



СЕВЕРНЫЙ (АРКТИЧЕСКИЙ)
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА

Курс лекций
«Социальная политика»
(лекция 5)

Демографическая политика как приоритет социальной политики России

*Цихончик Надежда Васильевна,
старший преподаватель кафедры философии и социологии*

n.cihonchik@narfu.ru // nadezhda_cihonch@mail.ru



План лекции

1. Демографические процессы в мире и современной России
2. Демографическое прогнозирование и демографическая политика



1 вопрос лекции.
**Демографические процессы в мире и
современной России**



Демографические процессы современности

- демографический взрыв;
- разнонаправленность демографических процессов разных регионов мира;
- угроза депопуляции некоторых народов;
- старение населения некоторых стран;
- увеличивающаяся доля бедного населения.



демографическая проблема

убыль населения

причины:

-Естественная убыль населения (перевес смертности над рождаемостью):

- Высокий уровень социально-экономического развития
- Высокий уровень урбанизации
- Изменение статуса женщины, эмансипация
- Последствия войн и военных конфликтов, терроризм.
- Производственный травматизм; техногенные катастрофы
- Смертность от болезней: СПИД, рак и т.д.
- Природные катастрофы: извержение вулканов, цунами, землетрясения и т.д.

- Эмиграция

переселение из одной страны в другую по экономическим, политическим, личным обстоятельствам. Указывается по отношению к стране, из которой эмигрируют.

перенаселение

причины:

-Снижение уровня смертности:

- Использование достижений современной медицины для борьбы с эпидемическими заболеваниями
- улучшение санитарной культуры

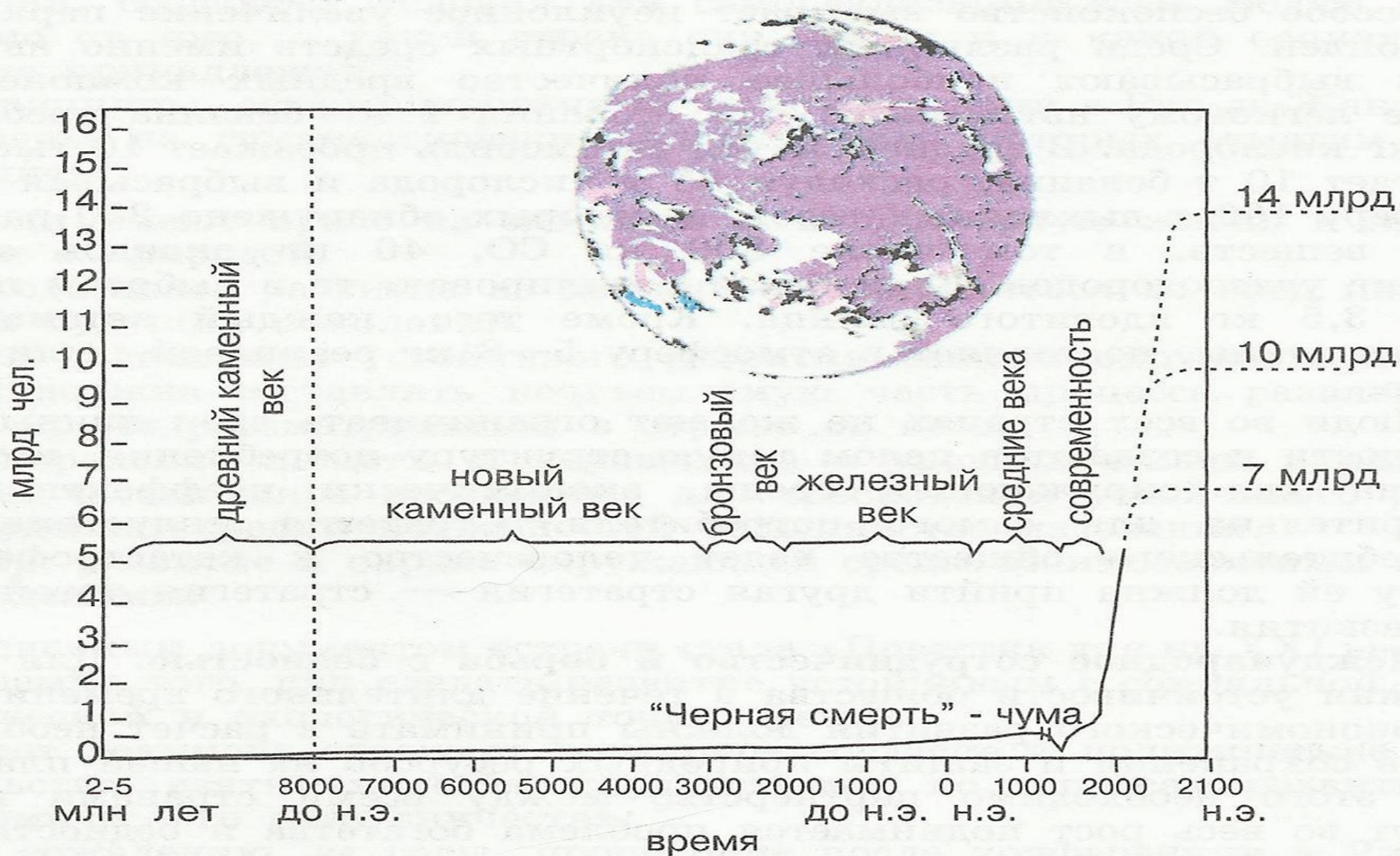
-Повышение рождаемости:

- Невысокий уровень урбанизации
- Своеобразный общественный уклад, религиозные обычаи, поощряющие многодетность
- Подневольное положение женщин, ранние браки

-Иммиграция

въезд населения одной страны в другую на временное или постоянное проживание. Рассматриваемый по отношению к стране, куда въезжают мигранты. Указывается по отношению к стране, в которую иммигрируют.

График численности населения



Демографический взрыв

- это сверхвысокие темпы роста численности населения на определённой территории.

Рост народонаселения в мире (в млн. человек)	
1800 г.	952
1900 г.	1 656
1950 г.	2 557
1960 г.	3 041
1970 г.	3 708
1980 г.	4 441
1990 г.	5 274
2000 г.	6 073
2007 г.	6 605

ЛИДЕРЫ ПО ТЕМПУ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ		
Представители	численность населения	
	1980 г	2010 г
Азия	2,6 млрд.	4,1 млрд.
Африка	472 млн.	998 млн.
Южная Америка	242 млн.	540 млн.

Демографы прогнозируют, что в 2050 г. население мира приблизится к 9,4 млрд. человек, в том числе в менее развитых регионах будет 8,2 млрд. человек, а в развитых – 1,2 млрд. человек.

Перенаселение



Перенаселение бывает двух типов:

- ① Когда населения много больше, чем количество ресурсов, необходимых для жизни. Скорость прироста населения превышает скорость экономического роста.
- ② Когда небольшое по численности население использует природных ресурсы в таких масштабах, что возникают значительное загрязнение, деградация окружающей среды и истощение ресурсов.

Перенаселение

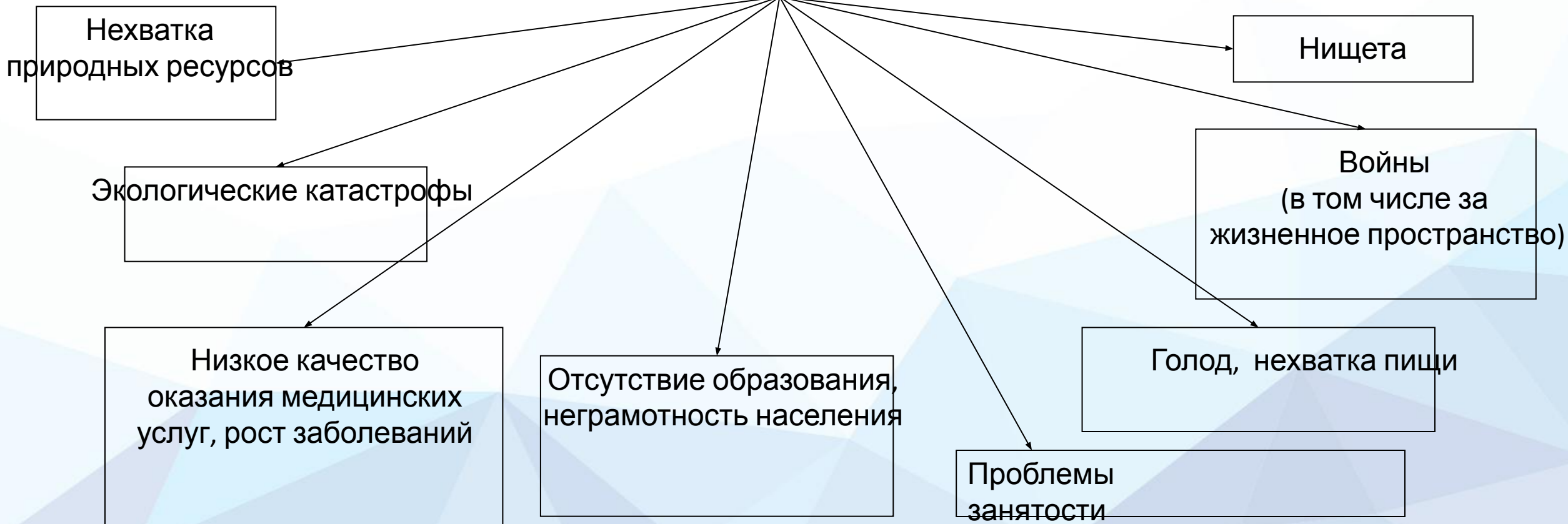
Пятерку самых многонаселенных стран мира составляют:
Китай (1,3 млрд чел.),
Индия (1,1 млрд чел.),
США (297 млн),
Индонезия (223 млн)
Бразилия (181 млн чел.).





Острота проблемы

ПЕРЕНАСЕЛЕНИЕ





Китайцы спасаются от жары в собственном “Мертвом море” – аквапарке с соленой водой в округе Дайинг



Вид на Каир из иллюминатора самолета



Общий вид на ночную Москву





Соискатели рабочих мест на ярмарке вакансий в Нанкине, Китай





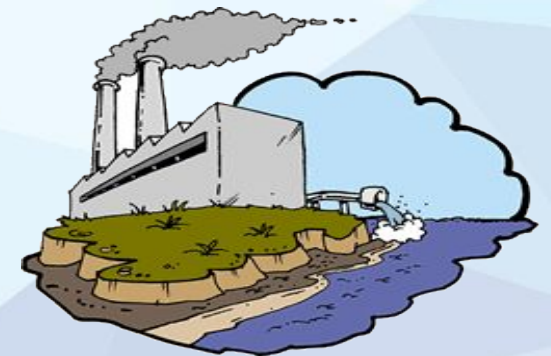
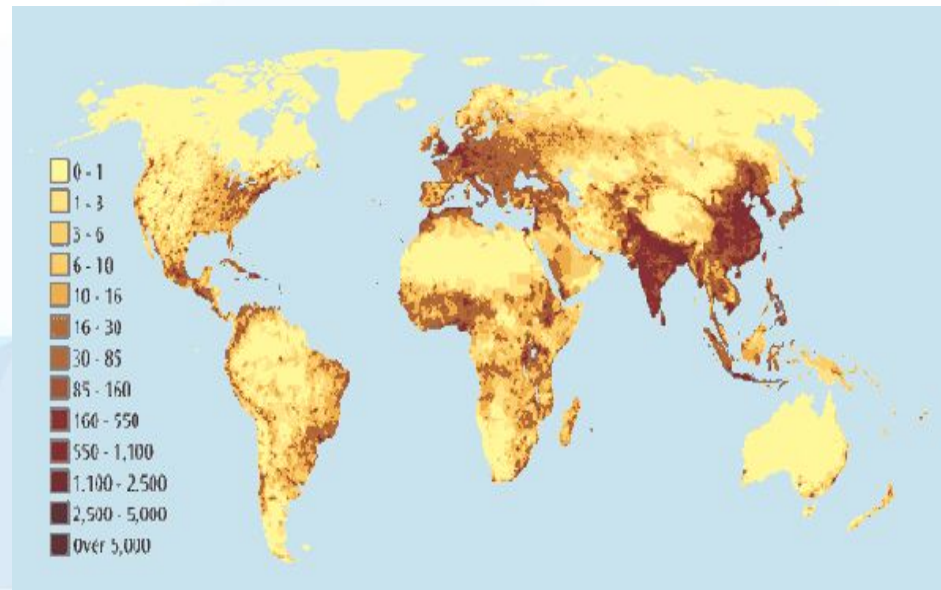
Мотоциклисты на дороге в час-пик в Тайбэе. На дорогах Тайваня около 8,8 миллионов мотоциклов, скутеров и 4,8 миллионов автомобилей



Индустриально-потребительское общество



Существуют опасения, что непрекращающийся процесс увеличения числа живущих на земле людей, наряду с увеличением промышленного производства и потребления разнообразных природных ресурсов, а также с ростом количества отходов «жизнедеятельности» цивилизации, поставит в ближайшие 100 лет вопрос о выживании человечества в целом.





Пути решения демографической проблемы (убыль населения)

- Сохранение и укрепление физического, психического и духовного здоровья нации
- Сохранение и восстановление природных систем: формирование и последовательная реализация единой государственной политики в области экологии, направленной на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов
- Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства
- Воссоздание условий для воспитания физически и нравственно здорового поколения
- Создание условий для реализации творческого потенциала молодёжи
- Воссоздание системы профориентации и профподготовки
- Обеспечение заботы о беспризорниках и сиротах



Пути решения демографической проблемы (перенаселение)

- **Ограничение рождаемости (внедрение программ «планирования семьи»):**
 - законодательное повышение возраста вступления в брак
 - разъяснение преимуществ малодетной семьи
 - санитарное просвещение населения
 - консультирования по вопросам планирования семьи
 - стимулирования малодетности при помощи разного рода экономических и административных мер

- **Колонизация**

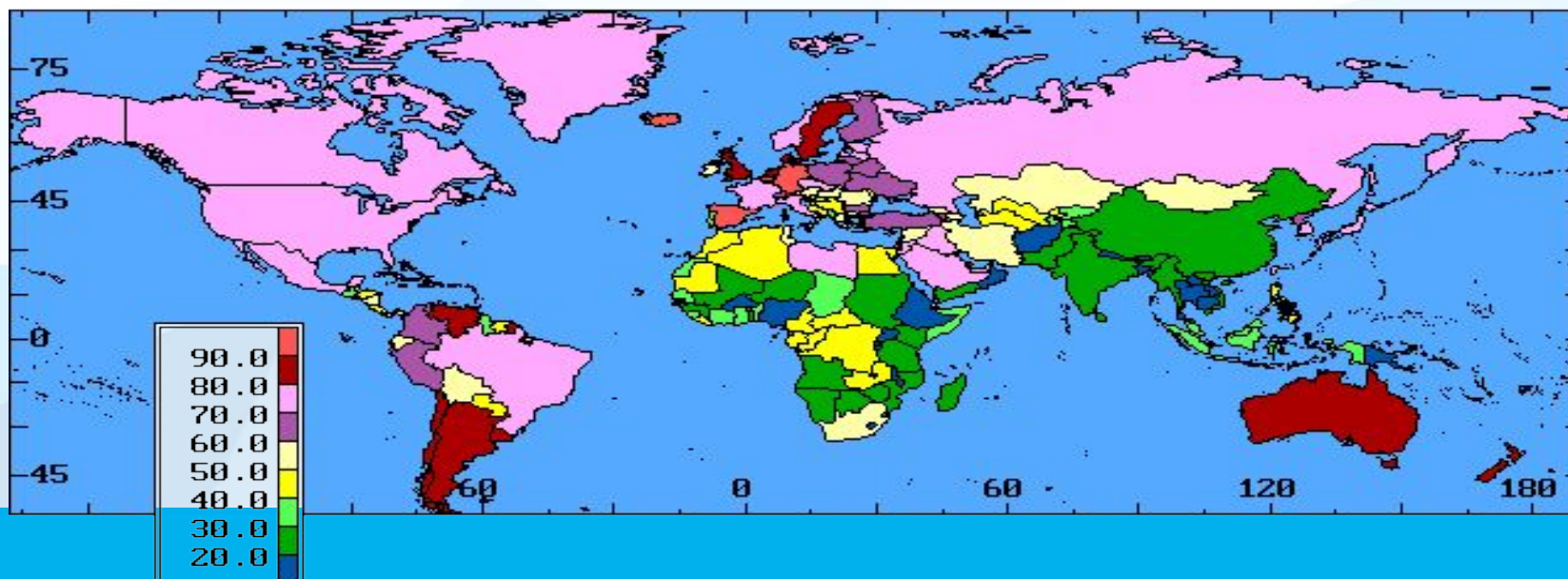
То есть заселение пустующих земель

Современный мир становится все более урбанизированным

К наиболее весомым результатам мирового процесса урбанизации можно отнести:

- приоритетный рост столиц, а также промышленно-портовых и рекреационных центров (центров общемирового значения);
- формирование агломераций;
- развитие еще более крупных форм расселения – мегалополисов.

ДОЛЯ ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ, %, СЕРЕДИНА 1990-Х ГОДОВ





Ложная урбанизация

- Стремительный рост численности городского населения, не сопровождаемый достаточным ростом числа рабочих мест (в развивающихся странах).
- Прибывающее в города сельское население пополняет армию безработных, а недостаток жилья вызывает появление неблагоустроенных городских окраин с антисанитарными условиями жизни.

Субурбанизация (отток населения в пригородные зоны)

- Стихийный процесс, способствующий некоторому сокращению населения городских ядер.
- Обуславливает социальное (а в США - расовое) расслоение населения. Из центров переселяется значительная часть состоятельных людей, что обостряет проблемы больших городов, так как сужает налоговую, а значит, и финансовую базу для их реконструкции.
- Первоначально проявляется в возникновении вокруг крупных городов пригородов.





Субурбанизация (отток населения в пригородные зоны)

- Формируются городские агломерации — взаимосвязанные группы поселений (прежде всего городские), объединенные различными видами связей (трудовые, производственные, рекреационные, инфраструктурные и др.) в динамичные системы.
- В качестве «выталкивающих» причин указывают:
 - высокую стоимость хорошей недвижимости в городе,
 - перенаселенность
 - моральный износ жилья в центральных городах
 - острые экологические проблемы
 - высокие местные налоги
 - обострение социальных проблем (рост преступности, концентрация маргинальных групп населения).



Мегаполис

- Наиболее крупная форма расселения, образующаяся при срастании большого количества соседних городских агломераций.
- Впервые термин был применён для обозначения сплошной городской застройки (протяжённостью свыше 1000 км и шириной местами до 200 км) вдоль Атлантического побережья США - связанных между собой агломераций Бостона, Нью-Йорка, Филадельфии, Вашингтона, Балтимора (населением 40 млн человек).



Основные черты мегалополиса

- линейный характер застройки, вытянутой в основном вдоль автомобильных и железнодорожных магистралей (иногда рек или морских побережий);
- общая полицентрическая структура, обусловленная взаимодействием относительно близко расположенных друг к другу крупных городов-центров агломераций, формирующих мегалополис;
- нарушение экологического равновесия между деятельностью человека и природной средой.



Токуо, Јапан

Население: 32,000,000





Manhattan, New York, USA

Население: 21,000,000





Seoul, South Korea

Население: 20,800,000





Sao Paulo, Brazil

Население: 18,300,000





Shanghai, China

Население: 13,100,000



Бидонвили

- беднейшие районы мегаполисов, рассадники преступности, наркомании, болезней, где толпы обездоленных людей легко превращаются в послушную взрывную силу на службе у авантюристов и обладателей простых утопических проектов общественного переустройства.





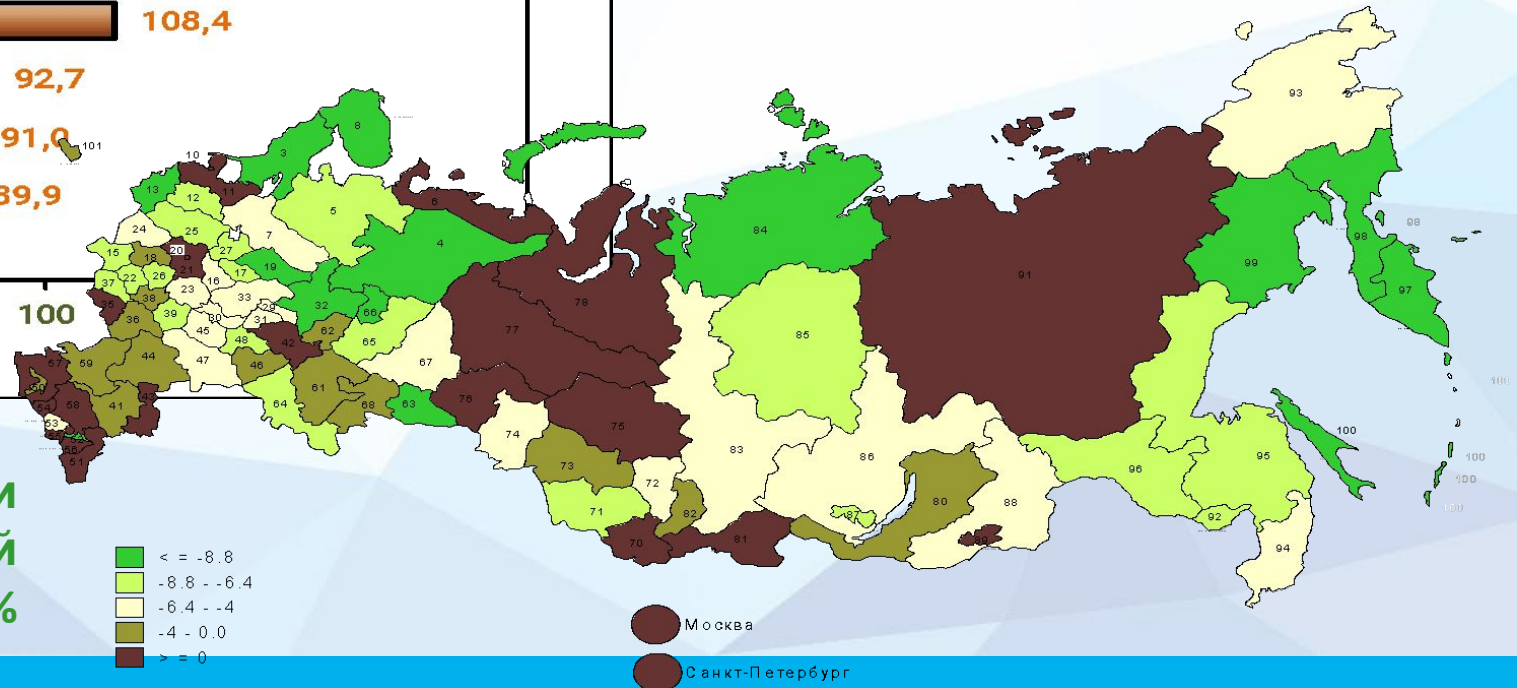
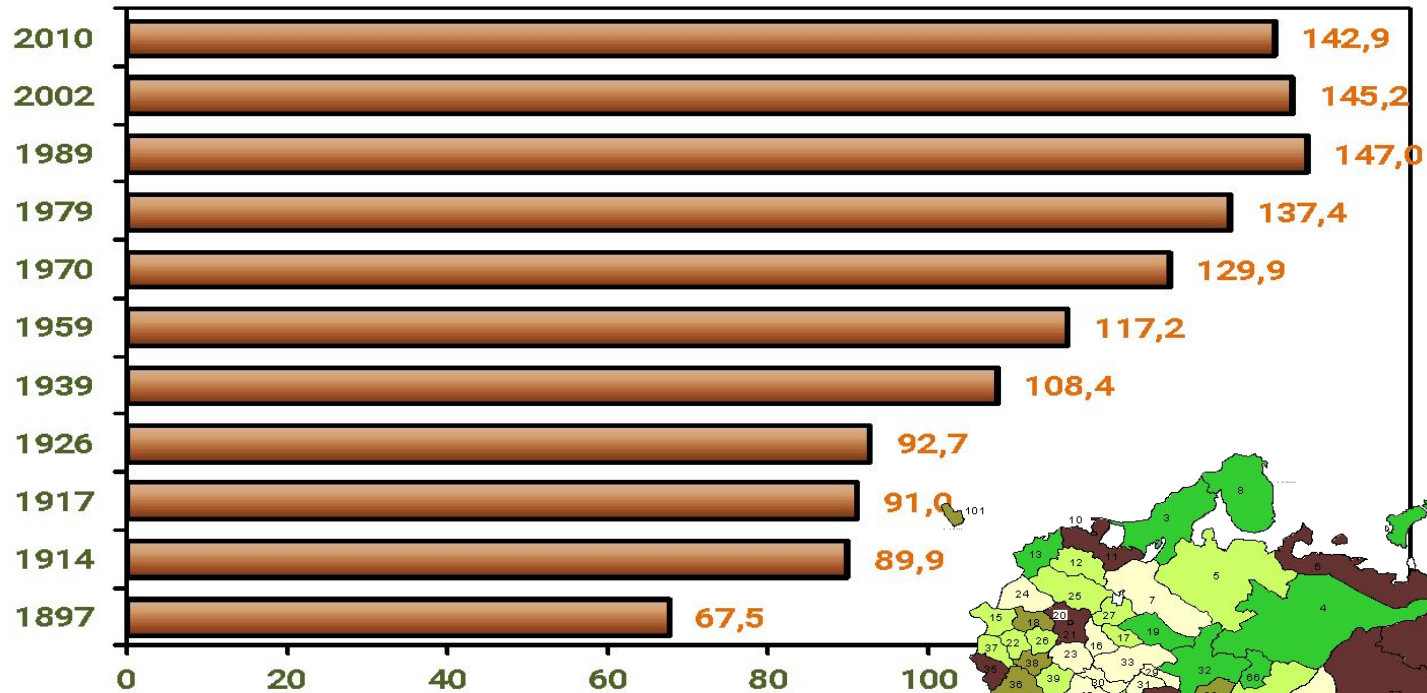
Существуют два отличных вида на перспективы урбанизации как глобального процесса:

- процесс урбанизации близок к закату, наступает период деконцентрации, а с ним и «дезурбанизации» (сокращение численности населения крупных городов и их относительного производственного потенциала);
- урбанизация будет развиваться и впредь, но её содержание, формы и пространственные структуры заметно меняются по мере эволюции самого процесса в странах разного типа.



Численность населения России и большинства ее регионов сокращается, и увеличивается неравномерность заселения страны

Население России по всеобщим переписям, млн. человек



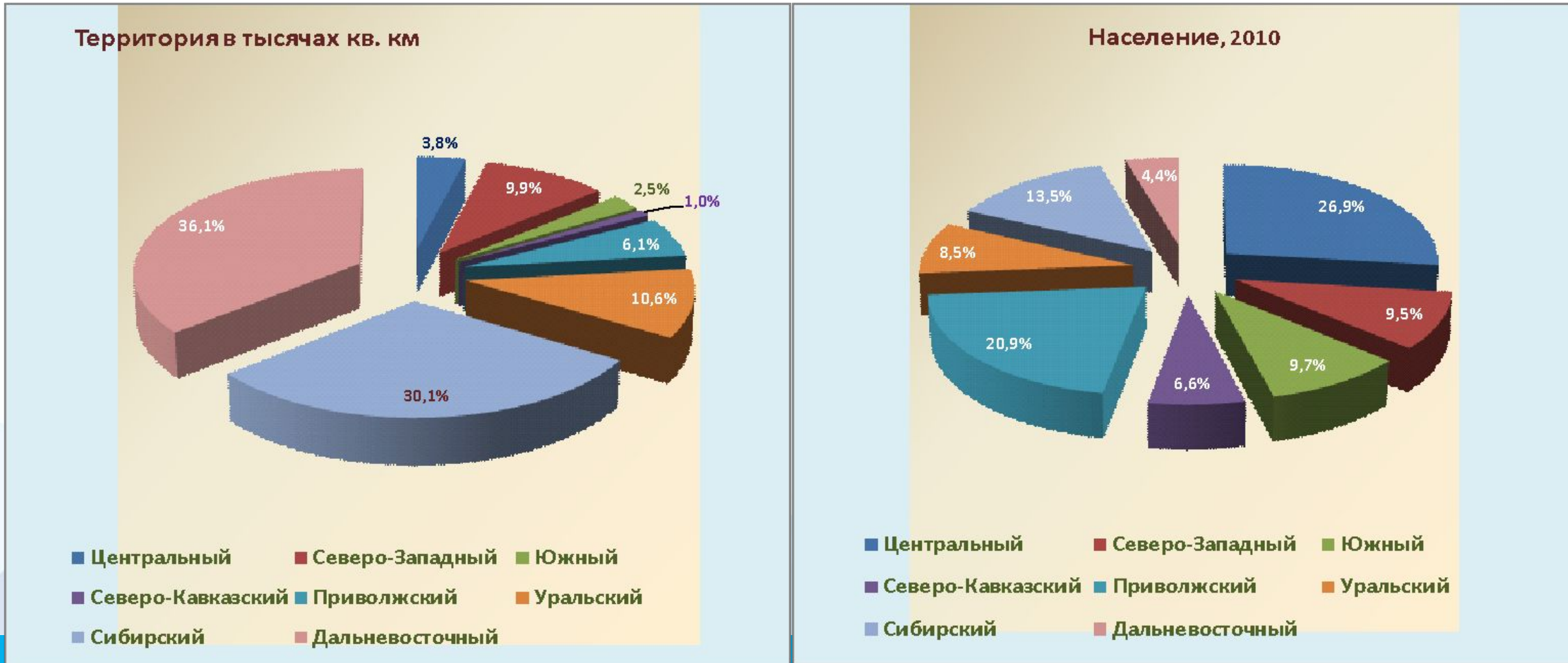
Изменение численности населения регионов Российской Федерации за 2002-2010 гг., %



Неуклонно понижается ранг России в мировой иерархии

Ранг	1950		2000		2010	
	Страна	Тыс. человек	Страна	Тыс. человек	Страна	Тыс. человек
1	Китай	545	Китай	1275	Китай	1341
2	Индия	372	Индия	1017	Индия	1225
3	США	158	США	285	США	310
4	Россия	103	Индонезия	212	Индонезия	240
5	Япония	83	Бразилия	172	Бразилия	195
6	Индонезия	77	Россия	146	Пакистан	174
7	Германия	68	Пакистан	141	Нигерия	158
8	Бразилия	54	Бангладеш	137	Бангладеш	149
9	Великобритания	51	Япония	127	Россия	143
10	Италия	46	Нигерия	114	Япония	127

Население России размещено крайне неравномерно. Азиатская часть занимает 75% территории страны, но в ней живет всего 20% ее населения (29 млн человек). В Центральном же федеральном округе менее чем на 4% территории России сосредоточено 27% ее населения.





Некоторой неожиданностью стал рост территориальной мобильности россиян, который вернулся к уровню 1979 г. Если это – не ошибка переписи, то это – не очень хорошая новость, потому что направления потоков внутренней миграции в России усиливают и без того большую неравномерность заселения ее территории.

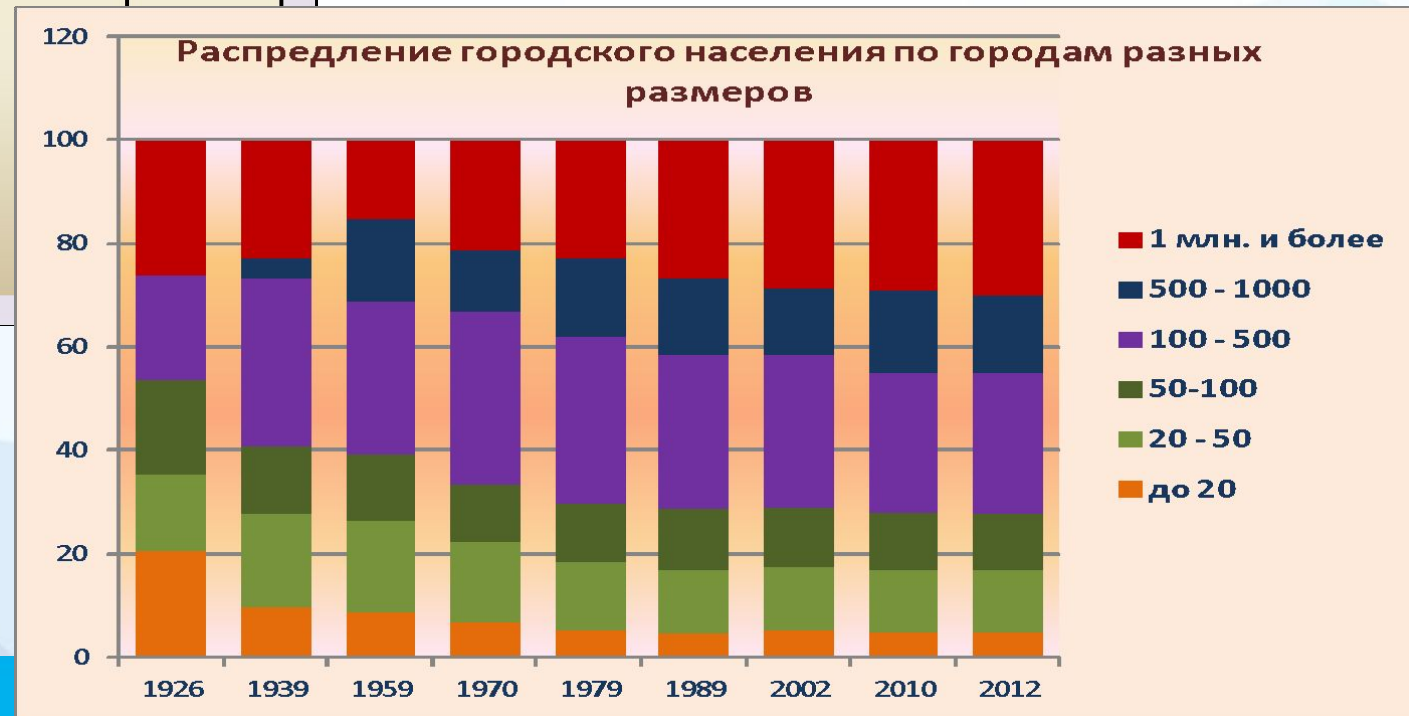
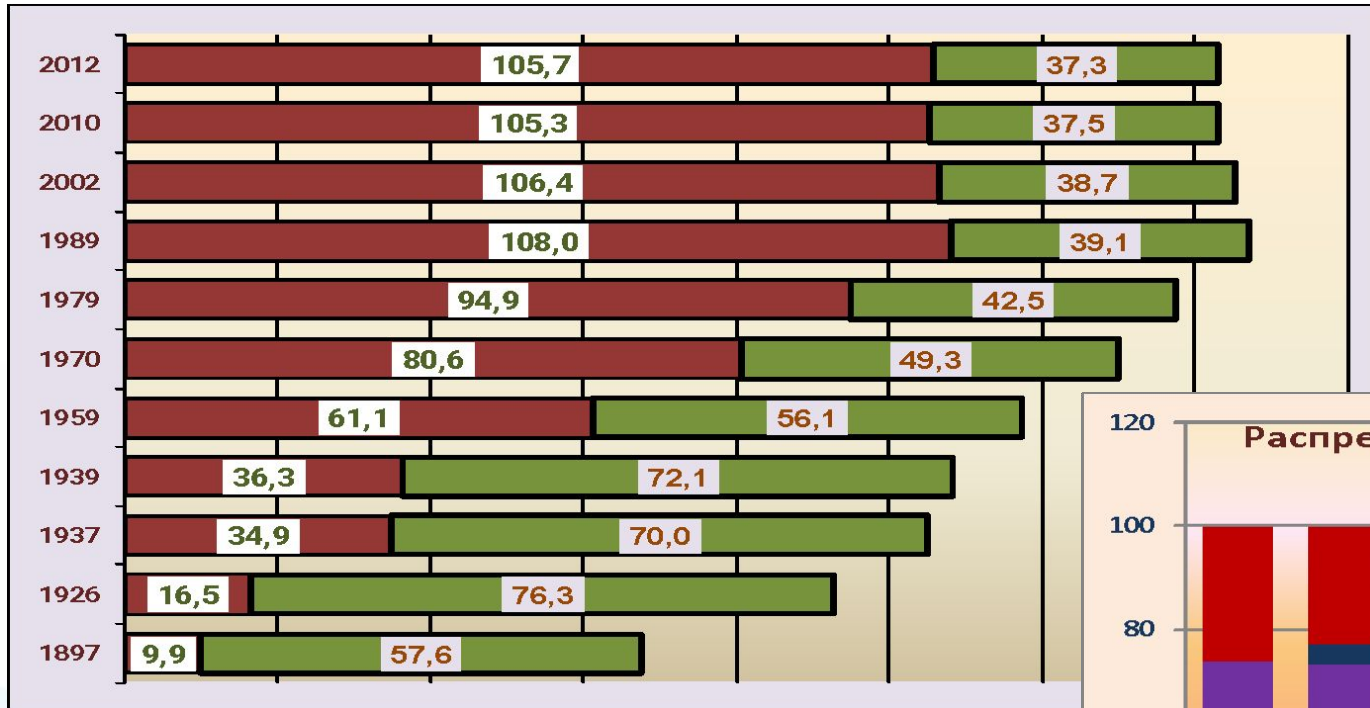




Западный дрейф внутренней миграции вымывает население из восточной части страны. Воспрепятствовать этому мешает потребность регионов Центра в рабочей силе и общий дефицит демографических ресурсов в стране.



Численность городского населения не растет, но оно все больше концентрируется в крупнейших городах



15 КРУПНЕЙШИХ ГОРОДОВ РОССИИ (2012 год)

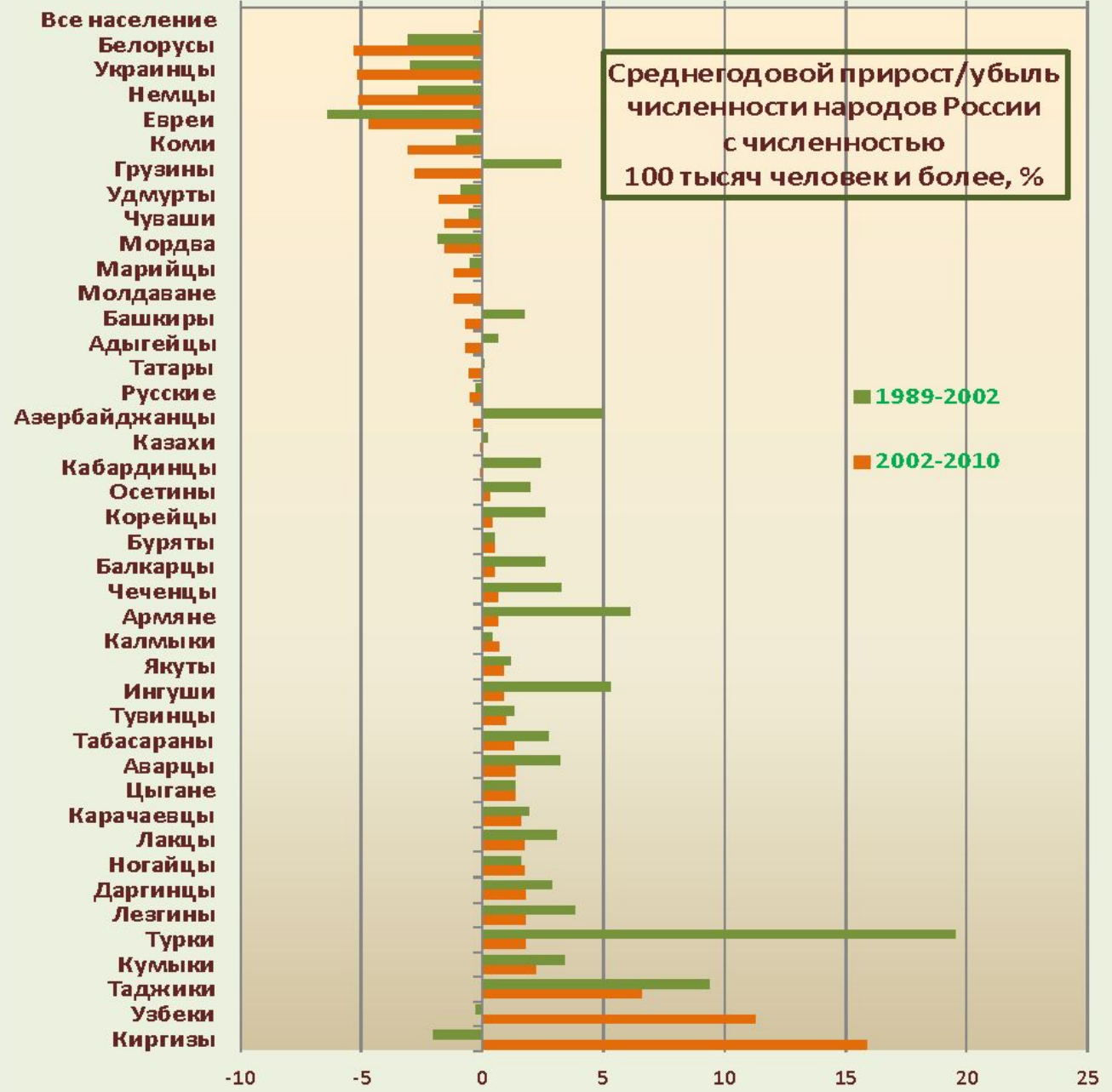
	1897	1926	1939	1959	1970	1979	1989	2002	2010	2012
Москва	1039	2080	4604	6096	7063	7970	8677	10102	11504	11613
Санкт-Петербург	1265	1619	3119	3003	3552	4073	4435	4669	4880	4953
Новосибирск	...	120	404	886	1161	1312	1436	1426	1474	1499
Екатеринбург	43	140	423	779	1025	1211	1363	1293	1350	1378
Нижний Новгород	90	222	644	942	1170	1344	1435	1311	1251	1255
Самара	90	176	390	806	1027	1193	1257	1158	1165	1169
Омск	37	162	289	581	821	1014	1148	1134	1154	1157
Казань	130	179	406	667	869	993	1085	1105	1144	1161
Челябинск	20	59	273	689	875	1030	1142	1078	1130	1144
Ростов-на-Дону	119	308	510	600	789	934	1008	1070	1089	1097
Уфа	49	99	258	547	780	978	1080	1042	1062	1072
Пермь	45	121	306	629	850	999	1092	1000	991	1001
Волгоград	55	151	445	592	815	928	995	1013	1021	1019
Красноярск	27	72	190	412	648	796	912	912	974	997
Воронеж	81	122	344	448	660	783	882	849	890	991



21% населения страны сконцентрирован в 14 городах-миллионниках (включая Пермь и Красноярск, которые достигли 1 млн уже после переписи), только 3 из них находятся к востоку от Урала. При этом 8% приходится на население Москвы, доля которой непрерывно увеличивается.

Москва и Московская область – почти 19 млн человек – примерно население Сибирского ФО и втрое больше Дальневосточного, 13% населения страны.





Резких изменений этнического состава населения не происходит, но все же он и не остается неизменным.

Численность многих народов России сокращается, в то время как некоторые народы заметно увеличивают свою численность

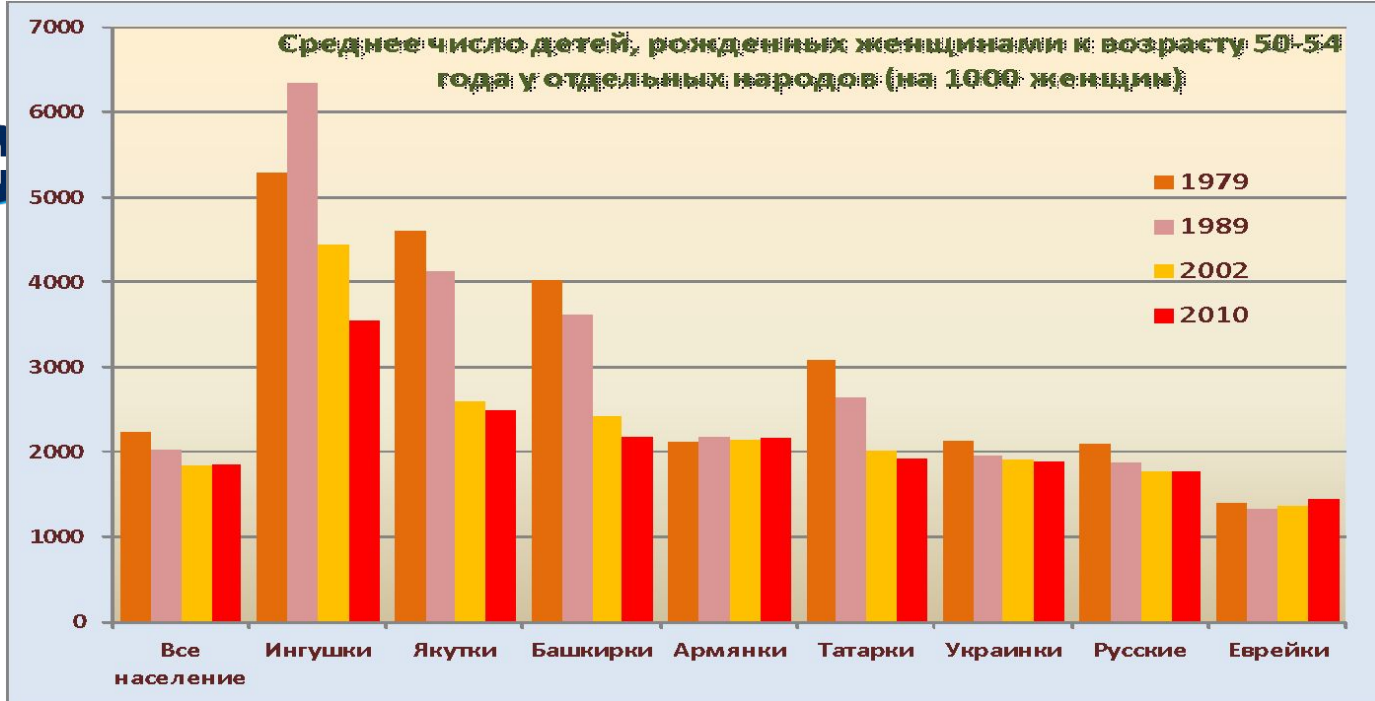


Этнический состав населения России

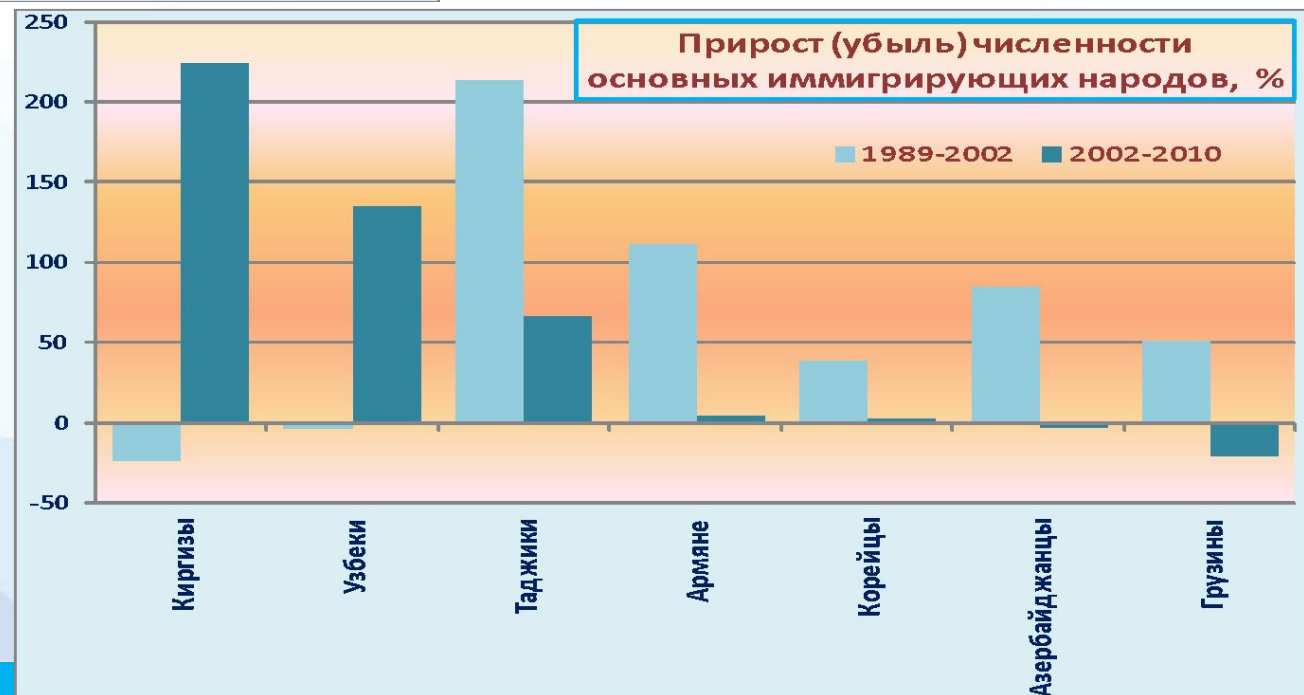
	Русские	10 наиболее многочисленных нерусских народов	Остальные народы
1989	81,5%	12,5%	6,0%
2002	79,8%	12,0%	8,2%
2010	77,7%	11,0%	11,2%

Доля 10 крупнейших народов среди нерусских народов России

	1989		2002		2010	
1	Татары	20,3%	Татары	19,0%	Татары	16,7%
2	Украинцы	16,1%	Украинцы	10,1%	Украинцы	6,1%
3	Чуваши	6,5%	Башкиры	5,7%	Башкиры	5,0%
4	Башкиры	5,0%	Чуваши	5,6%	Чуваши	4,5%
5	Белорусы	4,4%	Чеченцы	4,6%	Чеченцы	4,5%
6	Мордва	4,0%	Армяне	3,9%	Армяне	3,7%
7	Чеченцы	3,3%	Мордва	2,9%	Аварцы	2,9%
8	Немцы	3,1%	Аварцы	2,8%	Мордва	2,3%
9	Удмурты	2,6%	Белорусы	2,8%	Казахи	2,0%
10	Марийцы	2,4%	Казахи	2,2%	Азербайджанцы	1,9%
		67,7%		59,5%		49,6%



На динамике численности народов сказываются различия в рождаемости, миграция, а также этническое самоопределение





В то же время анализ данных о языковой ситуации в стране указывает на процессы культурного сближения народов. прежде всего, по-видимому, вследствие культурной руссификации.



Далеко не все представители многочисленных народов страны сохраняют знание своего языка, у многих из них им владеют менее двух третей, а то и половины.



Перепись населения
лишний раз указала
на серьезнейшие
подводные камни,
заложенные в
возрастном составе
населения России



На первый взгляд, между двумя переписями ситуация улучшилась, доля населения в рабочем возрасте увеличилась, а нагрузка на одного работоспособного уменьшилась.

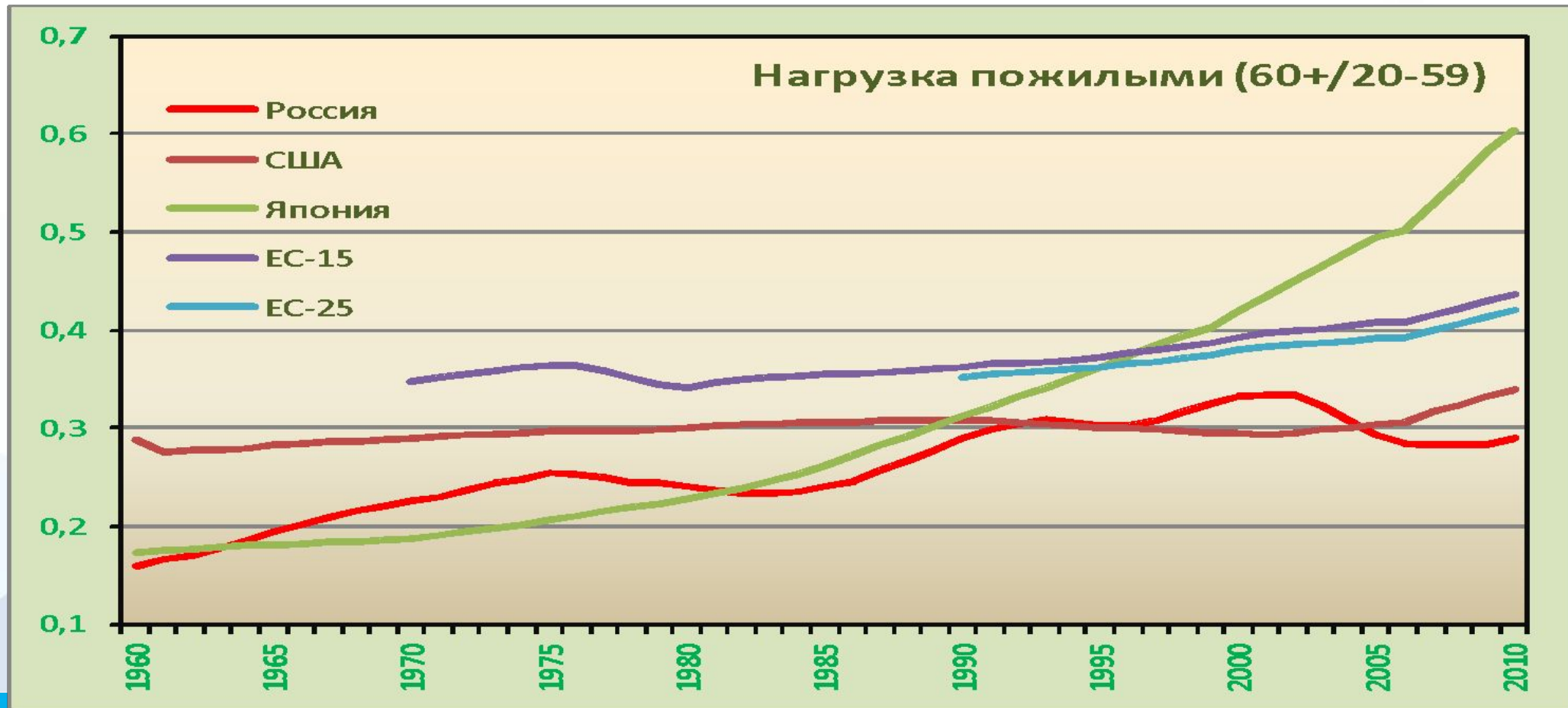


Перепись подтвердила благоприятный характер изменений возрастной структуры населения России в первом десятилетии XXI века, но тем неприятнее будет уже начавшийся переход к ее неблагоприятным изменениям и неизбежному росту нагрузки на 1 человека в рабочем возрасте, которая сейчас у нас была низка, как никогда.





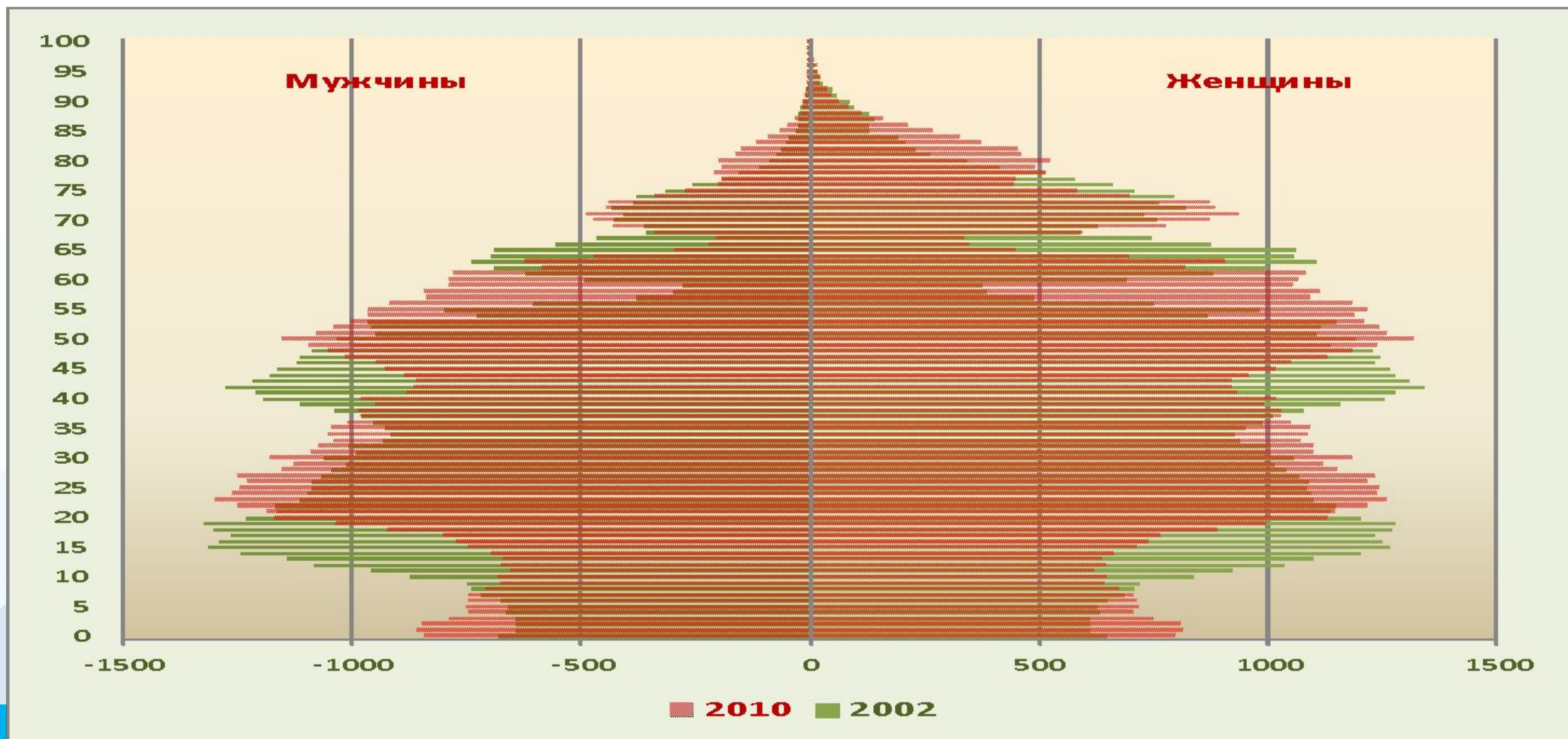
Если судить по результатам переписи, то у нас приостановился процесс старения и стала сокращаться нагрузка пожилыми, но это – лишь временное следствие того, что в старшие возраста вступали крайне малочисленные поколения военных лет рождения.





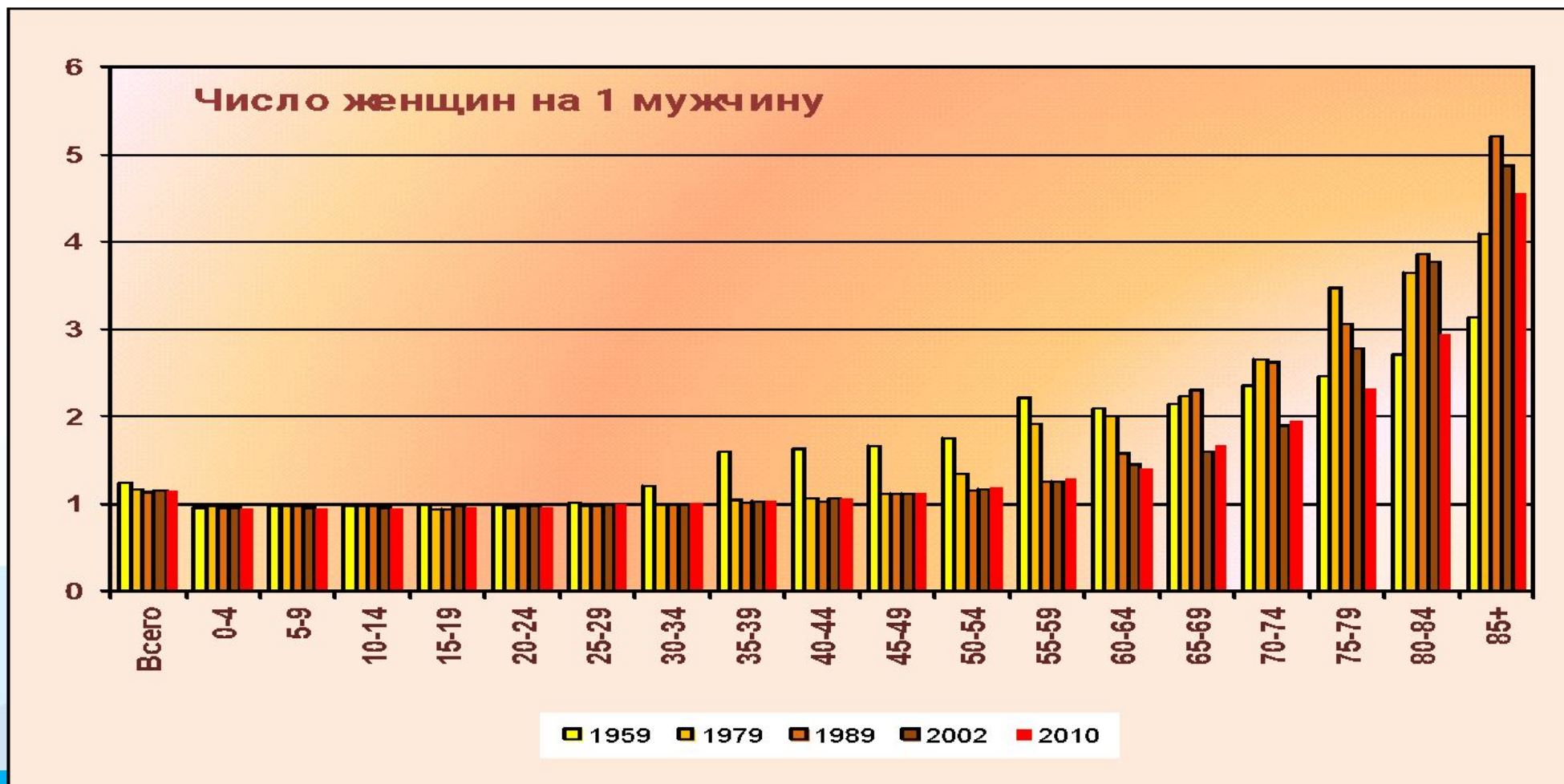
Истинную картину дают только возрастно-половые пирамиды.

Они указывают на огромный провал в возрастах до 20 лет, который в ближайшие 10 лет передвинется в демографически и экономически ключевые возраста от 20 до 30 лет, а в следующие 10 лет – в не менее важную группу от 30 до 40 лет.





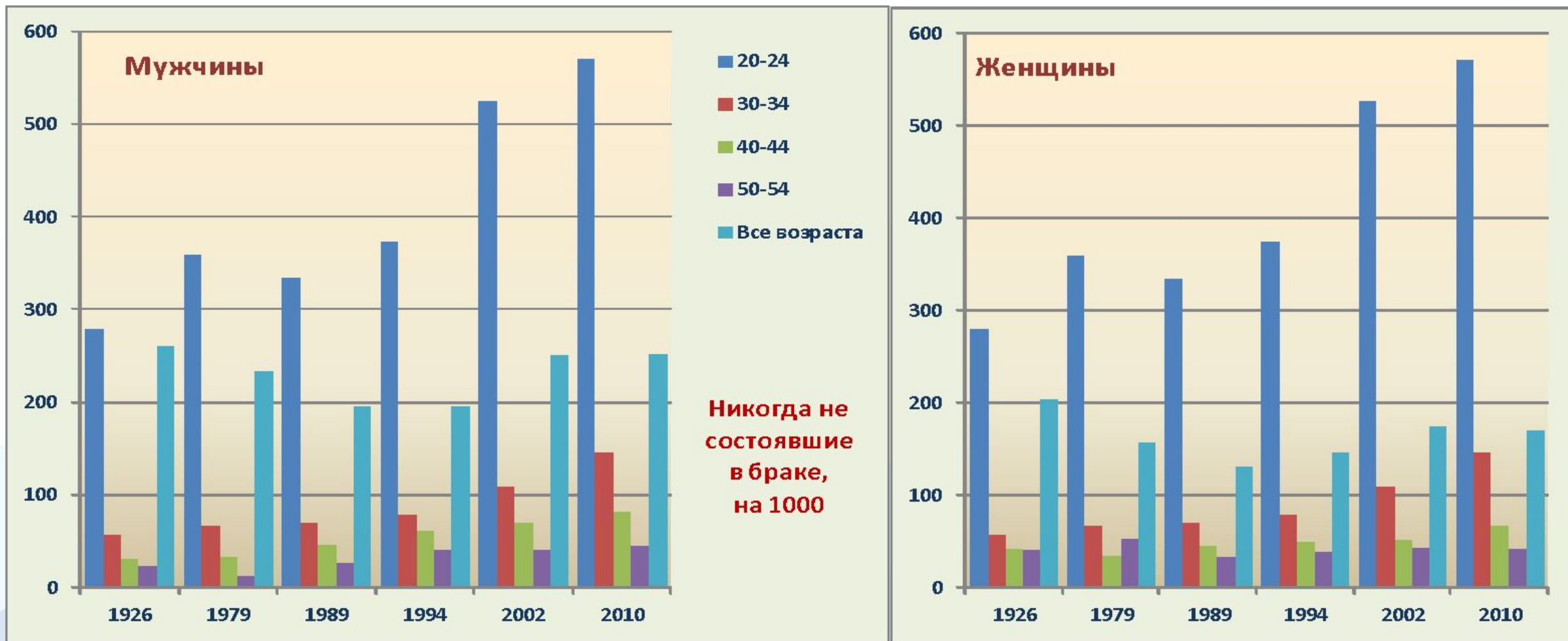
Послевоенные переписи указывали на улучшение соотношения полов, но потом оно прекратилось, и сейчас во второй половине жизни быстро накапливается «женский перевес» и остается огромное количество одиноких женщин.



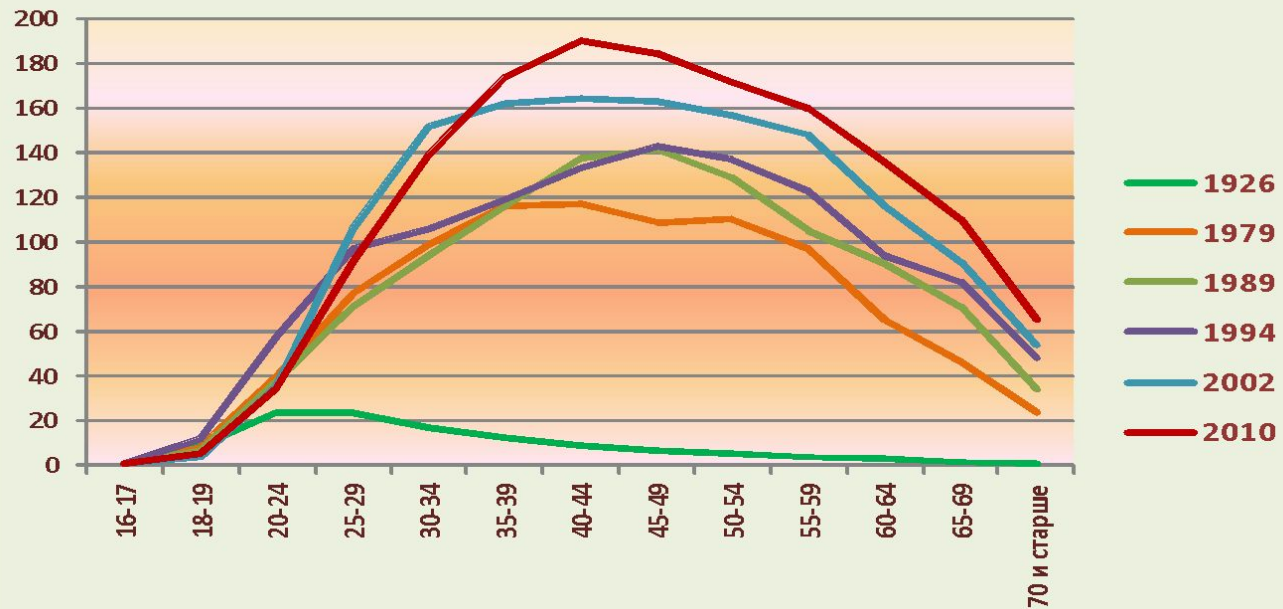


Перепись подтвердила продолжающиеся глубокие изменения в организации приватной жизни людей.

Брак становится все более поздними все менее всеобщим.



Число разведенных и разошедшихся женщин на 1000 женщин указанного возраста



Ослабеваает прочность брака и вообще быстро меняется матримонильное поведение людей, их отношение к браку как к социальному институту, в частности, растет доля нерегистрируемых браков.

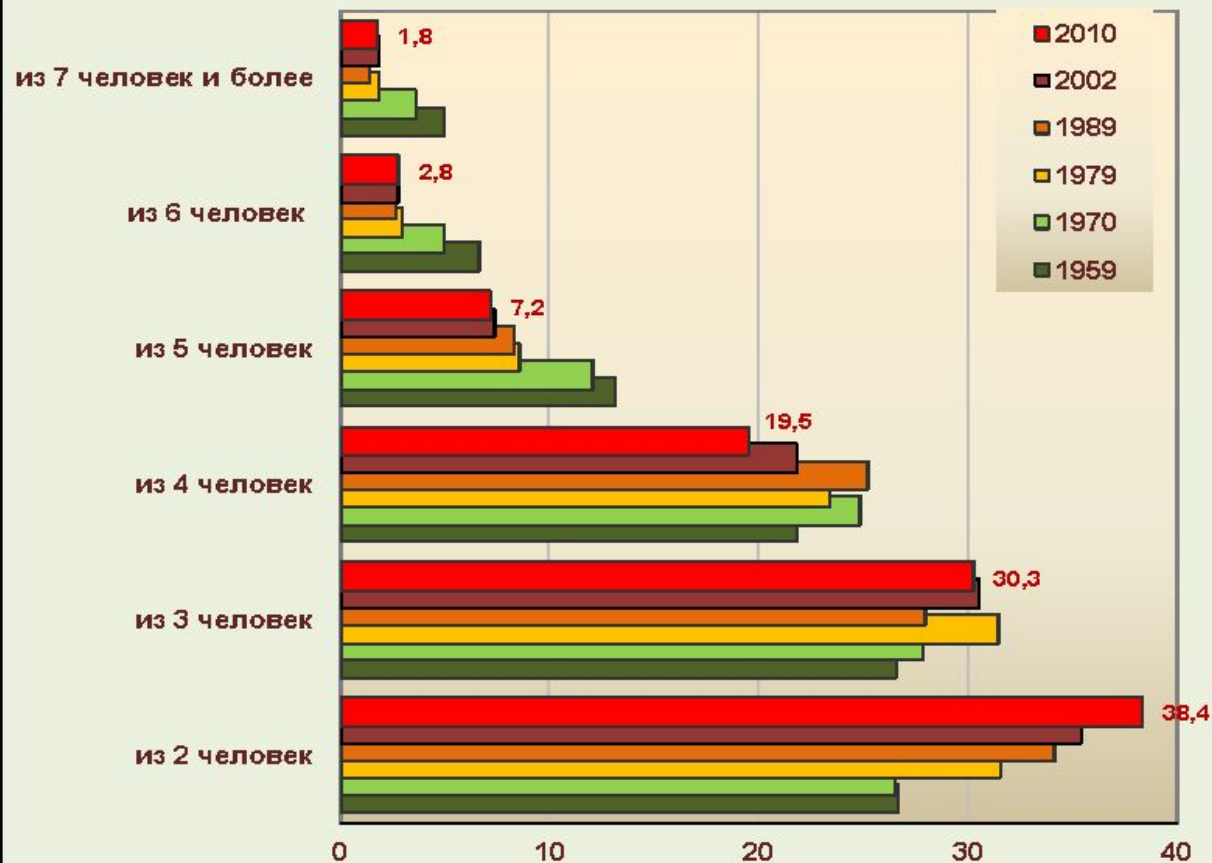
Доля женатых мужчин, не зарегистрировавших брак, %



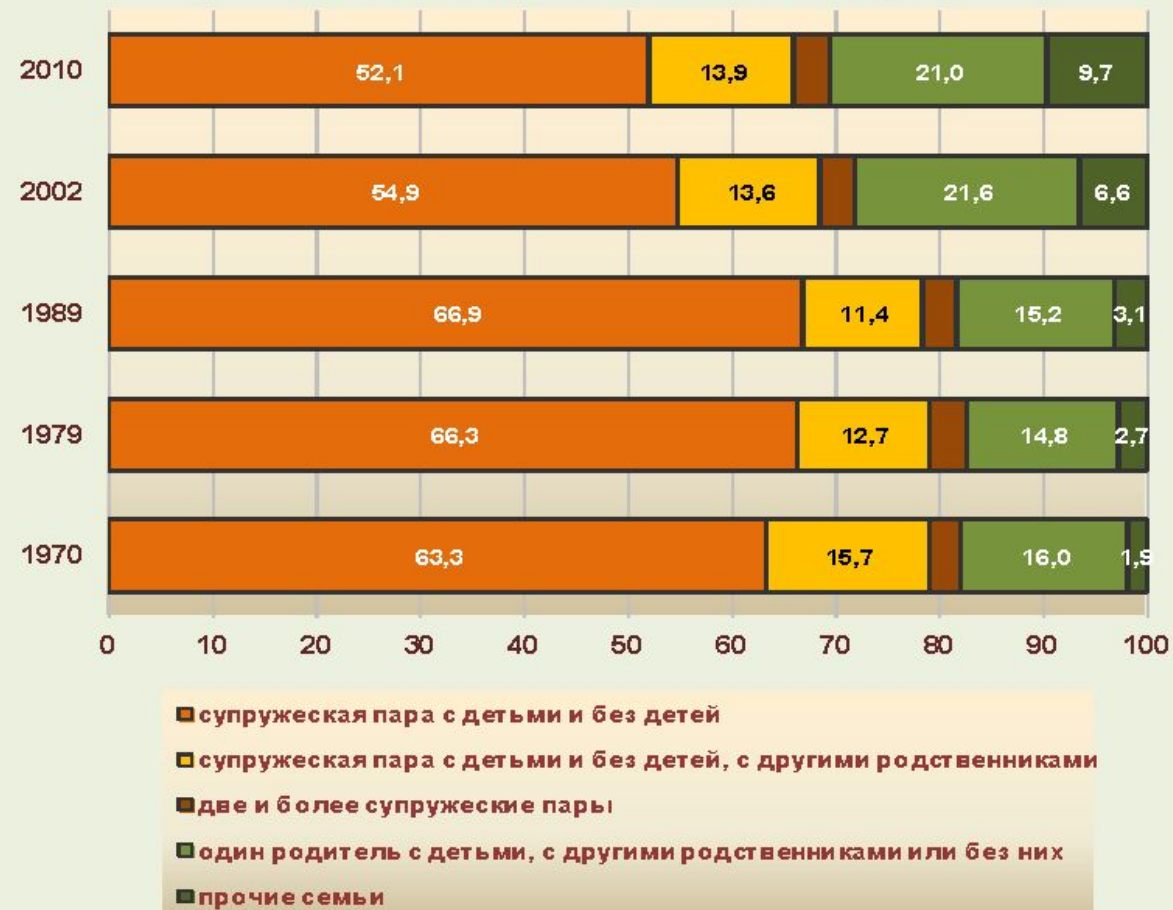
Доля замужних женщин, не зарегистрировавших брак, %



Распределение семей России по размеру, %



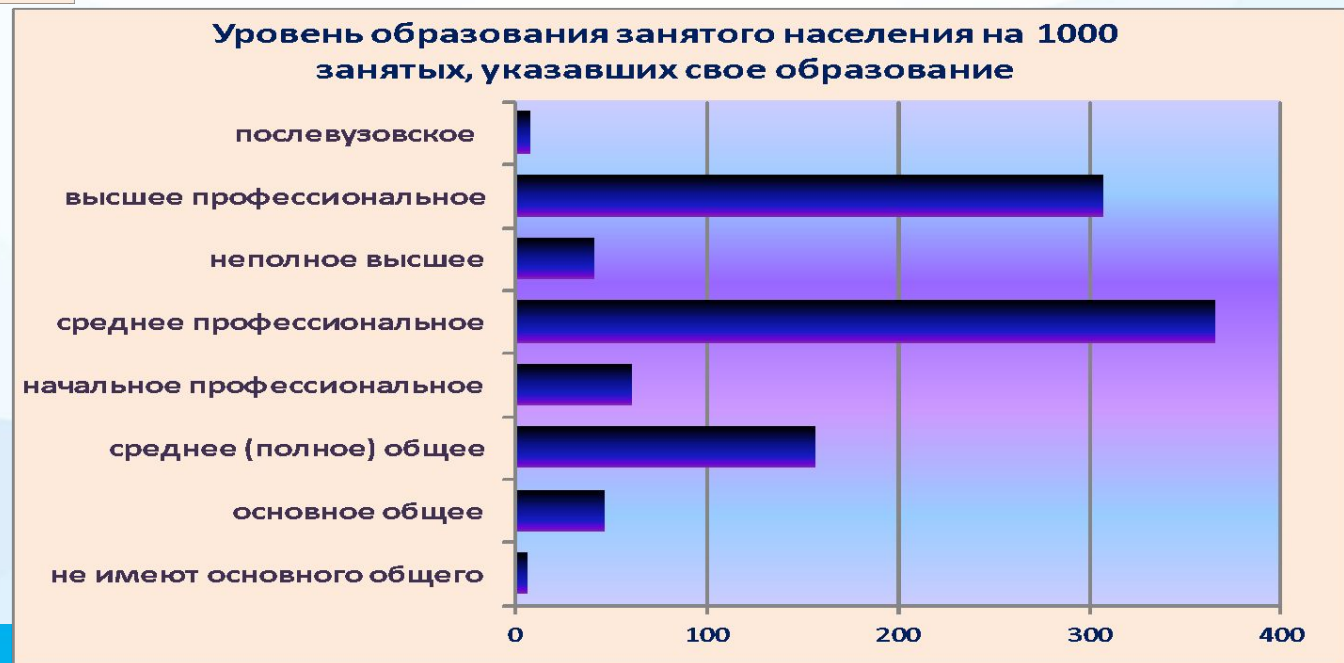
Распределение семей России по типу, %



Меняется типичный состав семьи, устойчиво высокой становится доля неполных семей с детьми и одним родителем, к 40% приближается доля семей, состоящих всего из двух человек.



По сравнению с прошлой переписью сильно выросла доля лиц с высшим образованием, высокий уровень профессионального образования демонстрирует экономически активное население, хотя не всегда ясно, вырос ли действительный уровень образования или облегчилось получение дипломов.





Принципиальных изменений в структуре источников средств существования между двумя переписями не произошло. Наиболее заметен рост роли трудовой деятельности и пенсий, в то время как значение таких источников, как личное подсобное хозяйство, различные пособия и иждивение отдельных лиц уменьшилось.

Распределение населения по источникам средств существования в 2002 и 2010 гг., %



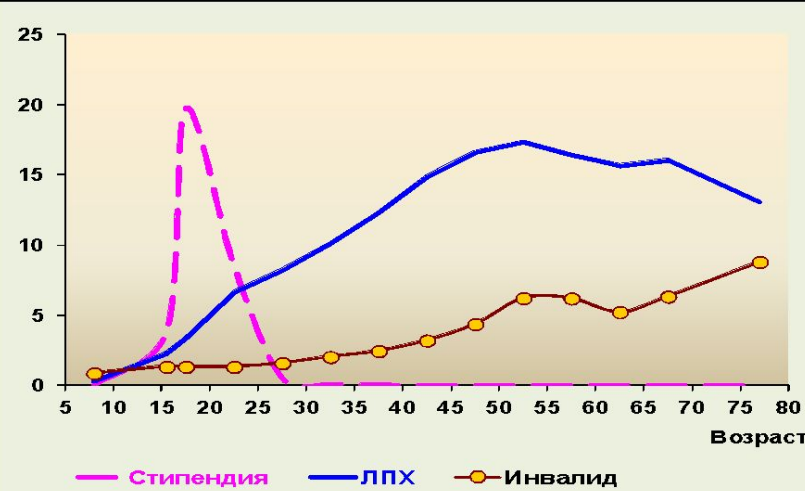
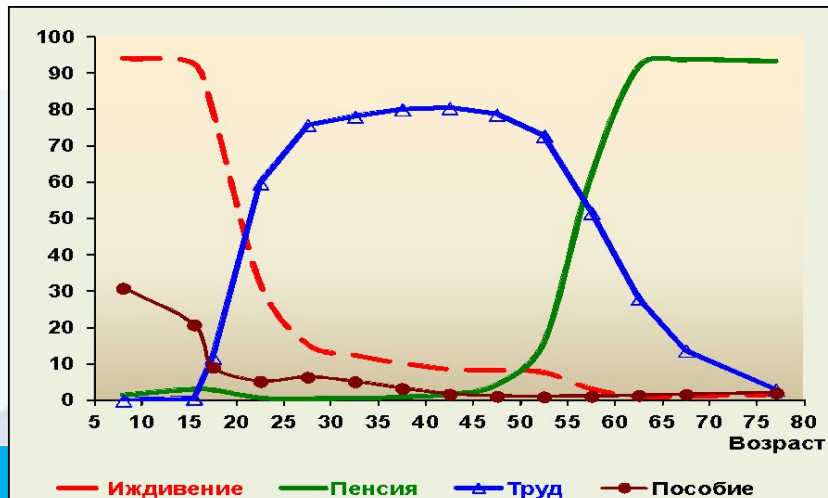
Распределение городского и сельского населения по источникам средств существования в 2010 г., %



Для жителей сельской местности намного больше, чем для горожан важны личное подсобное хозяйство и разного рода пособия. И в городе, и в селе важную роль играет иждивение отдельных лиц.

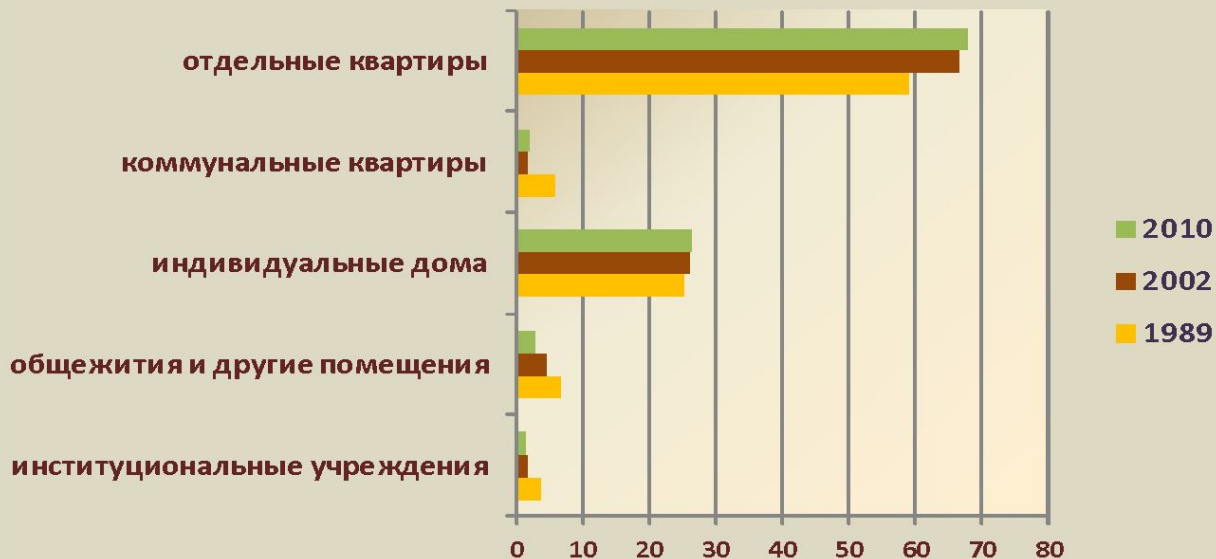


Значительная часть населения имеет несколько источников средств существования, особенно в некоторых возрастных группах.



7 наиболее часто указываемых источников средств существования по возрасту, на 100 человек обоих полов.

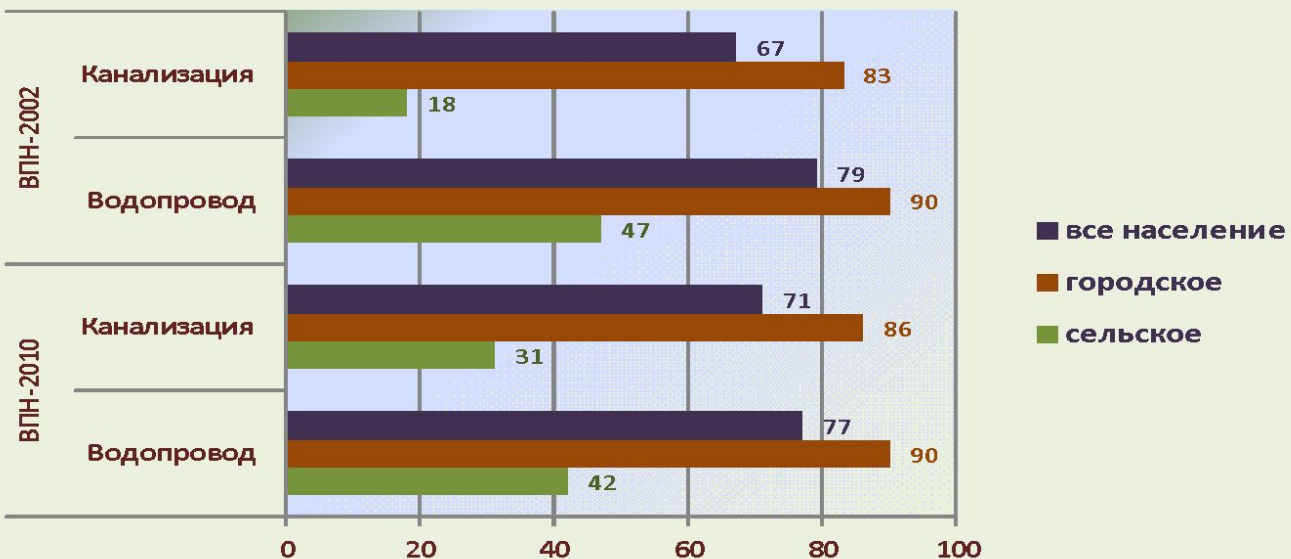
Распределение населения по типам жилых помещений, %



Перепись дает возможность судить о жилищных условиях населения и уровне благоустройства жилого фонда в городах и сельской местности.

Уровень благоустройства жилого фонда даже в городах все еще остается не вполне удовлетворительным, 19% горожан, как и при прошлой переписи, не имеют водопровода, почти 15% - канализации. Благоустройства жилья в сельской местности намного хуже.

Доля домохозяйств, имеющих водопровод и канализацию, %





Перепись населения не позволяет в полной мере оценить все демографические вызовы, перед которыми стоит страна, поскольку она не анализирует собственно демографические процессы, а дает возможность судить только об их уже сложившихся результатах.

Но эти результаты чрезвычайно важны.

Непрерывные потоки индивидуальных демографических событий, рождений, смертей и миграций, кристаллизуются в виде численности населения, его размещения и возрастного состава, которые и фиксируются в момент переписи населения.



И все эти три итога, как показала перепись 2010 года, крайне неблагоприятны.

Население между переписями сократилось на 2,3 млн человек, в целом за весь период убыли с 1993 г. оно уменьшилось более чем на 5 млн человек, но если бы не миграция, то убыль превысила бы 13 млн.

Естественная убыль населения сейчас быстро сокращается и почти сошла на нет, но анализ возрастной пирамиды показывает, что в ближайшее время она снова начнет увеличиваться.

Продолжает нарастать региональный дисбаланс населения. России с трудом удастся поддерживать и без того не очень развитую сеть крупных городов, а это ограничивает возможности полноценного выполнения ими роли региональных столиц - моторов развития регионов.

Динамика численности населения России (РСФСР)

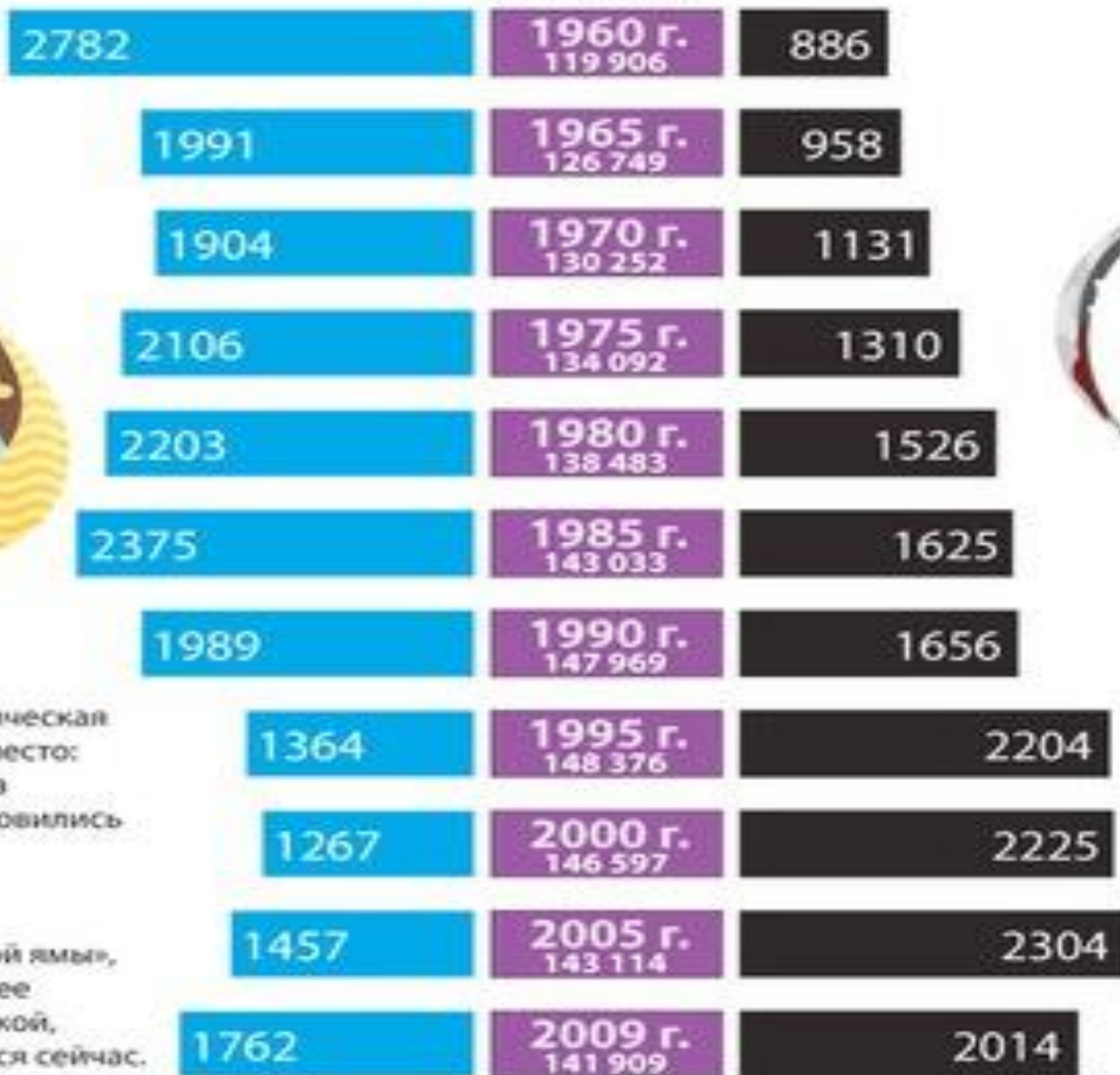
Число
родившихся,
тыс. человек



Одна «демографическая яма» уже имела место: 1960—1975, когда родителями становились «дети войны».

Из второй «демографической ямы», существенно более глубокой и широкой, Россия выбирается сейчас.

год, среднегодовая
численность населения,
тыс. человек



Число
умерших,
тыс. человек





2 вопрос лекции.
**Демографическое прогнозирование и
демографическая политика**

Перспективная общая численность населения

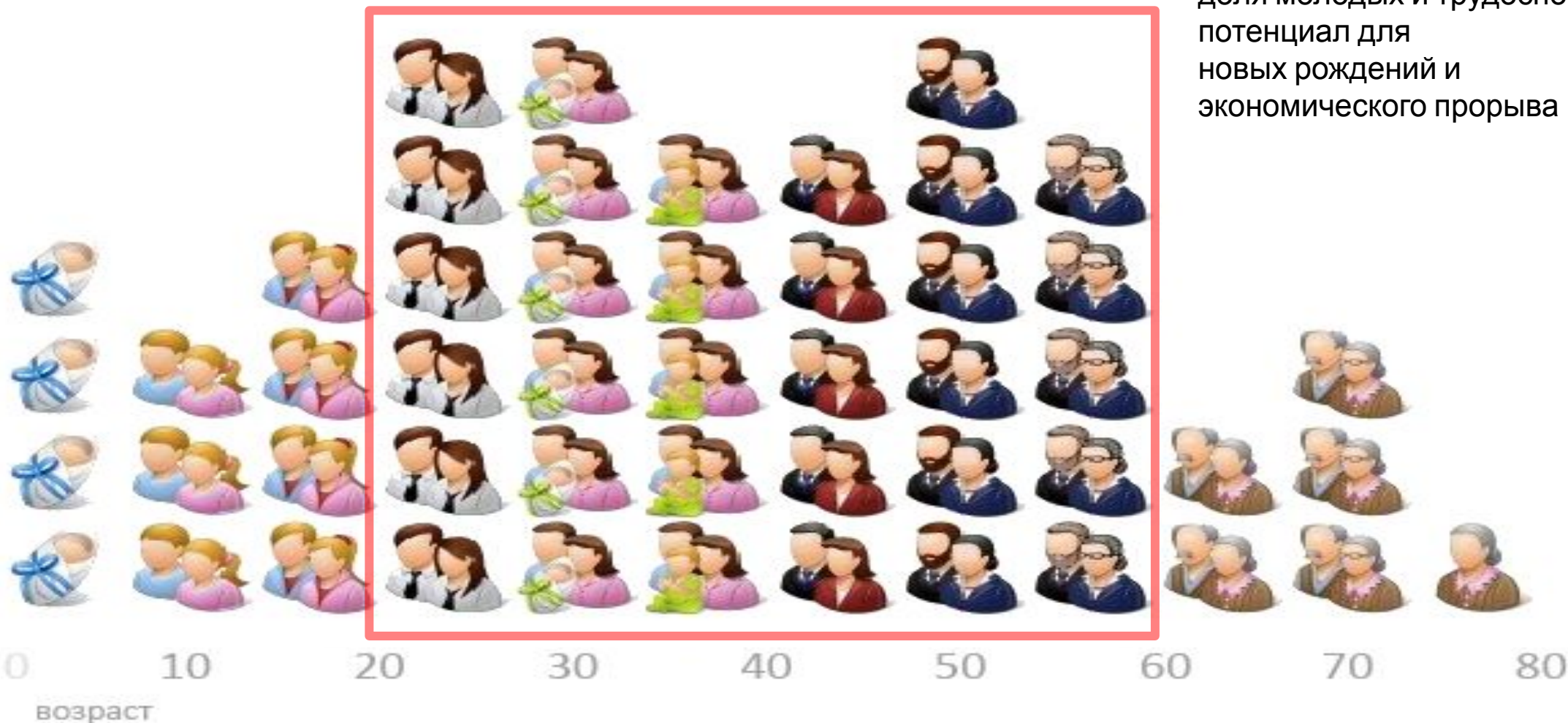
рассчитывается на основе данных о естественном и механическом приросте населения. Прогноз численности населения России на 2025, 2050, 2075 и 2100 гг. предположен на основе экстраполяции данных за 1950-2000 гг. и прогнозируется на основе экстраполяции данных за 1950-2000 гг.



Ситуация на сегодня

2012 год
143 млн чел.

86 млн трудоспособных



Исторический шанс

самая высокая в мире
доля молодых и трудоспособных –
потенциал для
новых рождений и
экономического прорыва

Если ничего не делать

2032 год
130 млн. чел.

Молодые 20-39 лет:
47 млн в 2012 году
29 млн в 2032 году

Через 20 лет

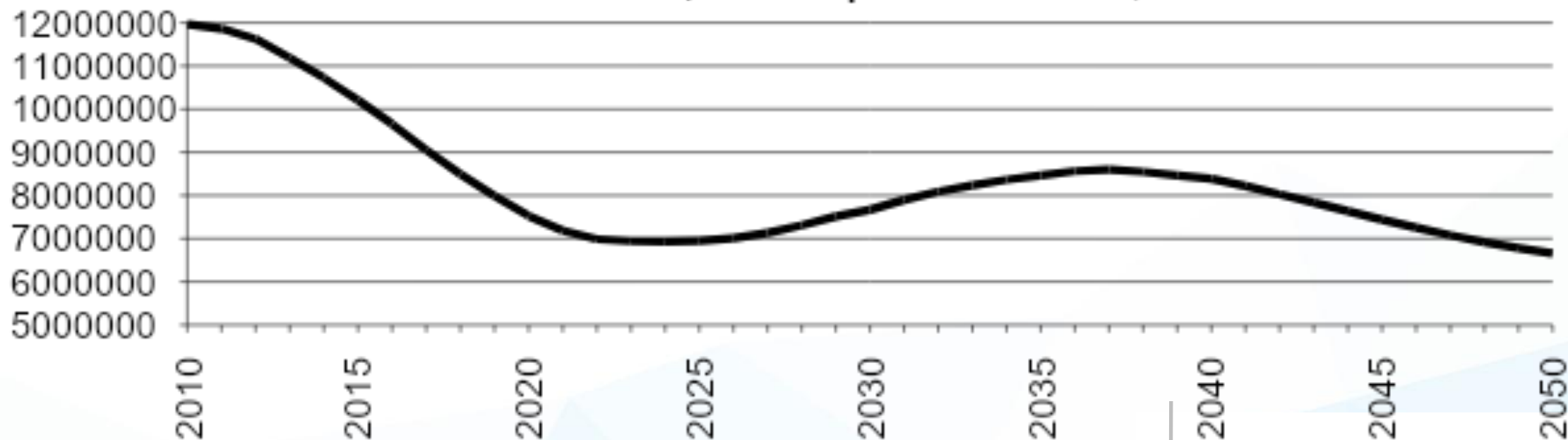
Вдвое меньше молодого населения
Меньше молодых матерей, призывников,
студентов, инноваций



инерционный прогноз до 2032 года

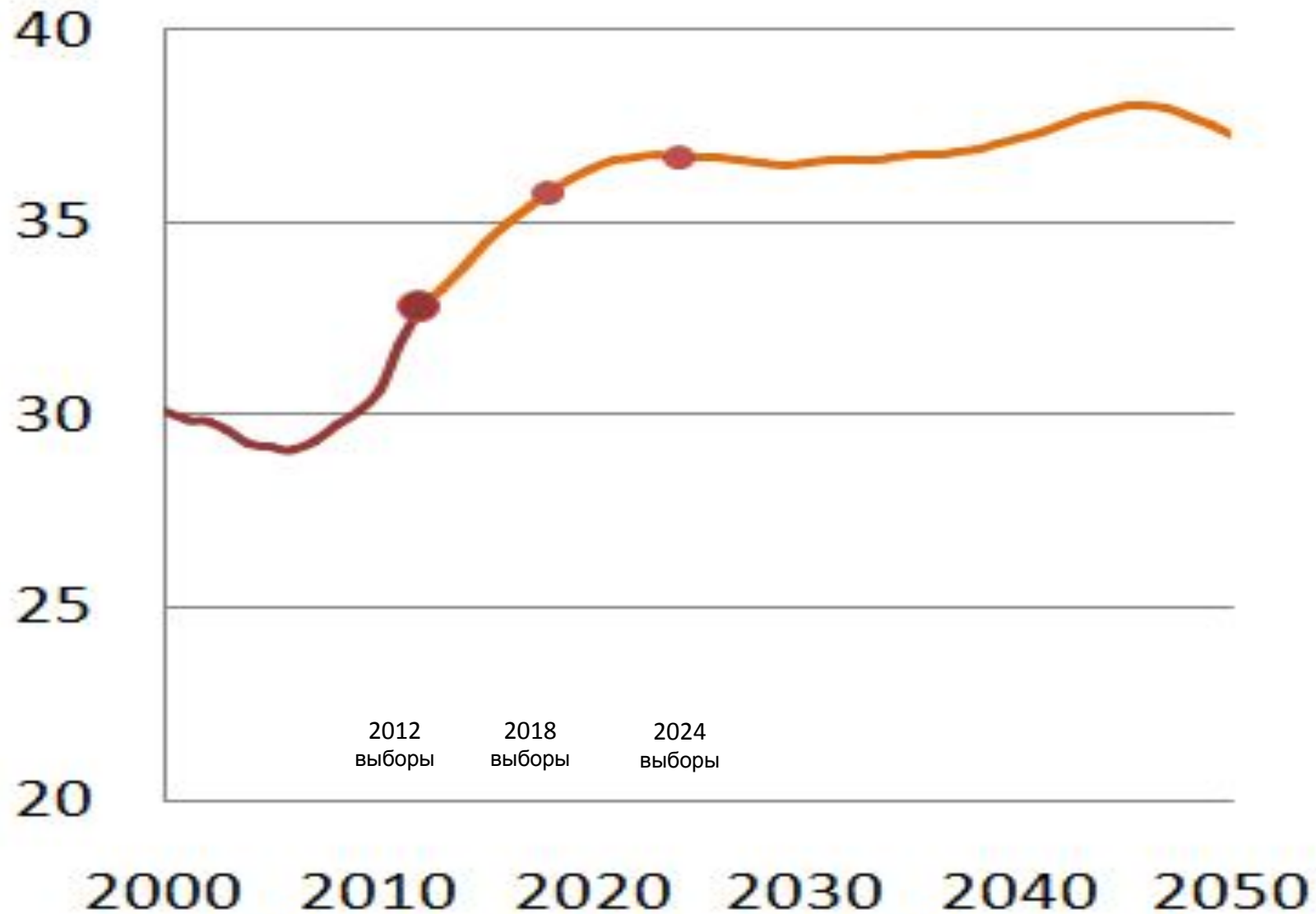
Через 10 лет возможность будет упущена

Численность женщин в возрасте 20-29 лет, чел.



В ближайшие 10 лет численность женщин в активном репродуктивном возрасте 20-29 лет, на которые приходится 2/3 рождений сократится почти вдвое

Число пенсионеров, млн



Структура населения по возрасту

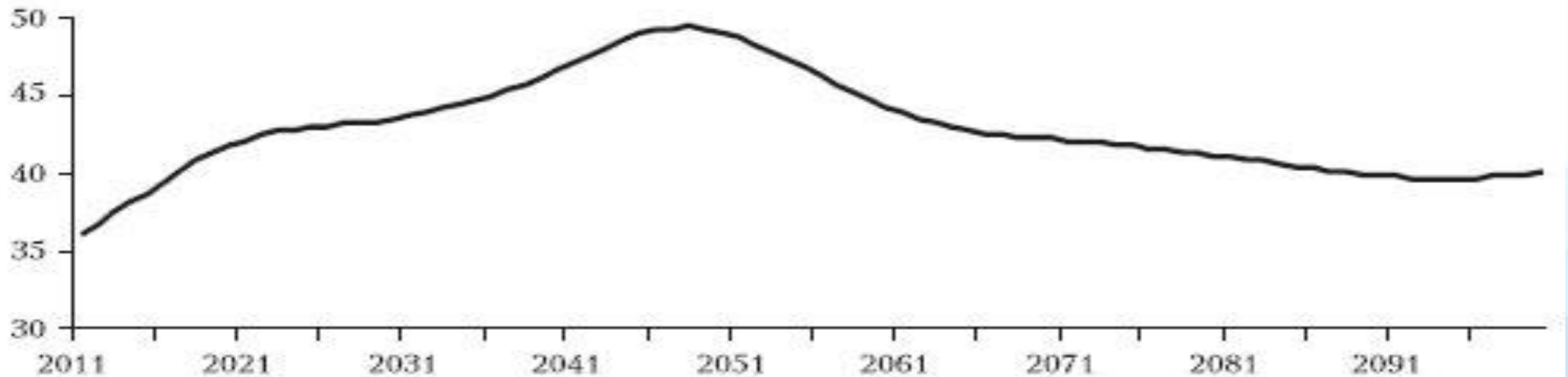
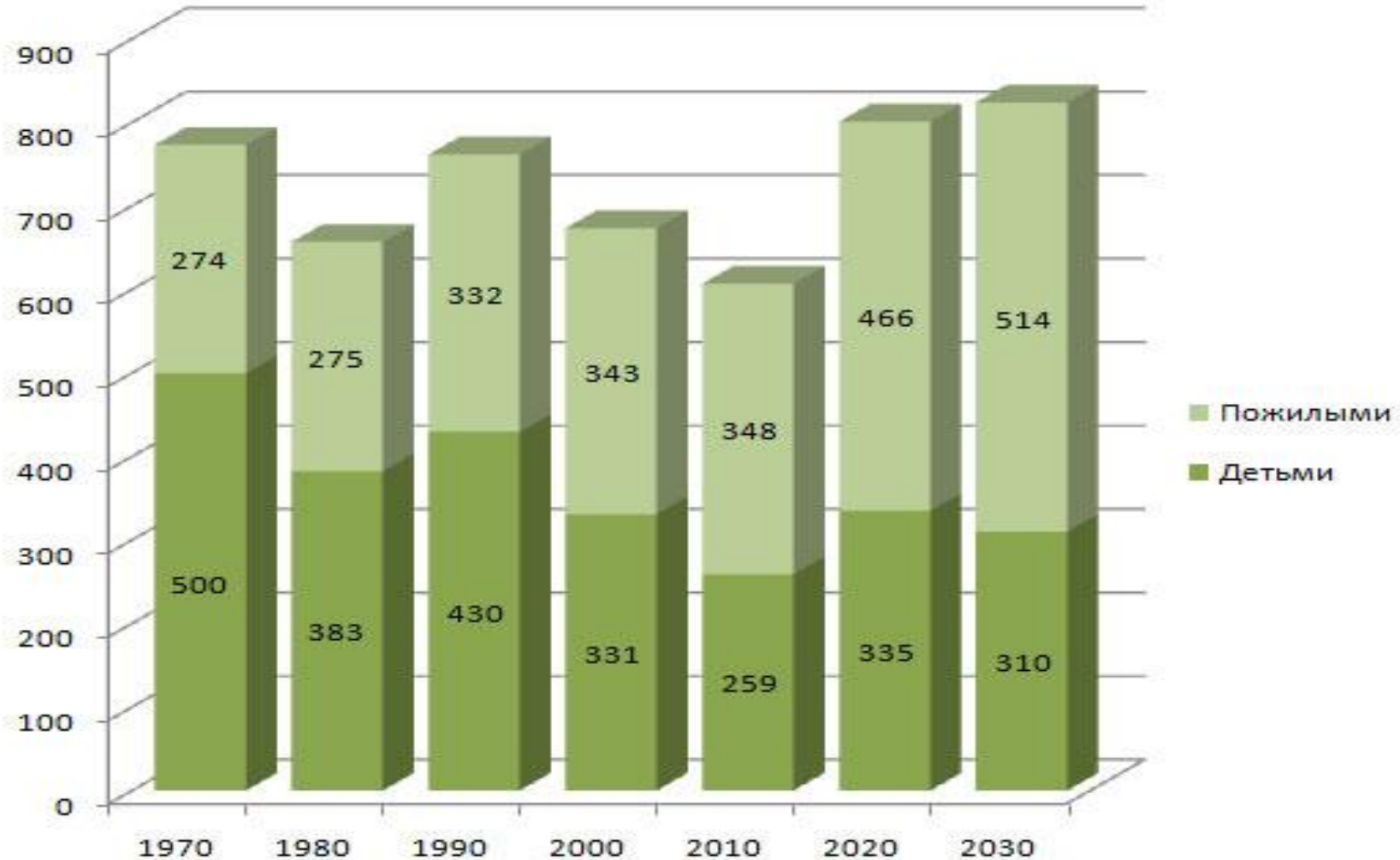


Рисунок 12. Доля пенсионеров в электорате (в %)

Показатель демографической нагрузки

– обобщенный
населен
населен



ры
ЛЬНЫМ

Угрозы в экономике и социальной сфере

Рынок труда

Дефицит молодежи,
убыль
трудоспособных

Здравоохранение

Рост затрат на услуги стареющему
населению, сокращение налоговой базы

Пенсионная

Резкий рост числа
пенсионеров,
бремени пенсионных
отчислений

Наука и технологии

Замедление инновационного развития из-за
дефицита молодых кадров, выход на пенсию
и сокращение квалифицированных
профессоров и ученых

Образование

Резкие перепады числа детей,
школьников, студентов



Последствия «демографической ямы» 1990-х беспрецедентны

- численность населения в трудоспособном возрасте к 2020 году снизится на 7-8 млн. чел., и к 2050 г. на 26 млн. чел.
- численность мужчин призывного возраста (18–27 лет) сократится к 2020 г. на 3,8 млн. человек (более чем на треть), к 2050 – на 4,5 млн. (более чем на 40%)
- соотношение численности населения в трудоспособном и нетрудоспособном возрастах с нынешнего уровня 2,7:1 упадет ниже 2:1 к 2035 году, а в 2050 году составит 1,6:1

«Двойной демографический удар» происходит на фоне продолжающейся сверх смертности в трудоспособных возрастах, на которые приходится треть всех смертей

Демографический потенциал

- Последствия рождаемости 90-х

- Число пенсионеров +1млн./год

- Трудосп. возраст -1 млн./год

- Много молодых супружеских пар

- Относительно низкая пенсионная нагрузка

- Окно возможностей ограничено



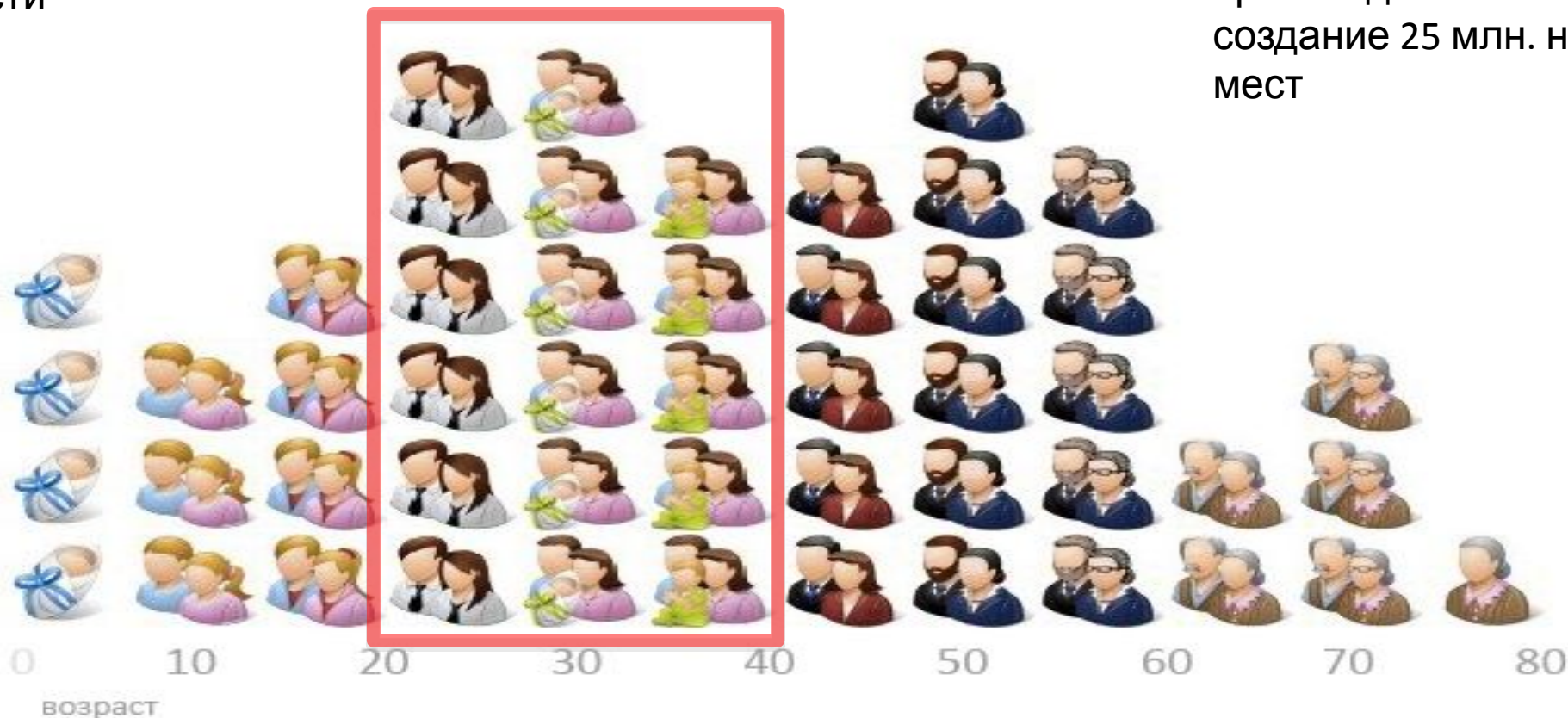
Нынешнее молодое поколение должно решать разнонаправленные задачи



Обеспечить рост рождаемости



Обеспечить рост производительности труда и создание 25 млн. новых рабочих мест





Пространство для действия

- Рост производительности труда, связанная с ним экономическая политика
- Реализация полномасштабной семейной политики западноевропейского типа
- Иммиграционная политика
- Снижение предотвратимой смертности
- Пенсионная реформа
- Женский труд
- Деятельное долголетие пожилых людей
- Инклюзия примерно 4 млн инвалидов третьей группы



Какая семейная политика нужна России?

1. Комплекс мер демографической политики.
2. Фонд поддержки семей и детей.
3. Расчет демографических целевых показателей для каждого региона в соответствии с конкретной ситуацией.
4. Государственно-частное партнерство в семейной политике.
5. Критерий эффективности – воспроизводство населения.



Демографическая политика – это ...

- ✓ ... целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуры;
- ✓ ... политика, воздействующая на процессы рождаемости, брачности, разводимости, смертности, на возрастную структуру населения.

Цели демографической политики

**РАЗВИВАЮЩИЕСЯ
СТРАНЫ**

**демографический взрыв
демографическая весна**

- ✓ снижение коэффициента рождаемости и естественного прироста населения за счёт контрацепции,
- ✓ санитарное просвещение,
- ✓ консультация по вопросам планирования семьи,
- ✓ добровольная стерилизация,
- ✓ экономические и административные меры.

**ЭКОНОМИЧЕСКИ
РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ**

**демографический кризис
демографическая зима**

- ✓ повышение уровня рождаемости и естественного прироста благодаря ссудам молодожёнам,
- ✓ пособия на рождение каждого ребёнка,
- ✓ льготы на жильё,
- ✓ длительный отпуск для беременных.



Меры демографической политики

☐ **Экономические:**

- ✓ *оплачиваемые отпуска;*
- ✓ *различные пособия при рождении ребёнка в зависимости от их количества;*
- ✓ *ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы – для повышения рождаемости;*
- ✓ *преимущества для малодетных семей – для понижения рождаемости.*

☐ **административно-правовые:**

- ✓ *законодательные акты, регулирующие возраст вступления в брак, разводимость, отношение к абортам и контрацепции, имущественное положение матери и детей при распаде брака, режим труда работающих женщин.*

☐ **воспитательные, пропагандистские:**

- ✓ *формирование общественного мнения, норм и стандартов демографического поведения;*
- ✓ *определение отношения к религиозным нормам, традициям и обычаям;*
- ✓ *политика планирования семьи;*
- ✓ *половое образование молодёжи.*

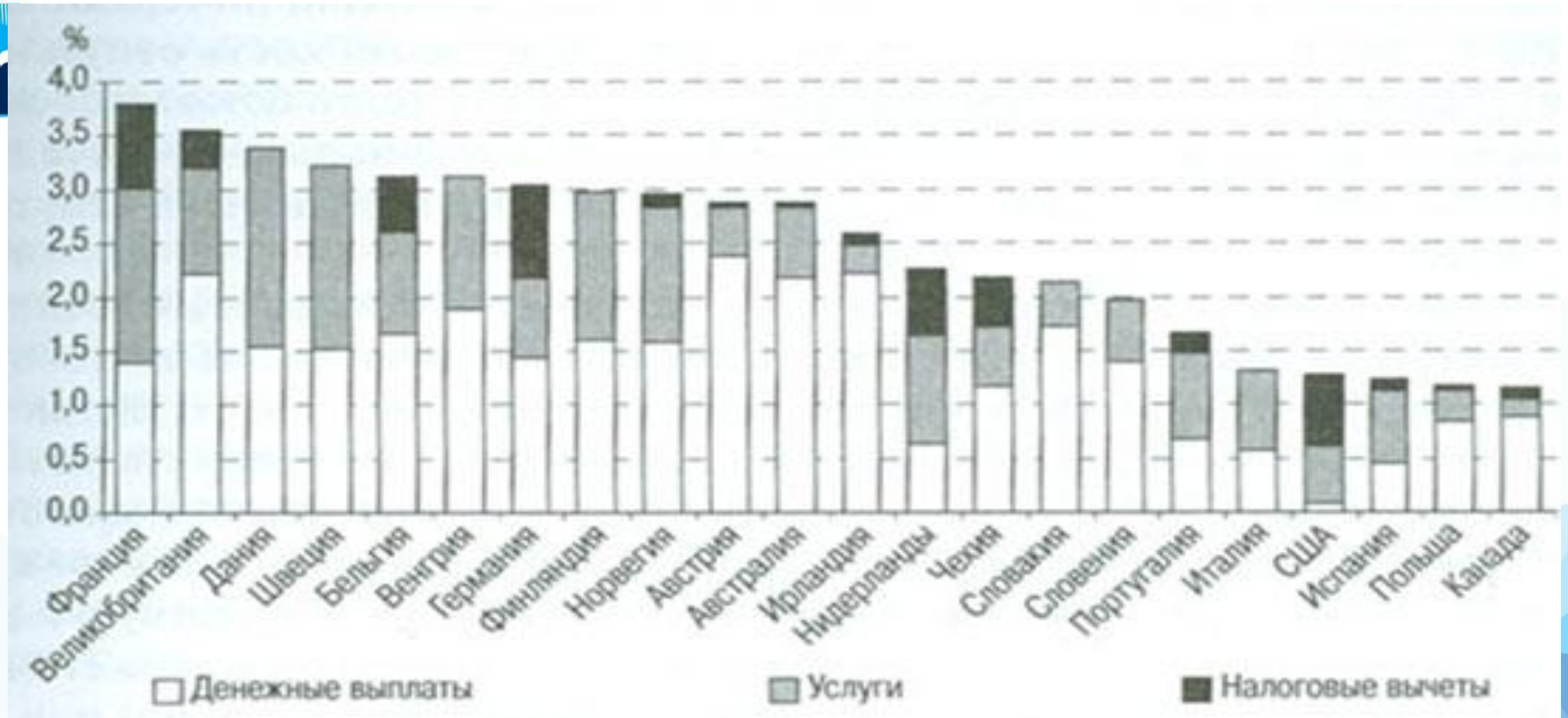


Рисунок 1. Социальные расходы на семейную поддержку, предоставляемую в форме денежных пособий, услуг и налоговых вычетов в ряде стран, 2005 г., в % от ВВП

План снижения рождаемости в КНР рассчитан **до 2040-х гг.** За это время будет **предотвращено рождение 400 млн детей.**

Демографическую стратегию **«Одна семья – один ребенок»** КНР проводит с конца 1970-х гг.

Супружеским парам, живущим в городе, разрешается иметь не более 1 ребёнка, крестьянским семьям – не более 2. Городским жителям разрешается завести 2 ребёнка только в случае, если каждый из родителей – единственный в семье. Если семья нарушает правило и обзаводится «лишним» ребёнком, она должна выплатить штраф в размере \$3000 (сумма годового заработка).

Детей могут конфисковать! В 2008 г. десятки детей на юге КНР были отняты у родителей, нарушивших закон о планировании семьи, и проданы за границу. Дети были «конфискованы» властями после того, как родители не смогли уплатить штраф.

КНР

*«Один ребёнок в семье»
«Одна супружеская пара – один ребёнок»
«Народ без братьев и сестер»*



- повышенный возраст вступления в брак – 22♂ и 20♀;
- принудительная стерилизация;
- разрешение на рождение ребёнка у местного комитета планирования семьи (на определённый срок).
- поощрительные льготы за 1 ребёнка – надбавки к з/п, выплата ежемесячных пособий, б/п мед. обслуживание, преимущества при устройстве ребёнка в д/с, при поступлении в школу, вуз;
- наказания за 2 ребёнка – лишение предоставленных льгот, штраф, понижение родителей в должности;
- наказания за 3 и более детей – те же + прогрессивно растущие вычеты из з/п.

«Ради благосостояния государства, благополучия семей, просим вас проводить в жизнь политику планирования рождаемости»

为了国家富强家庭幸福
请您实行计划生育
塘山乡人民政府宣

«Два или три ребенка – достаточно!»
«Малая семья – счастливая семья!»

В **1951 г.** Индия провозгласила **программу планирования семьи**. Сначала ставилась цель **перехода от традиционной многодетной к 2-х- и 3-хдетной семье**.

Политика планирования семьи включает пропагандистские, медицинские и административно-правовые меры.

Центры семейного планирования занимаются **распространение новых методов контрацепции и операциями по стерилизации** (в среднем, ежегодно, в Индии подвергаются стерилизации около 5 млн мужчин и женщин, а средствами контрацепции пользуются 50 – 60 млн женщин). Был повышен возраст вступления в брак.

Все эти усилия привели к незначительному снижению коэффициента рождаемости, но не остановили абсолютного роста населения.

Средний размер семьи в наши дни составляет 5 человек.

Проведение демографической политики в Индии наталкивается на многочисленные препятствия в виде некоторых догматов индуизма, тысячелетних традиций ранних браков, неграмотности значительной части сельских жителей, различных семейных обрядов.

Судя по прогнозам, в XXI в. Индия, обогнав Китай по численности населения, станет самой многонаселенной страной планеты.



- контроль над рождаемостью – стерилизация / предупреждение беременности;
- с 1976 г. принудительная стерилизация мужчин;
- повышенный возраст вступления в брак – 23 ♂ и 18 ♀ .



**Активная демографическая политика,
направленная на повышение рождаемости,
проводится с нач. 20-х гг. XIX в.**

Основные выплаты:

- ✓ пособие на каждого ребёнка в возрасте до 3 лет в зависимости от дохода с 4 мес. беременности – €154;
- ✓ пособие одиноким родителям €502/мес. + надбавка на каждого ребёнка €167/мес.;
- ✓ пособие к новому учебному году на детей с 6 до 18 лет, которые учатся – €67;
- ✓ семейная доплата семьям или одиноким родителям с низкими доходами, имеющими 3 и более детей в возрасте от 3 до 21 года – €139/мес.;
- ✓ пособия на учёбу детей-инвалидов – €107/мес.;
- ✓ жилищные пособия семьям с детьми;
- ✓ пособия по уходу за ребёнком до 6 лет, проживающим дома – до €1500/квартал (в зависимости от дохода семьи);
- ✓ надбавки для одиноких родителей;
- ✓ пособие детям-сиротам – €100/мес.;
- ✓ единовременное пособие на рождение ребёнка в сумме 260% базовой з/п на первого и 717% на каждого последующего ребёнка;
- ✓ оплата отпуска по беременности в размере 90% заработка.

Франция

Эталон демографической политики; первая из европейских стран, столкнувшаяся с депопуляцией и разработавшая систему мер по её преодолению и увеличению численности.



- до 1967 г. запрещена продажа контрацептивов;
- до 1975 г. запрещены аборты;
- с 1946 г. денежные выплаты и налоговые льготы семьям – поощрение рождений 1, 2 и особенно 3 ребёнка;
- базовое пособие на ребёнка всем лицам, проживающим во Франции и имеющим не менее 2 детей (независимо от гражданства, дети до 20 лет проживают в стране). Размер пособия дифференцирован в зависимости от числа детей: на 2 – €107/мес., 3 – 244, 4 – 382, 5 – 519, 6 – 656 (за каждого последующего – надбавка €137, доход семьи не влияет на размер пособия);
- ряд иных пособий.

Швеция

- Обеспечивается необходимое количество мест в детских дошкольных учреждениях для работающих родителей.
- Работающие родители имеют право на отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 1 года (с 01.01.2002 г. – на 13 мес., в т.ч. 2-мя месяцами может воспользоваться только отец ребенка, что предусмотрено с целью привлечения отца к воспитанию детей с раннего возраста).
- На каждого ребёнка до 18 лет выплачивается пособие в размере 800 шведских крон в месяц (\$80), для учащихся в вузах – стипендия 2000 шведских крон и льготный кредит 5000 шведских крон в месяц с рассрочкой на 20 лет.



- семейные пособия всем гражданам, включая иммигрантов;
- экономическая самостоятельность женщины в браке (возможность заработка);
- большое внимание проблемам планирования семьи и сексуального образования молодёжи, профилактике семейного насилия;
- с 60-х гг. в школах обсуждаются вопросы контрацепции, сознательного родительства, планирования семьи, ответственности мальчиков за аборты и однополые связи.

Бельгия

- выплата пособий,
- снижение налогов,
- субсидии на жилье и обучение детей.
- Пособия увеличивается в зависимости от возраста ребёнка – в 14 лет оно в 3 раза больше, чем на ребёнка до 4-х лет. Если ребёнок учится, то пособие выплачивается до 25 лет.

Евросоюз

- семейные пособия + налоговые льготы при небольшом размере пособий;
- размер пособия увеличивается с увеличением возраста ребёнка (кроме Дании – уменьшается);
- доп. выплаты для малолетних детей;
- иммиграция – основной способ решения проблемы.

Италия

- Размер пособия обратно пропорционален доходу семьи и прямо пропорционален количеству членов семьи.
- Учащимся выплачивается пособие до 25 лет.

Австрия

- Пособия на детей выдаются, если они учатся, до 27 лет.



В **1935 г.** принят **Закон о социальном обеспечении**, гарантирующий право на социальную защиту самым нуждающимся. В основном она заключалась в предоставлении услуг и натуральных выплат.

В настоящее время материальная поддержка реализуется через систему налоговых льгот и кредитов:

- стандартных налоговых вычетов,
- налоговых кредитов на ребёнка,
- налоговых кредитов на оплату услуг присмотра за детьми и др. нетрудоспособными,
- кредитов на усыновление.

В 1993 г. введены обязательные неоплачиваемые отпуска по беременности и родам продолжительностью до 12 недель (при наличии стажа не менее 1250 ч за предыдущий год) с сохранением рабочего места.



- открытая иммиграционная политика;
- налоговая поддержка семей с детьми;
- региональные программы семейной политики;
- программы поддержки семьи на предприятиях – отпуска по с/о, гибкие графики работы, неполный рабочий день, оплата детских дошкольных учреждений и др.

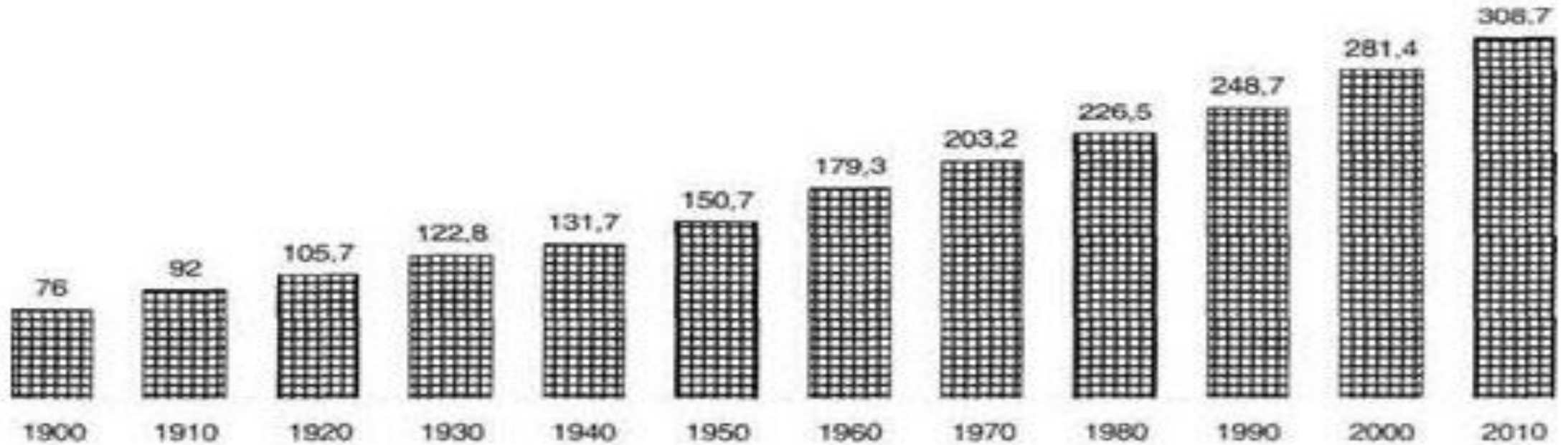
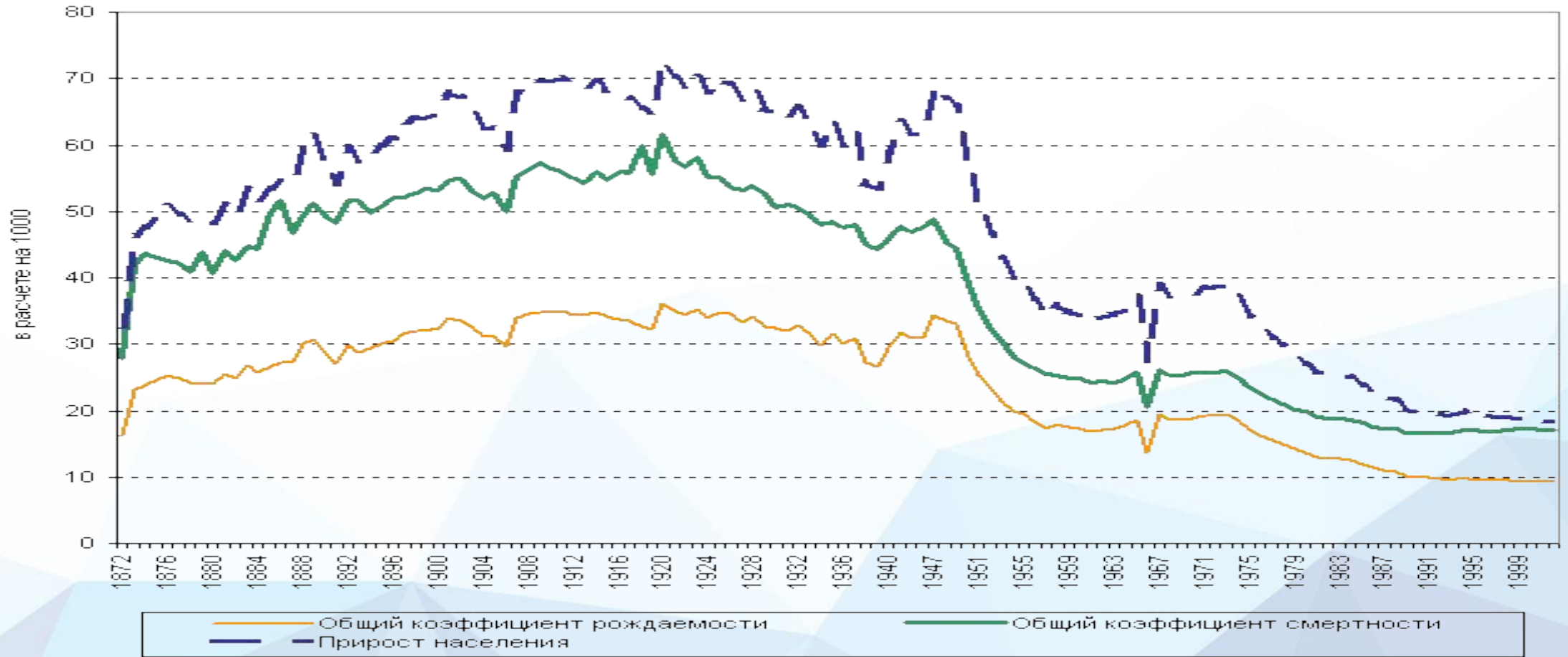
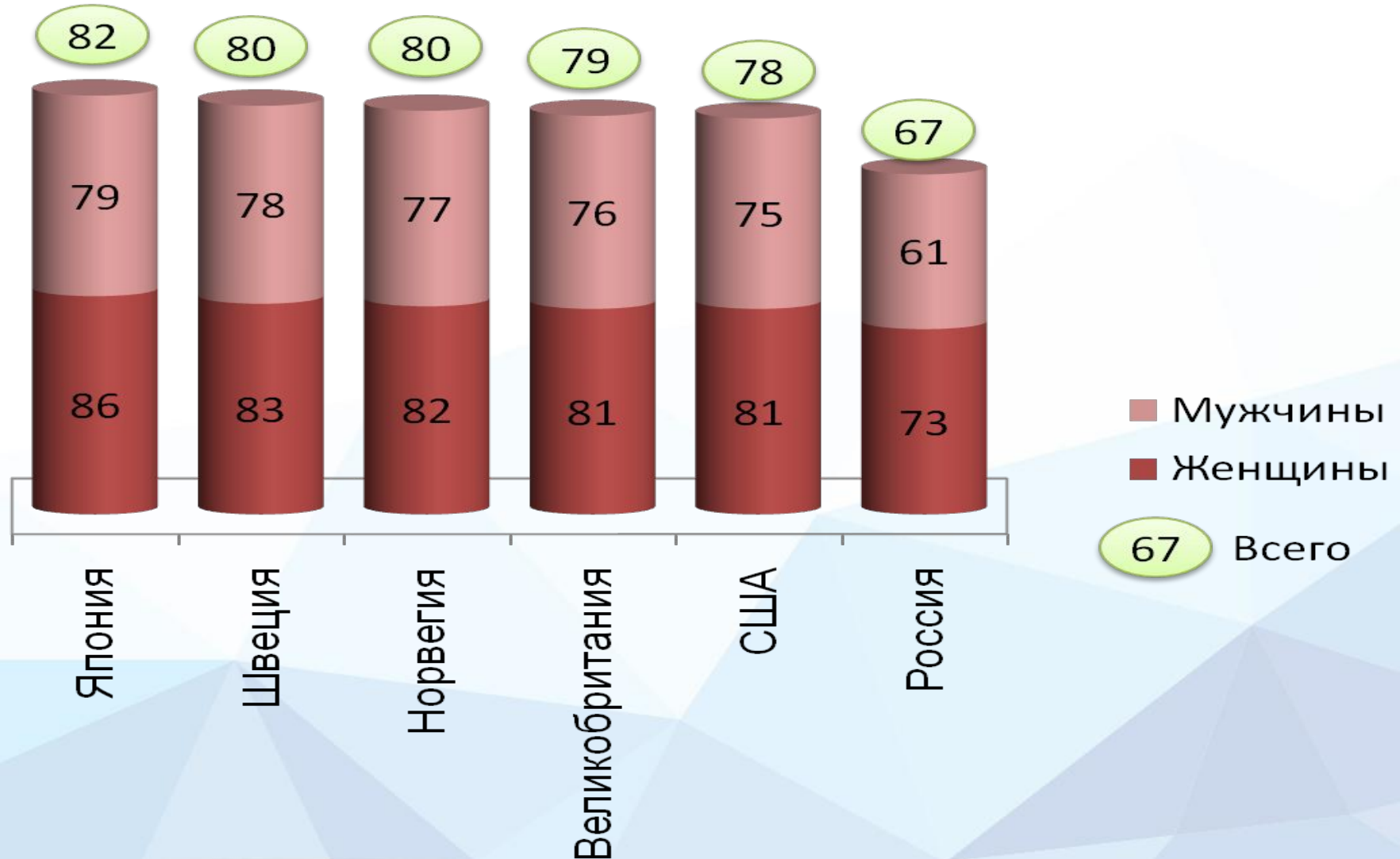


График 2. Рост численности населения США с 1900 по 2010 г., млн. человек

ЯПОНИЯ



Средняя продолжительность жизни в России и развитых странах



Факторы, влияющие на продолжительность жизни

По определению Всемирной Организации
Здравоохранения (ВОЗ):

ЗДОРОВЬЕ – это состояние и осознание своего
полного физического, духовного и социального
благополучия.

ДОЛГОЖИТЕЛЬ – это пожилой человек,
перешагнувший 90-летний рубеж.



Для естественного прироста и увеличения продолжительности жизни населения необходимы усилия государства

- в области стабилизации экономики,
- увеличение выделяемых средств на развитие здравоохранения,
- увеличение социальной защищенности населения,
- пропаганда здорового образа жизни среди молодежи,
- решение экологических проблем





Среди главных причин снижения продолжительности жизни населения в России специалисты называют следующие:

- **рост цен на продукты питания, лекарства и услуги медицинских учреждений;**
- **недостаточный уровень развития сети качественных и общедоступных учреждений здравоохранения;**
- **распространение алкоголизма и наркомании, особенно среди молодежи;**
- **относительно высокий уровень производственного травматизма (в большой мере как следствие алкогольного отравления);**
- **недостаточное развитие сети общедоступных физкультурно-оздоровительных и рекреационно-развлекательных объектов;**
- **низкая культура организации отдыха;**
- **ухудшение экологической обстановки;**
- **частые стрессовые ситуации;**
- **рост нагрузки на женщин, их переутомление, следствием чего является рождение физически ослабленных детей;**
- **тревожная криминогенная обстановка.**

Это и многое другое способствует ухудшению здоровья нации, снижает продолжительность жизни.

9 октября 2007, Национальные и межотраслевые документы стратегического планирования

Президент России утвердил Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года

Указ Президента России от 9 октября 2007 года №1351. В Концепции дается оценка современной демографической ситуации в Российской Федерации и тенденций ее развития, определяются принципы демографической политики Российской Федерации (основу которых составляют комплексность решения демографических задач, выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов, учет региональных особенностей демографического развития, координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях), а также основные задачи демографической политики Российской Федерации.

- В Послании 2006 года были предложены конкретные меры поддержки молодых семей и женщин, призванные обеспечить стимулирование рождения хотя бы второго ребенка:
 - увеличение размеров пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет;
 - введение компенсации затрат на детское дошкольное воспитание;
 - увеличение стоимости родовых сертификатов;
 - материнский капитал.



Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года

- Концепцией определены комплексные меры, реализуемые в **три этапа**, следствием которых должно стать улучшение демографической ситуации в стране.
- К **таким мерам** относятся:
- формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни;
- проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья; ранняя диагностика заболеваний с применением передовых технологий;
- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи; улучшение материально-технического и кадрового обеспечения учреждений здравоохранения;
- применение новых инновационных технологий лечения и развитие высокотехнологичной медицинской помощи; внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ; пропаганда ценностей семьи, усиление государственной поддержки семей, имеющих детей; создание условий для интеграции иммигрантов в российское общество.



Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года

К 2025 г. предполагается:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн человек;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 г. суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;
- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

Для решения задач, поставленных в настоящей Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения.



Спасибо за внимание!



**4 вопрос лекции.
Государственная семейная политика**