

# Ресурсный центр ТОС Ульяновской области



**ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ**



**АССОЦИАЦИЯ  
ТОС  
УЛЬЯНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

# Организатор: Ассоциации ТОС Ульяновской области

## семинар-тренинг «Стратегия развития ТОС и повышение качества социальных услуг»

Место проведения: г. Ульяновск

Московское шоссе д.35

Ульяновск, май 2020

## **Территориальное общественное самоуправление (ТОС) –**

самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. *(ст.27 Федеральный закон от 06.10.2003г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).*

### **Цели ТОС:**

- решение насущных социальных и бытовых проблем жителей;
- благоустройство и улучшение качества жизни;
- защита прав и законных интересов жителей;
- осуществление права граждан на участие в местном самоуправлении.

Е.С. Шомина неоднократно и последовательно говорит, что первый ТОС появился в 1988 году в Москве (Братеево) и уже к 1991 году в Москве было 250 ТОСов, которые входили в Ассоциацию ТОС Москвы<sup>3</sup>. В Моссовете был создан специальный отдел по поддержке ТОС<sup>4</sup>, издавался журнал «Территориальное общественное самоуправление». Одновременно подобные организации появились в Вологде, чуть позже в Новгороде. В начале 1990-х годов территориальное общественное самоуправление было уже во многих городах России<sup>5</sup>.

Если брать за точку отсчета создание первого ТОСа в Москве в 1988 году, то ТОСовское движение в 2018 году отмечает свой 30-летний юбилей.

*1-й этап (1991–1995 гг.)* — территориальное общественное самоуправление является полноценным элементом системы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления рассматриваются как особая разновидность органов власти, могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления и финансироваться из местного бюджета;

*2-й этап (1995–2003 гг.)* — территориальное общественное самоуправление имеет смешанную природу, которая по-разному трактовалась в субъектах РФ;

*3-й этап (2003 — н. вр.)* — территориальное общественное самоуправление рассматривается как элемент гражданского общества, хотя и обладающий особым статусом и имеющий четкую территориальную привязку; органы территориального общественного самоуправления рассматриваются как некоммерческие организации.

Наиболее значимые различия проявляются в:

- политико-правовой природе территориального общественного самоуправления;
- особенностях правового регулирования;
- учреждении и регистрации территориального общественного самоуправления и его органов;
- наличии собственных властных полномочий, во взаимоотношениях с органами местного самоуправления;
- финансово-экономических основах территориального обще-

По данным Минюста России, к началу 2018 года на территориях более 5,6 тыс. муниципальных образований, представляющих 76 субъектов Российской Федерации, созданы 30,1 тыс. территориальных общественных самоуправлений, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, из них около 2,4 тыс. зарегистрированы также в качестве некоммерческих организаций. При этом ТОС охватывают как городские, так и сельские территории: около 15,8 тыс. ТОС созданы на территориях городских поселений, городских округов (включая городские округа с внутригородским делением) и городов федерального значения, около 14,3 тыс. ТОС — на территориях сельских поселений<sup>2</sup>.

В отличие от НКО, которые связаны с общественной самодеятельностью, ТОС всегда имеет территориальную привязку, — это территориальная общественная самодеятельность. Именно органы ТОС рассматриваются как выразители и носители интересов населения (жителей) соответствующей территории. Основная их задача связана не с поддержкой конкретной социальной группы (инвалиды, пенсионеры, молодежь, освободившиеся из мест заключения и т. п.) или с решением конкретного точечного вопроса (охрана общественного порядка, развитие народных промыслов и т. п.), а с развитием территории, в том числе ее благоустройством; и уже через призму развития территории осуществляется поддержка проживающих граждан, охрана общественного порядка, развитие народных промыслов и т. п. Иными словами, приоритеты расставляются иначе. Для ТОС территориальность составляющая первична.

# Количество ТСОС в ПФО

Показатель	Республика Башкортостан	Республика Марий Эл	Республика Мордовия	Республика Татарстан	Республика Удмуртия	Республика Чувашия	Пермский край	Кировская область	Нижегородская область	Оренбургская область	Пензенская область	Самарская область	Саратовская область	Ульяновская область
Количество ТСОС в качестве юридического лица	14	7	38	4	1	3	104	3	25	0	1	118	27	64
Количество ТСОС зарегистрированных органами местного самоуправления	1111	1497	42	364	60	78	307	1197	332	112	196	118	93	79
Итого	5 586 (409 в качестве юр.лица / 5 177 без образования юр.лица)													

	органов ТОС, зарегистр-х как юридические лица	зарегистр-х органами местного самоуправления
Ленинградская область	0	23
Мурманская область		
Новгородская область	1	292
Псковская область	0	1
Санкт-Петербург	0	2
Ненецкий автономный округ	0	1
<b>ПФО</b>	<b>409</b>	<b>5 586</b>
Республика Башкортостан	14	1 111
Республика Марий Эл	7	1 497
Республика Мордовия	38	42
Республика Татарстан	4	364
Республика Удмуртия	1	60
Республика Чувашия	3	78
Пермский край	104	307
Кировская область	3	1 197
Нижегородская область	25	332
Оренбургская область	0	112
Пензенская область	1	196
Самарская область	118	118
Саратовская область	27	93
Ульяновская область	64	79
<b>ЮФО</b>	<b>1 370</b>	<b>8 667</b>



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Е. С. Шугрина, К. А. Иванова

**О состоянии территориального  
общественного самоуправления  
в Российской Федерации  
(к 30-летию первых российских ТОС)**

**Спецдоклад**





Максимальное количество  
органов ТОС в Краснодарском  
крае:  
• 5 992 органов ТОС

Количество субъектов РФ, в  
которых образованы органы  
ТОС



## **1.2. Органы и организации, созданные для работы с территориальным общественным самоуправлением**

Ассоциации территориального общественного самоуправления действуют на всех трех уровнях публичной власти — федеральном, региональном (межмуниципальном) и муниципальном (как правило, в пределах города — столицы субъекта Федерации).

В 2016 году Общероссийский конгресс муниципальных образований совместно со Всероссийским советом местного самоуправления провел Учредительную конференцию Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления<sup>1</sup>.

Согласно уставу Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления является социально ориентированной некоммерческой организацией, созданной на основе совместной деятельности объединившихся граждан и юридических лиц для представительства и защиты общих интересов территориального общественного самоуправления, населения по вопросам развития территориального общественного самоуправления, местного самоуправления, развития гражданского общества в муниципальных образованиях, в том числе через механизмы муниципального добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности.



ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

# ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА ТОС

Подведены Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС» в 2019 году.

В конкурсе приняли участие педагоги из 58 субъектов Российской Федерации.

На рассмотрение конкурсной комиссии было представлено 529 практик в пяти номинациях:

296 заявок по номинации "Благоустройство и экология";

49 заявок по номинации "Местные художественные промыслы, культурные инициативы, развитие туризма";

В виду большого объема заявок рассматривается возможность проведения конкурса в 2020 году в два этапа: предварительный отбор – на региональном уровне, финал – на уровне ОАТОС.

Кроме того, в рамках сотрудничества ОАТОС с Фондом содействия развитию муниципальных образований «Ассоциация территорий расположения атомных электростанций» будет проведен отдельный конкурс социально значимых проектов ТОС в муниципальных образованиях расположения атомных электростанций.

# МИНЮСТ РОССИИ ПОДГОТОВИЛ НОВУЮ ИНИЦИАТИВУ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТОС



С докладом «О ходе реализации перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления» выступил заместитель Министра юстиции Российской Федерации **Сергей Быстревский**.

# **Финансовая поддержка ТОС**





# Ассоциация территориальных общественных самоуправлений “Лига ТОС”

**Сила общественности  
на благо России**

[Партнеры](#) [Книги](#) [Публикации](#) [Наши проекты](#) [Письма друзей](#) [Как создать ТОС](#) [Семинары и круглые столы](#) [СМИ о нас](#) [Законодательство](#)

[Обучающий курс для ТОС](#) [Наша Миссия](#) [Устав](#) [Конференции](#) [Права и обязанности](#) [История](#) [Вступить в Ассоциацию](#) [Контакты](#)

[Методические материалы](#)

СЛЕДИТЕ ЗА НАМИ:



📅 АРХИВ ПО МЕСЯЦАМ: ОКТЯБРЬ 2019

ЕЩЁ

🔍 Укажите что ищете и нажмите Enter

НОВОСТИ

7-8 ноября в Хабаровске состоялся краевой Гражданский форум «Хабаровский край – территория возможностей»



НАЦИОНАЛЬНОЕ

НОВОСТИ 21.10.2019

18 октября председатель



НОВОСТИ / ПУБЛИКАЦИИ 16.10.2019

Местное самоуправление –

➔ Вступить в  
Ассоциацию

ВИДЕОГАЛЛЕРЕЯ

15 ИЮЛЯ 2019 ГОДА

# НАЧАЛО ПРИЕМА ЗАЯВОК



ОРГАНИЗАТОР



ПРИ ПОДДЕРЖКЕ



Министерство  
экономического  
развития РФ



ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ



Агентство  
Социальной  
Информации



благосфера

важно!

Конкурсы

Новости

## Конкурс годовых отчетов НКО «Точка отсчета — 2019»

# УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

---

ТОС «Звезда»

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Центр коррекционной и семейной психологии»

Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» Ульяновской области

ТОС «Андреевское»

Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»

ТОС «Мостовая Слобода»

ТОС «Володарец»

Ульяновская региональная общественная организация помощи родителям и детям «Совет родителей»

Ассоциация ТОС Ульяновской области

1

ТОС в большинстве случаев не являются самостоятельными юридическими лицами, поэтому они не вправе осуществлять финансовую деятельность: открывать расчетные счета в банке, получать финансовую поддержку из средств местного и областного бюджетов, участвовать в конкурсах на получение грантов. Таким образом, ТОС, не являясь юридическим лицом, не способно осуществлять полноценную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.

---

2

Недостаточное финансирование развития ТОС

---

3

Противоречия в действующем законодательстве в части организации ТОС со статусом самостоятельного юридического лица. Гражданский кодекс Российской Федерации относит ТОС к общественным организациям, при этом Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не предусматривает форму некоммерческой организации, полностью учитывающую особенности функционирования и отвечающую требованиям и сущности территориального общественного самоуправления.

 4

Низкая квалификация кадров, задействованных в реализации ТОС. Одного желания по созданию ТОС – юридического лица зачастую недостаточно, требуются специальные знания и навыки (в части юриспруденции, проектного управления, ведения бухгалтерского учета), которые, как правило, отсутствуют у активистов ТОС.

---

 5

Недостаточная мотивация и активность населения для участия в осуществлении собственных инициатив через механизм ТОС, недостаточная информированность населения о ТОС как форме непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

---

 6

Низкая информированность сотрудников администраций муниципальных образований о ТОС как форме непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

---

**Т**рудности  
**О**долеем  
**С**ообща

**Проект «Ресурсный центр ТОС Ульяновской области  
реализуется при поддержке  
Фонда Президентских грантов**

- [http://смokhv.ru/media/cms\\_page\\_media/2019/3/15/Доклад%20ТОС.pdf](http://смokhv.ru/media/cms_page_media/2019/3/15/Доклад%20ТОС.pdf)
- <http://лигатос.рф/2016/06/26/мониторинг-деятельности-территория/>
- <http://лигатос.рф/2019/10/>



**АССОЦИАЦИЯ  
ТОС  
УЛЬЯНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

**г. Ульяновск, Московское шоссе, д.35**

**Телефон: (8422) 73-59-71**

**Эл.адрес: [astos73@yandex.ru](mailto:astos73@yandex.ru) Эл.адрес:**

**[astos73@yandex.ru](mailto:astos73@yandex.ru) Наш сайт:**

**[astos73.ru](http://astos73.ru)**

**ВКонтакте: [vk.com/astos73](https://vk.com/astos73)**