



**ЦЕНТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)
МОЛОДЕЖНАЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ПАЛАТА**



**Спецкурс «Основы законотворческой работы
и мониторинга правоприменения»**

**Модуль 3. Мониторинг правоприменения, оценка регулирующего и
фактического воздействия**

Директор Центра правового мониторинга,
Кандидат юридических наук, доцент
Гринь Олег Сергеевич



Правовой мониторинг

Правовые акты: оценка последствий: Научно-практическое пособие/отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: Юриспруденция, 2011

Правовой мониторинг представляет собой комплексный институт по наблюдению, анализу и оценке качества правовых актов, эффективности их практической реализации, обеспечивающий "обратную связь" - от общества к законодателю - и необходимую цикличность правового развития.



Ответы на обращения граждан

- Анализ фактической ситуации;
- Правовой анализ ситуации (квалификация отношений, применимые нормы, судебная практика);
- Соблюдение компетенции;
- Вывод - формулирование рекомендации/решения.





Мониторинг правоприменения

«Мониторинг правоприменения предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов».

(Указ Президента РФ от 20.05.2011 N 657 (ред. от 25.07.2014) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»)



Методика осуществления мониторинга правоприменения (Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 694)

Показатели мониторинга – пункт 8 и пункт 10 Перечень из 18 общих показателей и 6 специальных:

- а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- б) наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- в) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта и др.



Оценка регулирующего воздействия

Целью оценки регулирующего воздействия проектов актов, проектов поправок и проектов решений являются *определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации* (п. 4 Правил проведения ОРВ от 17.12.2012 № 1318)



Оценка регулирующего воздействия

Требования к сводному отчету – пункт 15 Правил – 20 показателей

- а) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- в) анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности;
- г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и др.



Оценка фактического воздействия

Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»



Оценка фактического воздействия – п. 18

- основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений;



Оценка фактического воздействия – п. 18

- оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования;
- сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования;
- сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта индикативных показателей достижения целей и их фактических значений (при наличии) и др.

Общие критерии для проведения анализа



Центр правового
мониторинга

- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
- коллизия норм права;
- наличие ошибок юридико-технического характера;
- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
- новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения.

Общие критерии для проведения анализа



Центр правового
мониторинга

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;
- искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта;
- несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации;
- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

Задание для самоконтроля



Центр правового
мониторинга

- Предложите дополнительный критерий для проведения мониторинга правоприменения;
- Соотнесите понятия «мониторинг правоприменения», «ОРВ» и «ОФВ».

