

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ



Конституционный строй.



Конституционный строй – *«способ организации политической власти (государственной, прежде всего), основанной на системе ценностей, ядром которых являются идеи конституционализма»* (Уч. Васильева, Виноградов, Мазаев)

Более верные определения:

«Конституционный строй – это такое устройство общества и государства, при котором государство является правовым (конституционным), а общество является гражданским» (Уч. Нарутто, Таева, Шугрина)

или:

«... такое устройство государства и гражданского общества, при котором обеспечивается господство права, государство имеет демократический правовой характер, а человек, его права и свободы признаются высшей ценностью и их соблюдение и защиты – основной обязанностью государства» (Уч. под ред. Фадеева)

Определение основ конституционного строя (ОКС)

3

ОКС – это фундаментальные конституционные характеристики, отражающие специфику государственного и общественного строя *конкретной* страны.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ *России*

4

1. Республиканская форма правления (ст.1).
2. Демократическое государство (ст.1, 3, 10, 12, 13).
3. Правовое государство (ст.1, 2, 4, 6, 15).
4. Федеративное государство (ст.1, 5, 11).
5. Социальное государство (ст.7).
6. Светское государство (ст.14).
7. Рыночная (конкурентная) экономика (ст.8, 9).
8. Открытый характер государства (интеграция в мировое сообщество) (ст.15, ч.4).

Понятие формы государства

5

Совокупность основных внешних признаков государства, определяемых его содержанием

Основные внешние признаки государства

6

- Форма правления
- Форма государственного устройства
- Характер политической системы
- Характер политического режима

Понятие формы правления

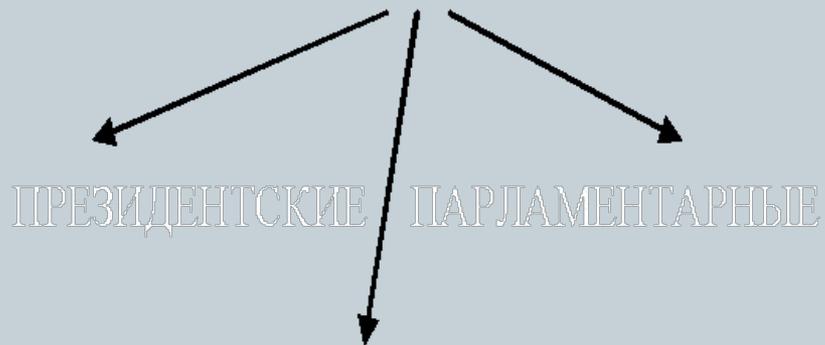
7

Способ замещения должности главы государства и система взаимоотношений между высшими органами государственной власти

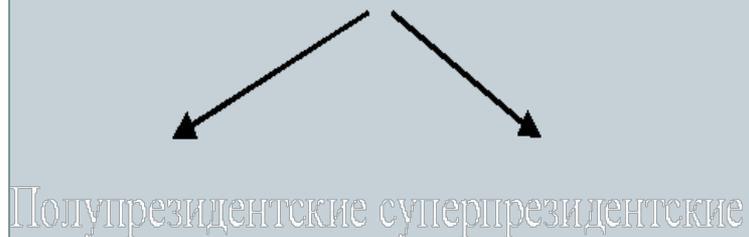
ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ



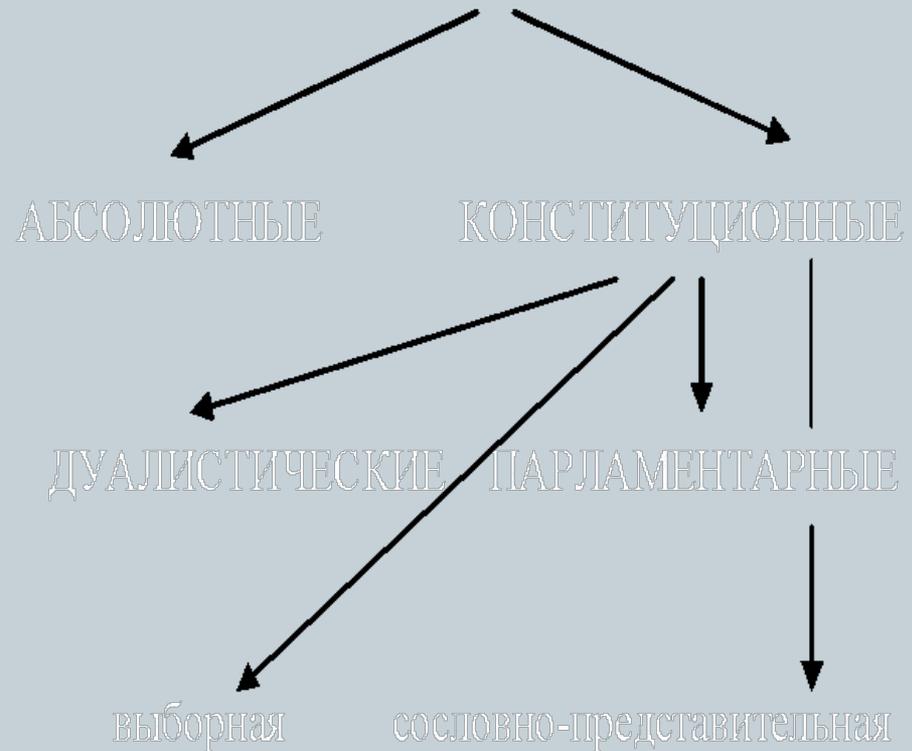
РЕСПУБЛИКИ



СМЕШАННЫЕ



МОНАРХИИ



Виды форм правления

9

В первом смысле

Критерий: *правовой статус главы государства*

Монархия



Республика



Монархия

10

Форма правления, в которой глава государства :

- замещает свой пост, как правило, по наследству;
- не имеет срока полномочий;
- не подлежит политической, а часто и юридической ответственности;
- обладает сакральной легитимностью.

Республика

11

Форма правления, в которой глава государства (президент):

- замещает свою должность путем избрания его всем народом или представителями народа;
- имеет ограниченный срок полномочий;
- подлежит политической ответственности.

Виды форм правления

12

Во **втором** смысле
различаются от того,
каков **характер**
взаимоотношений между
главой государства и
высшими органами
государственной власти

*Во избежание путаницы – лучше говорить
система (модель) власти:*

1. Парламентская.
2. Президентская.
3. Полупрезидентская (смешанная).

Парламентская система

13

- Глава государства избирается парламентом (монархи – наследуют)
- Правительство полностью ответственно и подотчетно парламенту
- Глава государства формально:
 - может иметь право роспуска одной или двух палат
 - назначает Премьера и министров
- Существует институт недоверия правительству



Президентская система

14

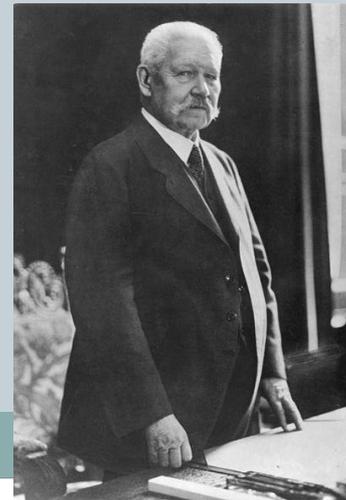
- Президент избирается всенародно
- Президент - глава исполнительной власти
- Свойствен институт вице-президента
- Нет института роспуска парламента
- Нет института недоверия правительству



Смешанная система (полупрезидентская)

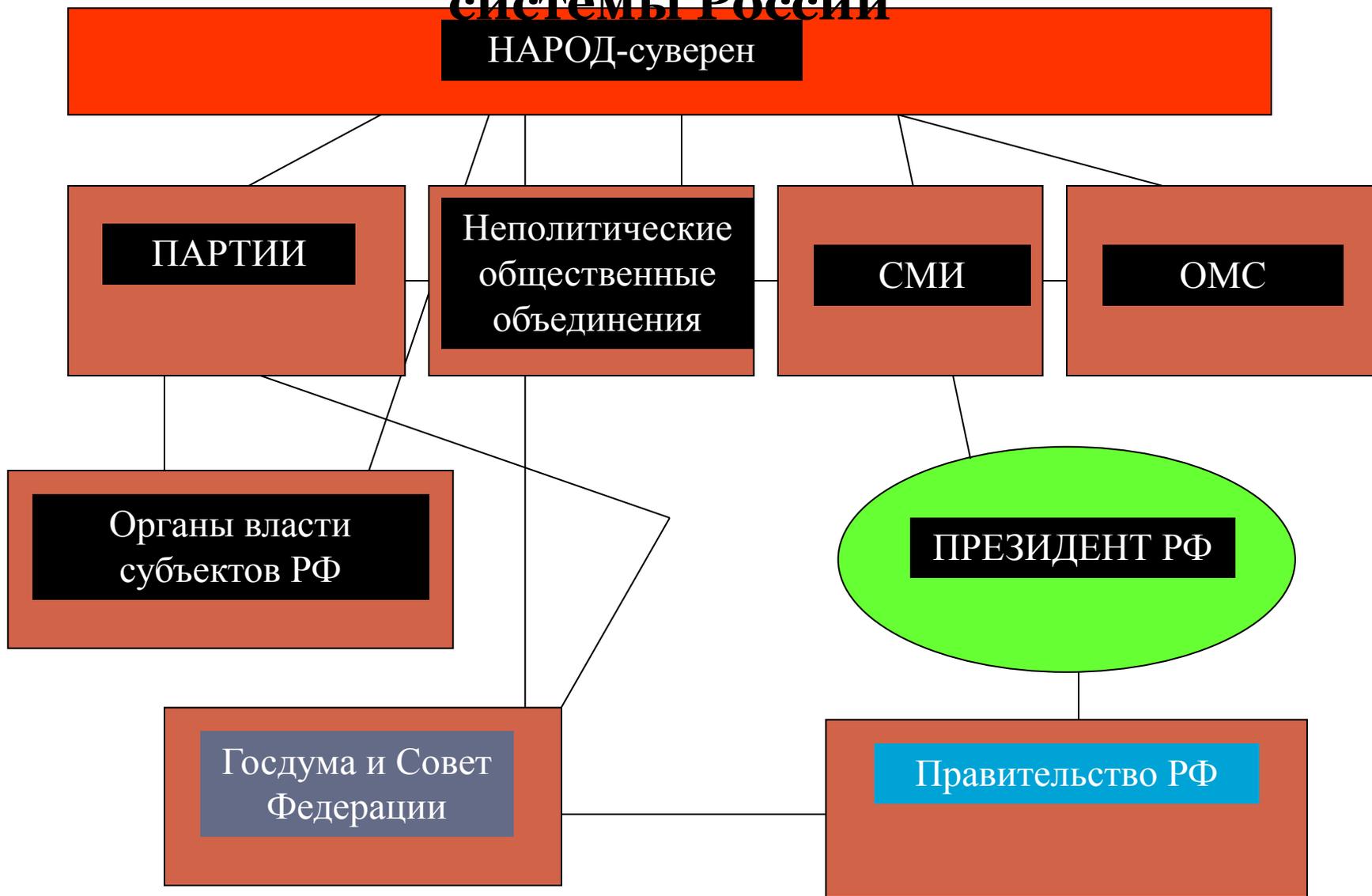
Президент:

- избирается народом
- формирует правительство (обычно совместно с парламентом)
- участвует (совместно с парламентом) в контроле за деятельностью правительства
- имеет право «вето»
- вправе распустить нижнюю палату парламента
- отправляет правительство в отставку



| Основные «процедуры» | Парламентская модель | Президентская модель | Смешанная модель |
|---------------------------------------|--|--|---|
| Замещение должности главы государства | Монарх наследует. Президент избирается парламентом (одной из палат). Срок полномочий не всегда фиксирован | Избирается народом в ходе прямых и всеобщих выборов на фиксированный срок | Избирается народом в ходе прямых и всеобщих выборов на фиксированный срок |
| Отставка президента | Парламент может переизбрать президента | Президент уходит в отставку добровольно или отрешается от должности | Президент уходит в отставку добровольно или отрешается от должности |
| Формирование правительства | Формируется парламентом (нижней палатой). Глава государства в формировании участвует формально | Формируется президентом. Должность премьер-министра отсутствует. Парламент может возразить лишь против конкретной персоны, назначаемой президентом | Формируется президентом совместно с парламентом (нижней палатой), а также совместно с премьер-министром |
| Отставка правительства | Зависит от поддержки (доверия/недоверия) парламента (нижней палаты). Глава государства отправляет в отставку только на основе парламентского решения | Институт отсутствует. Персональные перестановки осуществляет президент | 1. В связи с вотумом недоверия со стороны парламента. 2. По инициативе премьер-министра 3. По инициативе президента |
| Роспуск парламента (нижней палаты) | Вопрос решается лидерами парламентских фракций. Глава государства оформляет политический выбор | Отсутствует | Решает президент, но, как правило, при согласии парламентских лидеров |
| Юридическая сила актов президента | Подзаконный акт. Иногда может иметь силу закона, но по ограниченному кругу вопросов и при наличии контрасигнатуры со стороны премьера или профильного министра | Подзаконный акт | Подзаконный акт. Иногда требуется контрасигнатура со стороны премьера или профильного министра |

Нормативная схема политической системы России



Конституционные принципы политической системы в России

18

- Прямое волеизъявление и народное представительство (ст.3)
- Идеологический и политический плюрализм. Политическая конкуренция (ст.13)
- Разделение властей, включая самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.10)
- Недопустимость вмешательства в чужую компетенцию и присвоения властных полномочий (ст.3, ч.4)

Политический режим

19

Совокупность методов (характера) правления

Основные виды ПР:

- *демократический*
- *авторитарный*
- *тоталитарный*

Основные конституционные характеристики Российской Федерации



Демократическое государство:

Государство, в котором народ обладает не только высшим (суверенным) правом, но и реальными возможностями определять направления политики государства, контролировать его и выносить оценку политической организации и политическим деятелям, ответственным в данный период за осуществление власти.

- Народный суверенитет
- Равноправие
- Идеологический и политический плюрализм:

Основные конституционные характеристики Российской Федерации



Федеративное государство:

Государство, в котором составные части единого федеративного государства (субъекты Федерации) обладают собственной компетенцией и своей системой органов государственной власти .

- Сочетание государственной целостности с самостоятельностью субъектов Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению
- Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами

Основные конституционные характеристики Российской Федерации



Правовое государство:

**Государство, в котором в котором
обеспечено безусловное подчинение всех
(государственной власти и граждан)
правовым установлениям, т.е.
приоритет права перед политической,
экономической и иной
целесообразностью (ВЕРХОВЕНСТВО
ПРАВА).**

Основные конституционные характеристики Российской Федерации



Социальное государство:

Государство, политика которого направлена на социальное выравнивание в целях обеспечения каждому права на достойное существование.

Социальное государство

24

- Понятие возникло в 1850-х годах в Германии (*Лоренц фон Штайн*)
- Синонимом понятия является «государство всеобщего благосостояния/благоденствия»
- Антипод концепции «государство – ночной сторож»

Л. фон Штайн о социальном государстве

25

*Обязанность государства «способствовать
экономическому и общественному прогрессу
всех своих граждан, ибо, в конечном счете,
развитие одного выступает условием развития
другого, и именно в этом смысле говорится о
социальном государстве»*

Основные конституционные характеристики Российской Федерации



Светское государство:

Государство, в котором гарантируется свобода совести и с этой целью ни одна религия не признаётся государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом .

Свобода совести

27

Право:

- исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию,
- не исповедовать никакой религии,
- свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения,
- свободно действовать в соответствии с ними.

Народный суверенитет



- Суть народного суверенитета заключается в верховенстве народа в государстве. При этом народ рассматривается как единственный законный и правомерный носитель верховной власти или как источник государственного суверенитета.
- Народный суверенитет является антагонистом суверенитета монарха, при котором монарх рассматривается не как член народа, а как индивидуальная личность — носитель суверенной (абсолютистской, самодержавной) государственной власти.
- В настоящее время доктрина народного суверенитета признана мировым сообществом, что нашло, в частности, своё отражение в ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой воля народа должна быть основой власти правительства и находить своё выражение в периодических и нефальсифицированных выборах при всеобщем и равном избирательном праве и свободном голосовании.

Формы народовластия



Прямая
демократия

Представительная
демократия

Формы прямой демократии

Выборы



Референдум



Пикетирование



Митинг



Шествие



Сход граждан



Петиции, сбор подписей



