



*Административно-
государственное управление во
Франции*

**Выполнили: студентки гр.
ЭУМ-301п
Еремина Е.Н.
Жаркова А.С.**

Система органов государственной власти

Центральные органы государственной власти Франции



Президент



Эммануэль Макрон

Собственные полномочия

1. Назначение премьер министра, министров высших гражданских и военных должностных лиц, и их смещение;
2. Право роспуска Национального собрания;
3. Использование чрезвычайных полномочий;
4. Право передавать на референдум законопроекты;
5. Право обращаться с посланиями к палатам на их отдельных заседаниях;
6. Право заседать на Совете министров по своему усмотрению;
7. Право назначения трех членов Конституционного совета;
8. Право обращения в Конституционный совет с запросами;
9. Право председательствовать в различных советах и комитетах обороны;
10. Право председательствовать в высшем совете магистратуры, назначает и перемещает профессиональных судей;
11. Право помилования.

En Marche!



Полномочия, требующие обязательной согласованности правительства

1. Созыв парламента на чрезвычайную сессию;
2. Предписание декретов и ордонансов (законов), принятых Советом министров;
3. Назначение на гражданские и военные должности;
4. Назначение дипломатических представителей.

Ответственность

Несет ответственность перед Высоким судом правосудия за совершенные при исполнении обязанностей деяния только в том случае, если они представляют собой государственную измену. Обвинение предъявляется обеими палатами парламента, одинаковым решением, которое принимается открытым голосованием и абсолютным большинством всего состава.

Система органов государственной власти

Центральные органы государственной власти Франции



Полномочия премьер-министра

1. Координирует работу министерств, контролирует их;
2. Председательствует в различных межминистерских комитетах, объединяющих группы министерств, сходных по профилю работы;
3. Несет ответственность за оборону страны;
4. Обеспечивает исполнение законов;
5. Осуществляет регламентарную власть (вправе издавать декреты (законы) без рассмотрения в Совете министров);
6. Созывает паритетную комиссию при разногласиях палат парламента;
7. Ставит вопрос о доверии Правительству;
8. Вправе обращаться в Конституционный совет с запросом о конституционности законопроекта, с требованием принять решение о разграничении законодательной и регламентарной власти;
9. Вправе отменять действие некоторых законов, если они вторгаются в сферу регламентарной власти.

Совет министров

Рассмотрение наиболее важных проектов регламентарных нормативных актов, проектов законов, решений о постановке вопроса о доверии, о проведении референдума, назначении на высшие государственные должности и др. Все акты подписываются Президентом Франции.

Кабинет министров

Решает вопросы по специальному поручению Президента и по указанным им вопросам. Акты подписываются премьер-министром.

Ответственность: Правительство несет коллективную ответственность перед Национальным собранием.

Парламент
(состоит из двух
палат)

**Национальное
собрание**
(557 + 22)

Сенат
(321 член)



Национальное собрание

Полномочия: законодательные, экономические (утверждение государственного бюджета отчета о его исполнении), контрольные (в отношении правительства), решает вопросы войны и мира.

Особые полномочия: осуществляет контроль за деятельностью правительства (устные и письменные вопросы, отказ в доверии, резолюция порицания), первой рассматривает финансовые законопроекты, ратифицирует международные договоры и соглашения.

Сенат

Полномочия: законодательные, контрольные (устные и письменные вопросы к министрам, создание специальных контрольных комиссий), ратифицирует международные договоры и соглашения.

Система органов государственной власти

Центральные органы государственной власти Франции



Полномочия Парламента

1. Законодательные полномочия;
2. Утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении;
3. Контроль за деятельностью исполнительной власти;
4. Решение вопросов войны и мира.

Система органов государственной власти

Центральные органы государственной власти Франции



Апелляционные суды

создаются в судебных округах, объединяющих 3 – 4 департамента (34).

Палаты: по уголовным делам, по гражданским делам, по социальным делам, обвинительная палата по делам военнослужащих, по делам несовершеннолетних и др.

Состав: профессиональные судьи.

Рассмотрение дела – коллегиально.

Компетенция: гражданские и уголовные дела

Трибуналы большой инстанции

создаются в каждом департаменте или судебном округе, объединяющем несколько мелких департаментов

палата по уголовным делам

палата по гражданским делам

Состав: судьи, следственные судьи (следователи).

Рассмотрение дела – в составе трех судей, некоторые дела - единолично.

Компетенция: гражданские и уголовные дела

Суды присяжных

создаются в каждом департаменте.

Состав: Профессиональные судьи.

Рассмотрение дела – судебным присутствием из трех профессиональных судей и девяти присяжных заседателей, подбираемых путем жеребьевки из списка избирателей.

Компетенция: уголовные дела в отношении несовершеннолетних и военнослужащих

Трибуналы малой инстанции

создаются в главном городе департамента, в центральном городе судебного округа или кантоне.

Состав: несколько судей.

Рассмотрение дела – единолично.

Компетенция: небольшие гражданские дела с ценой иска до 20 тыс. франков; мелкие уголовные дела – лишение свободы до двух месяцев, штраф до 6 тыс. франков (в форме полицейского суда)

Кассационный суд

возглавляет судебную систему, состоит из нескольких палат, которые рассматривают кассационные жалобы на нарушение закона в судебном процессе. Решения палат могут быть обжалованы в пленарное заседание суда

Государственный совет

возглавляет систему судов административной юстиции. Рассматривает жалобы на решения административных апелляционных судов.

общественные суды

общие суды

специальные суды

суды административной юстиции

апелляционные суды
(34)

трибуналы
большой инстанции

трибуналы
малой инстанции

- 1) суды по торговым делам
- 2) суды по арендным делам
- 3) советы по трудовым соглашениям

апелляционные административные суды

административные суды первой инстанции
(25)

Состав: состоят из не профессиональных судей (*медиаторов, посредников*), в основном это отставные судьи, чиновники, знакомые с юриспруденцией).

Формирование: назначаются местными советами - муниципалитетами.
Юрисдикция: мелкие споры.

Количество: около 1000

Состав: состоят из профессиональных судей.
Формирование: судьи назначаются
Юрисдикция: гражданские и уголовные дела

Формирование:
1) избираются коммерсантами;
2) избираются предпринимателями и работниками на паритетной основе;
3) избираются сторонами на паритетной основе

Состав: состоят из профессиональных судей.
Формирование: судьи назначаются.
Компетенция: проверка законности всех административных актов по вопросам политического, экономического, социального характера, а также по вопросам образования, нравственности и др.

Коммуна

Самоуправление осуществляется представительным органом - **муниципальным советом**, формируемым на основе всеобщих и прямых выборов по мажоритарной избирательной системе, в зависимости от численности жителей – в два тура (менее 3500) или с принципом пропорционального представительства. В коммунах с населением менее 100 жителей избирается 9 членов муниципального совета. В коммунах с населением от 100000 до 149999 жителей – 55 членов муниципального совета, с населением от 300000 жителей – 69 муниципальных советников. Число советников должно быть нечетным. Муниципальные советники избираются на 6 лет. Состав совета обновляется полностью.

Каждая коммуна имеет свой устав, который составляется на основе типового устава.

Компетенция: принимает свой бюджет, устанавливает местные налоги, распоряжается имуществом коммуны, утверждает служащих, ведает вопросами начального образования, принимает программы развития, занимается рынками, санитарией, местными дорогами и т.д.

Исполнительный орган – мэр муниципального совета, который несет ответственность за управление коммуной. *Мэр совета одновременно по должности является представителем государственной власти в коммуне.*

Порядок работы: сессионный.

Муниципальный совет может быть распущен досрочно при соблюдении двух условий:
Решение о роспуске должно быть оформлено изданием нормативно-правового акта за подписью Президента Республики;
Единственным основанием для досрочного роспуска является его неспособность осуществлять управление местными делами

Департамент

Самоуправление осуществляется представительным органом – **генеральным советом**, формируемым на основе всеобщих и прямых выборов по мажоритарной избирательной системе в два тура. Избирательным округом является кантон. Генеральные советники избираются на 6 лет. Состав совета обновляется наполовину каждые 3 года.

Компетенция генерального совета: дорожное строительство, организация транспорта, ряд вопросов социального обеспечения, организация здравоохранения (обеспечивает работу местных медицинских служб); организация просвещения (на уровне колледжей); несет ответственность за решение экологических проблем; координирует деятельность органов самоуправления коммун (в том числе, распределение финансовых субсидий между коммунaми).

Структура: председатель, комитеты.

Исполнительный орган – **председатель** генерального совета, который подготавливает и исполняет решения совета, является распорядителем кредитов, главой административных и технических служб департамента, несет ответственность за управление департаментом.

Порядок работы: сессионный.

Управление осуществляется **комиссаром Республики**.

Назначается Президентом Республики в Совете министров по представлению министра внутренних дел.

Функции: представитель центральной власти в регионе, осуществление политики Правительства в сфере экономического и социального развития и обустройства территорий.

Полномочия: руководит деятельностью государственных служб в департаменте. Контролирует законность решений генерального совета. Все акты представительного органа в 15-дневный срок должны быть направлены комиссару, который имеет право опротестовать любое решение органов территориального самоуправления через органы административной юстиции



MADE IN
FRANCE



PARIS

