

***РИТОРИКА
В ГОСУДАРСТВЕННОМ И
МУНИЦИПАЛЬНОМ
УПРАВЛЕНИИ***

Риторика

В понимании античных философов – это и наука о возможных способах и приемах убедительной речи.

В период расцвета античной философии (V – III века до н.э.) оформилась система теоретических риторических знаний, которая затем получила признание как классическая.

В момент своего возникновения в древности риторика понималась только в прямом значении термина – как искусство оратора, искусство устного публичного выступления.

Широкое осмысление предмета риторики как науки и вида профессиональной деятельности является достоянием более позднего времени.

На современном этапе общественного развития при необходимости отличить технику устного публичного выступления от риторики в «широком» смысле, для обозначения первой используется термин оратория.

Эволюция риторической мысли

- Эволюция теории ораторского мастерства демонстрирует противоборство истинной системы убеждений и системы ложной аргументации, теории гармонизирующего диалога Сократа и теории манипуляционного воздействия на собеседника софистов.

В V – III века до н.э. в Древней Греции сформировались два ведущих направления развития риторического мастерства: эмоциональное (литературное) и логическое.

Основоположник первого – Исократ, основоположником второго – Аристотель.

Процесс синтезирования и переосмысления теоретических основ и практических умений древнегреческих раторов связывают традиционно со школой римской ораторики, выделяя особо философию и риторику Цицерона.

Средневековая риторика

- сфера школьного и университетского образования - схоластика;
- гомилетика — учение о христианском церковном проповедничестве. Представители гомилетики то обращались к риторике, чтобы мобилизовать ее инструментарий для составления церковных проповедей, то вновь отгораживались от нее как от «языческой» науки.
- Развитие риторической парадигмы в данном направлении завершилось кризисом риторики в середине XVIII века.
- Риторическая традиция XIX – первой половины XX веков – это расцвет судебного красноречия. возрождается интерес к манипуляционной риторике софистов, а именно: теории мнимой (ложной) аргументации.
- Вторая половина XX века – неориторика. К традиционным видам красноречия — политическому, судебному, торжественному и богословскому добавились новые — академическое, деловое и публицистическое красноречие.

Риторика

и система субъективного и объективного взаимодействия в социальном пространстве

Общая риторика

теоретическая,

прикладная

тематическая

Частная риторика

сколько существует сфер коммуникации, функциональных разновидностей языка, а в ряде случаев — и более мелких функциональных подразделений столько и частных риторик.

Часть системы знаний, способ познания и толкования сложных явлений жизни.

Виды Общей риторики

- «Теоретическая риторика» занимается научным исследованием правил построения качественной речи,
- «Прикладная риторика» использует найденные правила и закономерности, а также лучшие образцы наиболее успешных речей, в процессе практики обучения словесности.
- «Теоретическая риторика» и «Прикладная риторика» тождественны «Научной риторике» и «Учебной риторике».
- «Тематическая риторика» рассматривает объединение различных видов словесности вокруг одной важной темы, например, выборов президента. Наибольшее распространение она получила в США.

Основное требование к современной речи – эффективность

В сфере государственного управления:

- экономическая эффективность взаимодействия органов власти и населения;
- удовлетворенность обеих сторон результатом взаимодействия;

Основные критерии оценки эффективности взаимодействия органов власти и населения:

качество жизни населения;

устойчивая тенденция к увеличению основных демографических и социально-экономических показателей;

имидж и репутация органов власти;

имидж территории; снижение уровня межконфессиональной и межнациональной конфликтности на определенной территории (в глобальном и региональном масштабах).

Факторы, оказывающие влияние на эффективность взаимодействия

- **Геоклиматические**
- **Геополитические**
- **Этнические (ментальность, языковая культура)**
- **Идеологические**

Система взаимодействия: основные виды

- Система взаимодействия органов власти с населением
- Внутриорганизационная система взаимодействия в органах власти
- Межуровневая система взаимодействия органов власти с населением
- Межуровневая система взаимодействия в органах власти
- Взаимодействие органов власти с общественными организациями, политическими партиями и объединениями на территории государства
- Система международных отношений как система взаимодействия в глобальном и региональном масштабах.

Базовые принципы риторики как концептуальная основа взаимодействия

- Теоретически представлены философами и ораторами Древней Греции и Рима: риторический канон.
- Риторический канон эволюционировал и претерпевал изменения.
- В современном научном мире основные базовые риторические правила называются принципами убеждающей речевой коммуникации, а методы и способы применения данных принципов на практике – технологиями речевой коммуникации.

Система взаимодействия органов власти с населением, бизнесом, политическими партиями, общественными организациями, правоохранительными органами и иные виды взаимодействия

Юридически закреплена:

- Конституция РФ
- Федеральные законы, постановления Правительства РФ, Указы Президента и Правительства РФ.

Законы субъектов РФ.

Нормативно-правовое и методическое обеспечение системы взаимодействия в органах власти и организационной структуре управления

Основные направления взаимодействия органов власти и населения:

- деятельность органов власти по работе с личными обращениями граждан;
- деятельность органов власти по предоставлению государственных услуг населению.

Основные направления взаимодействия органов власти и бизнеса GR

- Поддержка малого и среднего предпринимательства
- Лоббирование интересов компании в органах власти
- ГЧП и ЧФИ; инвестиции

Основные направления взаимодействия органов власти и политических партий

- При регистрации отделения политической партии на территории субъекта РФ.
- В рамках законотворческой работы.
- При организации и проведении совместных социально-общественных мероприятий с политическими партиями.
- При подготовке и проведении выборов и референдумов на территории РФ, субъектов РФ.

Исторический аспект взаимодействия в государственном управлении

- Шакурова А. Н.
- Мигназинова Е.Р.
- Косолапов Н.А.

Взаимодействие – это взаимная связь тел или явлений, осуществляющаяся в их взаимном изменении.

Взаимодействие – это процесс непосредственного (межличностного) или опосредованного (различные виды средств связи, способы передачи информации и т.п.) воздействия субъектов друг на друга, рождающий их психическую обусловленность и связь.

GR – взаимодействие бизнеса и власти

Концессия -

Уступка

Разрешение

Льгота

Откуп т.е. передача государством за определенную плату и на определенных условиях права взимать налоги и другие государственные доходы.

Применялся в условиях натурального хозяйства, неразвитости кредита, слабости коммуникаций и финансовых затруднений государства.

Концессия возникла в Древнем Риме как договор на передачу государственных объектов инфраструктуры в управление частным лицам за определенную плату, где муниципалитеты (самоуправляющиеся общины) использовали заключение концессий на объекты транспортной инфраструктуры (порты, почтовые станции), объекты торговли и сферы услуг (баня, рынок)

Государственное управление: риторический канон

- Внешняя политика
- Внутренняя политика

Концепция развития государства в рамках внешнего и внутреннего взаимодействия;

Стратегия развития государства в рамках внешнего и внутреннего взаимодействия;

Результативность и эффективность взаимодействия государства в рамках внешнего и внутреннего риторических канонов: основные показатели взаимодействия и критерии оценки.

Национальная идентичность как концептуальная основа риторического канона

Нация рассматривается:

- 1) объект субъективной приверженности, являющийся результатом выбора,
- 2) общность, формирующаяся независимо от воли ее членов.

Национальная идентичность как чувство может проявляться в различных ситуациях с разной степенью интенсивности, при этом выражаться не только позитивно.

Изначальной и надличностной структурой, образуемой совокупностью высоко оцениваемых качеств, сформировавшихся в ходе длительной совместной истории, является **этническая идентичность**.

В отличие от этноса, нация есть общность, предполагающая национальное самосознание и определенный опыт политического моделирования, или *«интеллектуального проекта национальности»** [Суни 1979].

Национальное сознание и история зарождения и развития риторического канона

Национальное сознание есть осознание себя как частицы национальной общности

Национализм

политика, политическое движение, преследующее специфические цели и апеллирующее к определенным ценностям;

доктрина (в таком случае объектом изучения должно быть развитие соответствующих идей);

способность к воображению, чувство.

Риторический канон в контексте философии Древнего мира

Древний Египет,
Древнее Ассиро-Вавилонское царство,
Древняя Греция,
Древний Израиль,
Древняя Индия,
Древний Китай

Символическая природа нации и риторический канон

- Нация, как «воображенное сообщество» (Б. Андерсон)
- Идея о «символической природе нации» (Кэтрин Вердери)

Нация не только как базовый оператор «в системе социальной классификации», но и элемент «политического и *символично-идеологического* порядка, а также *социального взаимодействия и чувствования*» [Verdery 1993].

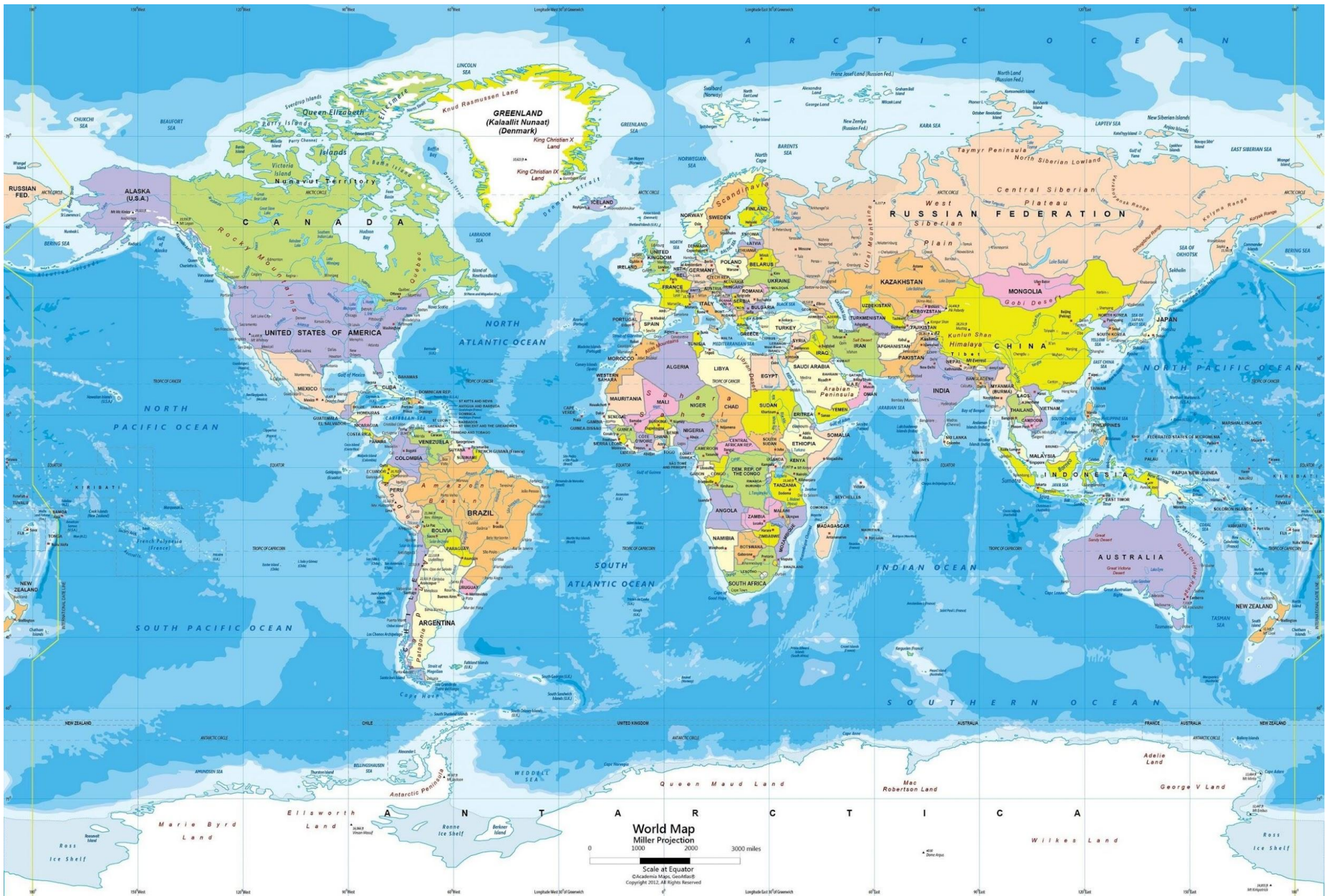
Если понимать нацию как символ, политическим применением которого является национализм, то использование этого символа есть процесс творчества и сотворчества.

Национализм предстает как «политическое использование символа нации через дискурс и политическую активность, а также эмоции, которые заставляют людей реагировать на использование этого символа» [Verdery 1993].

Нация как дискурсивная формация

«Нация — это именно то, что Фуко называл дискурсивной формацией (formation discursive), — не просто аллегория или плод воображения, это понятие беременно политической структурой... Национализм — троп таких феноменов, как “принадлежность”, “преданность”, но также и институциональное использование воображаемого» [Brennan 1990].

Тимоти Бреннан

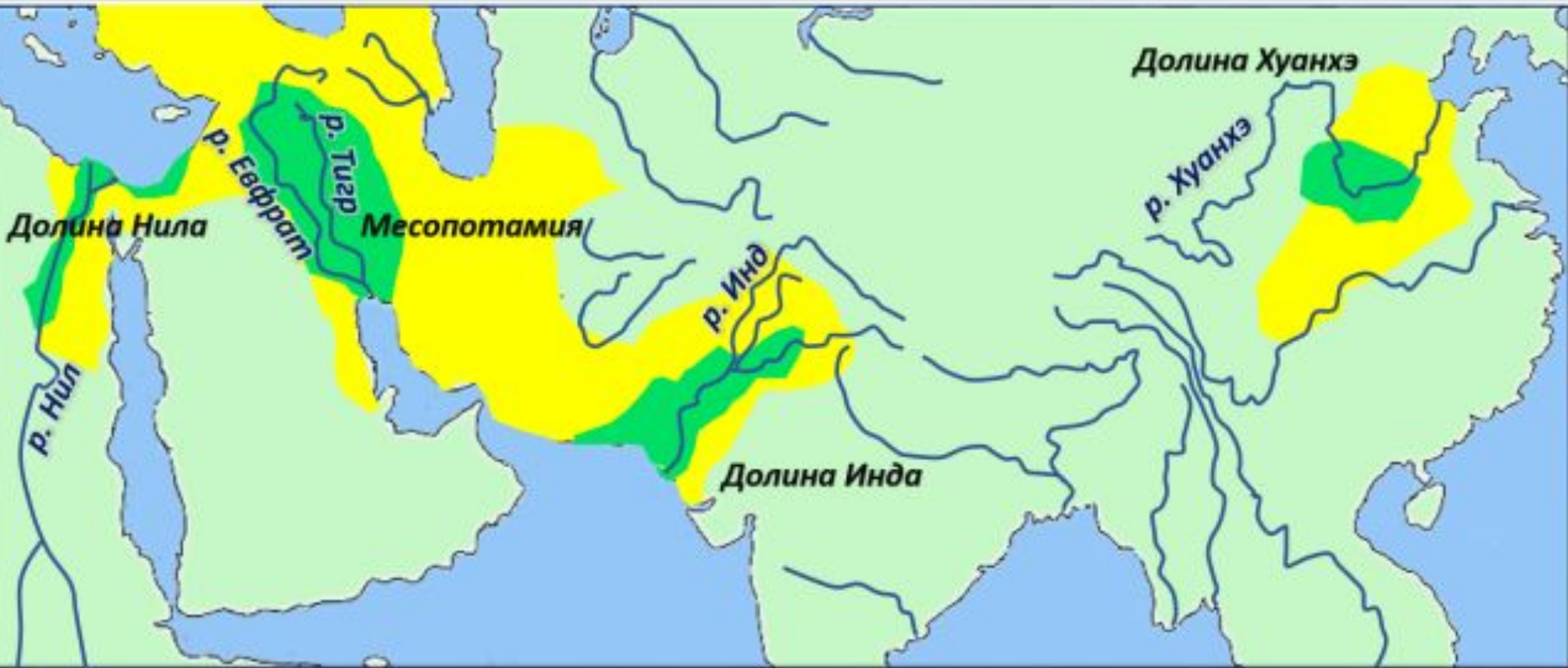



World Map
Miller Projection


0 1000 2000 3000 miles

Scale at Equator
© Crampton Maps, Inc. 2012
Copyright 2012. All Rights Reserved

Очаги Древних Цивилизаций



 — Очаги древних цивилизаций
(за 2,5 тыс. лет до н.э.)

 — Распространение очагов развитого земледелия
(за 1,5 тыс. лет до н.э.)

Генезис государственного риторического канона

- Истоки – Древний Восток.
- Первые государства: канон взаимодействия – религиозный. Имеет **Уставной** характер. Первоначальный статус верховных правителей – жрецы (служители религиозного культа).
- Два базовых религиозных концепта:
Вера во Единого Бога и язычество (многобожие).
- Образование государство-образующих мировых религий, риторический канон реализуется в рамках двух направлений взаимодействия народа и верховной власти: царей (Вседержавная) и пророков (Первосвященства).
- Первоначально представлена в устной традиции, затем происходит нормативное закрепление базовых концептов в Священных текстах, в последствие – юридическое закрепление в законодательной базе государства, регулирующей систему государственного управления великих империй и суверенных государств Востока, Европы, Азии.
- Концептуальные основы риторического канона в значительной мере унаследовали три авраамические религии: христианство, ислам, иудаизм – мировые религии.
- В языческом царстве – обожествление правителя; в государствах, где основу взаимодействия составил канон религии авраамического типа, правитель - это помазанник Бога на земле.

Дрѣвний Восток — историографический термин для обозначения совокупности далёких по географическим и хозяйственным условиям областей, оседлых и кочевых термин для обозначения совокупности далёких по географическим и хозяйственным условиям областей, оседлых и кочевых народов, существовавших в период истории, который хронологически и генетически предшествовал эллинизму термин для обозначения совокупности далёких по географическим и хозяйственным условиям областей, оседлых и кочевых народов, существовавших в период истории, который хронологически и генетически предшествовал эллинизму и христианству.

Это государства Северо-восточной Африки и Передней Азии (в том числе **Древний**



Ю Латинское слово *oriēns*, означающее
«восход, означающее «восход» (от
«там, где солнце, означающее
«восход» (от «там,
где солнце встаёт»). имеет аналоги
во многих языках: «Левант,
означающее «восход» (от «там,
где солнце встаёт»). имеет аналоги
во многих языках: «Левант»
(< фр. *levant*), Анатолия), Анатолия (<
др.-греч. *Anatolía*), Анатолия (< др.-
греч. *Anatolía*), [Mizrah]
на иврите (מִזְרָח), [sharq] на
арабском языке (شرق) и «Страна
восходящего солнца» «Страна

Древний Восток

Впервые разделение окружающего мира на Запад и Восток совершили финикийские мореплаватели.

Всеобщее признание деления мира на эллинизированный и романизированный Запад и «Варварский Восток» получило в античном мире у греков и римлян.

Грань между Востоком и Западом постоянно менялась, но противопоставление сохранилось до настоящего времени, что более всего проявилось в распаде Римской империи на Западную и Восточную.

В Средние века Востоком для христианского мира стала родина Иисуса Христа. В Новое время для христианского мира стала родина Иисуса Христа, когда шёл процесс окажи-османами.

создания европейскими державами, прежде всего Великобританией и Францией прежде всего Великобританией и Францией, обширнейших колониальных империй, большая часть стран Востока попадает в зависимость от метрополий. Это ещё больше

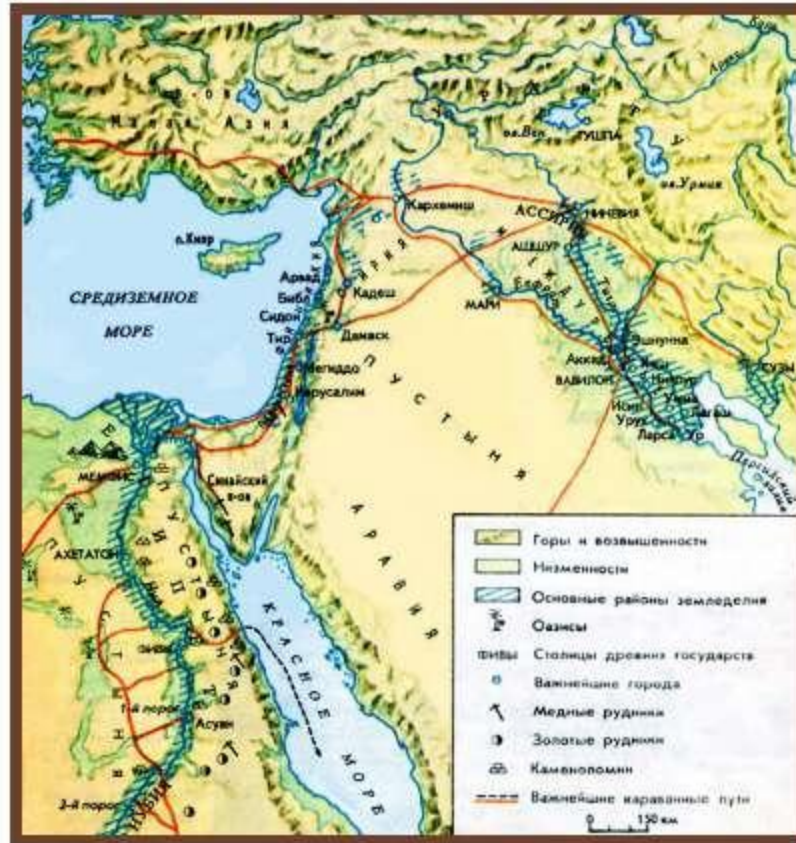


Ближний Восток



- **Древний Ближний Восток** — понятие условное, используется для обозначения совокупности народов, областей и государств, существовавших на территории [Ближнего Востока](#) — понятие условное, используется для обозначения совокупности народов, областей и государств, существовавших на территории Ближнего Востока в период истории, предшествующий [эллинизму](#).
- **Бли́жний Восто́к** — условное название [региона](#) — условное название региона, расположенного в [Западной Азии](#) — условное название региона, расположенного в Западной Азии и [Северной Африке](#). Название этому ближайшему к ним восточному региону было дано европейцами. **САМАЯ «ГОРЯЧАЯ ТОЧКА» ПЛАНЕТЫ.**
- Этнический состав населения:
 - основной - [арабы](#) основной - арабы, [ассирийцы](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#) основной - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#)
 - основной - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) и [турки](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) и [турки](#); также проживают [азербайджанцы](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) и [турки](#); также проживают [азербайджанцы](#), [армяне](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) и [турки](#); также проживают [азербайджанцы](#), [армяне](#), [грузины](#) основной
 - арабы, [ассирийцы](#), [персы](#), [евреи](#), [египтяне](#), [курды](#) и [турки](#); также проживают [азербайджанцы](#), [армяне](#), [грузины](#) и [греки](#)

1. Древний мир и Древний Восток



Карта Древнего Востока

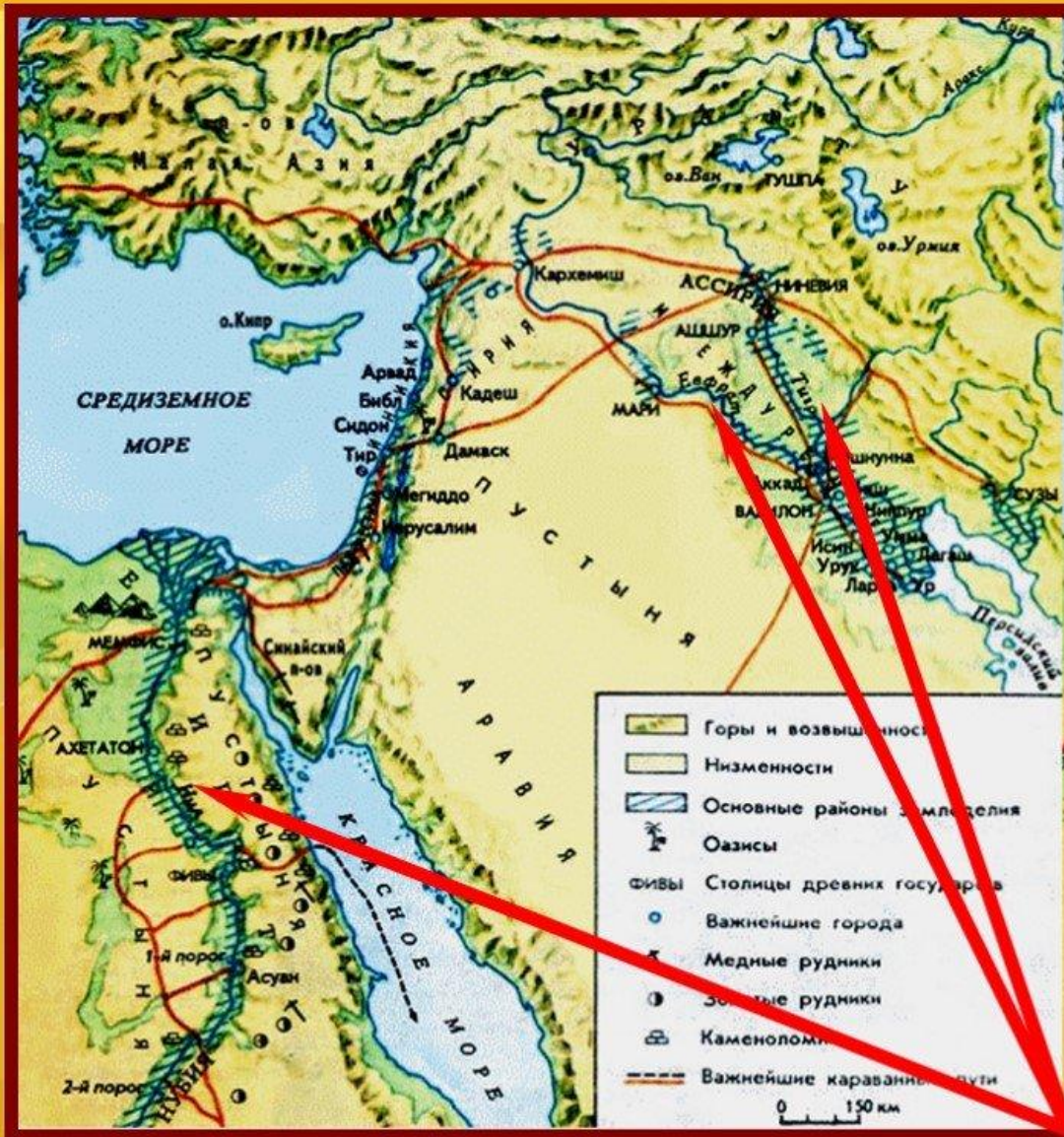
IV – III тыс. до н. э. – Разливы рек и «накопительные» бассейны – Египет. Каналы – Двуречье, Китай.

Ирригация – массовые общественные работы, контроль и учет – государство.

II – I тыс. до н. э. – железо. Лидерство – Ближний Восток, Закавказье, Сев. Месопотамия (горы – руда, море – торговля).

Государства с разноязычным населением. Недолговечность.

Ближний Древний Восток. Древние государства.



Месопотамия Месопотамия (современные Ирак Месопотамия (современные Ирак, юго-восточная Турция Месопотамия (современные Ирак, юго-восточная Турция, северо-восточная Сирия),

Древний Египет (хотя большая часть Египта находилась на крайнем северо-востоке Африки),

Древний Иран Древний Иран (Элам Древний Иран (Элам, Мидия,

Парфия Парфия и древняя Персия),

Анатолия современная Турция, Левант Левант (современные Сирия,

Ливан Ливан, Израиль Ливан, Израиль, Палестина и Иордания),

Древний Восток. Основы геополитики. Междуречье.

Традиционно генезис государственного канона связывают с территорией, называемой Месопотамия - означает "Междуречье - греческое название.

Границы. Гео-климатическая характеристика территории:

Земли между Тигром и Евфратом, в настоящее время принадлежащих Ираку и Сирии.

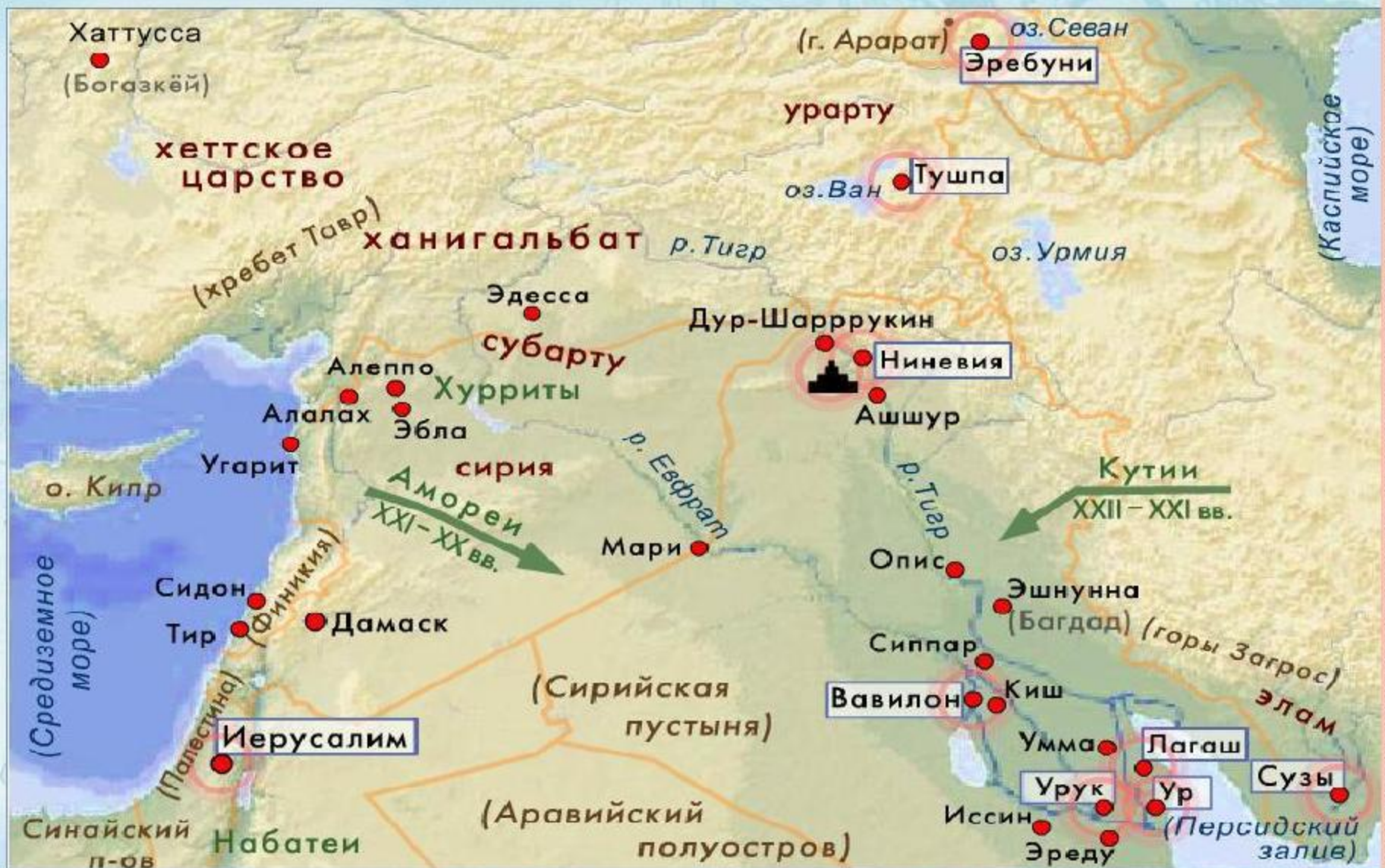
Над равниной Междуречья с севера возвышаются горы Турции, а с востока - горная гряда Загрос. Степная равнина на западе смыкается с Аравийской пустыней, а две великие реки, пересекая топи и лагуны, текут на юг к Персидскому заливу.

Месопотамия была районом, который не имел хорошо защищенных границ и, следовательно, был открыт вторжению.

Плодородие южных земель этой области, где находилась древняя Вавилония, зависело от искусственного орошения; стало применяться на практике примерно в 5000 году до н. э. Для того чтобы вырастить зерно, необходимо было взять воду из рек, а затем экономно ее использовать. Начиная с этого времени можно проследить устойчивый процесс развития оседлого образа жизни, постепенно приведший к появлению на берегах рек и каналов великих городов, расцвет которых приходится на конец четвертого тысячелетия до н.э.

Далее купцы и поселенцы распространили влияние этой культуры, принеся с собой ее изобретения и идеи из этих городов вверх по Евфрату в Сирию, на восток в Персию, а также на юг в район Персидского залива.

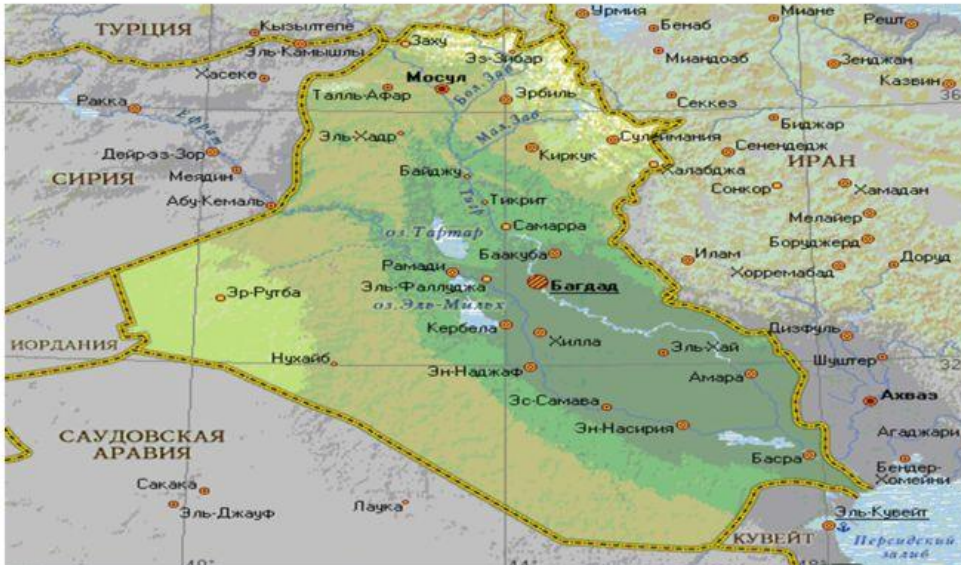
Карта Древнейшей Месопотамии



Политические и культурные центры Месопотамии в III-I тыс. до н.э.

ШУМЕР

древнейшая цивилизация Ближнего Востока существовала в конце 4 — начале 2 тыс. до н. э. в Южном Двуречье Тигра и Евфрата, на юге современного Ирака.



С возникновением Аккадского царства в середине 3-го тысячелетия до н. э. шумерский в быту начал стремительно вытесняться аккадским. С 2-го тысячелетия до н. э. единое аккадоязычное население Южной Месопотамии — потомки шумеров и аккадцев — принято называть вавилонянами, а титул «царь Шумера и Аккада» заимствуется вавилонскими царями.

Шумеры - первая цивилизация на земле; древний народ, некогда населявший территорию долины рек Тигра и Евфрата на юге современного государства Ирак (Южная Месопотамия или Южное Двуречье)

Шумер был ведущей областью Древней Месопотамии в эпоху раннего бронзового века Шумер был ведущей областью Древней Месопотамии в эпоху раннего бронзового века: там располагались древнейшие города-государства: Ур Шумер был ведущей областью Древней Месопотамии в эпоху раннего бронзового века: там располагались древнейшие города-государства: Ур, Урук Шумер был ведущей областью Древней Месопотамии в эпоху раннего бронзового века: там располагались древнейшие города-государства: Ур, Урук, Ларса Шумер

Ассирия

Наследники Шумера. Ассирия.



- **VIII-VII вв. до н. э.** - расцвет империи.
- **Захват** большей части Ближнего Востока.
- **Ниневия** – столица («город крови», «логовище львов»).
- **Беспощадны** к покоренным народам.
- **Самая сильная** в то время **армия**.
- **Цари** обладали абсолютной властью.
- Империя разделена на **наместничества**.
- **Конец VII века** – разгром Ассирии **Нововавилонским царством**.

Ассирия – древнее государство в Северном Двуречье (на территории современного Ирака). Ассирийская империя просуществовала свыше тысячи лет, начиная с XVII века до н. э. и до её уничтожения в VII столетии до н. э. (около 609 до н. э.) Мидией и Вавилонией.

Различают три периода в истории Ассирии:

Староассирийский (XX—XVI вв. до н. э.)

Среднеассирийский (XV—XI вв. до н. э.)

Новоассирийский (X—VII вв. до н. э.)

Египетская цивилизация – одна из самых древних, возникшая приблизительно 5 тыс. лет назад. Расположенная в долине многоводной реки Нил, эта страна называлась древними египтянами «Земля Возлюбленная». Вся территория делилась на «Черную землю» - плодородные почвы, «Красную землю», где лишь песок и камень, т.е. пустыню.



Древний Ближний Восток

Шумеры

Древний и новый Вавилон

Верхний и Нижний Египет, Ассирия, Мидия,

Палестина



Благодатный полумесяц



- История Ближнего Востока восходит ко времени «зарождения человеческой цивилизации на Ближнем Востоке»
- Впервые в мире стали практиковать круглогодичное интенсивное земледелие,
- Впервые в мире возникли письменность Впервые в мире возникли письменность, гончарный круг Впервые в мире возникли письменность, гончарный круг, затем колесо Впервые в мире возникли письменность, гончарный круг, затем колесо и мельничный жёрнов.
- Создано первое государство Создано первое государство, законодательство Создано

Эволюция и генезис базовых концептов государственной риторики



- Древние евреи – одно из семитских кочевых племен; нация формировалась на земле Ханаана, находившейся между великими ближневосточными цивилизациями Египта, Месопотамии, хеттов и служившей «коридором» для торговли и завоеваний.
- Государство образовалось на территории Палестина.
- Вклад в мировую культуру немногочисленного народа древних евреев – в *возникновении уникального отношения к миру и человеку : базовые концепты взаимодействия в глобальном и региональном масштабах.*

Риторика Древнего Израиля: концептуально-правовые основы

- Иудаизм — современное наименование древнейшей монотеистической религии мира. Название происходит от греческого «иудаизмос» (от ioudaios — иудей), которым в эллинистическом мире обозначали религию еврейского народа.

Традиционно выделяют:

- *библейский иудаизм (XX- IV в. До н.э.);*
- *эллинский иудаизм (IV в. До н.э. - II в. Н.э.);*
- *раввинистический иудаизм (II - XVIII вв.);*
- *современный иудаизм (с 1750 г.).*

Великая святыня – ковчег Завета

- Религиозное и этническое сознание народа Израиля в целом неотличимы: на иврите нет разницы между словами «еврей» и «иудей». Верующих объединяет этническое происхождение и соблюдение обрядности.
- Догматическая формулировка основ веры и древняя история изложены Моисеем Маймонидом в XII-XIII вв. в священной книге (Танах), три части: «Тора» (torah), «Пророки» (nebiim) и «Писание» (ketubim).
- В христианстве в составе Библии – это книги Ветхого Завета. Кроме Писания, иудеи признают и Предание – Талмуд.



Идея государственности как основная концептуальная парадигма риторического канона в государственном управлении

Представлена в системе пророческого видения и связана с особенностью иудаизма как религиозного учения: национального избранничества и универсализма.; стала первоосновой будущей государственной риторики Древних иудеев.

- Идея национального избранничества представлена в качестве модели будущего царства Богом избранного народа на избранной для него Богом территории, которая именуется «земля обетованная».
- Универсальный характер учения иудаизма проявляется, прежде всего, в представлении о единстве, универсальности и всемогуществе Бога, творца и источника всего сущего.
- Идея Единого Бога выражена в иудейском символе веры "Шема", которым начинаются богослужения: "Слушай Израиль! Господь наш Бог, Господь един!".
- Главная заповедь: «Возлюби Бога Всем сердцем своим»
- Данные идеи признаны незыблемыми, в связи с чем, в иудаизме сложился строгий риторический канон не употреблять в обиходной речи имени Бога, заменяя его словом "Адонай" ("Владыка", "Господь").

Раскол в сознании иудеев, секты и направления в иудаизме в начале I в. н. э.

- В иудаизме возникает ряд течений и сект, из которых наиболее авторитетным становится направление фарисеев (*перушим*) – сторонников демократизации учения и внесения в него норм обычного права, так называемой *Устной Торы*. Все более происходит уклонение от писаний в сторону обычаев земных и права, усиливается тенденция к обмирщению законов Священного писания, исходя из земной выгоды.
- В начале I в. н. э. как одно из направлений иудаизма возникает *христианство*, которое затем оформилось в самостоятельную религию.
- В. С. Нерсисянц: «Эта преемственность имеет большое значение в области политико-правовых воззрений и прямо проявляется, например, в виде учений о божественном характере власти и порядка, о божественном праве».