

Основы

конституционного права США

Вопросы лекции

- 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ США
- 2. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ, ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА США
- 3. КОНГРЕСС США
- 4. ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ВЛАСТЬ
- 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ
- 6. АМЕРИКАНСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

1. Характеристика Конституции США

Первая писаная Конституция в мире, принята 17 сентября 1787 г.

Краткий и лаконичный документ, насчитывает всего 7 статей

Относится к числу «сверхжестких» Конституций

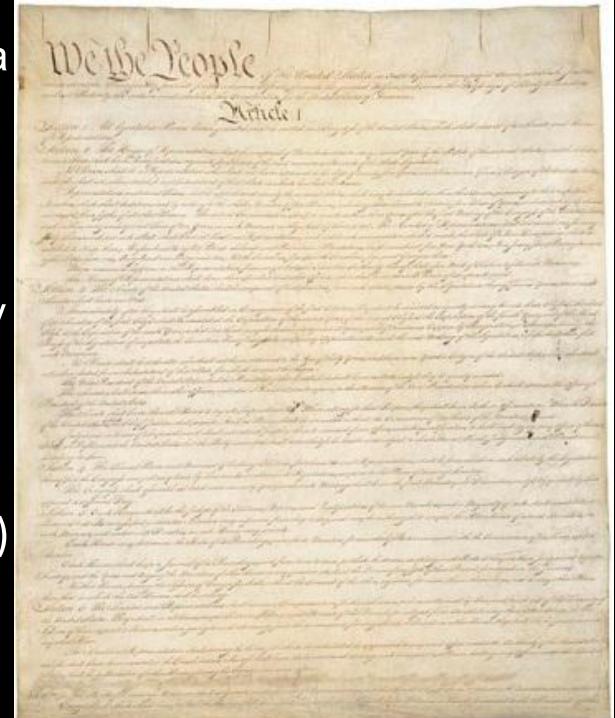
Самая «старая» Конституция в мире

Первая страница оригинального текста Конституции США (вступила в силу после ратификации 9

штатами

4 марта 1789 г.)

Сегодня хранится в Национальных архивах Вашингтон (Округ Колумбия)



Внесение поправок в Конституцию США



Принятые поправки не изменяют текста Конституции, а присоединяются к нему и размещаются после основного текста под соответствующим номером (всего - 27)

«Живая конституция» США

СОВОКУПНОСТЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РАЗВИВАЮЩИХ И дополняющих положения ПИСАНОЙ КОНСТИТУЦИИ 1787 Г., ПОЛУЧИЛА НАЗВАНИЕ «ЖИВОЙ» КОНСТИТУЦИИ, РЕАЛЬНО РЕГУЛИРУЮЩЕЙ РАЗНООБРАЗНЫЕ СФЕРЫ АМЕРИКАНСКОГО ОБЩЕСТВА и государства:

- 1. ЗАКОНЫ КОНГРЕССА
- 2. РЕШЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА США
- 3. АКТЫ ПРЕЗИЛЕНТА США

Основные конституционные принципы США

Демократический строй

Федеративное государство

Правовое государство (rule of law state)

Республиканская форма правления

Светское государство

Разделение властей

Система сдержек и противовесов (checks and balances)



Разный срок полномочий ветвей власти



Разный способ формирования ветвей власти

Возможность каждой из ветвей влиять на две другие ветви власти

2. Основы правового статуса личности Американская концепция прав естественного права, поэтому в тексте Конституции права и свободы почти не получили закрепления: равноправие граждан во всех штатах (разд. 2 ст. IV); основы пассивного избирательного права при проведении выборов палат Конгресса и Президента (разд. 2, 3 ст. 1); недопустимость религиозной дискриминации при решении вопроса о занятии какой бы то ни было публичной должности (ст. VI), недопустимость длительного задержания и наказания без судебного разбирательства, а также обратной силы закона

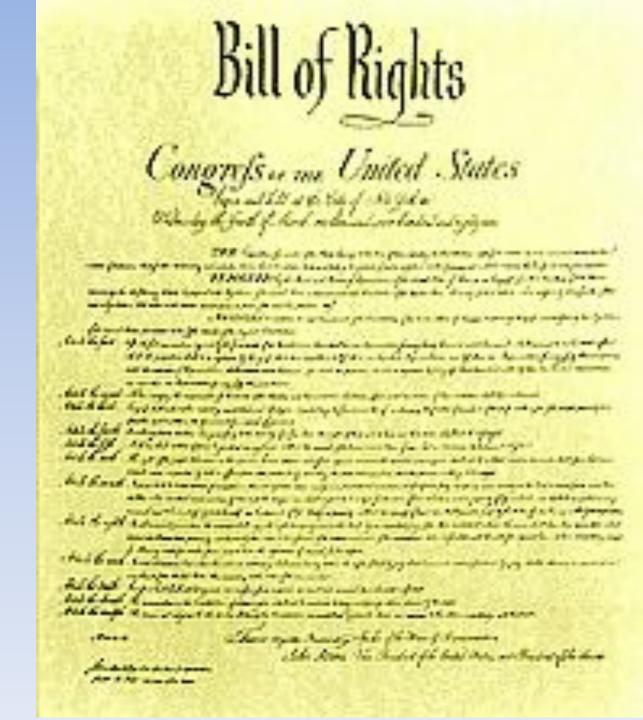
Inage Q of I)

2. Основы правового статуса личности

- 1. Декларация Независимости США 4 июля 1776 г.
- 2. Билль о правах 1971 г. первые 10 поправок к Конституции США
- 3. Поправки к Конституции 1787 г. (XIII запрет рабства, невозможность судебного наказания без надлежащей правовой процедуры XIV и т. д.)
- 4. «Живая Конституция»
- 5. Обязанностей Конституция не предусматривает, они устанавливаются законами.

Билль о правах 1971 г.

Оригинальный текс первых 10 поправок к Конституции США



2. Основы правового статуса личности

Поправки закрепляют: свободу слова; свободу печати; свободу петиций; свободу собраний; личную свободу (с запретом рабства); свободу совести; право на неприкосновенность жилища; право на скорый и публичный суд присяжных; право не свидетельствовать против себя; запрет жестоких и необычных наказаний; право носить оружие; право собственности.

Партийная система США

Партийная система США является классической двухпартийной. Кроме двух ведущих партий в США действуют ещё 38 федеральных «третьих» партий

Демократическая партия

Республиканская партия

Конституционная партия

Партия зелёных

Либертарианская партия

Лейбористская партия США

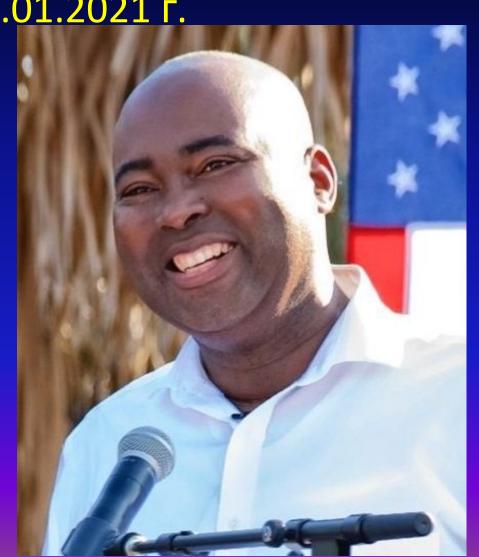
Прогрессивная партия США

Демократическая партия

Демократов поддерживают, в основном крупные города США, густонаселенные приморские штаты с высокоразвитой экономикой. Демократы выступают за экономические реформы, увеличение расходов на социальную политику, повышение налогов, наднациональные корпорации (Microsoft, Apple, Intel); высокотехнологичные отрасли экономики и борьбу с загрязнением окружающей среды, отказ от экономического протекционизма; сексуальные, расовые меньшинства (ускоренную адаптацию мигрантов к реалиям США), также поддержку планирования семьи и регуляторов рождаемости. Большинство демократов — сторонники абортов и запрета смертной казни. Выступают за ограничение свободной торговли огнестрельным оружием в США.

55-й Председатель Национального комитета Демократической партии — хайме Хайме Харрисон 21.01.2021 г.

Известные Президенты Демократы: Франклин Рузвельт, Гарри Трумэн, Джон Кеннеди, Джимми Картер, Билл Клинтон, Барак Обама.

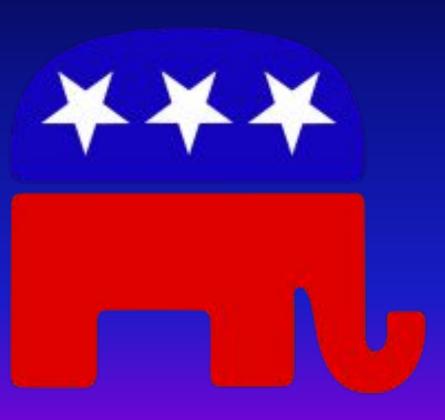


С 2011 г. по 2017 г. Председателем Национального комитета Демократической партии США была Дебби Вассерман-Шульц.



Республиканцы

Демократы





Республиканская партия

Программа Республиканской партии – это снижение налогов; снижение государственных расходов на медицину и образование; увеличение военных расходов и расходов на национальную безопасность; более агрессивная внешняя политика; борьба за нравственность и семейные ценности; ограничение абортов (особенно на поздних сроках беременности) и контрацепции; противодействие мерам по защите окружающей среды, если такие меры противоречат интересам корпораций и фирм; обеспечение свободы владения и ношения огнестрельного оружия; противодействие увеличению минимальной заработной платы; противодействие созданию профсоюзов на частных предприятиях; сохранение применения смертной казни; противодействие введению эвтаназии и научным исследованиям в области клонирования.

66-й Председатель Национального комитета Республиканской партии - Ронна Ромни Макдэниэл

Известные американские Президенты Республиканцы (Авраам Линкольн, Дуайт Эйзенхауэр, Рональд Рейган, Джордж Герберт Уокер Буш, Джордж Уокер Буш)



3. КОНГРЕСС США (Статья І)

СЕНАТ представляет интересы штатов

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИ ТЕЛЕЙ представляет интересы американского народа

- 1. Состав Сената 100 членов по 2 сенатора от каждого штата и Вице-Президент США – возглавляет Сенат
- 2. Избираются сенаторы населением штатов на основе мажоритарной системы относительного большинства
- 3. Срок полномочий 6 лет, каждые 2 года проходят выборы 1/3 сенаторов. При этом от одного штата на каждых выборах избирается только один сенатор.
 - 4. Сенатором может быть избран любой гражданин США при условии состояния его в гражданстве не менее 9 лет, достижения им 30-летнего возраста и проживания в пределах штата

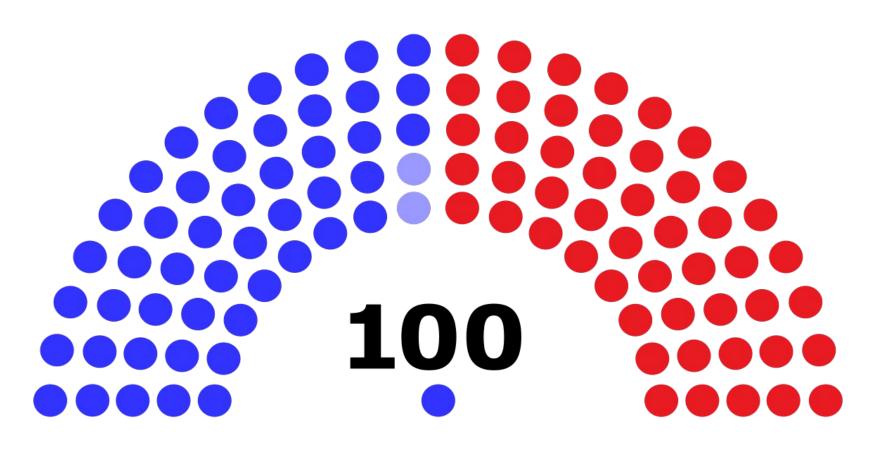
Вице-президент США

Камала Харрис с 20.01.2021 г.

Генеральный прокурор штата Калифорния 2011-2017г., сенатор США от штата Калифорния 2017-2021 г.



Senate последние выборы - 3 ноября 2020 г.



Демократическая партия 48 Республиканская партия 5 Республиканская партия 5 Респартийных - 2 В коалиции с демократами

Зал заседаний Сената



ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

- 1. Состоит из 435 депутатов. От Пуэрто-Рико избирается резидент, который не обладает правом голоса в палате, но участвует в дискуссиях.
 - 2. Избираются на основе мажоритарной системы относительного большинства без требования кворума. Срок полномочий 2 года.

Конгрессменом может быть избран гражданин США, (состояние в американском гражданстве не менее 7 лет), не младше 25 лет и проживающий на территории штата, от которого избирается.

Палата представителей не может быть досрочно распущена.

Спикер Палаты представителей США

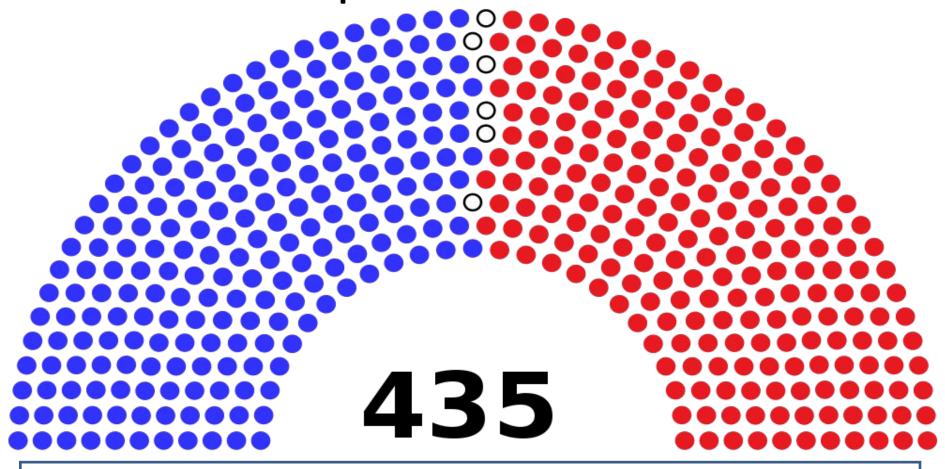
Первой и пока единственной женщиной на посту спикера – **Нэнси**

Пелоси

В 2007 г. демократы получили большинство в палате, и спикером стала Нэнси Пелоси, став первой женщиной на этом посту. С 3 января 2019 г. и 2021 г. избрана спикером палаты.



House of Representatives 3 ноября 2020 г.



Демократическая партия 218 Республиканская партия 211 Вакантно - 6 мест



Конгресс США (United States Congress) Капитолий Вашингтон



В Палате представителей Конгресса США выступает сорок четвертый Президент США Барак Обама



Положение депутатов

Сенаторы и члены палаты Представителей работают на профессиональной основе

Депутатский иммунитет ограничен – пользуются неприкосновенностью только во время сессии на пути на сессию и обратно

Имеют свободный мандат

Получают денежное вознаграждение (индемнитет) - Поправка XXVII 1992 г., имеют ряд льгот

Структура Конгресса

Постоянные Комитеты





В соответствии с Регламентом палаты Представителей в ней 22 комитета: по ассигнованиям; по иностранным делам, по образованию и труду, юридический и др.

В соответствии с Регламентом в Сенате — 20 комитетов: иностранных дел, финансов, сельского хозяйства; по образованию и т.д.

Действует четыре постоянных совместных комитета:

- •Объединённый издательский комитет
- •Объединённый комитет по Библиотеке Конгресса
- •Объединённый комитет по налогообложению
- •Объединённый экономический комитет

Компетенция Конгресса

ОБЩАЯ

осуществляется двумя палатами

(законодательная сфера и

резолюции по установленным Конституциям предметам ведения)

СПЕЦИАЛЬНАЯ

обладает каждая палата

Общая компетенция Конгресса

1. Финансы и бюджет (устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизные сборы; заключать займы от имени Штатов; эмиссия денег и выдача денег из казначейства могут производиться только по закону конгресса)

2. Регулирование экономики

(торговля с иностранными государствами, торговля между штатами, установление единицы мер и весов и т.д.)

3. Оборона и внешние сношения

(право объявлять войну и мир, заключение международных договоров, решение вопросов о формировании и обеспечении армии, содержание военно-морского флота)

Общая компетенция Конгресса

4. Внутренняя жизнь страны (регулирование порядка приобретения гражданства США, деятельности почты, учреждение федеральных судов и т.д.)

5. Импичмент – процедура отрешения от должности высших федеральных должностных лиц исполнительной и судебной власти (означает отстранение от должности и лишение права занимать какую-либо государственную должность)

Выдвигает обвинение –

Выносит решение

СПЕЦИАЛЬНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ

Палата представителей

-вносит в Конгресс финансовые билли, т.е. законопроекты, связанные с выделением денег из бюджета; -выдвигает обвинение против Президента; -может избирать

Президента (Поправка

-утверждает назначения

международных договоров

-обладает правом

Правовые акты Конгресса Резолюции Частные (продление срока действия закона, исправление Публичные ошибки в тексте закона и т.д.

4. Президентская власть (Раз. 1. Ст. II)

Требования к кандидату

гражданин США

рожденный на территории США старше 35 лет

проживающий на территории штатов в течении 14 лет

Президент и Вице-Президент не могут быть жителями одного штата

46-й Президент США

Джозеф Байден 20 января 2021 г.



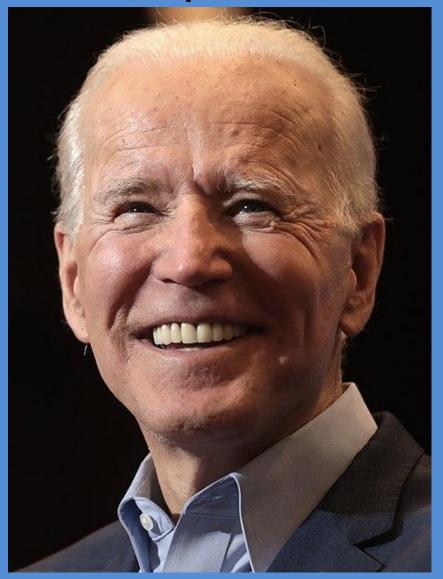
Камала Харрис (вице-президента США от демократов)



кандидаты в Президенты США

Джо́зеф (Джо) Ба́йден 47-й Вице-Президент США

(демократы) Берни Сандерс Сенатор от ШД штата Вермонт (с 2007 г.)





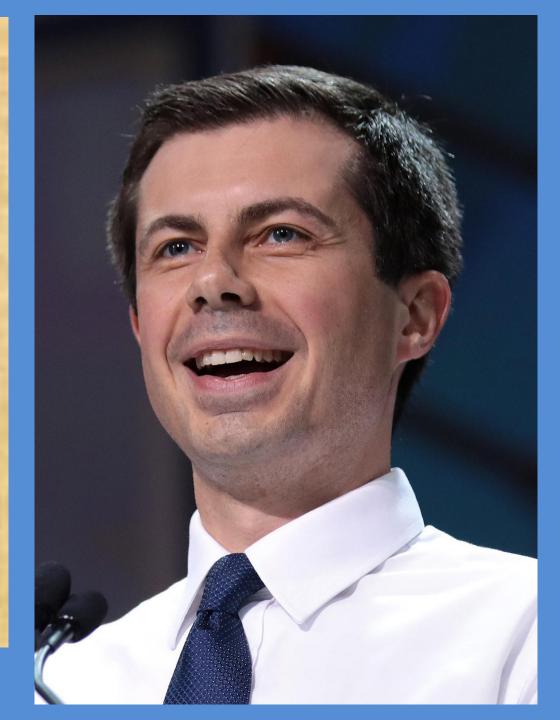
Питер Пол Монтгомери Буттиджи

Член Демократической партии.

Был одним из кандидатов от Демократической партии на президентских выборах 2020 года Был одним из кандидатов от Демократической партии на президентских выборах 2020 года.

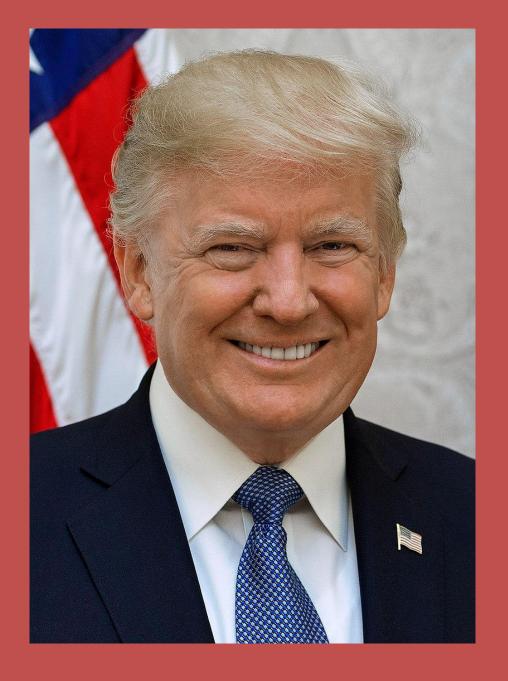
Был мэром города Саут-Бенд в 2012—2020 годах.

Министр транспорта США с 03.02. 2021 г.



Праймериз республиканской партии Кандидаты в Президенты США от республиканской партии

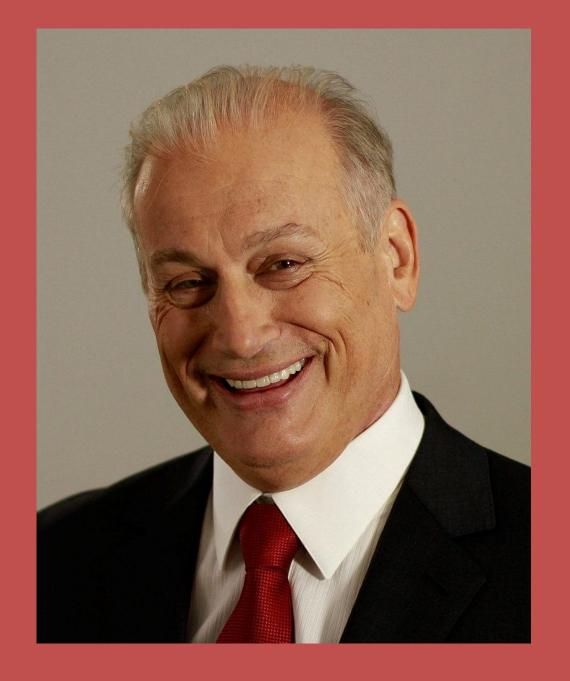
Дональд Трамп Президент США 2017-2021 гг.



Кандидаты в Президенты США от республиканской партии

Роки де ля Фуенте

(предприниматель, политик)
16 мая 2019 г.

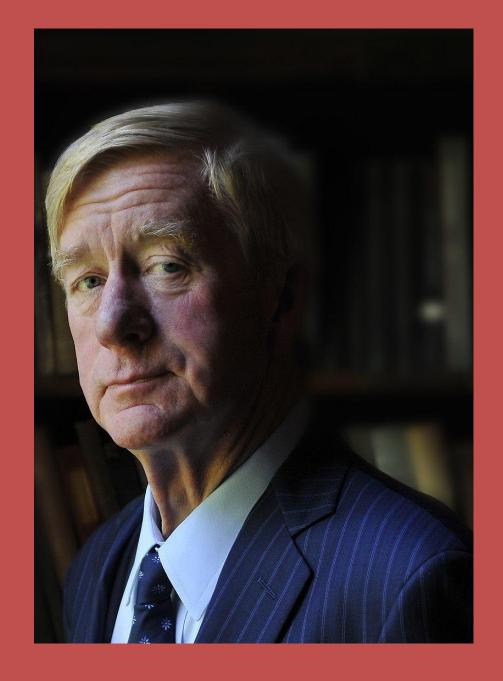


Кандидаты в Президенты США от республиканской партии

Уильям Уэлд

Кандидат в вице-президенты США от <u>Либертарианской</u> партииКандидат в вице-президенты США от Либертарианской партии (2016)

<u>Губернатор</u>
<u>Массачусетса</u> (1991—1997)



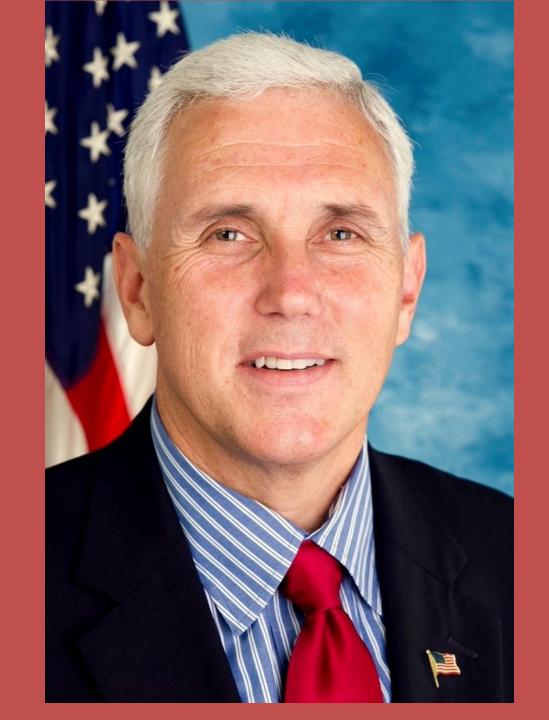
В 2016 г. Победителем праймериз <u>Республиканской</u> партии Победителем праймериз Республиканской партии стал миллиардер Дональд **Трамп**Победителем праймериз Республиканской партии стал миллиардер Дональд Трамп, одержавший победы в 36 штатах, а также на Северных <u>Марианских</u> ОстровахПобедителем праймериз Республиканской партии стал миллиардер Дональд Трамп, одержавший победы в 36 штатах, а также на Северных Марианских Островах. 14 июля 2016 года

Республиканской партии станет губернатор Индианы

вице-президенты США от

Трамп заявил, что кандидатом в

Съезд Республиканской партии, прошедший 18-21 июля 2016



Порядок избрания Президента США

Кандидат в Президенты сначала выдвигается на первичных партийных выборах (праймериз)

Выборы проходят каждый високосный год «в первый вторник после первого понедельника ноября месяца» – 3 ноября 2020 г.

В каждом штате избирается такое число выборщиков, которое соответствует числу конгрессменов и сенаторов, избираемых от данного штата. Три выборщика избираются также от округа Колумбия (всего выборщиков 538 человек – 435 + 100 + 3)

Порядок избрания Президента США

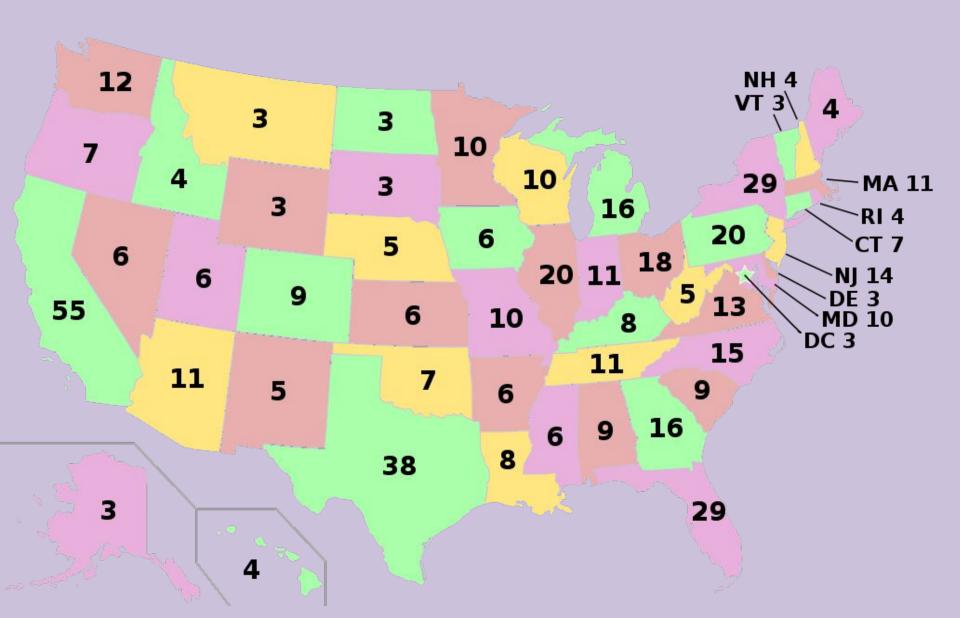
Штат Калифорния избирает 53 Конгрессмена 2 Сенатора

Штат Техас избирает 36 представителей 2 сенатора

Штат Аляска избирает 1Конгрессмена 2Сенаторов

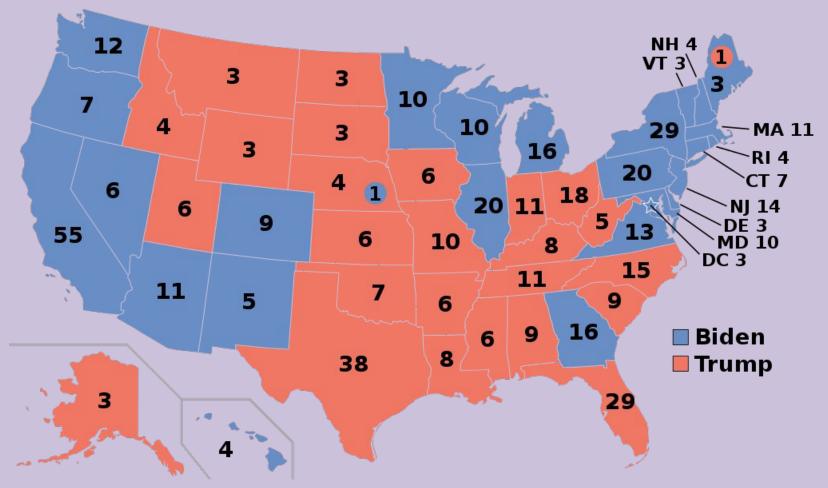
Избирателям предлагается два списка выборщиков от двух партий, иногда - третий от имени независимого кандидата или третьей партии. Избиратели голосуют в целом за тот или иной список выборщиков. При подсчете голосов используется мажоритарная система относительного большинства

Количество выборщиков от каждого штата с 2012 по 2020 гг.



Результаты выборов по штатам красным цветом обозначены штаты, в которых победил

Трамп. Другими цветами обозначены голоса выборщиков, голосовавших за других кандидатов: Колина Пауэлла (3), Джона Кейсика (1), Рона Пола (1) и др.



Порядок избрания Президента США

Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов выборщиков, т.е. 270. Трамп набрал в 2016 г. 304 голоса.

Когда становится известно количество выборщиков от той или иной партии, считается, что выборы Президента уже фактически состоялись, и проигравший кандидат поздравляет соперника. Но юридически выборщики еще должны проголосовать, и они делают это в столицах своих штатов.

Если ни один кандидат не получит абсолютного большинства, Палата представителей избирает Президента, а Сенат - Вице-президента из числа трех кандидатов, получивших большинство голосов выборщиков.

Резиденция Президентов США — Белый дом в Вашингтоне



Резиденция Президентов США — Белый дом в Вашингтоне



Рабочий кабинет Президента США — Овальный кабинет Белого дома



Рабочий кабинет Президента США



Полномочия Президента США

Представительские функции

Участие в законодательном процессе

Военные полномочия

Назначение высших должностных лиц

Чрезвычайное положение

Внешнеполитические полномочия

Прекращение полномочий Президента США

1. Отстранение от должности (процедура импичмента)

2. Смерть

3. Отставка

4. Неспособность осуществлять полномочия и обязанности по своей должности

Акты Президента США

Исполнительные приказы

издаются на основе конституционных полномочий Президента либо на основе законов Конгресса

Планы реорганизации с их помощью вносятся изменения в систему органов исполнительной власти (но с последующим утверждением Конгрессом)

Инструкции, директивы, прокламации, правила и

ПОЛОЖЕНИЯ (уточнение и детализация законов, определяют процедуру их применения)

Система органов исполнительной власти

Администрация Президента

Кабинет Президента (Исполнительный Аппарат Президента)

Исполнительные агентства (50)

Кабинет Президента

Кабинет Президента состоит из руководителей департаментов (министров), которые помимо управления своими ведомствами выполняют роль советников Президента, является совещательным органом. Созывается и обсуждаются в нем вопросы по усмотрению Президента. Кабинет не принимает никаких правовых актов, не публикует протоколов, все решения оформляются актами Президента. Сейчас – 15 руководителей департаментов. Назначаются Президентом с одобрения Сената, а смещаются его личной властью.



Государственны й секретарь США -71 Энтони Блинкен с 26 января 2021 г.

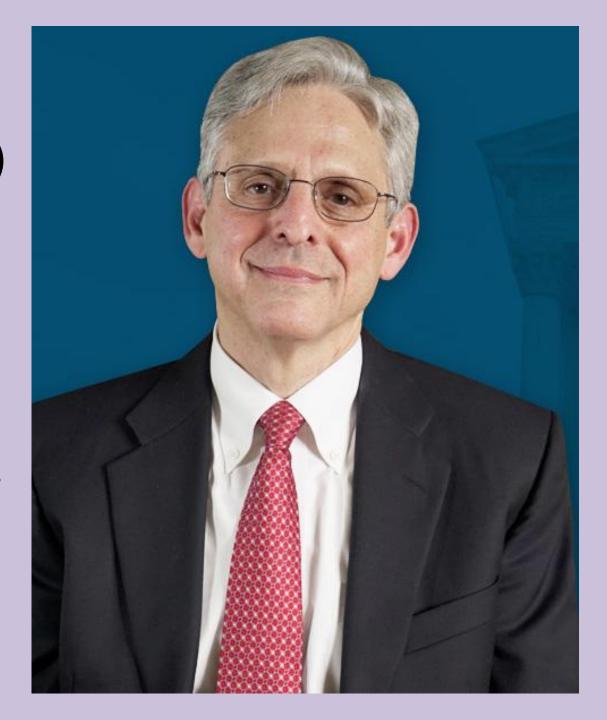
Государственный секретарь занимает третье место в иерархии исполнительной власти страны после президента и вице-президента США. Государственный секретарь является 4 по порядку замещения президентской власти.



США United States Attorney General -

Меррик Гарланд с <u>11 марта</u> 2021 г)

глава министерства юстиции США, выполняет функции надзора за соблюдением законности на территории Соединённых Штатов, контролирует деятельность правоохранительных органов. Входит в состав Кабинета президента США.



Ллойд Остин с 22 января 2021 г. — официальное наименование министерской должности в Кабинете Президента США, ответственного за все вопросы в сфере руководства Вооружёнными силами США в мирное и военное время. Является главой Министерства обороны США. Назначается Президентом с одобрения Сената. По закону министром обороны США не может быть назначен гражданин, в течение семи лет после освобождения от действительной службы в качестве офицера регулярных частей Вооружённых сил США (10-й свод законов США, раздел 113). Министр обороны по иерархии является шестым человеком в государстве.



Исполнительный Аппарат Президента

Создается реорганизационными планами Президента или его распоряжениями. Входят в него советники, референты, помощники около 2 тысяч человек. Оказывает помощь Президенту в связях с общественностью, Конгрессом, прессой, координирует позиции органов исполнительной власти перед Конгрессом и т.д.

Совет национальной безопасности (СНБ)

Совет по внутренней политике

Совет по международной экономической политике

5. Судебная власть



Федеральная судебная система

Верховный суд США

9 судей, включая Главного судью, назначаются «пожизненно» Президентом США с согласия Сената

Апелляционные суды (13)

Выполняют проверку решений районных судов, а также рассматривают жалобы на решения некоторых административных (квазисудебных) органов (Национального управления трудовых отношений и др.).

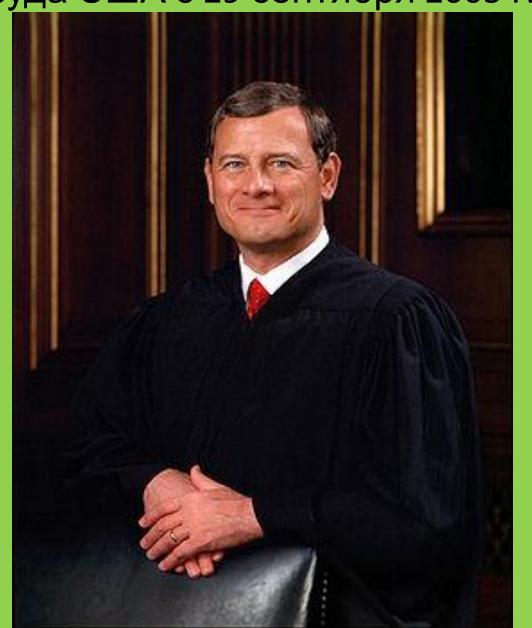
Районные суды 96

Рассматривают уголовные и гражданские дела в

Здание Верховного суда США, Вашингтон, округ Колумбия



Джон Гловер Робертс—17 председатель Верховного суда США с 29 сентября 2005 г.



Судебная система штатов (50)

Высшие (верховные) суды именуются по-разному, но всегда являются высшей судебной инстанцией штата.

Апелляционные суды действуют в крупных штатах и выполняют надзорную функцию по отношению к нижестоящим судам.

Суды первой инстанции (суды графств, округов, городские суды и др.) рассматривают основную массу уголовных и гражданских дел.

Низшие суды (мировые суды, суды магистратов, полицейские сулы, сулы мэрии и др.) рассматривают

6. Американский федерализм

По форме политико-территориального устройства США – договорная **федерация,** в состав которой входят 50 штатов

Несубъекты федерации – Виргинские острова, острова Гуам, Восточное Самоа, Мидуэй, Уэйк в Тихом океане

Федеральный округ Колумбия (где расположен г. Вашингтон - столица США)

Свободно присоединившимся государством является Пуэрто-Рико.

6. Американский федерализм

Штаты - это государственные образования (республика с принципом разделения властей)



Каждый штат имеет свою Конституцию



Штат имеет свое гражданство



Каждый штат имеет свою судебную систему во главе с Верховным судом

6. Американский федерализм



6. Американский федерализм

Раздел 8 ст.1 Конституции установила четкий перечень предметов ведения Федерации. Все остальные предметы ведения относятся к компетенции штатов (Поправка X).

Принятие своей Конституции и законов (уголовных и гражданских)

Дорожное строительство, создание национальной гвардии

Проведение выборов, охрана общественного порядка

Установление местных налогов

Организация здравоохранения и образования

Установление местного управления и судебной системы штата

Органы государственной власти штата

Система государственных органов строится на принципе разделения властей



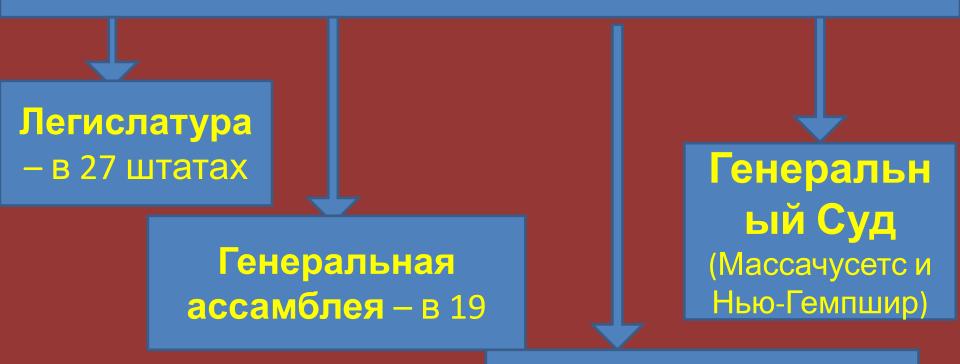
Законодательная власть ЛЕГИСЛАТУРЫ

Судебная власть Суды штатов

Исполнительная власть ГУБЕРНАТОР

Законодательные собрания штатов

Все законодательные собрания штатов (кроме штата Небраска) имеют 2 палаты: Палату Представителей (35-400) И Сенат (17-65) (2-4 года)

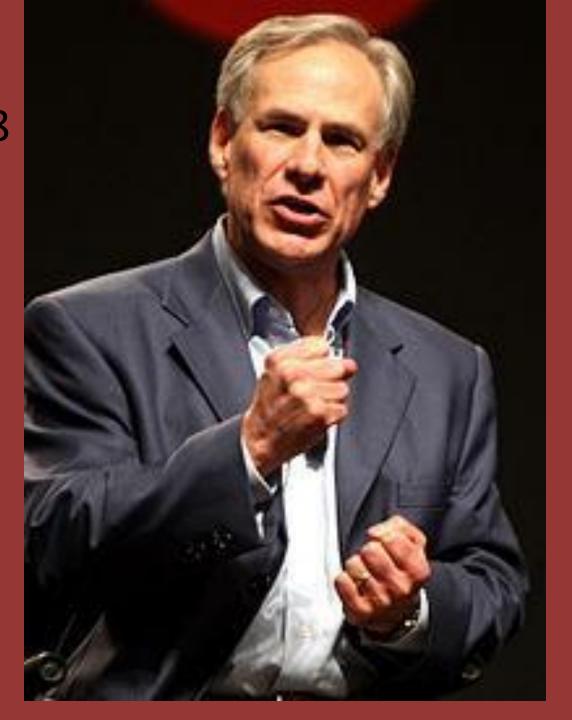


Законодательная ассамблея (Северная Дакота, Монтана и Орегон)

Губернатор штата Нью-Йорк Кэти Хокул демократ с 24 августа 2021 года



48 Губернатор **48** Губернатор Texaca Грег Эбботт с 20 января 2015 (4 года, без ограничения на число сроков) республиканец



Местное самоуправление в США

ОКРУГ (Графство)

(counties) (отсутствуют в штатах Род-Айленд и

Коннектикут) borough (Аляска)

Города (cities)

(везде, кроме штата Гавайи)

Муниципалитеты, именуемые вилиджи, существуют в 17 штатах

Тауны (towns) самоуправляющиеся общины

Тауншипы (township) —

сельские административнотерриториальные единицы, традиционно охватывающие площадь около 100 км² (36 квадратных миль). Они имеются только в 20

LUTOTOX

Местное самоуправление в США

ГРАФСТВА - 3141

Аппарат управления возглавляет администратор (назначение или выборы)

Совет комиссионеро

B

(1 раз в месяц)
Население избирает 3-5
человек, руководят
работой по всем
конкретным

Совет

Контролеров

(не всегда прямые выборы)
-выборные представители,
входящих в графство
муниципалитетов, в других — судьи
графства как председателя и
мировых судей в качестве членов, в
третьих судья графства по
должности может являться
председателем совета графства,
члены которого избираются
населением.

Система самоуправления в городах <u>CIIIA</u>

Система «Мэр – Совет» (в половине американских городов)

Население избирает однопалатный парламент – СОВЕТ (5-50 чел.), созывается 1 раз в месяц, принимает нормативные акты

Население избирает мэра (2-4 года)- исполнительная власть, право вето, составляет проект бюджета,

сильный совет — слабый мэр

4 года и не более 2 сроков мэр Чикаго

<u>Ло́ри Эле́йн</u> <u>Ла́йтфут</u> с <u>20 мая 2019 года</u>



Система самоуправления в городах

Система «Совет - управляющий»

Население избирает совет, состоящий из 5-9 членов. Совет в пределах его компетенции издает ордонансы и постановления, а исполнение их осуществляется управляющим. Формально совет сохраняет за собой право смещения

Управляющий не избирается населением, а назначается советом из, числа опытных менеджеров, т. е. выступает как наемное должностное лицо. Поэтому совет всегда вправе его уволить. В руках у управляющего практически

Система самоуправления в городах

Комиссионная система

По этой системе население города избирает комиссию в составе 3-7 чел., к-рая сосредоточивает в своих руках все функции городского М. с. Члены комиссии - комиссионеры распределяют между собой обязанности и возглавляют отдельные отрасли городского самоуправления. Одним из членов комиссии

гаун – самоуправляющиеся общины

Органом М. с. в тауне является общее собрание таун-митинг (1 раз в год). В таунах с населением до 4-5 тыс. в общем собрании принимают участие все жители, пользующиеся избирательными правами. В таунах с населением, превышающим этот предел, избираются представители, собрание которых заменяет таун-митинг. Исполнительным органом является совет выборных, избираемый таун-митингом, к-рый руководит всеми повседневными делами и осуществляет контроль над местной администрацией.

В штатах Нью-Йорк, Нью-Джерси и Пенсильвания, а также в 12 штатах Сев.-Вост. и Сев.-Зап. административно-территориальной единицей, соответствующей таунам Новой

Англии, являются Тауншипы.

Примерно в половине тауншипов органом М. с. является общее собрание избирателей, созываемое раз в год и избирающее всех должностных лиц.

В других - должностные лица избираются населением не на собрании, а на обычных выборах, проводимых в установленные сроки. Фактически вопрос об избрании долж-ностных лиц тауншипа решается местными политическими боссами, т. к. население очень пассивно относится к этим делам.

В тауншипах создается совет, к-рый либо избирается, либо места в нем замещаются по должности. Там, где существует общее собрание, совет готовит для него проекты решений и исполняет его постановления; там, где собрания нет, полномочия совета шире - он сам принимает постановления, исполняет их и контролирует деятельность администрации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!