



«ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ»

2021 г.



Тема 1

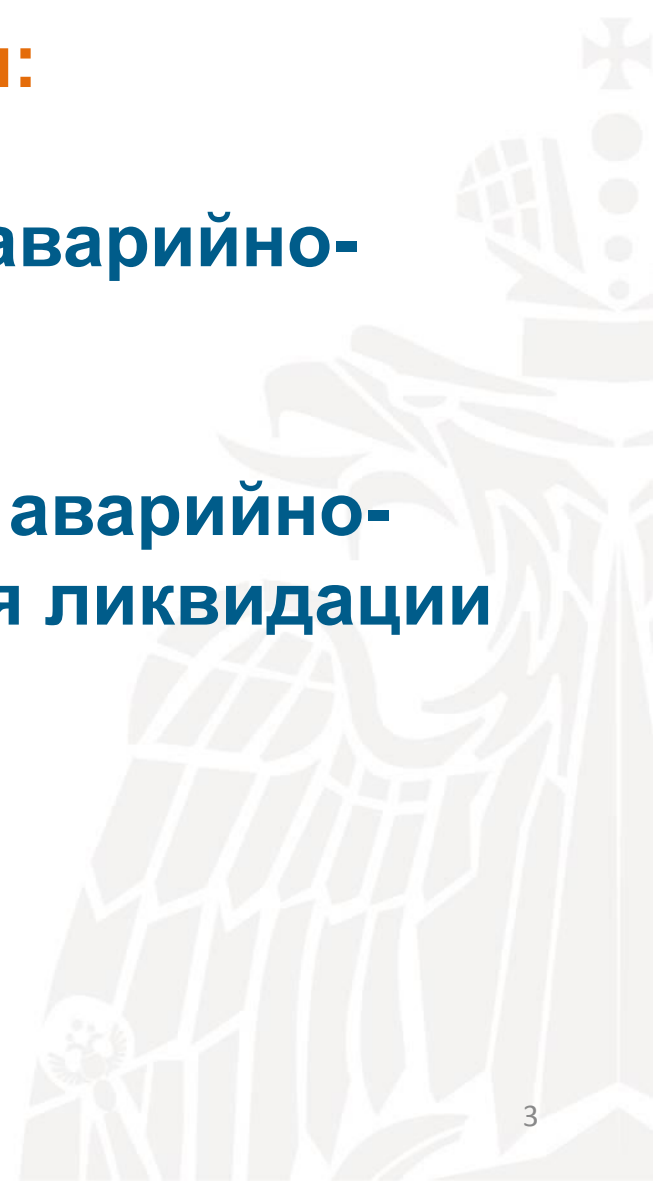
Структура, задачи и основы применения аварийно-спасательных формирований

Занятие 1

Основы применения аварийно-спасательных формирований в чрезвычайных ситуациях



Учебные вопросы:

- 1. Общие принципы применения аварийно-спасательных формирований.**
 - 2. Правовые основы применения аварийно-спасательных формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций.**
- 

Литература:

1. Лавриненко Д.Ф., Мясников Д.В., Петренко П.П.. Организация и ведение аварийно-спасательных работ. Учебник. Химки, АГЗ МЧС России. 2019 г. Инв. № 3971к

РСЧС

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Основные нормативные правовые акты, определяющие правовое положение РСЧС

Конституция Российской Федерации,

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера»,

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О создании Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,

Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах РСЧС»,

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»,

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»,

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»,

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»,

Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и др.

Основные задачи РСЧС

(Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера»)

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

Основные задачи РСЧС

(Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера»)

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Силы и средства, привлекаемые к проведению работ (в Российской Федерации)

Органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Функциональные подсистемы (всего 45):

МЧС России,
МВД России,
Минобороны России,
Росгвардия,
Минздрав России,
Минтруд России,
Минобрнауки России,
Минприроды России,
Минпромторг России,
Минтранс России,
Минкомсвязь России,
Минсельхоз России,
Минэкономразвития России,
Госкорпорация «Росатом»,
Минэнерго России,
Минстрой России,
Роспотребнадзор,
Росрезерв,
Ростехнадзор,
Госкорпорация «Роскосмос».

Территориальные подсистемы:

звенья, соответствующие
административно-
территориальному делению

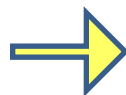
Уровни РСЧС:

федеральный,
межрегиональный,
региональный,
муниципальный,
объектовый.

Координация действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций (в Российской Федерации)

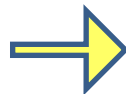
Уровни РСЧС:

федеральный



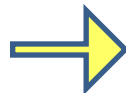
Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

межрегиональный



Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

региональный



Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

муниципальный



Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления

объектовый



Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности объекта

Управление силами и средствами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляют органы МЧС России.

Координация действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций (на международном уровне)

Организация объединённых наций

Управление по координации гуманитарных вопросов

Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ)



Международные реагирующие структуры (под эгидой ИНСАРАГ)



Международные реагирующие структуры

Система классификации ИНСАРАГ поисково-спасательных отрядов

Международный поисково- спасательный отряд

Руководство

Материально-техническое
обеспечение

Поиск

Спасение

Медицинская
составляющая

Легкий поисково- спасательный отряд

Проведение поиска и спасения
без применения технических
средств непосредственно
после возникновения бедствия

не реагируют за
рубежом

Средний поисково- спасательный отряд

Проведение поиска с
использованием технических
средств и проведение
спасательных операций в
бедствиях с обрушением
зданий и сооружений

ГОТОВНОСТЬ
32 часа

Тяжёлый поисково- спасательный отряд

Проведение поиска в сложных
условиях с применением
технических средств и
проведение спасательных
операций в бедствиях с
обрушением конструкций,
армированных
конструкционной сталью

ГОТОВНОСТЬ
48 часов

Недостатки в действиях сил РСЧС

низкая готовность к решению внезапно возникающих задач (запаздывание в принятии необходимых решений, несвоевременный ввод сил в районы ЧС);

неполное соответствие существующих организационно-штатных структур сил РСЧС характеру и объему решаемых задач;

слабая техническая оснащенность сил, особенно современной техникой, и низкая их мобильность;

недостаточная профессиональная, физическая и психологическая подготовка личного состава сил и органов управления к действиям в экстремальных условиях;

недостаточно отработанная тактика действий и технология проведения АСДНР.

Принципы применения сил и средств РСЧС:

принцип поддержания высокой готовности сил РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях;

принцип прикрытия основных регионов России, где сосредоточены крупные потенциально опасные объекты и ресурсы военно-экономического потенциала, а также районов с повышенной вероятностью возникновения стихийных бедствий группировками сил РСЧС, соответствующих потенциально возможному ЧС;

принцип быстрого реагирования органов управления и сил РСЧС при возникновении ЧС (принцип мобильности);

принцип непрерывного ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

принцип рационального использования сил и средств РСЧС, соблюдения мер безопасности личным составом, участвующим в спасательных и других неотложных работах;

принцип заблаговременной подготовки органов управления, сил и средств РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях

принцип тесного взаимодействия разнородных органов управления и сил РСЧС;

принцип оптимального сочетания централизованного и децентрализованного управления силами РСЧС в чрезвычайных ситуациях;

принцип соответствия имеющихся сил структуре и характеру ожидаемых опасностей.

Этапы развития спасательных сил в России

Первый этап (с древних времен до 1854 г.) – неорганизованная (стихийная) помощь пострадавшим воинам и населению.

Второй этап (1854-1932 г.г.) – работа общественных организаций помощи пострадавшим.

Третий этап (1932-1961 г.г.) – создание государственной системы помощи населению, пострадавшему на войне, а для мирного времени – системы борьбы с пожарами и ведомственных сил в отраслях народного хозяйства.

Четвертый этап (1961-1992 г.г.) – развитие сил и средств защиты и спасения населения от нового вида угрозы – ракетно-ядерного оружия.

Пятый этап (с 1992 г. по настоящее время) – создание и развитие Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Силы и средства РСЧС

силы и средства наблюдения и контроля

- службы (учреждения) и организации, осуществляющие наблюдение и контроль
- формирования государственной санитарно-эпидемиологической службы
- ветеринарная служба
- службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания
- геофизическая служба Российской академии наук
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля

силы и средства ликвидации ЧС

- противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования
- формирования ВСМК
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы
- формирований гражданской обороны
- спасательные воинские формирования
- аварийно-технические центры Минатома
- восстановительные и пожарные поезда
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов авиации
- аварийно-спасательные службы федерального агентства морского и речного транспорта

Аварийно-спасательные службы и формирования

Аварийно-спасательная служба – это совокупность сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и аттестованные.

Спасатель – это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные службы и формирования

профессиональные

нештатные

общественные

создаются на постоянной
штатной основе

создаются на
нештатной основе

создаются на
общественных началах

Принципы деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей

принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций;

принцип единоначалия руководства аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями;

принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;

принцип постоянной готовности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

МЧС России

центральный аппарат;

территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы;

спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

государственная инспекция по маломерным судам;

аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении Министерства.