Тема 1.
Муниципальная экономика и ее характерные особенности. Цели и модели муниципальной экономики .

Д.э.н., профессор
Ложкина С.Л.

2020

1. Муниципальная экономика

Муниципальная экономика (МЭ) – это совокупность экономических ресурсов муниципального образования и отношения по их использованию в целях удовлетворения жизненных потребностей населения.

Цель МЭ - повышение благосостояния населения.

Благосостояние *– это обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными и социальными, в том числе культурными благами.*

Благосостояние включает:

- ***доходы населения;***
- ***условия труда и быта;***
- ***объем и структуру рабочего и свободного времени;***
- ***показатели культурного и образовательного уровня;***
- ***показатели здоровья и экологии.***

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (1)

Задачи ОМСУ:

Задача 1. Выявление потребностей местного сообщества в товарах и услугах

Задача 2. Разработка стратегических проектов их удовлетворения.

При этом необходимо учитывать качественную неоднородность необходимых населению продуктов и услуг:

1) Часть из них может быть доведена до конечного потребителя **без участия ОМСУ**, **т.е. через рыночный механизм**
2) «Общественные товары и услуги» не находят поддержки в лице частного капитала, и поэтому ответственность за их производство ложится на плечи **местных властей.**

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (2)

1 случай - (через рыночный механизм)

задачи ОМСУ минимальны. Они сводятся к установлению контактов с организациями :

-по вопросам контроля за качеством предоставляемых ими товаров, ценовой политики,

- соблюдения санитарных и экологических норм,

- централизованных закупок для малообеспеченных районов

2 случай - («общественные товары»)

Второе направление хозяйственной деятельности органов местного самоуправления более объемно по своему содержанию.

Производство общественных благ является малорентабельным и поэтому требует существенных затрат на поддержание его в функциональном состоянии.

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (3)

Задача 3. Содействие занятости населения.

В связи с этим:
стратегической целью муниципальной экономики является:
создание на территории муниципального образования дополнительных рабочих мест.

При этом важно добиться оптимального соотношения создаваемых рабочих мест с профессиональными характеристиками и запросами тех членов местного сообщества, которые в них нуждаются.

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (4)

Задача 4. Повышение качества жизни .

деятельность ОМСУ:

1) *по развитию бизнеса,*
2) *жилищного строительства,*
3) *укреплению общественной безопасности,*
4) *развитию социальной сферы на территории муниципального образования .*

***Задача 5. Благоустройство территории*,**

Т.е комплекс мероприятий:

1) *по содержанию территории,*
2) *по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение повышение комфортности условий проживания граждан,*
3) *поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.*

Основные элементы муниципальной экономики:

1) Финансово-хозяйственные отношения между ОМСУ и:
- МУП и учреждениями;
- органами государственной власти;
- государственными предприятиями (учреждениями);
- частными предпринимательскими структурами;
- ОМСУ других муниципальных образований.

2) Властные отношения между ОМСУ и другими субъектами муниципальной экономики с целью регулирования социально-экономического развития территорий.

Финансово-хозяйственные отношения ОМСУ с субъектами муниципальной экономики

- могут носить имущественный или неимущественный характер.

- ***Имущественные отношения*** *связаны с использованием, воспроизводством и возвратом муниципальной собственности (Они проявляются через передачу муниципальной собственности в оперативное управление, хозяйственное ведение, аренду, а также через ее использование в виде залога и ипотеки.*

- ***Неимущественные отношения*** *возникают по поводу условий, при которых муниципальная собственность может использоваться хозяйствующим субъектом, наделенным ею. Муниципальная деятельность реализуется через систему муниципальных услуг, предоставление которых обеспечивает те или иные составляющие качества жизни*

Виды муниципальных услуг

Муниципальные образования

Муниципальное образование – это территория, в пределах которой граждане реализуют свое конституционное право на местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления.

Виды муниципальных образований (1):

Виды муниципальных образований	Характеристика
Городское поселение	город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
Сельское поселение	один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, деревень, станиц, хуторов, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
Муниципальный район	несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Виды муниципальных образований (2):

Виды муниципальных образований	Характеристика
Городской округ	один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.
Внутригородская территория города федерального значения	часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Модели муниципальной экономики

Выделяется три модели муниципальной экономики и источников ее финансирования.

Модели различаются по степени вмешательства ОМСУ в хозяйственную деятельность предприятия.

Муниципальная экономика в России:

Подход, существующий в современной России, представляет собой нечто среднее между второй и третьей моделями.

1) низкая платежеспособность населения вынуждает муниципальную власть предоставлять жителям множество либо бесплатных, либо частично оплачиваемых бюджетных услуг, что характерно для муниципально-рентной модели.

2) МУП являются в большинстве своем не источниками доходов, а потребителями бюджетных средств.