



# Тема 6.

## Механизм государства (2 часа)

# План лекции:

- 1. Механизм (аппарат) государства, его понятие и структура;
- 2. Принципы организации и деятельности механизма Российского государства;
- 3. Теория разделения властей;
- 4. Орган государства: понятие, признаки и классификация;
- 5. Структура государственного аппарата современного Российского государства. Его совершенствование и взаимодействие с органами местного самоуправления.



# 1. Механизм (аппарат) государства, его понятие и структура

Любое государство объективно проявляет себя и практически действует не иначе как через свой механизм. Механизм является важнейшим атрибутом государственности, ее материализованным воплощением.

**Механизм государства** – это особым образом организованная система государственных органов, посредством которой осуществляется государственная власть, реализуются задачи и функции государства.

В научной литературе понятие «механизм государства» трактуют в узком (наиболее распространенный подход) и широком смысле. В первом случае в структуру механизма включают лишь государственные органы, наделенные властными полномочиями и занимающиеся управленческой, административной деятельностью. Иногда систему этих органов обозначают также термином «государственный аппарат». Во втором случае в структуру механизма, помимо органов государства, включают также государственные организации (вооруженные силы, тюрьмы и др.), государственные учреждения (библиотеки, музеи, больницы, театры, вузы и др.) и государственные предприятия.



# 1. Механизм (аппарат) государства, его понятие и структура

К наиболее существенным признакам государственного механизма можно отнести следующие.

1. Механизм государства по своей сути есть *система взаимосвязанных и взаимодействующих государственных органов*. Именно органы государства олицетворяют государственную власть, являются инструментами государственного управления. Иные государственные структуры (организации, учреждения, предприятия) представляют государство преимущественно как собственника и не участвуют в процессе властного регулирования общественных отношений.

2. Механизм государства *является средством реализации государственных задач и функций*, проведения в жизнь государственной политики.

3. В структурном плане механизм государства *состоит из государственных служащих* (чиновников) – специалистов-профессионалов в области управления.

4. Механизм государства наделен особыми *властными полномочиями*. Они проявляются, прежде всего, в возможности устанавливать общеобязательные правила поведения (юридические нормы), требовать их выполнения всеми участниками социальной жизни и наказывать субъектов за нарушения установленных норм.

5. Механизм государства уполномочен распоряжаться необходимыми *материальными средствами* (бюджетные средства, государственное имущество, ресурсы учреждений, предприятий, организаций и др.).



## 2. Принципы организации и деятельности механизма Российского государства

Процесс организации и практической деятельности государственного механизма базируется на определенных принципах. Подобные принципы – это исходные идеи, руководящие положения, определяющие подходы к формированию и функционированию государственных органов. К числу таких принципов обычно относят следующие идеи:

- *принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина* (все государственные органы обязаны своей работой в первую очередь признавать, соблюдать и защищать данные права);
- *принцип демократизма* (возможность участия большинства граждан в формировании государственных органов и контроле за их деятельностью);
- *принцип разделения властей* (необходимость деления единой государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную, которые самостоятельно реализуют каждая свои полномочия, но при этом являются взаимозависимыми и ограничивают друг друга);
- *принцип законности* (обязательность строгого соблюдения всеми государственными служащими предписаний конституции и законов и подзаконных



## 2. Принципы организации и деятельности механизма Российского государства

- *принцип гласности* (открытость, доступность информации о деятельности и результатах работы конкретных государственных органов и должностных лиц);
- *принцип профессионализма* (необходимость привлечения в управленческий аппарат наиболее квалифицированных и опытных специалистов);
- *принцип ответственности* (каждый государственный служащий должен нести ответственность за добросовестное исполнение своих профессиональных обязанностей);
- *принцип соподчиненности* (многоуровневый характер государственного управления, предполагающий подотчетность и подконтрольность нижестоящих органов власти вышестоящим);
- *принцип сочетания коллегиальности и единоначалия* (в коллегиальных органах допускается единоличное принятие некоторых управленческих решений, а единоличные государственные органы и отдельные должностные лица должны активно использовать коллегиальные формы административной работы);
- *принцип сочетания выборности и назначаемости* (государственные органы формируются как путем назначения на должность государственных служащих, так и путем их избрания).

### 3. Теория разделения властей

Главное требование принципа разделения властей, сформулированное еще Д. Локком и Ш. Монтескье, заключается в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную (избранную народом и призванную вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов), исполнительную (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью) и судебную (выступающей гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных). Причем каждая из этих властей, являясь самостоятельной и взаимосдерживающей друг друга, должна осуществлять свои функции посредством особой системы органов и в специфических формах.

Система «сдержек и противовесов», установленная в Конституции, законах, представляет собой совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной.

### 3. Теория разделения властей

Применительно к законодательной власти используется довольно жесткая юридическая процедура законодательного процесса, которая регламентирует основные его стадии. В системе противовесов важную роль призван играть президент, который имеет право применить отлагательное вето при поспешных решениях законодателя. Деятельность Конституционного Суда также можно рассматривать в качестве правосдерживающей, ибо он имеет право блокировать все антиконституционные акты.

В отношении исполнительной власти используются ограничения ведомственного нормотворчества и делегированного законодательства, запреты на принятие ею актов, затрагивающих такие отношения, которые должны быть урегулированы только законом. Сюда можно отнести сроки президентской власти, импичмент, вотум недоверия правительству, запрет ответственным работникам исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью.

Для судебной власти тоже есть свои правоограничивающие средства, выражающиеся в конституции, процессуальном законодательстве, в его гарантиях, принципах: презумпции невиновности, праве на защиту, равенстве граждан перед законом и судом, гласности и состязательности процесса, отводе судей и т.п.

Кроме всего прочего фиксируются правоограничения, которые запрещают осуществлять функции, принадлежащие по закону другому органу. Деятельность государственных структур должна ограничиваться их компетенцией, которая основывается на принципе “дозволено только то,

## 4. Орган государства: понятие, признаки и классификация

Первичной организационной формой государственной власти является государственный орган.

**Орган государства** – это звено государственного аппарата, уполномоченное осуществлять государственную власть в обществе и наделенное определенными властными полномочиями, необходимыми для решения конкретных задач управления.

К наиболее существенным свойствам государственного органа относят следующие:

- 1) основное назначение государственного органа – реализация государственной власти, решение тех или иных управленческих задач в обществе;
- 2) является легальным институтом, так как формируется и действует на основе соответствующих юридических документов (конституции, закона, подзаконного акта);
- 3) выступает легитимным институтом, поскольку его авторитет и властные полномочия добровольно или вынужденно признаются большинством людей;
- 4) имеет соответствующую **компетенцию**, под которой понимается совокупность законодательно закрепленных властных полномочий. Такие полномочия проявляются в возможности издания соответствующих юридических актов, применения в случае необходимости мер убеждения, воспитания, поощрения, а также принудительной силы;
- 5) состоит из государственных служащих и соответствующих структурных подразделений (отделов, управлений и пр.);
- 6) имеет необходимую материальную базу (здания, транспорт, техника и пр.), а также финансовые ресурсы, необходимые для реализации компетенции.



## 4. Орган государства: понятие, признаки и классификация

Существует несколько научных классификаций государственных органов.

В зависимости от порядка образования органы государства делятся на *органы, избираемые народом* (парламент, президент) и *органы, формируемые другими государственными органами* (правительство, суды).

По форме реализации государственной деятельности их можно подразделить на *законодательные* (обобщающее название – парламенты), *исполнительные* (правительства, министерства, службы, комитеты, администрации), *судебные* (конституционные, обычные, административные, военные, арбитражные суды) и *контрольно-надзорные* (прокуратура, счетная палата, ревизионные комиссии и т.п.).

По иерархии государственные органы делятся на *центральные* и *региональные (местные)*.

По порядку осуществления компетенции на: *коллегиальные* (парламент) и *единоличные* (президент).

По срокам реализации полномочий на: *постоянные* (суд, прокуратура, полиция) и *временные* (временная администрация)

По характеру компетенции на: *органы общей (широкой) компетенции* (правительство) и *органы специальной (узкой) компетенции* (отдельные министерства, службы и др.).



## 5. Структура государственного аппарата современного Российского государства. Его совершенствование и взаимодействие с органами местного самоуправления

Структура государственного аппарата современного Российского государства (федеральный уровень):

1. Федеральное Собрание РФ – парламент страны, высший законодательный (представительный) орган государства, состоящий из двух палат:
  - Совет Федерации ФС РФ – верхняя палата;
  - Государственная Дума ФС РФ – нижняя палата.
2. Президент РФ – глава государства, высшее должностное лицо страны;
3. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти страны, состоит из:
  - министерств;
  - федеральных служб;
  - федеральных агентств.
4. Судебные органы:
  - Конституционный Суд РФ;
  - Верховный суд РФ (Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по уголовным делам, Судебная коллегия по экономическим спорам, Судебная коллегия по делам военнослужащих).
5. Органы, с особым правовым статусом (не входящие ни в одну ветвь власти):
  - Уполномоченный по правам человека;
  - Прокуратура РФ;
  - Следственный комитет РФ;
  - Центральная избирательная комиссия РФ;
  - Центральный Банк РФ (Банк России);
  - Счетная палата РФ.



## 5. Структура государственного аппарата современного Российского государства. Его совершенствование и взаимодействие с органами местного самоуправления

Для того, чтобы глубже изучить деятельность государственного аппарата необходимо рассмотреть его соотношение с органами местного самоуправления, которые, согласно Конституции РФ к системе государственных органов не относятся.

*Местное самоуправление* – это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения определенной территории по решению вопросов местного значения, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Его суть заключается в автономности, самостоятельности населения от органов государственной власти в решении местных проблем.

С одной стороны, местное самоуправление отделено от государственного управления. С другой стороны, оно тесно связано с ним. Это выражается прежде всего в том, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств, (п. 2 ст. 132 Конституции РФ).

Население осуществляет право на местное самоуправление как непосредственно (местные референдумы, муниципальные выборы, собрания и сходы граждан), так и через создаваемые им органы местного самоуправления.



## 5. Структура государственного аппарата современного Российского государства. Его совершенствование и взаимодействие с органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления характеризуются следующими чертами:

- структура и компетенция этих органов определяется населением самостоятельно;
- обладают полномочиями на решение вопросов местного значения;
- в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты;
- являются юридическими лицами;
- не входят в систему органов государственной власти.

Видами выборных органов местного самоуправления являются представительные и исполнительные органы.

Представительный орган состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, количество которых определяется уставом муниципального образования.

К компетенции представительного органа местного самоуправления относятся: утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении; принятие планов и программ развития муниципального образования; установления местных налогов и сборов; установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью; контроль за деятельностью всех других органов и должностных лиц местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта РФ.

В структуре органов местного самоуправления уставом муниципального образования может быть предусмотрена должность главы подобного образования (выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления). Он может избираться как непосредственно населением, так и представительным органом самоуправления из своего состава. Он наделяется собственной компетенцией в соответствии с уставом муниципального образования.

Претворением в жизнь решений представительных органов местного самоуправления и местных референдумов, сходов граждан занимаются исполнительные органы, формируемые в соответствии с уставом муниципального образования и законами субъектов РФ.



СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!