

Тема 1.

Муниципальная экономика и ее характерные особенности. Цели и модели муниципальной экономики .

**Д.э.н., профессор
Ложкина С.Л.**

2020

1. Муниципальная экономика

Муниципальная экономика (МЭ) – это совокупность экономических ресурсов муниципального образования и отношения по их использованию в целях удовлетворения жизненных потребностей населения.

Цель МЭ - повышение благосостояния населения.

Благосостояние – это обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными и социальными, в том числе культурными благами.

Благосостояние включает:

- **доходы населения;**
- **условия труда и быта;**
- **объем и структуру рабочего и свободного времени;**
- **показатели культурного и образовательного уровня;**
- **показатели здоровья и экологии.**

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (1)

Задачи ОМСУ:

Задача 1. Выявление потребностей местного сообщества в товарах и услугах

Задача 2. Разработка стратегических проектов их удовлетворения.

При этом необходимо учитывать качественную неоднородность необходимых населению продуктов и услуг:

- 1) Часть из них может быть доведена до конечного потребителя **без участия ОМСУ, т.е. через рыночный механизм**
- 2) «Общественные товары и услуги» не находят поддержки в лице частного капитала, и поэтому ответственность за их производство ложится на плечи **местных властей.**

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (2)

1 случай - (через рыночный механизм)

задачи ОМСУ минимальны. Они сводятся к установлению контактов с организациями :

- по вопросам контроля за качеством предоставляемых ими товаров, ценовой политики,
- соблюдения санитарных и экологических норм,
- централизованных закупок для малообеспеченных районов

2 случай - («общественные товары»)

Второе направление хозяйственной деятельности органов местного самоуправления более объемно по своему содержанию.

Производство общественных благ является малорентабельным и поэтому требует существенных затрат на поддержание его в функциональном состоянии.

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (3)

Задача 3. Содействие занятости населения.

В связи с этим:

стратегической целью муниципальной экономики является:
создание на территории муниципального образования
дополнительных рабочих мест.

При этом важно добиться оптимального соотношения создаваемых рабочих мест с профессиональными характеристиками и запросами тех членов местного сообщества, которые в них нуждаются.

Задачи органов местного самоуправления (ОМСУ) (4)

Задача 4. Повышение качества жизни .

деятельность ОМСУ:

- 1) по развитию бизнеса,**
- 2) жилищного строительства,**
- 3) укреплению общественной безопасности,**
- 4) развитию социальной сферы на территории муниципального образования .**

Задача 5. Благоустройство территории,

т.е. комплекс мероприятий:

- 1) по содержанию территории,**
- 2) по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение повышение комфортности условий проживания граждан,**
- 3) поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.**

Основные элементы муниципальной экономики:

1) Финансово-хозяйственные отношения между ОМСУ и:

- МУП и учреждениями;**
- органами государственной власти;**
- государственными предприятиями (учреждениями);**
- частными предпринимательскими структурами;**
- ОМСУ других муниципальных образований.**

2) Властные отношения между ОМСУ и другими субъектами муниципальной экономики с целью регулирования социально-экономического развития территорий.

Финансово-хозяйственные отношения ОМСУ с субъектами муниципальной экономики

- могут носить имущественный или неимущественный характер.

- ❖ **Имущественные отношения** связаны с использованием, воспроизводством и возвратом муниципальной собственности (Они проявляются через передачу муниципальной собственности в оперативное управление, хозяйственное ведение, аренду, а также через ее использование в виде залога и ипотеки).
- ❖ **Неимущественные отношения** возникают по поводу условий, при которых муниципальная собственность может использоваться хозяйствующим субъектом, наделенным ею. Муниципальная деятельность реализуется через систему муниципальных услуг, предоставление которых обеспечивает те или иные составляющие качества жизни

Виды муниципальных услуг



Муниципальные образования

Муниципальное образование – это территория, в пределах которой граждане реализуют свое конституционное право на местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления.

Виды муниципальных образований (1):

Виды муниципальных образований	Характеристика
Городское поселение	город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
Сельское поселение	один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, деревень, станиц, хуторов, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
Муниципальный район	несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Виды муниципальных образований (2):

Виды муниципальных образований	Характеристика
Городской округ	один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.
Внутригородская территория города федерального значения	часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Модели муниципальной экономики

Выделяется три модели муниципальной экономики и источников ее финансирования.

Модели различаются по степени вмешательства ОМСУ в хозяйственную деятельность предприятия.



Муниципальная экономика в России:

Подход, существующий в современной России, представляет собой нечто среднее между второй и третьей моделями.

1) *низкая платежеспособность населения вынуждает муниципальную власть предоставлять жителям множество либо бесплатных, либо частично оплачиваемых бюджетных услуг, что характерно для муниципально-рентной модели.*

2) *МУП являются в большинстве своем не источниками доходов, а потребителями бюджетных средств.*