



# ЛЕКЦИЯ

## БЮДЖЕТНО- НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Водопьянова Наталья

Александровна

к.э.н., доцент,

доцент кафедры экономики и

менеджмента

[vnam@inbox.ru](mailto:vnam@inbox.ru)

# ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Сущность, функции и виды налогов
2. Налоговая система страны
3. Сущность и функции государственного бюджета
4. Проблемы сбалансированности бюджета
5. Бюджетно-налоговая политика. Кривая Лаффера

# 1. СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ФУНКЦИИ НАЛОГОВ



- ◎ **Налог** в соответствии со ст. 8 [Налогового кодекса](#) — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налоги можно определить как **доходы государства, собираемые на регулярной основе с помощью принадлежащего ему права принуждения.**



- ◎ **Сбор** – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков государственными органами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

# ФУНКЦИИ НАЛОГОВ:

- ◎ **фискальная функция**, которая заключается в обеспечении государства финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления его деятельности (**источник доходов государства**);
- ◎ **регулирующая функция**, благодаря которой налоги либо стимулируют, либо сдерживают ту или иную хозяйственную деятельность (регулятор экономической системы).

# ПО СУБЪЕКТУ-НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКУ МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ НАЛОГОВ:

- ⦿ налоги с физических лиц (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц и др.);
- ⦿ налоги с организаций (налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость и т. д.).

**Объект налогообложения** – реализация товаров (работ, услуг), имущество, прибыль, доход, расход или иное обстоятельство, имеющее стоимостную, количественную или физическую характеристику, с наличием которого законодательство о налогах и сборах связывает возникновение у налогоплательщика обязанности по уплате налога (ст. 38 НК РФ).

## ПО ОБЪЕКТУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НАЛОГИ ДЕЛЯТСЯ НА:

- ◎ **налоги на доходы;**
- ◎ **налоги на имущество;**
- ◎ **налоги на потребление;**
- ◎ **налоги на капитал.**

- ⊙ **Налоговая база** – стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения.
- ⊙ **Налоговый период** – календарный год или иной период времени (месяц, квартал) применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате.
- ⊙ **Налоговая ставка** – величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Налоговые ставки могут устанавливаться в абсолютных суммах (твердые ставки) или в долях к объекту налогообложения (процентные ставки).
- ⊙ **Порядок исчисления налога** – в соответствии со ст. 52 [Налогового кодекса](#) Российской Федерации налогоплательщик самостоятельно исчисляет сумму налога, подлежащую уплате за налоговый период, исходя из налоговой базы, налоговой ставки и налоговых льгот.
- ⊙ **Порядок и сроки уплаты налогов** – уплата налога производится разовой уплатой всей суммы налога либо в ином порядке, предусмотренном законодательством, в [наличной](#) или [безналичной форме](#). Конкретный порядок и сроки уплаты налога устанавливаются в соответствии с Налоговым кодексом применительно к каждому налогу. При нарушении срока уплаты налога налогоплательщик уплачивает пени в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

## ВИДЫ НАЛОГОВ ПО СУБЪЕКТУ-ПОЛУЧАТЕЛЮ (НАЛОГОПОЛУЧАТЕЛЮ):

- ◎ **федеральные налоги**, устанавливаются федеральным правительством и зачисляются в федеральный бюджет;
- ◎ **региональные налоги**, находятся в компетенции субъектов федерации;
- ◎ **местные налоги**, устанавливаются и собираются местными органами власти.

# ВИДЫ НАЛОГОВ ПО ПРИНЦИПУ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ:

- Если налог имеет целевой характер и соответствующие поступления ни на какие иные цели, кроме той, ради которой он введен не используются, то такой налог называется **маркированным**. Примерами маркированных налогов могут быть платежи в пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования, в дорожный фонд и др.
- Все прочие налоги считаются **немаркированными**. Преимущество немаркированных налогов заключается в том, что они обеспечивают гибкость бюджетной политики — они могут расходоваться по усмотрению государственного органа по тем направлениям, которые он считает необходимым.

## Ставки страховых взносов в 2016 год



### В ПФР

Если зарплата с начала года меньше 800 000 руб.

**22%**

Если зарплата с начала года больше 800 000 руб.

**10%**



### В ФСС

Если зарплата с начала года меньше 723 000 руб.

**2,9%**

Если зарплата с начала года больше 723 000 руб.

**0%**



### В ФФОМС

**5,1%**

# ВИДЫ НАЛОГОВ ПО ХАРАКТЕРУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ:

- ⦿ пропорциональные (доля налога в доходе, или средняя ставка налога с ростом дохода);
- ⦿ прогрессивные (доля налога в доходе с ростом дохода увеличивается);
- ⦿ регрессивные (доля налога в доходе с ростом дохода падает).

**Прямые** налоги взимаются непосредственно с физических и юридических лиц, а также с их доходов. К прямым налогам относятся налог на прибыль, подоходный налог, налог на имущество. На прямые налоги возложена в основном регулирующая функция.

**Косвенными** налогами облагаются ресурсы, виды деятельности, товары и услуги. Среди косвенных налогов основными являются налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, импортные пошлины, налог с продаж и др. Они выполняют преимущественно фискальную функцию.

## 2. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ

- ◎ **Налоговая система** — это совокупность налогов и сборов, взимаемых с плательщиков в порядке и на условиях, определенных [Налоговым кодексом](#).
- ◎ Исторические особенности эволюции государственности определяют каждый новый этап развития налоговой системы.
- ◎ Структура и организация налоговой системы страны характеризуют уровень ее государственного и экономического развития.

# ПРИНЦИПЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- ◎ В основе построения большинства действующих налоговых систем лежат идеи [А. Смита](#), сформулированные в его труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1776 г.) в виде **четырёх основных принципов налогообложения**:
- ◎ **принцип справедливости**, который предполагает всеобщность обложения и равномерность распределения налога между гражданами соразмерно их доходам;
- ◎ **принцип определенности**, заключающийся в том, что сумма, способ и время платежа должны быть точно и заранее известны налогоплательщику;
- ◎ **принцип удобства** — налог должен взиматься в такое время и таким способом, которые представляют наибольшие удобства для плательщика;
- ◎ **принцип экономии**, который подразумевает сокращение издержек взимания налогов.

# ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОПРЕДЕЛЕННЫ

- ⊙ Конституцией и Налоговым кодексом.
- ⊙ В России действует трехуровневая налоговая система, состоящая из федеральных, региональных и местных налогов, что соответствует мировому опыту федеративных государств.
- ⊙ На сегодняшний день основным законодательным актом о налогах является **Налоговый кодекс Российской Федерации**, состоящий из двух частей (общей и специальной), регламентирующих как общие принципы построения налоговой системы, так и взаимоотношения государства и налогоплательщиков по конкретным видам налогов.
- ⊙ Первая часть Налогового кодекса вступила в действие 1 января 1999 года, вторая — в 2001.

- Принципы построения налоговой системы в РФ сформулированы в части I [Налогового кодекса](#), третья статья которого устанавливает основные начала законодательства о налогах и сборах:
- Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.
- Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.
- Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.
- Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными.
- Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации .
- Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы не предусмотренные Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено Кодексом.
- При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах 14 должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.
- Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов).

# Критерии оценки налоговых систем:

1. **Равенство обязательств.** Право государства на принуждение (принудительный сбор налогов) должно в равной степени применяться ко всем гражданам.
  - ⦿ **Вертикальное равенство** подразумевает, что к индивидам из различных групп предъявляются различные требования.
  - ⦿ **Горизонтальное равенство** предполагает, что люди в одинаковом положении выполняют одинаковые обязательства (т.е. при одинаковом доходе уплачивается одинаковый налог).
2. **Экономическая нейтральность** отражает воздействие налогов на рыночное поведение потребителей и производителей, на мотивацию экономических агентов, побуждая их принимать решения, отличающиеся от тех, которые были приняты при отсутствии данного налога.
3. **Организационная (или административная) простота** связана с затратами на сбор налогов. Чем проще построенная система, тем ниже издержки ее функционирования.
4. **Гибкость налогов** предполагает способность системы адекватно реагировать на изменение макроэкономической ситуации, прежде всего, на смену фаз делового цикла.
5. **Прозрачность** — предполагает возможность контроля налоговой системы со стороны основной массы налогоплательщиков.

## **2. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

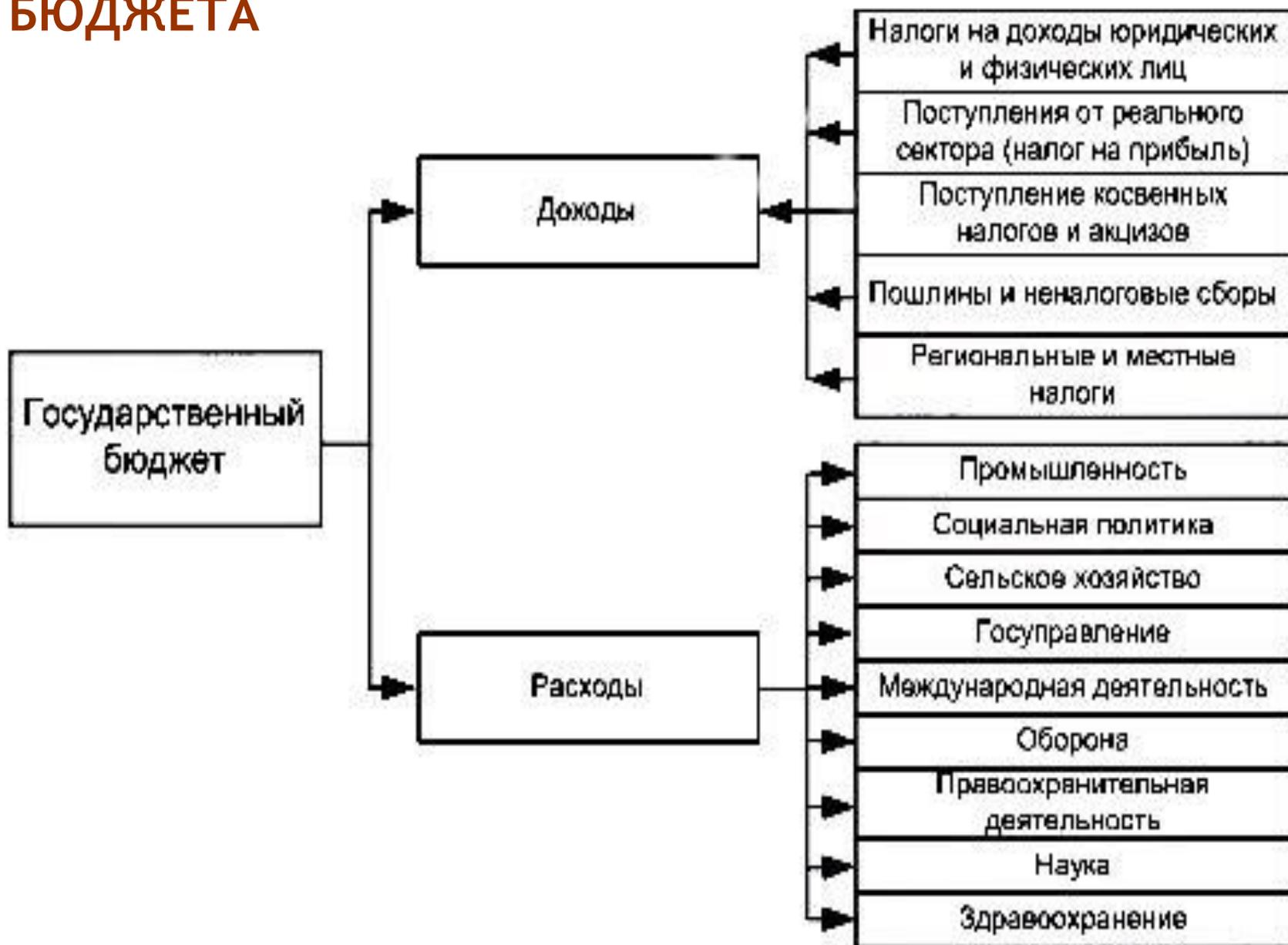
## ТЕРМИН «БЮДЖЕТ» МОЖЕТ УПОТРЕБЛЯТЬСЯ В НЕСКОЛЬКИХ ЗНАЧЕНИЯХ:

- ◎ бюджет как **один из** видов финансовых **планов**, имеющий силу закона;
- ◎ бюджет как **форма образования и использования** централизованного **денежного фонда**.

# ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

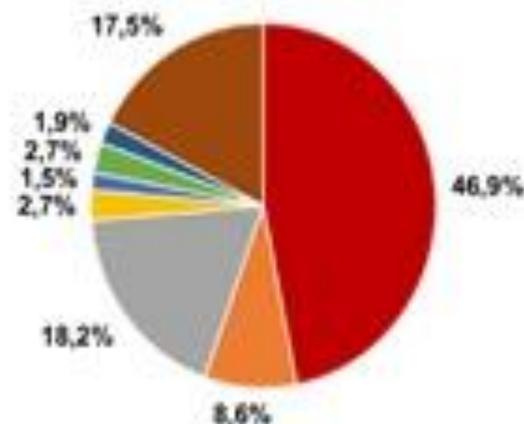


# ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА



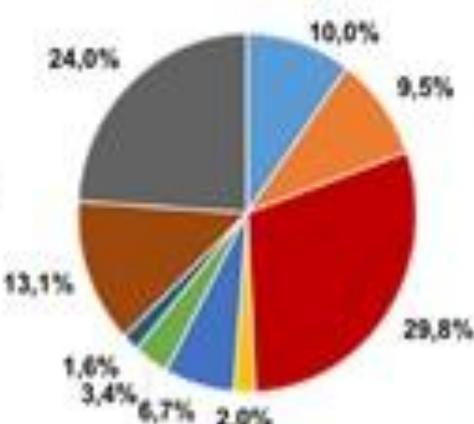
# Чем отличается структура расходов государственного бюджета современной России и СССР периода сталинской индустриализации?

Расходы государственного бюджета СССР 1936 г.



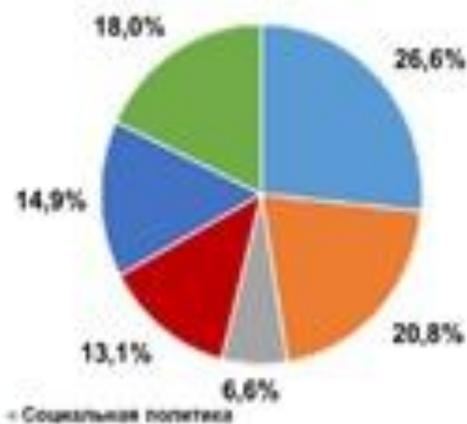
- Народное хозяйство
- Социально-культурные мероприятия
- Народный комиссариат обороны
- Народный комиссариат внутренних дел
- Управление, юстиция и прокуратура
- Расходы по государственным займам
- Прочие расходы
- Средства, передаваемые в местные бюджеты

Расходы государственного бюджета в Китае 2011 г.



- Услуги органов государственного управления
- Оборона, общественный порядок, безопасность
- Экономические услуги
- Защита окружающей среды
- Жилищно-коммунальное хозяйство
- здравоохранение
- Отдых, культура, религия
- Образование
- Социальная защита

Расходы государственного бюджета РФ 2014 г.



- Социальная политика
- Национальная оборона
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- Национальная экономика
- Общегосударственные вопросы
- Прочие расходы

**Доля расходов на экономику в структуре расходов государственного бюджета, в %**



# ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА ГОСУДАРСТВА :

- **Перераспределительная** (доходы и расходы)

Суть распределительной функции заключается в том, что посредством бюджета осуществляется перераспределение ВВП и НД. На второй стадии воспроизводственного процесса - распределении - происходит формирование бюджета и его использование для удовлетворения общегосударственных потребностей.

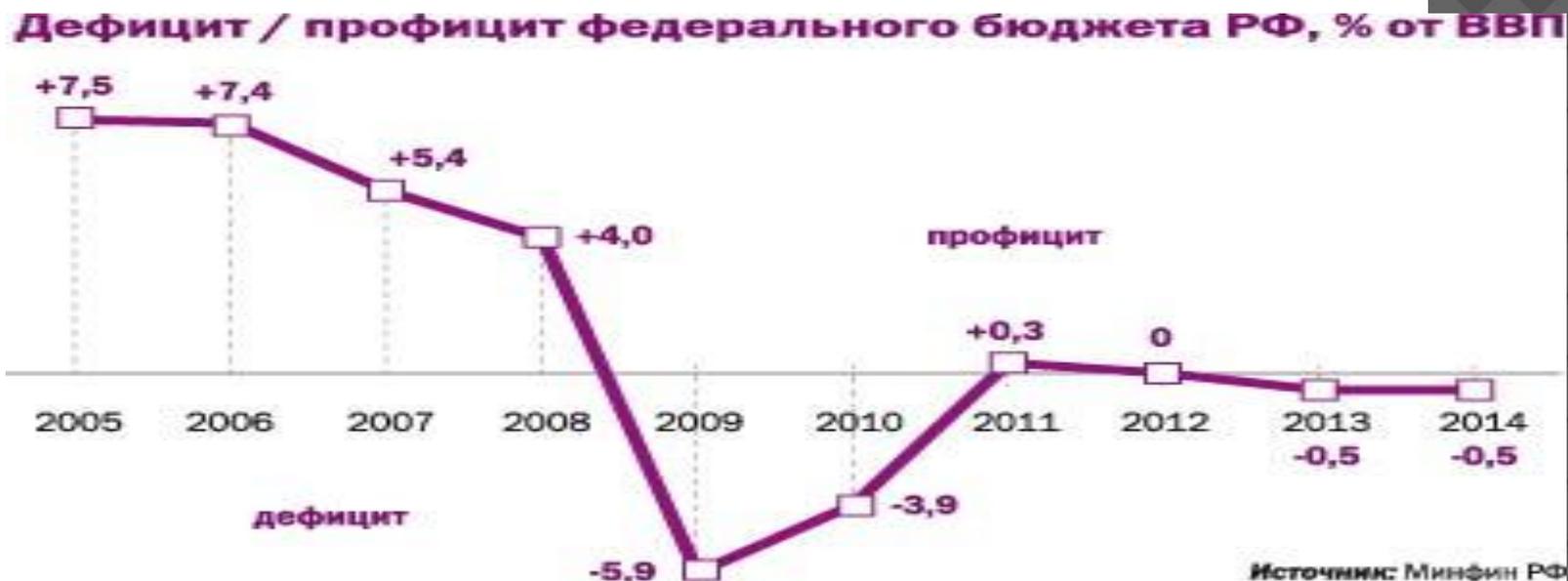
\* Через бюджет распределяется не менее  $1/3$  ВВП.

- ◎ **Регулирующая (координация экономической деятельности)** проявляется в том, что с помощью бюджета органы власти и управления регулируют хозяйственную жизнь страны и экономические отношения, направляя бюджетные средства на поддержку или развитие отраслей и регионов.
- ◎ **Контрольная** (Поступление и использование бюджетных средств). Благодаря этой функции общество узнает о том, насколько своевременно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства, насколько эффективно и экономно они там используются.

# 4. ПРОБЛЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА

В зависимости от особенностей экономического развития государства можно выделить **три состояния бюджета**:

- ⊙ **дефицит** - превышение расходной части бюджета над доходной;
- ⊙ **баланс** - равенство доходной и расходной частей;
- ⊙ **профицит** - доходы бюджета превышают его расходы.



# Причины дефицита

- необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики
- решение острых социальных проблем
- спад темпов производства, низкая производительность труда
- недостаточная целесообразность и эффективность государственных расходов
- нерациональная налоговая и инвестиционно-кредитная политика
- инфляция

# ВЫДЕЛЯЕТСЯ НЕСКОЛЬКО ПРИЗНАКОВ КЛАССИФИКАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

## 1. В зависимости от причины возникновения:

- ⊙ **чрезвычайный дефицит**, в основе которого лежат чрезвычайные обстоятельства - войны, стихийные бедствия и т.п.;
- ⊙ **кризисный дефицит**, обусловленный кризисом в экономике;
- ⊙ **межбюджетный дефицит**, характерный для территориальных бюджетов и возникающий в результате уменьшения доходов или увеличения расходов вследствие решений принимаемых органами власти другого уровня.

## 2. В зависимости от экономического содержания и направления воздействия:

- ⊙ **активный дефицит**, посредством управления которым можно стимулировать или дестимулировать социально-экономическое развитие государства в целом или отдельных территорий;
- ⊙ **пассивный дефицит**.

## 3. По характеру возникновения:

- ⊙ **случайный** (кассовый) дефицит возникает из-за кассовых (временных) разрывов в поступлении и расходовании средств;
- ⊙ **действительный дефицит**, который связан с постоянным наращиванием расходов бюджета и реальным отставанием от них доходов

#### 4. По отношению к плану:

- ⊙ **плановый**;
- ⊙ **внеплановый**, который возникает из-за непредвиденного сокращения объема поступлений доходов и увеличения расходов.

#### 5. По продолжительности:

- ⊙ **хронический**, возникающий ежегодно на протяжении длительного времени;
- ⊙ **временный**, продолжительность которого может быть равна нескольким месяцам.

#### 6. В зависимости от связи с размером государственного долга:

- ⊙ **первичный**, рассчитанный как разница между доходами и расходами бюджета без учета процентных выплат по долгу;
- ⊙ **вторичный дефицит**, рассчитанный с учетом расходов на обслуживание долга.

Источники  
финансирования  
дефицита бюджета

Внутренние

Внешние

Кредиты от кредитных и  
международных организаций  
в валюте РФ

Ценные бумаги в  
национальной валюте

Ценные бумаги в  
иностранной валюте

Бюджетные кредиты,  
полученные от других  
уровней бюджетной системы

Доходы от продажи  
государственного  
имущества

Кредиты иностранных  
государств, банков и фирм, в  
иностранной валюте

# ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА

**Профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами.**

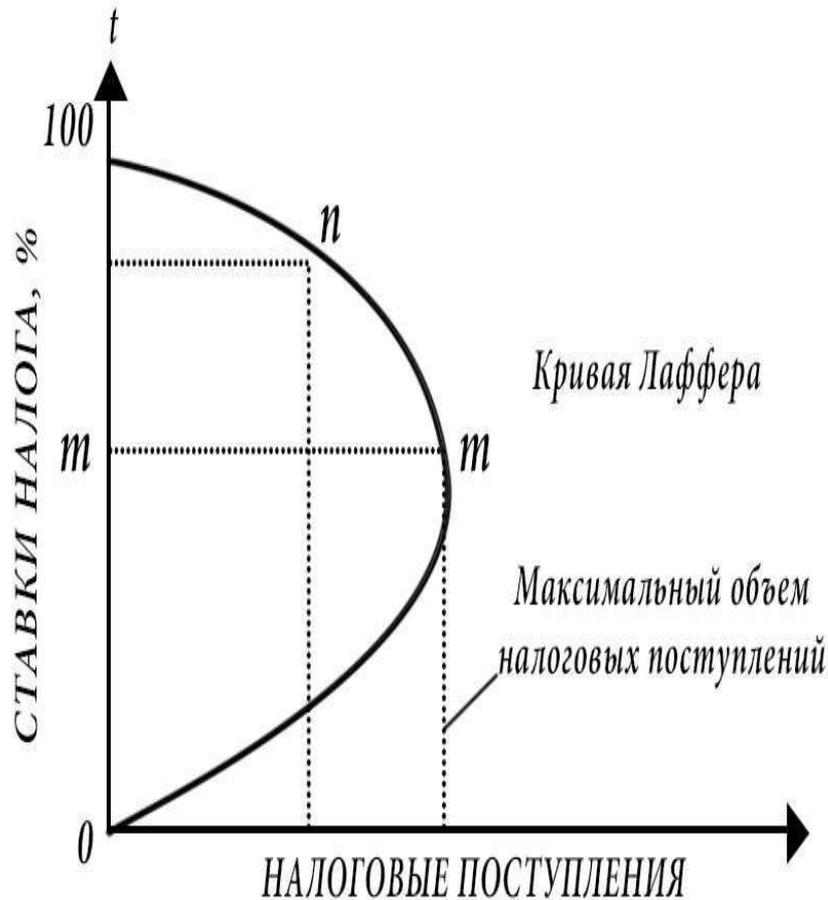
С экономической точки зрения профицит бюджета означает излишнюю мобилизацию доходов в бюджет, что негативно влияет на экономику, т.к. это уменьшает инвестиционный потенциал хозяйствующих субъектов. Во многих странах запрещается формировать и принимать бюджет с профицитом.

# 5. БЮДЖЕТНО- НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА. КРИВАЯ ЛАФФЕРА

# БЮДЖЕТНО- НАЛОГОВАЯ (ФИСКАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА -

- ◎ целенаправленное манипулирование государственными расходами и налоговыми поступлениями для обеспечения полной занятости, стабильности цен и экономического роста.

# Кривая Лаффера



- ▶ Американский профессор А.Лаффер доказал зависимость между ставкой подоходного налога и налоговыми поступлениями. Графическую зависимость называют кривой Лаффера.
- ▶ Если налоговая ставка равна 0 или 100%, то налоговых поступлений не будет. При какой-то ставке ( $M$ ) – объем налоговых поступлений максимален, дальнейшее повышение ставки ведет к уменьшению поступлений.

# ДИСКРЕЦИОННАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

- — это целенаправленные мероприятия правительства по изменению государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в целях воздействия на объем национального производства, экономический рост, занятость и динамику цен.

# АВТОМАТИЧЕСКАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

– предполагает изменение государственных расходов и доходов в ходе циклических колебаний в экономике без принятия специальных решений.

Главными встроенными стабилизаторами являются:

- ⦿ Прогрессивное налогообложение
- ⦿ Государственные трансферты

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ