



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
НАБЕРЕЖНОЧЕЛНИНСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И ПРАВА  
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

КАФЕДРА «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА»

Направление: **38.03.04** «Государственное и муниципальное управление»

КУРСОВАЯ РАБОТА  
НА ТЕМУ:

«ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ»

Студент **3** курса  
Группа **4182129**  
В.В. Дмитриев

Научный руководитель  
доктор экон. Наук  
А.Н. Макаров

Набережные Челны – **2021** г.

## Введение

Механизм взаимодействия государственных и муниципальных органов – система отношений органов власти в процессе совместного решения вопросов, представляющих общий интерес, без передачи друг другу полномочий. Взаимодействие органов государственного и муниципального управления при решении вопросов, имеющих взаимный интерес, а также принимаемые при этом правовые акты должны основываться на соблюдении требований федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, устав муниципальных образований и исключать возможность произвольных действий их участников.

Цель курсовой работы – провести комплексное исследование механизма взаимодействия государственных и муниципальных органов, выявить разграничение их полномочий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие разграничения полномочий государственной и муниципальной власти;
- выявить критерии и показатели оценки эффективности разграничения полномочий;
- изучить опыт разграничения полномочий в зарубежных странах;
- рассмотреть тенденции развития взаимоотношений государственной и муниципальной власти;
- проанализировать взаимоотношения государственной и муниципальной власти в Российской Федерации;
- разработать рекомендации по совершенствованию разграничения полномочий между государственной и муниципальной властью в Российской Федерации.



**Казанский федеральный**  
УНИВЕРСИТЕТ

## Введение

Объектом исследования является система правоотношений, складывающихся в процессе разграничения полномочий органов государственной и муниципальной власти в Российской Федерации.

Предметом служит система органов государственной и муниципальной власти.

Информационной базой написания курсовой работы являются данные социологических исследований отечественных авторов, источники учебной, монографической и периодической литературы по выбранной теме, а также нормативно - правовые документы, посвященные механизму взаимодействия государственных и муниципальных органов.

Методическая основа исследования – общелогические методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, а также методы, применяемые в социально - гуманитарных науках – поиск и анализ нормативно - правовых актов и литературы.

Значимость работы как теоретической основы очевидна: систематический отбор материала производится из последних данных по данной теме, а также мнение автора работы выражается посредством аргументированных рассуждений, что отражается в заключении и выводах. Также теоретически и практически обоснованное исследование позволяет дать наиболее точное, полное и доступное обоснование реализации системы правоотношений, складывающихся в процессе разграничения полномочий органов государственной и муниципальной власти в Российской Федерации.

Структура работы отражает логику научного исследования и включает в себя введение, три главы, заключение и список использованных источников.



**Казанский федеральный**  
У Н И В Е Р С И Т Е Т

# 1 Теоретические основы государственной и муниципальной власти

## 1.1 Понятие разграничения полномочий государственной и муниципальной власти

Разграничение полномочий между государственной и муниципальной властью – это система законодательных, организационных и иных мероприятий по распределению предметов ведения между органами публичного управления государства и муниципалитетов (по вертикали) для наиболее полного обеспечения социально - экономического развития отдельных территорий и государства в целом.

Современный механизм взаимодействия двух секторов ориентирован на эффективное функционирование муниципального управления. Здесь соблюдается принцип обратной связи, когда инициатива исходит от муниципалитета и служит основой для государственного регулирования. Для системы управления наилучшим вариантом является поддержание баланса между комбинацией прямых и обратных связей.



## 1.2 Критерии и показатели оценки эффективности разграничения полномочий

Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществлено федеральными законами от 6 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 4 июля 2003 года (№ 95 – ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”». Разграничение полномочий в отраслевом законодательстве осуществлено федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122 – ФЗ.

Анализируя различные методы определения эффективности деятельности органов государственной власти, можно сделать вывод, что принято различать экономическую и социальную эффективность деятельности органов государственной власти.



**Казанский федеральный**  
УНИВЕРСИТЕТ

## **2 Сравнительный анализ. Опыт других стран**

### **2.1 Опыт разграничения полномочий в зарубежных странах**

Мировой опыт показывает, что единого подхода к разграничению предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами не существует. В различных странах размежевание предметов ведения федерации и ее субъектов осуществляется неодинаковым способом. Их точная классификация затруднена, поскольку имеются разные исключения и оговорки. Каждая отдельная федерация обладает своими и только ей присущими особенностями. Однако мировая практика все же выработала общую формулу решения проблемы разграничения предметов ведения и полномочий.

Ее суть состоит в установлении:

- исключительной компетенции федеральных органов власти;
- совместной компетенции органов власти федерации и ее субъектов;
- исключительной компетенции властных структур субъектов федерации.



**Казанский федеральный**  
УНИВЕРСИТЕТ

## 2.2 Тенденции развития взаимоотношений государственной и муниципальной власти

Структура государственного и муниципального управления подразумевает взаимодействие между двумя ветвями власти. Принципы взаимодействия строятся на том, что государственная власть регулирует деятельность муниципалитетов. При этом принципами взаимодействия предусматривается и организационное сотрудничество двух ветвей власти.

Современный механизм взаимодействия двух секторов ориентирован на эффективное функционирование муниципального управления. Здесь соблюдается принцип обратной связи, когда инициатива исходит от муниципалитета и служит основой для государственного регулирования. Для системы управления наилучшим вариантом является поддержание баланса между комбинацией прямых и обратных связей. Взаимодействие между федеральными и местными органами власти следует рассматривать как сотрудничество партнеров, поскольку два государственных ведомства сбалансированы с точки зрения их прав. В этом случае объектом управления в взаимодействии является конкретный район или муниципальное объединение.



### **3** Совершенствование разграничения полномочий государственной и муниципальной власти

#### **3.1** Анализ взаимоотношений государственной и муниципальной власти в Российской Федерации

Коммуникация между органами государственной власти и муниципальными органами – это метод и форма, направленные на решение национальных и местных проблем и задач. Отношения между этими двумя типами власти определяются особыми принципами. Принципы взаимосвязи специфичны, и их особое отличие заключается в том, что они непосредственно проявляются в взаимоотношениях между государственными институтами и институтами местного самоуправления. Их задача – обеспечить, чтобы в всех возможных отношениях взаимодействие использовалось как условие оптимизации и повышения производительности органов государственной власти.





### 3.2 Рекомендации по совершенствованию разграничения полномочий между государственной и муниципальной властью в Российской Федерации

Для разрешения проблем местного значения органам предоставляются следующие основные возможности:

- выполнение программ социально – экономического развития муниципального образования;
- создание актов на муниципальном уровне;
- организация выполнения планов муниципального образования;
- осуществление внешнеэкономических связей;
- размещение муниципального заказа;
- создание специальных тарифных планов на услуги, которые предоставляются муниципальными учреждениями;
- утверждение устава муниципального образования;
- финансирование муниципальных учреждений;
- формирование муниципальных учреждений.



## Заключение

Как известно, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Тем не менее органы местного самоуправления не лишены права взаимодействовать или вступать в различные рода взаимоотношения с органами государственной власти Российской Федерации, поскольку в России органы местного самоуправления не только обязаны решать повседневные вопросы жизнеобеспечения населения, но и вправе осуществлять отдельные государственные полномочия.

Компетенция органов государственной власти Российской Федерации и компетенция органов местного самоуправления существенно различаются как по объему, так и по характеру. Эти органы не являются равными субъектами управления, но их отношения в одних случаях можно назвать партнерскими, в других – по содержанию они больше похожи на власти – отношения.



**Казанский федеральный**  
УНИВЕРСИТЕТ

## Заключение

В ходе исследования была достигнута основная цель курсовки работы – было проведено комплексное исследование механизма взаимодействия государственных и муниципальных органов, выявлены разграничения их полномочий.

Также были достигнуты следующие задачи:

- раскрыто понятие разграничения полномочий государственной и муниципальной власти;
- выявлены критерии и показатели оценки эффективности разграничения полномочий;
- изучен опыт разграничения полномочий в зарубежных странах;
- рассмотрены тенденции развития взаимоотношений государственной и муниципальной власти;
- проанализированы взаимоотношения государственной и муниципальной власти в Российской Федерации;
- разработаны рекомендации по совершенствованию разграничения полномочий между государственной и муниципальной властью в Российской Федерации.

