

# РЫНОК ТРУДА

## План урока:

- I. Рынок труда
- II. Конкуренция на рынке труда
- III. Занятость

# (I) Рынок труда

- Рынок труда — экономическая среда, на которой в результате конкуренции между экономическими агентами через механизм спроса и предложения устанавливается определенный объем занятости и уровень оплаты труда.

- **Сущность рынка труда: Рынок труда** (рабочей силы) — важная многоплановая сфера экономической и экономико-политической жизни общества. На рынке труда получает оценку **стоимость рабочей силы**, определяются **условия ее найма**, в том числе величина заработной платы, условия труда, гарантия занятости, возможность получения образования, профессионального роста и т.д.

- **Функции рынка труда**

- Функции рынка труда определяются ролью труда в жизни общества. С экономической точки зрения труд — важнейший производственный ресурс. В соответствии с этим выделяют две главные функции рынка труда:
  - **Социальная функция** — заключается в обеспечении нормального уровня доходов и благосостояния людей, нормального уровня воспроизводства производственных способностей работников.
  - **Экономическая функция** — рынка труда заключается в рациональном вовлечении, распределении, регулировании и использовании труда.

- **Спрос и предложение труда**
- **Спрос на рабочую силу** определяется потребностями работодателей в найме определенного количества работников необходимой квалификации для производства товаров и услуг.
- Спрос на рабочую силу находится в обратной зависимости от ставки **реальной заработной платы**, которая определяется как отношение номинальной зарплаты к уровню цен. На конкурентном рынке труда кривая спроса на труд имеет отрицательный угол наклона: с ростом общего уровня заработной платы спрос на труд падает.

- **Предложение труда** определяется численностью населения, долей в нем трудоспособного населения, средним числом часов, отработанных рабочим за год, качеством труда и квалификацией рабочих.
- Предложение труда зависит от величины заработной платы. Кривая предложения труда имеет положительный угол наклона: с ростом общего уровня заработной платы предложение труда увеличивается.

- **Элементами рынка труда являются:**
  - 1) субъекты рынка;
  - 2) правовые акты, регламентирующие отношения субъектов на рынке труда и экономические программы;
  - 3) конъюнктура рынка;
  - 4) инфраструктура рынка труда;
  - 5) система социальной защиты;
  - 6) альтернативные временные формы обеспечения занятости: общественные работы, надомный труд, сезонные работы и др.

- **(1) Субъекты рынка труда** - это наемные работники (и их объединения – профсоюзы), работодатели (предприниматели) и их союзы, государство и его органы.

**Работодатель** – наниматель, который может быть представлен разными «фигурами», в зависимости от узаконенной структуры отношений собственности. Это могут быть: **государственные предприятия, хозяйственные общества разных типов, общественные организации, частные предприятия, совместные предприятия, частные предприниматели и т.п.**

**Наемные работники** – это свободные трудоспособные граждане, для которых работа по найму – главный источник средств существования и индивидуального воспроизводства.

Развитие рыночных отношений сопровождается возникновением институтов, выступающих от имени наемных работников, выражающих и защищающих их интересы. **Наиболее массовая организация трудящихся – профсоюзы.**



- **Система отношений на рынке труда складывается из трех основных компонентов:**
  - отношения между наемными работниками и работодателями;
  - отношения между субъектами рынка труда и их представителями (профсоюзы, союзы работодателей, службы занятости);
  - отношения между субъектами рынка труда и государством

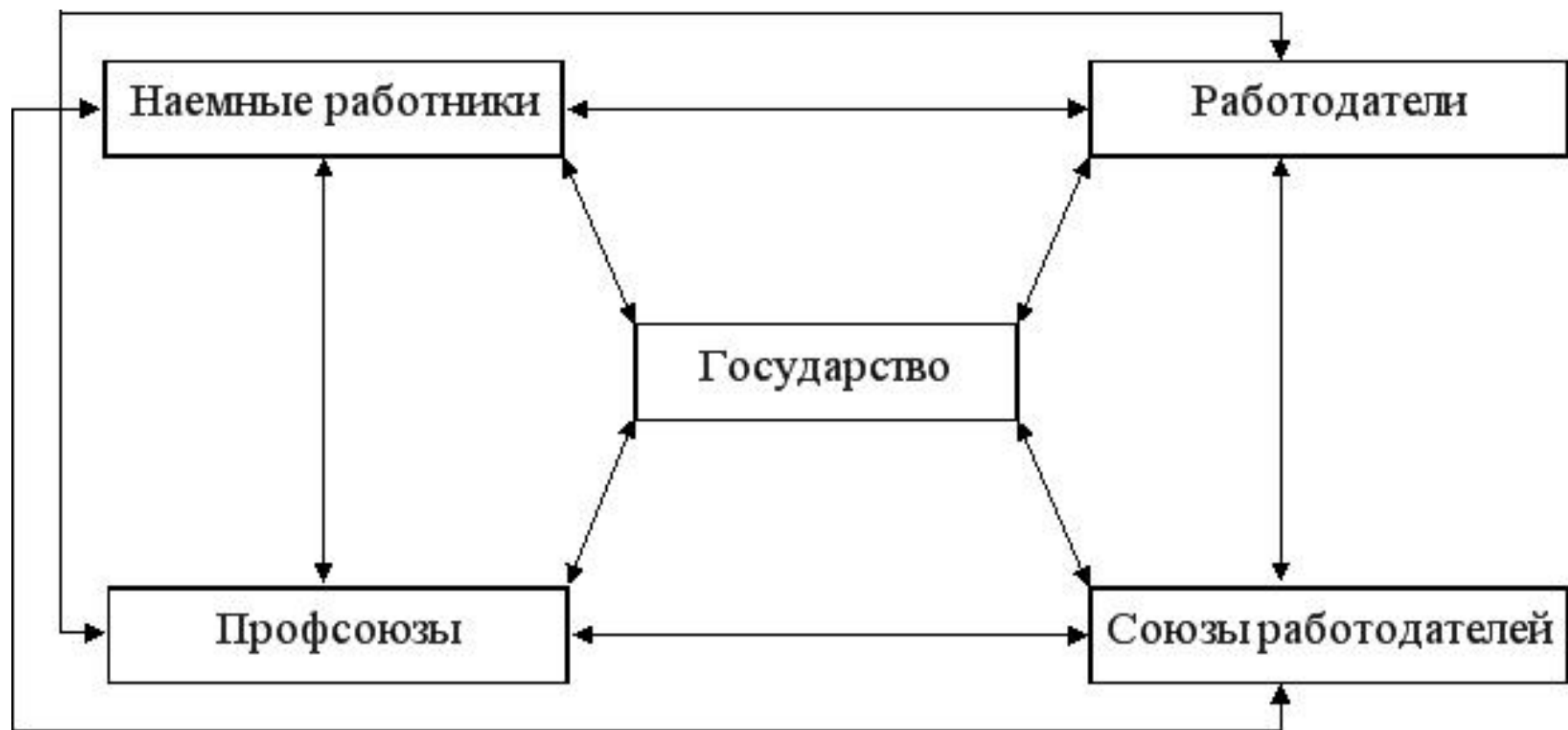


Рисунок 1.1 – Система отношений на рынке труда

- **(2) Правовые акты и экономические программы.** Для нормального функционирования рынка необходимы законодательные акты, нормы, правила, которые бы регулировали взаимоотношения между субъектами рынка, четко определяли их права, создавали равные возможности для реализации способностей к труду всех участников рыночных отношений, предусматривали социальное страхование на случай потери работы т.д. Такие нормы предусмотрены в Конституции, и других законах. Данные нормы конкретизируются в Указах президента, решениях правительства, в принимаемых Генеральном, региональных, отраслевых соглашениях, в коллективных договорах, заключаемых на предприятиях. **Успешное функционирование рынка невозможно без создания соответствующих экономических условий (налоги, льготы и т.д.) проведения активной политики занятости, разработки и осуществления государственной и региональных программ содействия занятости населения, программ подготовки и переподготовки высвобождаемых работников и др.**

**(3) Конъюнктура рынка труда** – это соотношение спроса и предложения труда, определяющее ставки заработной платы на конкретные виды труда и уровень занятости населения. В каждый данный момент основная часть предложения и спроса на труд удовлетворены. Меньшая его часть в силу естественного движения рабочей силы (выбытие людей из трудоспособного возраста и вступления в трудоспособный возраст, увольнений и переходов на новое место, выбытие старых и вывода новых рабочих мест) оказывается свободной и нуждается в соединении предложения и спроса.

**Предложение труда** – это потребность различных групп трудоспособного населения в получении работы по найму и на этой основе – источника средств существования. Предложение труда на рынке определяют следующие категории людей:

- лица, не занятые трудовой деятельностью и ищущие работу;
- лица, намеривающиеся сменить работу;
- лица, желающие трудиться в свободное от работы или учебы время.

- **Предложение труда на рынке определяется, в первую очередь, факторами демографическими – уровнем рождаемости, смертности, миграционных процессов, а также темпами роста численности трудоспособного населения, его половозрастной структурой, состоянием здоровья, уровнем квалификации и мобильности;**
- **зависит от величины заработной платы, от уровня жизни населения, от того, как организована государственная поддержка малоимущих семей и других факторов. Серьезное влияние на динамику рабочей силы оказывают процессы иммиграции в страну, т.к. они увеличивают общее предложение рабочей силы на рынке труда и усиливают на нем конкуренцию.**

- **Спрос на труд** – это то количество работников, которое готовы нанять производители на каждый данный момент при заданном уровне зарплаты. **Главная особенность спроса на труд в том, что он производный, т.е. нанимателю рабочая сила нужна не сама по себе, а для того, чтобы производить конкретные товары или услуги.** Поэтому спрос на труд непосредственно определяется ситуацией на товарном рынке. Рынок чутко реагирует на рост или падение покупательского спроса, а также на изменения производственных технологий.  
**Спрос на рабочую силу на рынке труда определяется числом и структурой рабочих мест.** Рынок рабочих мест, как составная часть рынка труда, складывается из числа вакансий как на действующих, так и на вновь вводимых в действие предприятиях и организациях, и количества рабочих мест, занятых работниками, не удовлетворяющими работодателя, и поэтому ищущего им замену.

- На рынке труда действие закона предложения и закона спроса находится под влиянием двух факторов: «**эффекта замещения**» (замена времени отдыха рабочим временем) и «**эффекта дохода**».
- «**Эффект замещения**» возникает, когда при высокой зарплате свободное время рассматривается как потенциальный избыток. Час досуга кажется все более дорогим, и работник предпочитает досугу работу. Это ведет к росту предложения труда.
- «**Эффект дохода**» возникает тогда, когда высокая зарплата рассматривается как источник возможности увеличить свой досуг, свободное время. Рост свободного времени уменьшает предложение труда.

- В зависимости от соотношения между спросом и предложением труда различают три типа конъюнктуры рынка труда:
  - трудодефицитная, когда рынок труда испытывает недостаток предложения труда;
  - трудоизбыточная, когда на рынке труда имеется большое число безработных и, соответственно, избыток предложения труда;
  - равновесная, при которой спрос на труд соответствует его предложению.



- **Конъюнктура рынка труда зависит от:**
- состояния экономики (подъем или спад);
- отраслевой структуры хозяйства и уровня развития технической базы;
- благосостояния людей (уровень доходов населения);
- развития рынка товаров, услуг, жилья, ценных бумаг;
- состояния социальной и производственной инфраструктуры;
- степени развития многоукладности экономики;
- развития интегральных связей (отраслевых и территориальных).
- Кроме того, на конъюнктуру оказывают влияние демографические, этнические, социальные, политические, экологические и другие факторы.

**(4) Инфраструктура рынка труда – это его составная часть, включающая государственные учреждения, негосударственные структуры содействия занятости, кадровые службы предприятий, общественные организации и фонды. Сюда же входит нормативно-правовая среда, обеспечивающая эффективное взаимодействие между спросом и предложением рабочей силы.**

**Главная функция инфраструктуры рынка труда состоит в регулировании отношений между работодателем и работником по поводу цены и условий труда, решении социальных проблем работника, урегулировании социально-трудовых конфликтов на основе коллективных договоров**

- **Основными составляющими инфраструктуры являются:**

- биржа труда (служба занятости);
- центры подготовки кадров;
- коммерческие центры подготовки, переподготовки и трудоустройства;
- фонд занятости;
- государственный фонд содействия предпринимательству;
- пенсионный фонд;
- фонды милосердия;
- нормативные и законодательные акты;
- комплекс регулирования заработной платы (система трудового законодательства, коллективные договоры, соглашения, арбитраж);
- система социальной защиты для высвобождаемых, переводимых на новое место работы, безработных – пособия по безработице, подъемные при смене места жительства.

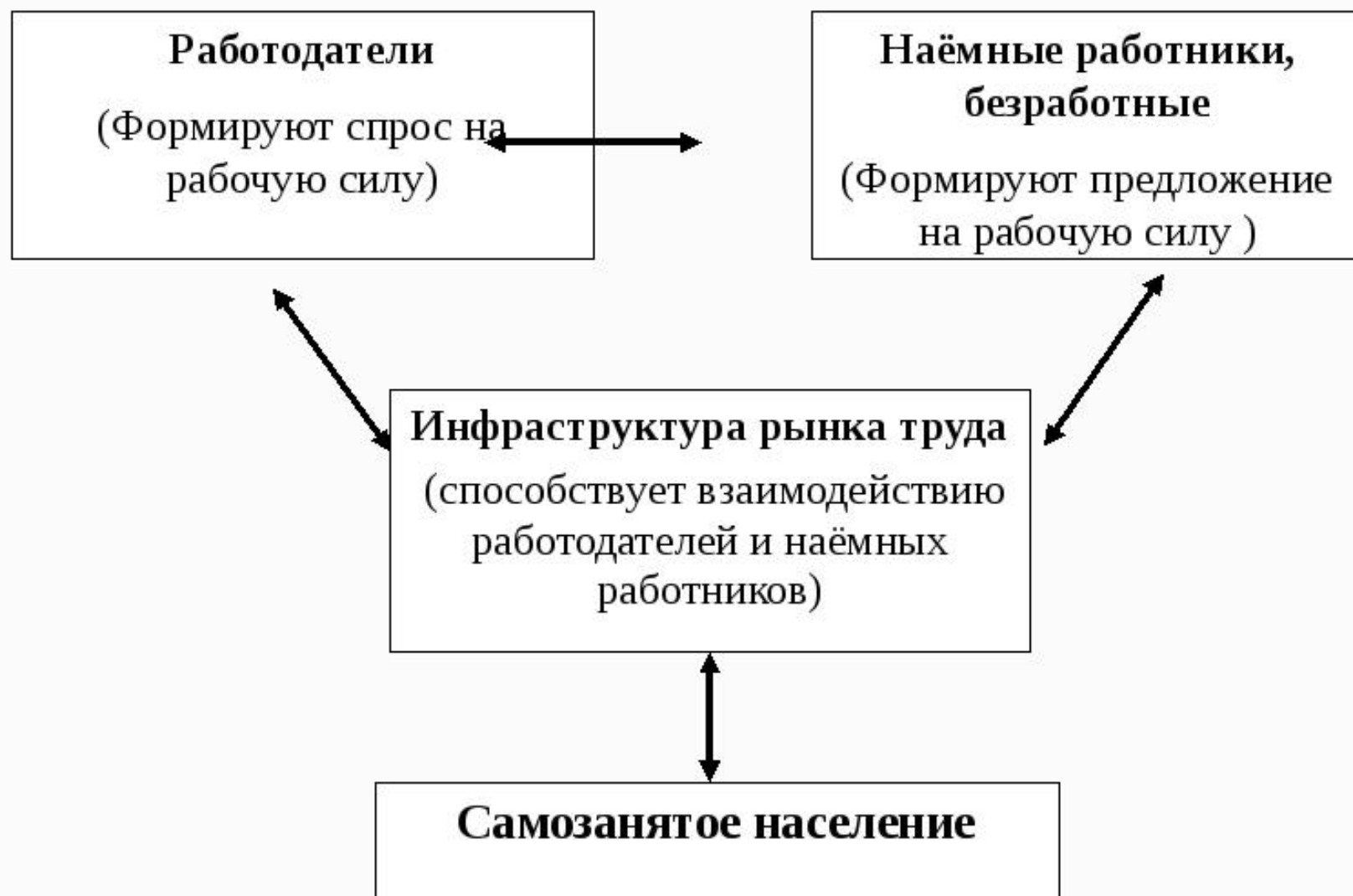
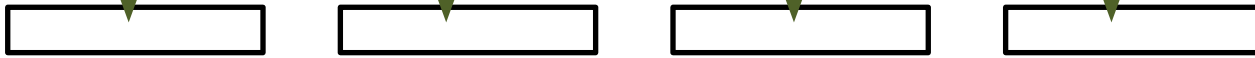


Рисунок 1. Субъекты рынка труда 1

# Классификация рынков труда

по критериям *пространственной протяжённости и административно-территориальной зависимости*



по критерию *временных параметров*



по *степени эластичности*



в зависимости от *степени конкуренции*



в зависимости от *степени развития рыночных отношений*



по *критерию моделирования среды*



по *демографическим признакам*



по *профессиональным признакам*



- **Классификация рынков труда**
- Для регулирования рынка труда важное значение имеет классификация рынков труда по различным критериям:
- 1. по критериям ***пространственной протяжённости и административно-территориальной зависимости*** можно различать *международный рынок труда; национальный рынок труда, действующий на территории страны; региональный рынок труда, охватывающий территорию отдельного региона (республики, края, области) страны; внутрифирменный рынок труда.*

- 2. по критерию **временных параметров** можно различать *текущий (реальный), перспективный, потенциальный и прогнозируемый рынки труда*.
- 3. по **степени эластичности** можно выделить *жесткий рынок труда*, основанный на строгой регламентации рабочего времени и стандартных формах занятости, и *гибкий рынок труда*, быстро приспособливающийся к изменяющимся условиям хозяйствования, как количественно, так и функционально.

- 4. в зависимости от **степени конкуренции** на рынке труда и взаимодействия продавцов и покупателей рабочей силы можно выделить несколько моделей: чисто конкурентный рынок труда, монопсонистический рынок труда, модель при участии профсоюзов, модель двусторонней монополии.
- 5. в зависимости от **степени развития рыночных отношений** рынок труда может быть *фрагментарным (частичным), регулируемым, организованным и теневым (нерегулируемым)*



- Фрагментарный предполагает ограниченное действие фактора спроса и предложения рабочей силы на основе нормативного регулирования труда (трудовое законодательство, регулирующие вопросы найма и увольнения работника, условия труда, его оплату и т.п.).
- Регулируемый создаёт правовые основы поведения субъектов, выступающих на рынке труда, и предполагает наряду с законодательным регулированием экономических, социальных и трудовых отношений широко развитую систему коллективных договоров как источника нормативного регулирования.
- Организованный это высшая степень развитости рынка труда, которая предполагает развитую инфраструктуру и тесное взаимодействие политики занятости с другими направлениями социально-экономической и технической политики.
- Теневой включает в себя нерегулируемые формы занятости, проявляющиеся в уклонении от налогов и статистического учёта, несоблюдении трудового законодательства и условий коллективных договоров и включающие самые разнообразные виды трудовой деятельности.

- 6. по **критерию моделирования среды** – *внешний и внутренний рынок труда*.
- Внешний рынок труда предполагает географическую и профессиональную мобильность рабочей силы между организациями. В рамках такого рынка они комплектуются кадрами со стороны, подбирают готовых работников, рассчитывая на их подготовку вне предприятия.
- Внутренний рынок труда основывается на внутрифирменном профессиональном движении работников. Профессии работников, замкнутые внутренним рынком труда, сложнее использовать в других организациях, так как они носят специфический характер.
- 7. по **демографическим признакам** отдельных категорий и групп трудоспособного населения делятся на рынки труда молодёжи, инвалидов, пожилых трудящихся.
- 8. по профессиональным признакам можно выделить рынок труда инженеров, рынок труда учёных, рынок труда учителей, и т.д.

# Рынок труда

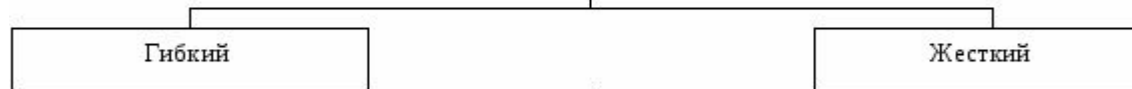
По пространственной протяженности и административно-территориальной зависимости



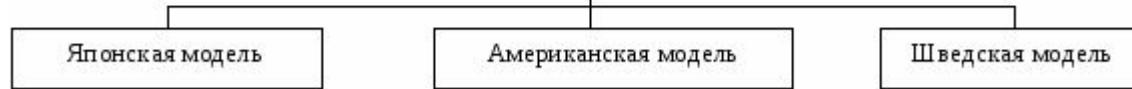
По временным параметрам



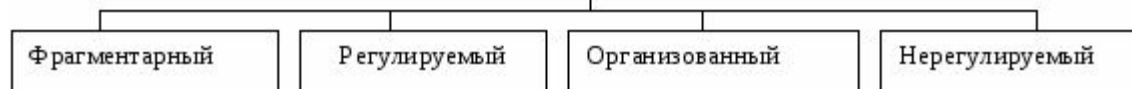
По степени эластичности



По национальным моделям



По степени развития





По территориальному признаку выделяют рынки

**местные**  
(региональные)

**национальные**  
(внутренние)

**мировой**  
(внешний)

# КЛАССИФИКАЦИЯ РЫНКОВ





Все население России - 147 млн чел.

Население  
моложе  
трудоспособного  
возраста  
(моложе 16 лет)-  
32 млн чел.

Население в трудоспособном  
возрасте - 84 млн чел.,  
в том числе:

нетрудоспособное  
(инвалиды и др.) -  
3 млн чел.

трудоспособное  
население -  
81 млн чел.

Население  
старше трудоспособного  
возраста (мужчины -  
60 лет и старше,  
женщины - 55 лет  
и старше) - 31 млн чел.

Работающие лица  
старшего возраста -  
3 млн чел.

Трудовые ресурсы - 84 млн чел.

Занятые  
в домашнем  
и личном  
подсобном  
хозяйстве -  
6 млн чел.

Учащиеся -  
6 млн чел.

Экономически активное население - 72 млн чел.,  
в том числе:

занятое в экономике -  
63 млн чел.

безработные -  
9 млн чел.

# **(II) Конкуренция на рынке труда**

- **Основополагающие принципы рыночной экономики – состязательность, соперничество, конкуренция. В условиях стихийного развития рыночной экономики здоровая конкуренция – явление не частое. Поэтому и на рынке трудовых ресурсов можно выделить два наиболее часто встречающихся вида конкуренции:**
  - **1) монополию**
  - **2) совершенную конкуренцию.**

- **Монопсония** на рынке труда означает наличие на нем единственного покупателя трудовых ресурсов. Единственный работодатель противостоит здесь многочисленным независимым наемным рабочим.
- **К основным признакам монопсонии следует отнести:**
  - 1) сосредоточение основной части (или даже всех) занятых в сфере определенного вида труда на одной фирме;
  - 2) полное отсутствие мобильности работников, не имеющих реальной возможности сменить работодателя при продаже своего труда;
  - 3) установление монопсонистом контроля за ценой труда в интересах максимизации прибыли.



- **Монопсония на рынке**

**труда** выражается также в том, что для фирмы-монопсониста предельные издержки, связанные с оплатой трудовых ресурсов, растут быстрее ставки заработной платы.

- **Совершенная конкуренция на рынке трудовых ресурсов.** Совершенная конкуренция на рынке трудовых ресурсов предполагает наличие четырех главных признаков:
- **1) предъявление спроса на определенный вид труда** (т. е. на работников конкретной квалификации и профессии) **достаточно большим количеством конкурирующих между собой фирм;**
- **2) предложение своего труда всеми работниками одной и той же квалификации и профессии** (т. е. входящими в состав некоторой не конкурирующей группы) **независимо друг от друга;**
- **3) отсутствие какого-либо одного объединения со стороны как покупателей трудовых услуг (монопсония), так и их продавцов (монополия);**
- **4) объективная невозможность агентов спроса (фирм) и агентов предложения (работников) устанавливать контроль за рыночной ценой труда, т. е. принудительно диктовать уровень заработной платы.**

- **Совершенная конкуренция на рынке труда России.** На российском рынке труда, претерпевающим пока процесс сложного становления, есть некоторые сегменты, в рамках которых преобладают черты совершенной конкуренции. С известной долей условности к ним сегодня можно отнести рынки продавцов, строителей, шоферов, уборщиков, рабочих-ремонтников разного профиля, специализирующихся на ремонте жилья, офисов, бытовой техники, мебели и обуви, подсобных рабочих. Спрос здесь представлен множеством мелких и мельчайших фирм, а предложение – неорганизованной массой рабочих, владеющих этими сравнительно простыми профессиями.

- Разумеется, названные рынки имеют территориальные особенности. В крупных городах России они отличаются, например, более высокой степенью свободы конкуренции. Здесь наблюдается как повышенный спрос на трудовые услуги определенного вида, так и растущее их предложение. Причем предложение постоянно пополняется за счет притока рабочей силы из других регионов, а равно из стран ближнего (а порой и дальнего) зарубежья.
- И все же для современного рынка труда, существующего в условиях как высокоразвитой рыночной, так и переходной экономики, более характерна несовершенная конкуренция, включая такие ее полярно противоположные формы, как монополия и монополия, где сама конкуренция почти

# (III) Занятость

- **Занятость** — трудовая деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, которая приносит им доход в денежной и других формах.
- **Заняты** — лица, которые выполняют определенную оплачиваемую работу или имеют работу, но не выполняют ее по определенным причинам (отпуск, болезнь, забастовка и т. п). **Полная занятость не означает сплошной занятости, отсутствия безработицы. Полная занятость характеризуется достаточностью рабочих мест для всех, кто желает и способен работать.**

- **Занятость экономически активного населения имеет следующие формы:**
- **1. Стандартная занятость**, , которая имеет следующие признаки:
  - работа только у одного работодателя;
  - работа в производственном помещении работодателя;
  - работа на протяжении полного рабочего дня, недели, месяца, года.
- **2. Частичная занятость** — это регулярная занятость при значительно сокращенной продолжительности работы (неполный рабочий день, неделю, месяц, год).
- **3. Временная занятость** — при которой срок работы определяется по трудовому договору (контракту), как правило, краткосрочным.

- **Согласно классификации числу занятых относятся:**
- 1. **Трудоспособные граждане, работающие по найму.**
- 2. **Самозанятые** — те, которые работают не по найму (предприниматели, фермеры, творческие работники).
- 3. **Военнослужащие, учащиеся и студенты** (дневной формы обучения).
- Специфической формой занятости является ***теневая занятость***. Она осуществляется в теневых секторах экономики или по найму, при котором работник часть своей зарплаты получает неофициально (в "конверте"). **Характерным признаком теневой занятости является сокрытие полученных доходов от налогообложения, и отсутствие социальной защиты для работников.**

- Рыночный механизм имеет универсальный характер действия, независимо от конкретного вида рынка.
- Функционирование рынка труда происходит на основе взаимодействия спроса и предложения на рабочую силу, вследствие которой складывается равновесная цена труда выражается заработной платой.
- На стороне предложения труда находятся наемные работники, как продавцы своей рабочей силы, а на стороне спроса — работодатели, как покупатели рабочей силы.
- Согласно действия законов спроса и предложения, при увеличении цены рабочей силы спрос на рынке труда сокращается, при снижении цены — увеличивается.
- Когда спрос и предложение рабочей силы совпадают, то устанавливается рыночное равновесие и складывается равновесная рыночная цена труда, которая отражает баланс интересов как продавцов, таких покупателей рабочей силы относительно цены труда.

- .



- Однако, соотношение спроса и предложения рабочей силы на рынке труда нередко проявляется в их количественном и качественном несоответствии. Так, часть экономически активного населения (как правило, низкой квалификации), предъявляет спрос на рабочие места и не находит соответствующего предложения. В то же время **существует дефицит высококвалифицированной рабочей силы** и остаются незанятыми рабочие места работников — носителей новых, высокотехнологичных профессий и специальностей, подготовка которых требует значительных затрат средств и времени

- **Безработица** — это вынужденная незанятость части экономически активного, трудоспособного населения. Оно возникает при условиях, когда предложение рабочей силы превышает спрос на нее на рынке труда.
- **Безработица** как одно из проявлений нарушения макроэкономического равновесия является **одной из наиболее острых социально-экономических проблем современной рыночной экономики**. Последствия безработицы ощутимы во всех сферах жизнедеятельности общества и требующих особых мер **государственного**

- **Безработица** — неотъемлемый элемент рыночной экономики. На сегодняшний день по данным ООН каждый третий трудоспособный в мире либо не имеет работы вообще или носит случайный или сезонный заработок. Поэтому **безработица является центральной экономической и социальной проблемой современного общества.**
- Эффективное использование имеющихся трудовых ресурсов, состояние рынка труда в целом характеризуется показателями занятости и безработицы.
- По официальной статистике *экономически активная часть населения, которая имеет способности к труду, может и желает работать, составляет рабочую силу страны.*
- Согласно стандартам **Международной организации труда (МОТ), рабочая сила** — это трудоспособные граждане в возрасте от 15 до 70 лет, которые имеют работу (заняты), и безработные, которые активно ищут работу и готовы приступить к работе.

- В экономической науке существует много различных теорий о том, от чего зависит безработица. При их анализе можно выделить **три основные причины безработицы:**

- 1) **слишком высокая заработная плата;**

- 2) **слишком низкий спрос;**

- 3) безработица предопределена **негибкостью, характерной для рынка труда;** такая негибкость затрудняет установление необходимого соотношения между спросом и предложением.

(1) Первое объяснение причин безработицы иногда еще называют «классическим». Оно доминировало в экономической науке до появления работ Дж. Кейнса. Согласно сторонникам этой точки зрения, причиной безработицы являются завышенные требования самих работников, предъявляемые к работодателю относительно размера желаемой ими заработной платы. При подобной ситуации какой-либо специальной экономической политики вести не требуется, поскольку, как утверждают классические экономисты, безработица в данном случае является добровольной: наемные работники, не согласные работать за предлагаемую заработную плату, сами выбирают состояние безработицы.

(2) В 30-е гг. XX в., в период мирового экономического кризиса, ошибочность подобной позиции стала очевидна. Утверждать, что безработица не представляет собой серьезной проблемы или что она является добровольным выбором наемных работников, было уже невозможно. Поэтому господству взглядов экономистов классической школы пришел конец. Новое объяснение проблемы было предложено **Дж. Кейнсом**. Согласно взглядам Кейнса, объемом производства в обществе управляет так называемый совокупный спрос; он же определяет и спрос на рабочую силу. Следовательно, рассуждает Кейнс, **безработица возникает из-за недостаточного спроса**. Кейнс утверждал, что традиционная политика невмешательства государства в решение проблемы безработицы является неэффективной. Он доказывал, что **государство должно бороться с безработицей при помощи активной финансовой политики**. Повышая государственные доходы или снижая налоги, государство может увеличить объем совокупного спроса в экономике. Это приведет к увеличению спроса на рабочую силу и снизит уровень

**(3) Третье объяснение причин безработицы сводится к тезису о том, что безработица является следствием негибкости, характерной для рынка труда.** В основном сторонники этой точки зрения в своих выводах опираются на данные статистики. Согласно этим данным, на рынке постоянно происходит, с одной стороны, появление свободных рабочих мест, и с другой стороны, приток рабочей силы. Предложение постоянно изменяется: кто-то находит работу, кто-то теряет, кто-то меняет свой социальный статус и становится пенсионером. **Постоянно совершенствуются и требования, предъявляемые к квалификации людей, ищущих работу.** Поэтому далеко не всегда наличие свободных рабочих мест может привести к уменьшению числа безработных. Таким образом, **наблюдается некоторое несоответствие между потребностями тех людей, которые ищут работу, и потребностями работодателей, которые готовы предоставить рабочие места.** Если говорить еще конкретнее, то на практике существует не единый рынок труда, а совокупность различных специализированных рынков той или иной профессии. Поэтому на практике часто оказывается, что свободные места, существующие на каком-либо специализированном рынке труда, объективно не могут быть заполнены людьми, ищущими работу, в силу того,

- Согласно этой точке зрения, **и свободные места, и безработица существуют постоянно**. При этом это могут быть **различные виды безработицы**:
- **а) структурная** — такой вид безработицы, при котором трудоустройство является невозможным **из-за различий в структуре спроса и предложения рабочей силы** и не существует средств, способных изменить данное положение;
- **б) фрикционная** — такой вид безработицы, при котором **уволенный работник сталкивается с необходимостью найти свободное место для работы по своей специальности**;
- **в) застойная** — такой вид безработицы, при котором работники сталкиваются с невозможностью найти работу из-за того, что **регион, в котором они проживают, поражен экономическим кризисом**. В этом случае происходит сокращение общего количества рабочих мест, и единственным выходом для работников является, как правило, переезд на новое место жительства;
- **г) скрытая** — такой вид безработицы, при котором **работник дает согласие на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю** из-за невозможности иного трудоустройства по своей основной специальности.



- Экономисты предлагают целый ряд мер, способных смягчить проблему безработицы. **Во-первых**, государство должно позаботиться о создании в стране достаточно гибкой системы образования, которая была бы способна быстро реагировать на изменения в структуре спроса на рынке труда. Это касается как начального, так и высшего образования, а также системы переквалификации и переподготовки тех работников, которым реально грозит безработица. **Во-вторых**, большую помощь в борьбе с безработицей может оказать хорошо поставленная информационная служба, в задачу которой входит информирование работников о наличии вакансий и работодателей об имеющихся предложениях рабочей силы. **Наконец**, стоит учитывать и фактор географической мобильности, т. е. склонность людей перебираться в те места, где есть работа. Государство должно поощрять подобные переезды и помогать переезжающим людям обустроиваться на новом месте. С другой стороны, при помощи хорошо продуманной политики государство может обеспечить разумное приближение рабочих мест к безработным, что предотвратит процесс обезлюдения экономически неблагоприятных регионов.

- В то же время современная экономическая наука уже пришла к выводу о том, что **полное искоренение безработицы невозможно**. Более того, стране полезно иметь небольшой, так называемый **естественный уровень безработицы**. Это **помогает поддерживать необходимую конкуренцию на рынке труда**, поскольку данный рынок, как и любой другой, в случае, если на нем отсутствует конкуренция, может прийти в состояние застоя. Однако, **если безработица в стране превышает естественный уровень, она может стать причиной серьезных социальных**

- **Государственное регулирование безработицы в России** - это мероприятия государства, направленные на снижение безработицы, создание рабочих мест и подготовку кадров.
- Обычно государственное регулирование включает четыре основных направления:
  - 1- программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест;
  - 2- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;
  - 3- программы содействия найму рабочей силы;
  - 4- программы по социальному страхованию безработицы.

- Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует выделить следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения.
- ***Макроэкономическая политика:***
- - Создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять

- **Социальная политика:**
- - Выплата пособий по безработице признанных безработными.
- - Бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих.
- - Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста (этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат).
- Изменения в Закон РФ от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости) введены в действие с 1 января 2009г Федеральным законом от 25.12.2008 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения»».

- В связи с осложнением ситуации на рынке труда в отдельных субъектах Российской Федерации, в частности, из-за участившихся массовых увольнений, сокращений, ухудшения материального положения трудящихся законодатель усилил роль Правительства РФ в вопросах занятости. Теперь ему предоставлено право , разрабатывать и реализовывать дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда (п.2 ст. 7 Закона о занятости).
- Мероприятий, вводимые в целях снижения социальной напряженности в трудовой сфере, используются следующие:
- опережающая переподготовка работников, находящихся под риском увольнения;
- направление на обучение;
- подготовка программ развития общественных и временных работ для временно не имеющих работу граждан;
- временное трудоустройство молодежи;
- оказание услуг консультативного характера и др.
- Трудовое законодательство является сферой совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ). Преимущественно большинство программ, связанных с содействием развитию рынка труда и занятости населения, осуществляются органами государственной власти субъектов РФ на средства, полученные ими из федерального бюджета в виде субвенций.

- ***Политика в сфере занятости населения:***

- - Применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и других.
- - Реализация программ поддержки молодых работников (возможно, создание специальных организаций, привлекающих на работу молодых специалистов).
- - Развитие самозанятости населения. Самозанятость населения – это специфическая форма экономической деятельности. Ее сущность заключается в том, что гражданин сам находит для себя источник доходов, обеспечивающий его достойное существование в результате экономической деятельности, не противоречащей законам страны.
- - Предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества, например: работа в области охраны окружающей среды.
- - Организация подготовки и переподготовки кадров. Такая работа общества и государства неразрывно связана с формированием экономики знаний. Она должна обеспечивать переподготовку специалистов, их обучение именно тем профессиям, на которые спрос не удовлетворен.
- - Обращение к системе гибкого рабочего времени, в том числе закрепление в коллективных договорах схемы гибкости трудового года, то есть право изменять продолжительность труда на предприятиях в зависимости от колебаний спроса.
- - Содействие трудоустройству безработных с помощью бирж труда (учреждений, осуществляющих посредничество между рабочими и предпринимателями при совершении сделки купли-продажи рабочей силы и регистрации безработных).

- Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения создана Государственная служба занятости.
- Законодательное регулирование занятости и безработицы в России осуществляется в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991г., а также Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. N 458 «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан» (с изменениями и дополнениями).
- Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу.
- Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.



- Государственное регулирование проблем занятости и безработицы в Российской Федерации осуществляет Министерство труда и социального развития России, а также его органы на местах — центры и службы занятости (биржи труда).
- В 2010 году, в соответствии с Постановлением Правительства РФ о дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда в 2010 – 2011 годах, будут реализованы следующие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда: опережающее профессиональное обучение работников в случаях простоя, введения режима неполного рабочего времени, предоставления отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведения мероприятий по высвобождению работников.
- Основная задача – подготовить работников не только на текущую потребность рынка труда, но и на долгосрочные приоритеты развития регионов.
- Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, которая в 2010 году будет увеличена до 6 месяцев.
- Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. Главное отличие — за каждого трудоустроенного безработного гражданина предприниматель будет получать выплату в размере 58,8 тыс. рублей на дополнительно созданное рабочее место.

- Оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов.
- Иные дополнительные мероприятия по поддержке рынка труда отдельных регионов России в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.
- На эти цели в 2010 году выделено 36,3 млрд. рублей.
- По прогнозам Министерства, в результате дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2010 году составит не более 2,2 млн. человек, а в 2011 году она сократится до 2,1 млн. человек.
- По итогам Росстат выборочного обследования населения по проблемам занятости по состоянию на вторую неделю ноября 2009 года численность **экономически активного** населения в возрасте 15-72 лет (занятые + безработные) составила **75,5 млн. человек**, или более 53% от общей численности населения страны.
- В численности экономически активного населения **69,4 млн. человек** классифицировались как **занятые** экономической деятельностью и **6,1 млн. человек** — как **безработные** с применением критериев Международной Организации Труда (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).