

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В
СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ НА
2015 -2017 годы

Регулируемая организация **до 1 мая года**, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

Предложение об установлении цен (тарифов) состоит из:	
заявления регулируемой организации об установлении тарифов)	необходимых материалов
<p>а) сведения о регулируемой организации, направившей заявление об установлении тарифов (наименование и реквизиты, местонахождение, адрес электронной почты, контактные телефоны и факс, фамилия, имя, отчество руководителя организации, сведения об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН) и коде причины постановки на учет (КПП));</p> <p>б) основания, по которым заявитель обратился в орган регулирования для установления тарифов.</p>	<p>а) копии правоустанавливающих</p> <p>б) копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования и на последнюю отчетную дату;</p> <p>в) расчет полезного отпуска тепловой энергии (мощности), теплоносителя с дифференциацией по видам с обоснованием размера расхода тепловой энергии, теплоносителя, горячей воды на передачу (потери) по сетям;</p> <p>г) данные о структуре и ценах, а также о калорийности потребляемого топлива и стоимости его доставки (перевозки) за предшествующий расчетный период регулирования и на расчетный период;</p> <p>д) расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных;</p> <p>е) расчет цен (тарифов);</p> <p>ж) копия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы;</p> <p>з) расчет выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов;</p> <p>и) копии документов, подтверждающих проведение заявителем торгов (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов);</p> <p>к) копии договоров об осуществлении регулируемой деятельности (договоры теплоснабжения, и (или) договоры передачи тепловой энергии, теплоносителя, и (или) договоры поставки тепловой энергии, теплоносителя, и (или) договоры о поддержании резервной тепловой мощности, и (или) договоры о подключении);</p> <p>л) копия документа о назначении лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности.</p>

Методы регулирования тарифов на тепловую энергию в 2015 году (постановление Правительства РФ от 22.10.2012 №1075)

Метод RAB: любые организации при соблюдении критериев применения метода RAB.

Метод индексации: все организации, не соответствующие критериям метода RAB и метода затраты+ (метод экономически обоснованных расходов).

Метод затраты+: в случае если ранее не осуществлялось регулирование; в случае установления тарифов на отдельные виды деятельности, которые ранее не регулировались; в случае если оставшийся срок действия всех договоров аренды в отношении производственных объектов организации составляет менее 3 лет.

теплоснабжения

Метод	Срок действия тарифов	Критерии применения
1. Метод экономически обоснованных расходов (затраты+)	1 год	а) в случае если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов); б) в случае установления цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов; в) в случае если оставшийся срок действия всех договоров аренды в отношении производственных объектов регулируемой организации на момент подачи заявления об утверждении тарифов составляет менее 3 лет.
2. Метод индексации долгосрочных тарифов	5 лет (3 года при первом применении)	Применяется по умолчанию При применении метода индексации регулируемые тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.
3. Метод доходности инвестированного капитала (RAV) (По согласованию с ФСТ России)	5 лет (3 года при первом применении)	а) регулируемая организация не является государственным или муниципальным унитарным предприятием; б) имеется утвержденная в установленном порядке схема теплоснабжения; в) регулируемая организация соответствует критериям, установленным в утвержденных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.
4. Метод сравнения аналогов	5 лет (3 года при первом применении)	а) установленная тепловая мощность источников, используемых регулируемой организацией для осуществления регулируемого вида деятельности, составляет менее 10 Гкал/ч - для расчета необходимой валовой выручки, относимой на производство тепловой энергии; б) протяженность тепловых сетей, используемых регулируемой организацией для осуществления регулируемого вида деятельности, составляет менее 50 км в 2-трубном исчислении - для расчета необходимой валовой выручки, относимой на передачу тепловой энергии и теплоносителя.

методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере теплоснабжения (утверждены Приказом ФСТ России от 13.06.2013 N 760-э)

Содержат:

- Формирование расчетных объемов отпуска тепловой энергии в целях расчета тарифов в сфере теплоснабжения
- Основные методологические положения по формированию необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом экономически обоснованных расходов
- Основные методологические положения по формированию необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом индексации установленных тарифов
- Основные методологические положения по формированию необходимой валовой выручки методом обеспечения доходности инвестированного капитала
- Основные методологические положения по формированию необходимой валовой выручки методом сравнения аналогов
- Особенности расчета необходимой валовой выручки, относимой на производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии
- Правила расчета цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

Общие принципы формирования цен (тарифов)

- Тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования
- Регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета расходов и доходов
- Экономия расходов, достигнутая регулируемой организацией в результате снижения расходов в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки **в течение 5 лет**
- Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной **на 4 процентных пункта**

Перечень материалов, включаемых в предложение по установлению тарифов на тепловую энергию методом экономически обоснованных расходов

(Приказ ФСТ России от 13.06.2013 N 760-э)

Перечень материалов включает:

- а) Основные производственные показатели регулируемой организации;
- б) расчет полезного отпуска тепловой энергии;
- в) расчет полезного отпуска теплоносителя ;
- г) структура полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- д) расчет расхода топлива по электростанциям (котельным) ;
- е) расчет баланса топлива ;
- ж) смета расходов ;
- з) расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы ;
- и) расходы на приобретение холодной воды и теплоносителя ;
- к) расчет расходов на оплату труда ;
- л) расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов ;
- м) расчет источников финансирования капитальных вложений ;
- н) справка об объектах капитальных вложений ;
- о) расчет экономии от снижения потребления топлива ;
- п) расчет экономии от снижения потребления прочих энергоресурсов ;
- р) расчет экономии от снижения потребления энергоресурсов, учитываемой при формировании необходимой валовой выручки методом экономически обоснованных расходов.

Метод экономически обоснованных расходов (затрат)

При расчете тарифов в НВВ включаются:

- 1) расходы на топливо;
- 2) расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодную воду, теплоноситель;
- 3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность;
- 4) расходы на сырье и материалы;
- 5) расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом;
- 6) оплата труда и отчисления на социальные нужды;
- 7) амортизация основных средств и нематериальных активов;
- 8) расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями;
- 9) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг;
- 10) плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов;
- 11) арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи
- 12) расходы на служебные командировки;
- 13) расходы на обучение персонала;
- 14) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль;
- 15) другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи (налог на имущество организаций, земельный налог, транспортный налог, водный налог, прочие налоги), расходы по охране труда и технике безопасности, расходы на канцелярские товары.

Перечень материалов, включаемых в предложение по установлению тарифов на тепловую энергию методом индексации (Приказ ФСТ России от 13.06.2013 N 760-э)

Перечень материалов включает :

- а) основные производственные показатели регулируемой организации;
- б) расчет полезного отпуска тепловой энергии;
- в) расчет полезного отпуска теплоносителя ;
- г) структура полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- д) расчет расхода топлива по электростанциям (котельным) ;
- е) расчет баланса топлива ;
- ж) структура полезного отпуска тепловой энергии (м
- з) определение операционных (подконтрольных) расходов на первый год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень операционных расходов);
- и) расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования ;
- к) реестр неподконтрольных расходов ;
- л) реестр расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя ;
- м) расчет необходимой валовой выручки методом индексации установленных тарифов.

Метод индексации

$$\text{НВВ} = \text{Операционные расходы} + \text{Неподконтрольные расходы} + \text{Расходы на энергоресурсы} + \text{Амортизация} + \text{Нормативная прибыль}$$

<p>Долгосрочные параметры регулирования</p>	<p>1) базовый уровень операционных расходов; 2) индекс эффективности операционных расходов; 3) нормативный уровень прибыли; 4) уровень надежности теплоснабжения; 5) показатели энергосбережения и энергоэффективности ; 6) Динамика изменения расходов на топливо;</p>	<p>7) объем потерь тепловой энергии; 8) объем потребления прочих энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в сопоставимых условиях</p>
<p>Ежегодная корректировка:</p>	<p>а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации; б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов; в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов; г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;</p>	<p>д) реализация (ввод производственных объектов в эксплуатацию) и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы; е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки; ж) отклонение фактических значений показателей надежности и качества (уровня надежности теплоснабжения) от установленных плановых значений показателей надежности и качества;</p>

Метод индексации

Операционные расходы	Неподконтрольные расходы	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	Прибыль
<p>а) расходы на приобретение сырья и материалов;</p> <p>б) расходы на ремонт основных средств;</p> <p>в) расходы на оплату труда;</p> <p>г) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;</p> <p>д) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, услуг по стратегическому управлению организацией и других работ и услуг;</p> <p>е) расходы на служебные командировки;</p> <p>ж) расходы на обучение персонала;</p> <p>з) лизинговый платеж, арендная плата;</p> <p>и) другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным расходам, за исключением амортизации основных средств и нематериальных активов и расходов на погашение и обслуживание заемных средств.</p>	<p>а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;</p> <p>в) концессионная плата;</p> <p>г) арендная плата;</p> <p>д) расходы по сомнительным долгам;</p> <p>е) отчисления на социальные нужды.</p>	<p>Расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены</p>	<p>Прибыль определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.</p>

Расчет операционных расходов

$$OP_{\dot{дл}} = OP_{i-1i} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%} \right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K \times ИКА)$$

OP_i	Операционные (подконтрольные) расходы в i-м году.	Для первого года долгосрочного периода регулирования уровень операционных расходов (базовый уровень операционных расходов) определяется методом экономически обоснованных расходов
ИОР	Индекс эффективности операционных расходов, выраженный в процентах	Определяется в соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям
$ИПЦ_i$	Индекс потребительских цен, определенный на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год	
$K_{эл}$	Коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности	Устанавливается равным 0,75;
$ИКА_i$	Индекс изменения количества активов, применяемый с целью учета зависимости операционных расходов от размера активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности	На i-й год долгосрочного регулирования определяется в соответствии с п. 38 Методических указаний.