодействия коррупции

Методы	Содержание
Регламентные (процедурные) методы	Направлены на проведение всех строительных работ в полном соответствии с формализованными внутренними правилами и процедурами, снижающими риск возникновения коррупции.
Репрессивные меры	Направлены на создание условий, при которых коррупционные действия подрядных организаций, осуществляющих строительные работы, невыгодны. В российском законодательстве это реализуется через отдельные положения Кодекса РФ об административных правонарушениях (ст.7.29-7.32) и Уголовного кодекса РФ (ст.285-286, 288-293).



Задание №.1

Согласно опросу, проведенному фондом «Общественное мнение»:

- 45% россиян уверены, что за последние несколько лет коррупция среди должностных лиц в России увеличилась;
- 33% не видят никаких изменений;
- 7% думают, что взяточников стало меньше.

Остальные 15%, видимо, не сталкивались с фактами коррупции и затрудняются ответить.

Прокомментируйте приведенные данные.

Задание № 2.

Известные предприниматели, говоря о проведении тендеров при государственных закупках, отмечают, что чем сложнее алгоритм (процедуры) тендеров, тем менее прозрачны процедуры выбора подрядчика, тем больше рисков выбора неэффективного решения.

Как Вы понимаете такой тезис?

Зачем нужны карты коррупционных рисков?



Привязка антикоррупционных мер к реальным коррупционным схемам – учет национальной / отраслевой / ведомственной специфики

Сейчас

- Тенденция использовать типовые решения;
- Отсутствие детального анализа реальных коррупционных практик;
- Отсутствие обоснования при внедрении новых антикоррупционных мер.

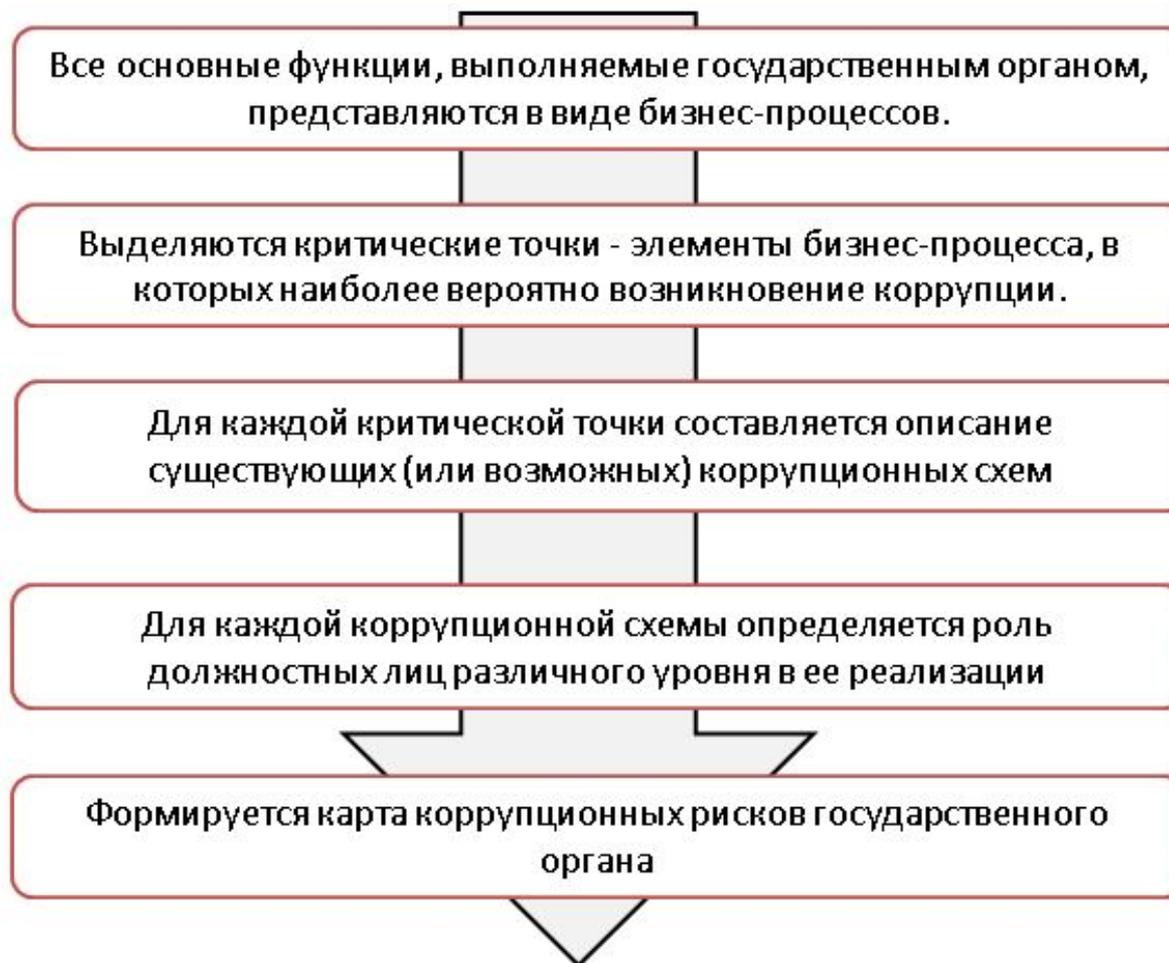


Обоснованное формирование перечня должностей, на которые налагаются наиболее жесткие антикоррупционные ограничения

Сейчас

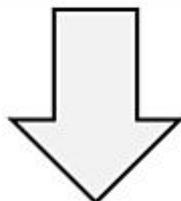
- Слишком широкие ведомственные перечни должностей, на которые распространяются требования о декларировании доходов и имущества;
- Тенденция использовать перечень лиц, обязанных подавать сведения о доходах и имуществе, при наложении иных антикоррупционных ограничений.

Построение ведомственной карты коррупционных рисков



Применение ведомственной карты коррупционных рисков

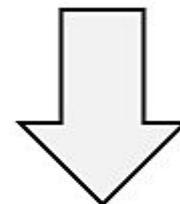
Описание существующих (или возможных) коррупционных схем



Меры по минимизации рисков в конкретных «критических точках»

- ✓ Устранение предмета коррупционного взаимодействия;
- ✓ Совершенствование бизнес-процессов – реинжиниринг функций;
- ✓ Устранение брешей в законодательстве;
- ✓ Повышение прозрачности;
- ✓ Затруднение коррупционных платежей.

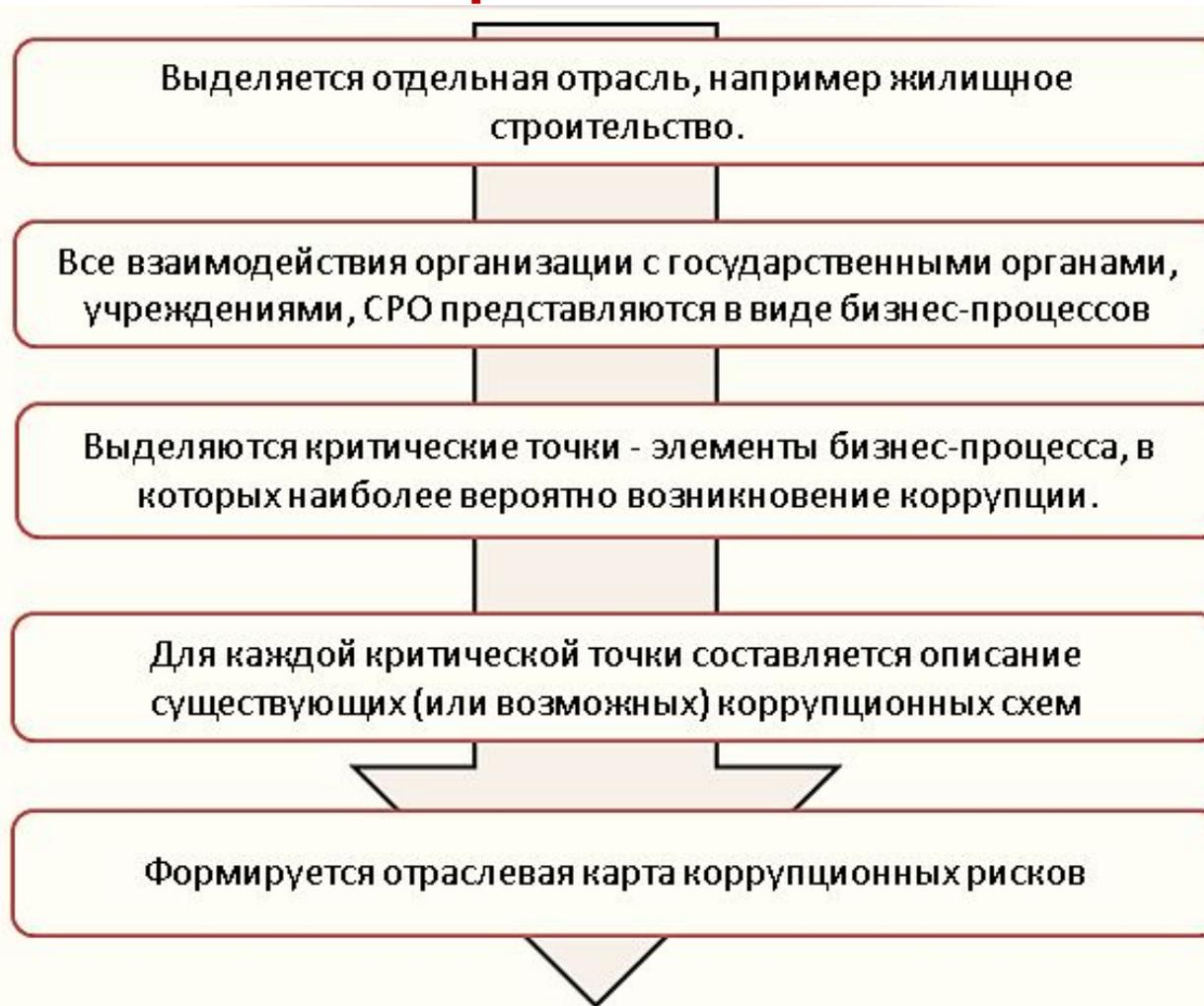
Роль должностных лиц различного уровня в реализации коррупционной схемы



Перечень должностей в наибольшей степени, подверженных рискам

- Представление сведений о доходах;
- Ограничения на последующее трудоустройство;
- Иные ограничения.

Построение отраслевой карты коррупционных рисков



Пример заполнения карты коррупционных рисков

Заполнение карты коррупционных рисков
на примере инспекции государственного
строительного надзора Новосибирской области

Карта коррупционных рисков
Инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области

№	Полномочия, реализация, которых связана с коррупционно-опасными рисками	Наименование структурного подразделения	Наименование должности (с указанием ФИО гражданского служащего)	Типовые ситуации	Степень риска (низкая, средняя, высокая)	Меры по минимизации (устранению) коррупционного риска
1	2	3	4	5	6	7
1.	Внесение Губернатору Новосибирской области проектов постановлений и распоряжений Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере ведения инспекции		Начальник инспекции или лицо, исполняющее его обязанности, заместители начальника инспекции	Внесение проектов постановлений и распоряжений Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, предоставляющих необоснованные преимущества отдельным субъектам	Низкая	Привлечение к разработке нормативных правовых актов институтов гражданского общества в формах обсуждения, создания совместных рабочих групп
		Отдел судебно-правовой работы	Начальник отдела Консультант-юрист отдела Главный специалист – юрист отдела	Разработка проектов нормативных правовых актов, предоставляющих необоснованные преимущества отдельным субъектам	Низкая	
		Отдел организационно-аналитической и кадровой работы	Начальник отдела Заместитель начальника отдела		Низкая	

Задание №3. Разработайте карту антикоррупционных рисков для вашего предприятия



Что такое конфликт интересов?

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)*

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ)*

-
- **Пункты 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

Как предотвратить конфликт интересов?



Внимательно

**относиться к любой возможности возникновения
конфликта интересов**

Сообщить

**непосредственному руководителю и представителю
нанимателя о любом реальном или потенциальном
конфликте интересов, как только Вам становится о нем
известно**

Принять

**меры по преодолению возникшего конфликта интересов
самостоятельно или по согласованию с руководителем**

Подчиниться

**решению по предотвращению
или преодолению конфликта интересов**





Минтруда РФ разработаны **Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции** от 08.11.2013г.

Рекомендации детально описывают процедуры профилактики коррупции в коммерческих организациях.

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачами Методических рекомендаций являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Задание №4

- Заполните декларацию конфликта интересов для сотрудников.
 - Опишите, как на вашем предприятии организована антикоррупционная политика (можно представить имеющиеся документы на предприятии в сфере антикоррупционной политики).
- 