



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИГСУ**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Теоретические основы охраны труда в России

## План лекции:

- История становления и формирования охраны труда
- Понятийный аппарат
- Министерство труда и социальной защиты России
- Органы контроля и надзора за охраной труда в РФ

Одним из первых, кто начал оценивать в России безопасность проводимых работ, был выдающийся русский ученый М.В. Ломоносов. Еще в 1742 году в своем труде «Первые основания металлургии или рудных дел» оценил вопросы безопасности и гигиены труда «горных людей», организацию их труда и отдыха, надежность креплений грунта, безопасность переходов по лестницам, рациональность рабочей одежды.

К середине XIX в. в России трудовое законодательство было сведено к двум нормативным актам: положение от 1835 г. «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми» и положение 1845 г. «О воспрещении фабрикантам назначать трудовые работы малолетним работникам младше 12 лет».

Период дикого капитализма в Европе пришелся на **1860–70-е** гг., его стали называть периодом рождения пролетариата в России и за рубежом, с интенсивной эксплуатацией всех работников. Особенно страдали **женщины и дети**, которых заставляли работать наравне с мужчинами. **Дети** начинали работать уже в возрасте шести лет. Работать заставляли и ночью, отпусков не было, а рабочий день мог достигать 18-ти часов. Первый закон **от 1 июня 1882 г.** «О малолетних работающих на фабриках, заводах и мануфактурах», положивший начало фабричному законодательству в Российской империи

**Закон от 12 июня 1884 г.** «О школьном обучении малолетних, работающих на фабриках, заводах и мануфактурах» обязывал хозяев открывать школы при фабриках и заводах для повышения образовательного уровня малолетних работников.

**Закон от 3 июня 1885 г.** «О воспрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках» прописывал ограничения по применению труда несовершеннолетних и женщин.

**Закон 1886 г.**, принятый сразу после морозовской стачки, определял условия найма и порядок расторжения договоров рабочих с предпринимателями, в частности, запрещал взимание штрафов свыше 5 % с рубля. Сами штрафы должны были составлять фонд для выдачи пособий рабочим.

**Законом 1897 г.** ограничивалась максимальная продолжительность рабочего дня на предприятиях в России: для взрослых мужчин – не должна была превышать 11,5 часа.

**В 1913 г.** все существовавшие в России законы в области охраны труда были выделены в Устав «О промышленном труде» и опубликованы в сборнике законов Российской империи.

Одним из первых декретов советского правительства после Октябрьской революции был декрет «О восьмичасовом рабочем дне», принятый **11 ноября 1917 г.**, согласно которому в России продолжительность рабочей недели была ограничена 48 часами труда.

Декрет внес в прежнее законодательство существенные новшества, причем исключительно в пользу работников:

- были установлены взамен 111/2, часового рабочего дня 8-часовой рабочий день и 48-часовая рабочая неделя;
- в рабочее время включалась не только непосредственная работа, но и подготовительно-заключительное время (чистка машин, уборка рабочего помещения);
- рабочее время для молодежи до 18 лет было ограничено 6 часами в сутки;
  - в особо вредных производствах и работах, в которых рабочие подвергались действию неблагоприятных условий труда или опасности профессиональных отравлений, рабочее время подлежало дальнейшему сокращению. Эта норма, правда, не была конкретизирована;
- было существенным образом (по сравнению с прежним законодательством) ограничено применение сверхурочных работ. К ним не допускались женщины и лица, не достигшие 18 лет;

- обеденный перерыв должен был предоставляться каждому работнику не позднее чем через 6 часов после начала работы продолжительностью не менее 1 часа и не более 2 часов.
- были запрещены ночной труд (от 9 часов вечера до 5 часов утра) женщин и подростков до 16 лет и привлечение к подземным работам женщин и молодежи до 18 лет;
- минимальный возраст приема на работу был определен в 14 лет (вместо 12 лет по прежнему законодательству). Этот возраст предполагалось повысить до 15 лет (с 1 января 1919 г.) и до 20 лет (с 1 января 1920 г.).  
**Это было сделано впервые в мире.**

С целью обеспечения законодательной поддержки в области охраны труда **в декабре 1918 г.** в России принимается первый **«Кодекс законов о труде РСФСР»** (далее – КЗоТ), который практически не содержал положений, касающихся охраны труда, за исключением некоторых: запрета приема на работу несовершеннолетних (до 16 лет), запрета работы лиц, не достигших 18 лет, женщин в ночное время, в особо тяжелых и опасных для здоровья отраслях и т.п.

**В 1922 г.** Всесоюзный центральный исполнительный комитет (ВЦИК) СССР, учитывая недостатки существующего КЗоТ, утвердил новый «Кодекс законов о труде». В этом документе впервые было введено понятие «трудовой договор», что позволило юридически закрепить принцип свободы труда.



Однако Великая Отечественная война, период восстановления разрушенной после войны экономики страны привели к тому, что потребовалось усовершенствовать трудовое законодательство. Это было сделано путем принятия «Основ законодательства СССР о труде», введенных в действие **с 1 января 1971 г.** Данный законодательный документ закрепил наиболее общие и существенные положения трудового права на тот период времени в СССР. Кодекс 1971 г. вобрал в себя хорошее, что могли предложить два его предшественника.

В настоящее время в России действует законодательный документ – «Трудовой кодекс Российской Федерации». Это сводный документ в области охраны труда, по которому работают и живут сейчас россияне. Трудовой кодекс РФ был принят Государственной думой 21 декабря 2001 г. и подписан **30 декабря 2001 г.** Президентом России (**Федеральный закон № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г.**).

**Охрана труда в широком смысле слова** – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

**Основными понятиями охраны труда являются:**

- *охрана труда* – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные, иные мероприятия;
- *условия труда* – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;
- *безопасные условия труда* – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы;
- *рабочее место* – место, на котором работник должен находиться или в которое ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя;
- *средства индивидуальной и коллективной защиты работников* – технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

*(из Указа Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти")*

...Преобразовать Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

**Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации** осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Различают следующие **виды надзора и контроля** за соблюдением законодательства по охране труда:

а) государственный, б) ведомственный, в) общественный.

Государственный контроль осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, а именно:

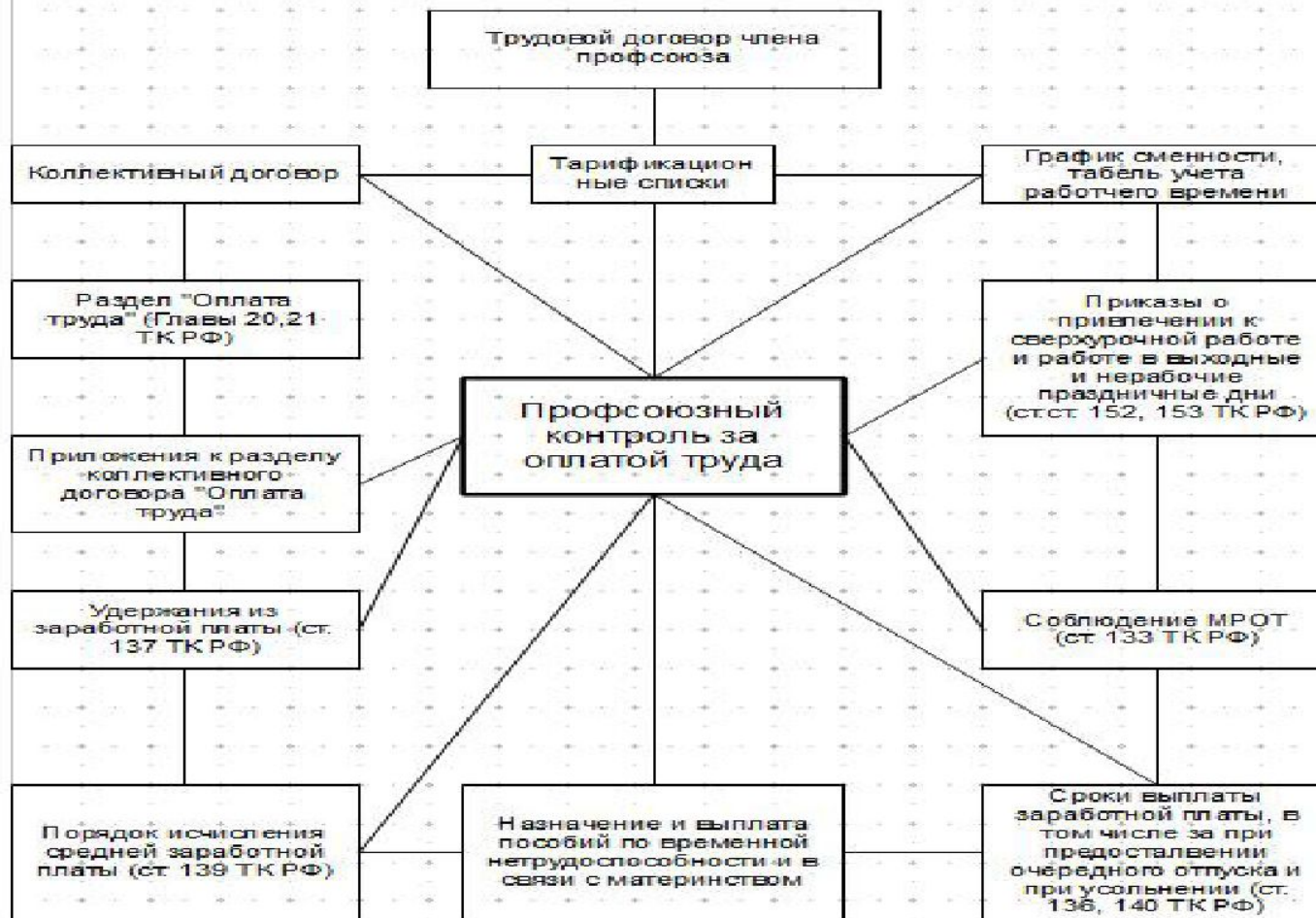
1 – Федеральная инспекция труда при Министерстве труда и социальной защиты РФ (Рострудинспекция) образована в соответствии с Указом Президента РФ от 04.05.1994 г. № 850.

2 – Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России) утверждён Указом Президента РФ от 18.02.1993 г. № 284.

3 – Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России). Положение о Госатомнадзоре России утверждено распоряжением Президента РФ от 16.09.1993 г. № 636-рп, в соответствии с которым Госатомнадзор России осуществляет государственное регулирование и надзор за безопасностью при производстве, обращении и использовании в мирных и оборонных целях атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ. Госатомнадзор России осуществляет также лицензирование видов деятельности, связанных с использованием атомной энергии, ядерных материалов.

- 4 – Государственный энергетический надзор (Главгосэнергонадзор).
- 5 – Департамент санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава России (Госсанэпиднадзор). Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 24.06.2000 г. № 554.
- 6 – Государственная экспертиза условий труда. Положение о Госэкспертизе условий труда утверждено постановлением Совета Министров РФ от 03.12.1990 г. № 557.
- 7 – Госстандарт.
- 8 – Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД).
- 9 – Государственный пожарный надзор в РФ в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ от 21.12.1999 г. «О пожарной безопасности» (статья 5)
- 10 - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9.03.2004 г. № 314.

**Предмет профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в части оплаты труда**





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИГСУ**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!