A scroll with a light brown, textured background, showing signs of wear and aging. The scroll is unrolled, with the edges of the paper slightly frayed and the ends of the scroll visible on the left and right sides. The text is written in a bold, dark blue, serif font, centered on the scroll.

Тема №18
Институт
административной
жалобы

План лекции:

- 1) Право граждан на обращение в органы государственной и муниципальной власти;**
- 2) Особенности различных видов производств по административным жалобам;**
- 3) Обжалование в порядке, предусмотренном КоАП РФ;**
- 4) Обжалование в порядке КАС РФ;**
- 5) Основные способы защиты прав граждан от неправомερных действий (решений) и бездействия органов, осуществляющих государственное управление, и их должностных лиц.**

НПА:

- 1) Конституция Российской Федерации – ст. 33, 118
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- 3) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ;
- 4) Федеральный закон от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- 5) Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

1 ВОПРОС. Право граждан на обращение в органы государственной и муниципальной власти

Данное право закреплено в ст. 33 Конституции РФ, в соответствии с которой граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и ОМСУ.



Порядок обращения граждан регламентирует
ФЗ от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке
рассмотрения обращений граждан РФ».

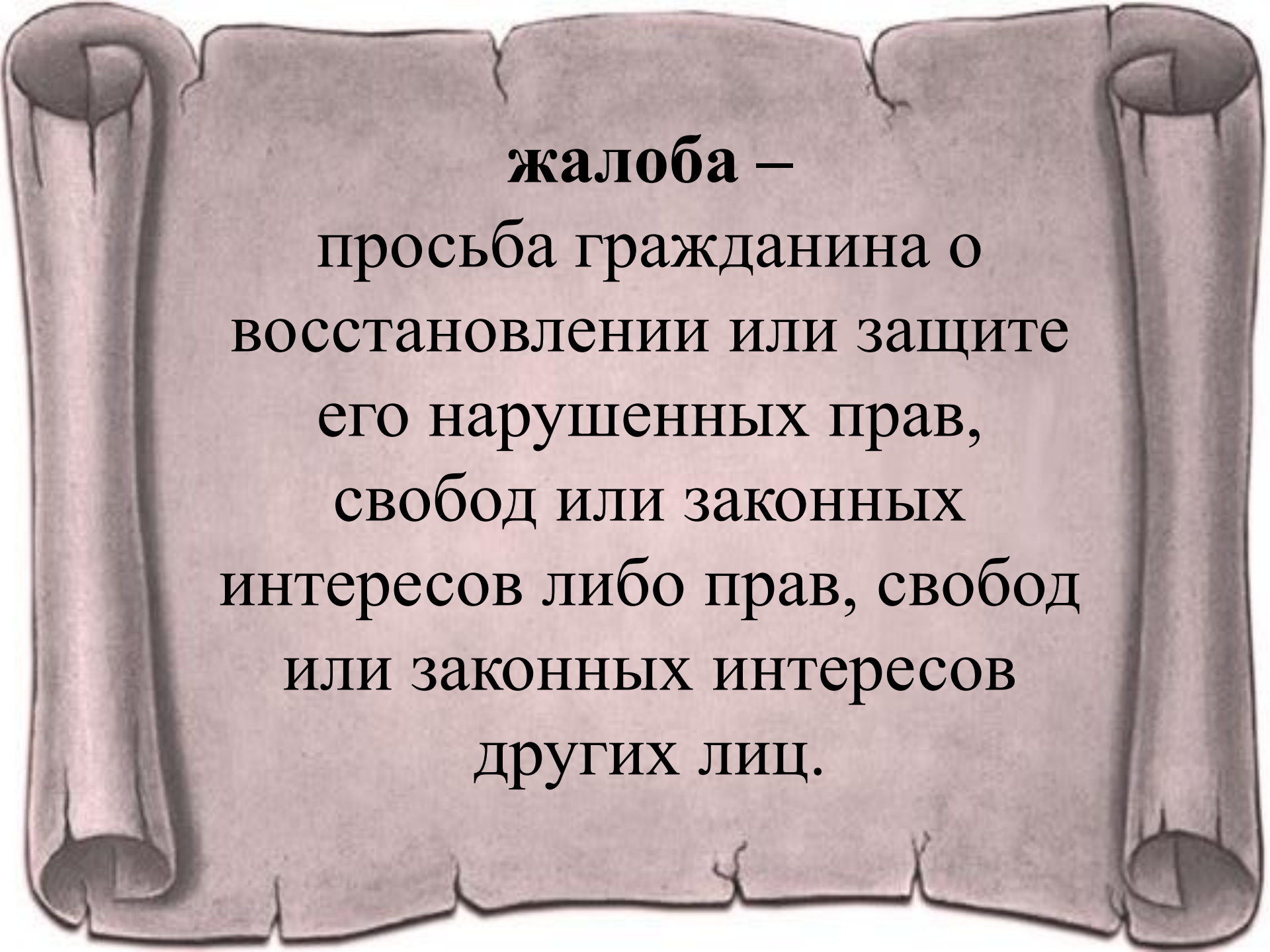
Формы обращения:

Предложение

Заявление

Жалоба

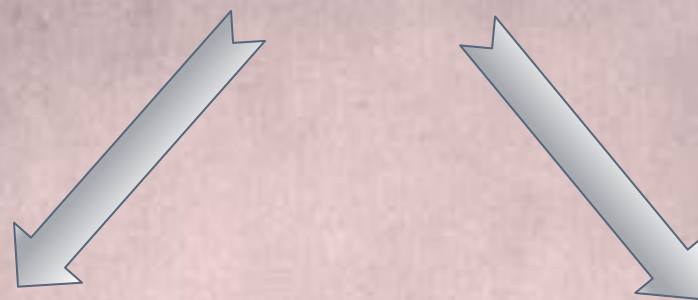


A scroll with a light brown, aged paper texture, rolled up at the top and bottom edges. The text is centered on the scroll in a black, serif font.

жалоба –
просьба гражданина о
восстановлении или защите
его нарушенных прав,
свобод или законных
интересов либо прав, свобод
или законных интересов
других лиц.

Одним из видов обращения граждан является
жалоба

2 типа:



Административные

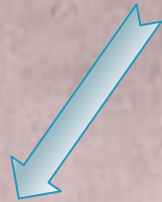
ж

Судебные

бы



Административные жалобы



Общая жалоба
(обладают все
граждане)



Специальная жалоба
(наделается гражданин
специальной
правосубъективностью
в дополнение к общей)

Судебные жалобы

Общая жалоба



Специальная жалоба (суды рассматривают любые действия нарушающие права и свободы граждан, кроме:

- 1) Действий, проверка которых отнесена к исключительной компетенции КС РФ (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ;
- 2) Действий (решений) в отношении которых предусмотрен иной порядок судебного обжалования (раздел 2, глава 11 ГПК РФ – судебный приказ)

Ч. 4. ст. 125 Конституции РФ

Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

**2 ВОПРОС. Особенности
различных видов производств
по административным
жалобам**



Характеристика общей административной жалобы:

- 1) может подаваться в любом возрасте (достаточно элементарной административной дееспособности);**
- 2) российским законодательством не установлены сроки для реализации права на подачу общей административной жалобы;**
- 3) в отношении административной жалобы установлена общая подведомственность - подаются вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий орган по отношению к тому, чьи действия обжалуются.**

При этом существует прямой запрет на передачу жалобы на рассмотрение тому, чьи действия обжалуются.

Основные черты общей административной жалобы :

- не ограничено по содержанию право на жалобу (могут быть обжалованы аморальные, незаконные действия государственных органов);
- по форме жалоба может быть письменной, электронной, индивидуальной, коллективной (устные жалобы принимаются при личном приеме граждан)
- запрещается направление жалобы на рассмотрение того органа, на действие которого подана жалоба;
- срок рассмотрения жалобы 30 дней со дня регистрации письменного обращения (допустимо продление срока не более чем на 30 дней с уведомлением об этом гражданина);
- жалоба подлежит обязательной регистрации в течении 3 дней с момента поступления в государственный орган;
- жалоба должна быть подписана, если нет ФИО и обратного адреса, то ответ не дается;

- предусматриваются случаи возврата жалобы – когда обжалуются судебные решения, при этом разъясняется порядок обжалования судебного решения;
- если жалоба содержит нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы должностному лицу, то государственный орган вправе оставить жалобу без ответа по существу и сообщить гражданину о недопустимости злоупотребления правом;
- если текст жалобы не поддаётся прочтению – ответ не даётся;
- допускается прекращение переписки с гражданином в случае, если в жалобе содержится вопрос, на который уже давался ответ, таким образом, руководитель может решить о безосновательности переписки по данному вопросу;
- предусматривается ответственность за нарушение закона – гражданин имеет право на возмещение убытков, компенсацию морального вреда по решению суда;
- если гражданин сообщил ложные сведения, то расходы, связанные с рассмотрением данного дела, возлагаются на гражданина по решению суда.

Специальная административная жалоба

Признаки (и одновременно отличия от общей АЖ):

- 1) специальная административная жалоба всегда регулируется **отдельными правовыми актами.**
- 2) Специальная административная жалоба **может быть подана только строго определенными лицами**, причем, как правило, такие лица должны являться участниками соответствующих правоотношений. Например, подача жалобы на постановление об административной ответственности.
- 3) Специальная административная жалоба подается в **строго указанный орган или должностному лицу.**
- 4) специальная административная жалоба **всегда письменная.**
- 5) помимо указания адресата жалобы и личных данных лица, которое подает заявления, **устанавливаются требования об указании в жалобе иных сведений.**
Например, реквизиты вынесенного решения.
- 6) для каждой специальной административной жалобы **установлены собственные сроки ее рассмотрения.**
Как правило, сроки являются сокращенными.
- 7) в отношении жалоб, как правило, устанавливается **специальный перечень решений.**

Право на специальную административную жалобу чаще всего является еще одним способом защиты прав, оно не конкурирует с правом на общую административную жалобу, а дополняет его.

1. на действия и бездействия таможенных органов, подача и рассмотрение которых регулируется ст. 9 Таможенного кодекса Таможенного союза;
2. на акты налоговых органов, подача и рассмотрение которых регулируется ст. 137–141 Налогового кодекса;
3. рассматриваемые в порядке производства по делам об административных правонарушениях;
4. направляемые Уполномоченному по правам человека Российской Федерации и уполномоченному по правам человека субъекта Федерации;
5. иные жалобы, в отношении которых законодательством установлен специальный порядок рассмотрения.

Производство по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме

Данное производство регламентируется гл. 23 ГПК.

Статья 233 ГПК определяет подсудность этих дел общим судам в соответствии со ст. 114 - 116 ГПК и



В число заявителей по избирательным спорам включаются:

- избиратели,
- кандидаты,
- доверенные лица,
- избирательные объединения.
- инициативные группы
- наблюдатели



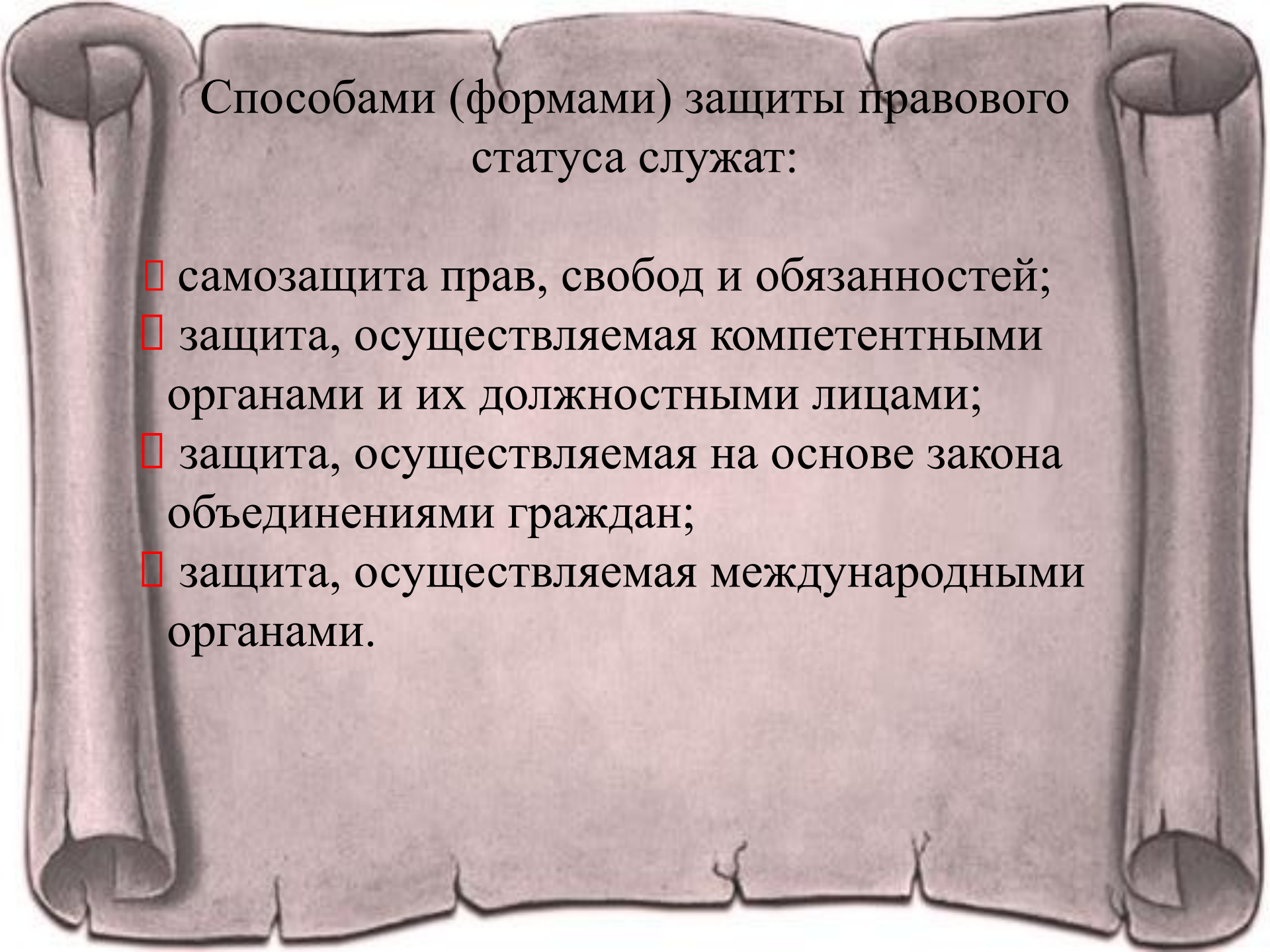
Статья 234 ГПК устанавливает общее правило, согласно которому заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда заявителю стало известно или должно было стать известным



3 Вопрос. Основные способы защиты прав граждан от неправомерных действий органов, осуществляющих гос. управление, и их долж. лиц

Основные средства защиты:

- 1) создание и деятельность уполномоченных гос. органов, цель которых - защита правопорядка;
- 2) существование и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказать помощь гражданам.
- 3) активная деятельность самих граждан;
- 4) процессуальная защита.

A scroll with a light brown, textured surface, rolled up at the top and bottom edges. The text is written in a black, serif font. The scroll is set against a white background.

Способами (формами) защиты правового статуса служат:

- самозащита прав, свобод и обязанностей;
- защита, осуществляемая компетентными органами и их должностными лицами;
- защита, осуществляемая на основе закона объединениями граждан;
- защита, осуществляемая международными органами.