

Тема 1.1.  
Обеспечение и  
защита прав  
человека

Для координации усилий по  
противодействию терроризму  
Указом Президента Российской  
Федерации от 15.02.2006 г. № 116

Созданы:

Национальный антитеррористический комитет и;  
Федеральный оперативный штаб из  
представителей силовых структур и  
**правоохранительных органов во главе** с  
Директором ФСБ.

Заместителем председателя  
Комитета является Министр  
внутренних дел Российской  
Федерации.

В субъектах Российской  
Федерации образованы  
антитеррористические комиссии  
и оперативные штабы.

Федеральный закон от 26.02.2006

«О противодействии  
терроризму»

дает основные понятия:

- терроризм, террористическая деятельность, террористический акт, террористическая группа, противодействие терроризму, контртеррористическая операция.

**терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

**террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

**террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

**противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

**контртеррористическая операция** - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

**антитеррористическая защищенность объекта (территории)** - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

# Конституция России

П. 4 ст. 15 Конституции России

Права, свободы и обязанности

Право на жизнь

# Протокол № 2 Женевских конвенций от 12.08.1949 в ст. 4

содержатся:

Основные гарантии или ограничения ,  
которые должны соблюдаться  
сторонами в конфликте в отношении  
лиц, находящихся в их власти

Цель статьи:

Защита всего населения в пределах  
территории, где происходит внутренний  
вооруженный конфликт.

7 мая 1999 года *Европейская конвенция о пресечении терроризма* была подписана в Будапеште представителем РФ. Президентом РФ после прохождения необходимой процедуры был подписан *Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма»* от 7 августа 2000 г. См.: *Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS N 90)* от 27 января 1977 г., Страсбург.

# Согласно данной статье запрещается:

- Посягательства на жизнь, здоровье, жестокое обращение.
- Коллективные наказания.
- Взятие заложников.
- Акты терроризма.
- Надругательство над достоинством.
- Рабство и работорговля.
- Грабеж.
- Угрозы совершить любые из перечисленных действий.

# Особо о детях:

- образование, и религиозное и нравственное.
- Дети до 15 лет не подлежат вербовке в ВС.
- Особая защита детей не достигших 15 лет, если они принимают участие в военных действиях и попадают в плен.

# Протокол № 2 запрещает:

Выносить смертный приговор:

- не достигшим 18 лет;
- беременным женщинам;
- матерям, имеющим малолетних детей.

# Отношение к участникам незаконных вооруженных формирований:

Гарантии гуманного обращения;

Снабжение продовольствием и питьевой  
водой;

Условия для сохранения здоровья и  
соблюдения гигиены;

Предоставляется защита от суровых  
климатических условий и опасностей  
вооруженного конфликта

# Отношение к гражданскому населению:

Население не должно быть объектом нападения;

Защита не предоставляется если лица, участвуют в вооруженной борьбе;

Запрет насилия или угроз его, голода;

Запрет принудительного перемещения населения;

Защита гражданских объектов;

преступления, подпадающие под действие положений Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

преступления, подпадающие под действие положений Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

тяжкие преступления, связанные с посягательством на жизнь, физическую неприкосновенность или свободу лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов;

преступления, связанные с похищением, захватом заложников или серьезным незаконным насильственным удержанием людей;

преступления, связанные с применением бомб, гранат, ракет, автоматического стрелкового оружия или взрывных устройств (ВУ), вложенных в письма или посылки, если подобное применение создает опасность для людей;

покушение на совершение одного из вышеуказанных преступлений или участие в качестве сообщника лица, которое совершает подобное преступление или покушается на его совершение.

*Федеральный  
конституционный закон РФ «О  
чрезвычайном положении»*

- Закон возложил обязанность обеспечения режима ЧП на силы и средства ОВД.

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 21.12.2016 № 699 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

**ПОЛНОМОЧИЯ МВД РОССИИ:**

- 19) обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России;
- 20) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертно-криминалистическую деятельность;
- 21) участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;
- 22) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль в области частной детективной (сыскной) деятельности;

# Территориальный орган осуществляет следующие полномочия:

11) обеспечивает участие подчиненных органов в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов органов внутренних дел.

на МВД России возложено решение таких задач, как пресечение угрозы ТА на собственных объектах органов внутренних дел и внутренних войск, а также участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции, в том числе в пресечении ТА (контртеррористических операциях), минимизации и ликвидации их последствий:

- на объектах воздушного транспорта;
- на объектах водного транспорта;
- на объектах железнодорожного транспорта;
- на объектах метрополитена;
- на объектах автомобильного транспорта;
- на объектах промышленности;
- на объектах топливно-энергетического комплекса;
- на ядерных и радиационно-опасных объектах;
- на гидротехнических сооружениях;
- на объектах органов государственной власти;
- на военных объектах;
- на объектах массового пребывания людей;
- на объектах представительств иностранных государств.

- пресечение террористических актов осуществляется силами и средствами органов ФСБ, а также создаваемой группировки сил и средств, куда могут включаться подразделения, ОВД

- В случае совершения или угрозы совершения ТА на территории Российской Федерации в целях экстренного оповещения и сбора членов Федерального оперативного штаба (ФОШ), приведения в готовность к действиям оперативного резерва сил и средств ФОШ вводится сигнал «Эдельвейс». Для оповещения и сбора членов оперативного штаба в субъектах Российской Федерации и их группировок сил и средств вводится сигнал «Эдельвейс-Регион».

- большая роль в ее проведении принадлежит и органам внутренних дел. Это обусловлено тем, что именно в дежурные части территориальных ОВД, как правило, поступают первичные сведения о совершенных террористических акциях либо об угрозе их осуществления, в силу чего сотрудникам полиции до прибытия специальных подразделений все первоначальные действия по их пресечению в реальной обстановке приходится проводить самостоятельно.

Необходимость проведения  
специальной операции по  
пресечению террористических актов  
возникает при получении  
территориальным ОВД информации:

- а) о совершении террористического акта;
- б) об обнаружении взрывного, зажигательного или иного поражающего устройства;
- в) о составе и местонахождении террористической группы, готовящейся к совершению террористического акта.

# При получении информации о совершении теракта органом внутренних дел, на обслуживаемой территории которого он произошел, проводятся следующие мероприятия:

- 1) на место преступления направляется ГНР;
- 2) производится ориентирование всех несущих службу нарядов на перекрытие возможных путей отхода преступников и их задержание;
- 3) информируются подразделения Государственной противопожарной службы и станций скорой помощи о необходимости направления их сил для тушения возможных пожаров и оказания медицинской помощи пострадавшим;
- 4) производится оповещение и сбор личного состава, включенного в состав групп боевого порядка, их вооружение и экипировка;
- 5) делается доклад о происшествии руководителю объединенного оперативного штаба (если информация поступила не из ФСБ);
- 6) собираются члены оперативного штаба от ОВД, из числа которых назначаются ответственные за приведение группировки сил и средств в готовность № 1;
- 7) определяется район, где могут находиться очевидцы теракта, организуется их опрос с целью установления состава террористической группы, примет террористов и используемого ими автотранспорта, направления их движения;
- 8) с учетом времени, прошедшего с момента совершения террористического акта, и возможной скорости движения террористов определяется вероятный район их местонахождения и планируется его оцепление;
- 9) группы преследования направляются к путям возможного отхода террористов;
- 10) при установлении места нахождения террористов определяется рубеж блокирования преступников и группе блокирования ставится задача — занять рубеж и не допустить прорыва преступников через него.

- В период подготовки к выполнению служебно-боевых задач в пунктах постоянной дислокации необходимо тщательно продумывать материальное обеспечение, необходимое в данное время года и в конкретной местности.

# Правовая защищенность

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ СУДЕЙ,  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И  
КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ» от  
20.04.1995 № 45-ФЗ**

# Статья 3. Виды государственной защиты

- применение уполномоченными на то государственными органами (далее - органы, обеспечивающие безопасность) **мер безопасности** в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;
- 2) применение **мер правовой защиты**, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;
- 3) осуществление **мер социальной защиты**, предусматривающих реализацию установленного настоящим Федеральным законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

# Статья 5. Виды мер безопасности

Для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, могут применяться с учетом конкретных обстоятельств следующие меры безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) временное помещение в безопасное место;
- 4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- 5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- 6) переселение на другое место жительства;
- 7) замена документов, изменение внешности.

# **Статья 12. Органы, обеспечивающие безопасность**

В отношении должностных лиц органов внутренних дел, ....., а также их близких - на указанные органы соответственно;

В органах внутренних дел, ..... в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц создаются в установленном порядке специальные подразделения.

# Статья 13. Повод и основание для применения мер безопасности

**Поводом** для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица является:

- 1) заявление указанного лица;
- 2) обращение председателя суда, либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя органа государственной охраны, а также начальника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы;
- 3) получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности указанного лица.

**Основанием** для применения мер безопасности является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

# Статья 17. Права и обязанности защищаемого лица

Защищаемое лицо, в отношении которого принято решение о применении мер безопасности, имеет право:

- 1) знать о применяющихся в отношении его мерах безопасности;
- 2) просить о применении или неприменении в отношении его конкретных мер безопасности, перечисленных в ч. 1 ст. 5 названного закона;
- 3) требовать от органа, обеспечивающего безопасность, применения в отношении его кроме осуществляемых иных мер безопасности, предусмотренных названным законом, или отмены каких-либо из осуществляемых мер;
- 4) обжаловать в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности.

Защищаемое лицо обязано:

- 1) выполнять законные требования органа, обеспечивающего безопасность;
- 2) незамедлительно информировать указанный орган о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении его;
- 3) бережно обращаться с имуществом, выданным ему указанным органом в личное пользование для обеспечения безопасности;
- 4) не разглашать сведения о принимаемых в отношении его мерах безопасности без разрешения органа, осуществляющего эти меры.

# Глава IV. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

- Жизнь и здоровье ..... должностного лица правоохранительного органа подлежат обязательному государственному страхованию в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения)..... должностного лица правоохранительного органа,

# Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

- 1) гибели (смерти) перечисленных в выше лиц в период ..... службы либо после увольнения, ухода или удаления в отставку, если она наступила вследствие причинения указанным лицам телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью, - их наследникам и в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания, должностного лица правоохранительного органа;
- 2) причинения лицам, перечисленным выше, в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячного денежного содержания лица, здоровью которого был причинен вред;
- 3) причинения лицам, перечисленным выше, в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячного денежного содержания лица, здоровью которого был причинен вред.