

**МЕЖДУНАРОДНО-
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И
ДИПЛОМАТИИ**

Алексеев Егор | К1И9



Введение

Внешнеполитическая функция является одной из важнейших функций государства как политического института. В реальности внешняя политика государства тесно связана с дипломатией. Под дипломатией следует понимать официальную деятельность по представительству интересов государства и проведению его внешней политики мирными средствами, преимущественно путем переговоров. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность государства и его органов осуществляется на основе норм права внешних сношений, которые включают в себя два раздела – дипломатическое право и консульское право



Дипломатическое право.

Основным источником дипломатического права является Венская конвенция 1961 г. Дипломатическое право – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции официальных, т. е. выступающих от имени всего государства как такового, органов внешних сношений.





Основным договорным актом в данной области является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (вместе с принятыми одновременно с ней Факультативным протоколом о приобретении гражданства и Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров). Особое внимание следует обратить на иммунитеты и привилегии, которыми в соответствии с этой конвенцией обладают дипломатические представительства и их персонал. Иммунитет – это изъятие дипломатического представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания. Объем и характер иммунитетов и привилегий определен Венской конвенцией 1961 г. и для дипломатических представительств сводится к неприкосновенности помещений представительства; иммунитетам имущества и средств передвижения (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий); освобождению от всех государственных налогов, сборов и пошлин; неприкосновенности архивов и документов представительства в любое время и независимо от их местонахождения; праву на беспрепятственное сношение со своим центром. Дипломатическая почта – корреспонденция между дипломатическим представи-тельством и центральными органами внешних сношений – не под-лежит вскрытию или задержанию. Дипломатические курьеры (сотрудники внешнеполитических ведомств, доставляющие или со-проводяющие дипломатическую почту) неприкосновенны и под-лежат особой защите со стороны государства пребывания.





Для сотрудников дипломатического представительства действуют следующие личные иммунитеты и привилегии: неприкосновенность личности и жилища, полный иммунитет от уголовной юрисдикции страны пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей. Допускаются лишь три изъятия к сотруднику дипломатического представительства. Можно предъявить судебный иск по поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеет лично; судебный иск по наследственному делу, в котором эти лица выступают в качестве наследников; также можно предъявить судебный иск по поводу профессиональной или коммерческой деятельности, которой они занимаются в целях личной выгоды. Для административно-технического персонала дипломатических представительств предусмотрен меньший объем иммунитетов и привилегий и еще меньший – для обслуживающего персонала. Дипломатические представительства, а также их сотрудники не только пользуются указанными правами, но и несут определенные обязанности в отношении страны пребывания. В обязанности членов представительств входят использование служебных помещений только для официальных целей, ведение всех официальных сношений через ведомство иностранных дел и другие ведомства; сотрудники представительств обязаны уважать законы страны пребывания, не вмешиваться в ее внутренние дела, не заниматься профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды



Консульское право.

Можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.





Источниками консульского права являются международный договоры и международный обычай. В современном консульском праве наиболее известными являются четыре многосторонние консульские конвенции. Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Весьма важное значение имеют положения внутригосударственного законодательства, определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений. В России к числу таких актов относятся сохраняющий в определенной степени свое действие Консульский устав 1976 г., а также утвержденные президентом РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 Положение о Консульском учреждении Российской Федерации и от 13 октября 1998 г. Положение о почетном консуле Российской Федерации. Необходимо понять, что установление дипломатических отношений влечет за собой установление консульских отношений, которые могут осуществляться и между государствами, не поддерживающими дипломатические отношения. В случае разрыва дипломатических отношений за этим не следует автоматическое прекращение консульских связей. В отличие от дипломатических представителей консул не является полномочным представителем своего государства в стране пребывания. Он представляет государство только по определенному кругу вопросов.





Функции консульских учреждений несколько уже, чем посольств. Они таковы: информирование властей представляемого государства о стране и округе пребывания; информирование находящихся в консульском округе соотечественников о законах и обычаях страны пребывания; учет соотечественников в консульском округе; консультационная и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций; паспортно-визовая работа: выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий; консульская легализация; истребование документов; охрана в стране пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих дееспособностью, являющихся гражданами представляемого государства; представительство или обеспечение представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях страны пребывания; выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства. В настоящее время консульская практика знает два вида штатных консульских учреждений – консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения. Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность.





Для этого необходимо, чтобы соответствующее лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры. Консульский патент – это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. После получения консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о вы-даче лицу, назначенному консулом, экзекватуры – определенного нормами международного права разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства. Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство так называемых почетных (нештатных) консулов. Почетный консул – это лицо, не состоящее на государственной службе представляемого государства, но выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции. Почетными консулами могут быть граждане представляемого государства, государства пребывания или какого-либо третьего государства.





Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях:

- В случае отзыва консула представляемым государством;
- Аннулирования экзекватуры государством пребывания;
- Истечения срока консульского патента;
- Закрытия консульского учреждения в данном пункте;
- Прекращения консульских отношений в целом;
- Войны между государством пребывания и представляемым государством;
- Смерти консула;
- Выхода территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Консул может быть объявлен *persona pop grata*, и перед представляемым государством может быть поставлен вопрос о его отзыве. Государство пребывания в этом случае не обязано мотивировать причины аннулирования экзекватуры.





Существуют следующие классы и персонал консульских учреждений. Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы:

- Генеральные консульства;
- Консульства;
- Вице-консульства;
- Консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами. В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав:

- Генеральные консулы;
- Консулы;
- Вице-консулы;
- Консульские агенты





Иммуни­теты и привилегии, предоставляемые консульскими учреждениями, в дипломатической практике практически идентичны привилегиям дипломатических представительств и устанавливаются Венской конвенцией 1963 г. Сближение консульских и дипломатических иммунитетов и привилегий стало устойчивой тенденцией международного права. Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений. Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения. При этом Конвенция 1963 г. допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрений, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки консульства. К числу привилегий консульского учреждения относятся налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства. Иммуни­теты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе, как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений





К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их семей относятся определенные налоговые льготы (как правило, на основе взаимности); таможенные привилегии (освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и других личных повинностей; право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах. Несмотря на это, как мы уже отмечали, сотрудники консульских учреждений, в отличие от сотрудников дипломатических представительств, пользуются привилегиями в несколько ограниченном объеме. В частности, консульские должностные лица могут быть подвергнуты задержанию или аресту в случае преследования за совершенные ими тяжкие преступления или исполнения вступившего в силу приговора суда. Консульская вализа при подозрении, что в ней содержится что-то другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки, может быть вскрыта. Консульские должностные лица с их согласия могут быть вызваны в суд для дачи показаний. Им может быть предъявлен иск с возмещением ущерба, причиненного дорожно-транспортным происшествием.

