Тема: Основы конституционного строя Российской Федерации.

§13

«Основа» – опорная часть чего-либо, фундамент.

Смысл главы 1 Конституции: она устанавливает правовые основы государственного строя (правовой статус РФ).

Статус гражданина – права и обязанности. Статус государства – правовое положение. Оба статуса установлены Конституцией.

В Конституции говорится о власти, статусе человека и гражданина, о суверенитете, о Федерации.

1. Что такое конституционный строй.

«Строй» – определённое устройство общества.

Конституционный строй – устройство государства.

Конституционный строй РФ имеет *основные принципы* (правила) общественной жизни, установленные Конституцией.

Основу конституционного статуса (положения) составляют 10 принципов.

Многие статьи – перспективная цель.

Таблица «Конституционные основы РФ» (пример заполнения)

Основы Российского государства	Статьи Конституции, подтверждающие / раскрывающие положение
Россия — демократическое правовое государство с республиканской формой правления	1, 10, 11, 13
В России человек, его права и свободы являются высшей ценностью	2, 6 (ч. 2, 3)
Носителем суверенитета и источником власти в России является её многонациональный народ	3, 4
Россия — федеративное государство	1, 5 (ч. 1, 4)
Россия — единое, целостное государство	5 (ч. 3), 8

Основы Российского государства	Статьи Конституции, подтверждающие / раскрывающие положение
Россия — социальное государство	7
Россия — светское государство	14

2. Основы государства.

Ст. 1 Конституции: Россия – *демократическое правовое государство*. Вывод: Конституция нацеливает страну на создание демократического государства.

Ст. 2: Конституция закрепляет *права и свободы человека и гражданина*. Правовой статус человека и гражданина определяется его правами и свободами.

Ст. 3: многонациональный *народ России – носитель суверенитета и единственный источник власти*. «Суверенитет» – независимость, самостоятельность, верховная власть. Значит, народ России независим, обладает верховной властью.

Источник – то, что даёт начало чему-то. То есть народ – начало государственной власти, от народа исходит власть.

Ч. 2 ст. 3: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Ч. 3 ст. 3: «Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы». «Через органы гос. власти» – значит, народ выбирает главу государства, депутатов парламента. Затем Президент и Федеральное собрание формируют остальные органы власти. Поэтому участие в выборах –важное право гражданина. Это есть народовластие, демократия (власть народа).

Народовластие – один из основных принципов конституционного строя.

Мнения. Вот что писал в своей работе «Основы демократии» правовед и философ И. А. Ильин:

«Демократия (по-русски — народоправство) предполагает в народе способность... править государством.

Для этого народу необходимо... чувство государственной ответственности... Народ, лишённый чувства ответственности, не способен к народоправству: он поведёт себя безответственно и погубит всё дело.

...Народоправство неосуществимо без... элементарной честности. Народ, не научившийся чтить закон и добровольно соблюдать его за совесть, не будет уважать ни своего государственного устройства, ни им самим изданных законов; всяческое правонарушение окажется основной формой его жизни и во всех делах его водворится «чёрный рынок».

Какие три условия, по мнению автора, необходимы народу, чтобы осуществить демократию? Какие последствия ждут народ, не научившийся соблюдать закон?

Ст. 10: «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную…» Это принцип разделения властей на три ветви.

Ст. 1 и 5: Россия – *федеративное государство*. Федеративное устройство для России – единственное из возможных, поскольку число её народов велико (ок. 140), и управлять страной без учёта интересов субъектов федерации не эффективно. В таких условиях важно чёткое определение *принципов федеративного устройства* (принципы федерализма).

Государственная целостность – первый, основополагающий принцип. Ч. 3 ст. 5: «Федеративное устройство РФ основано на её государственной целостности». Значит, Россия – не союз государств, а единое, целостное государство.

Россия исторически сложилась как единая многонациональная страна.

Целостность России обеспечена единой системой власти (обеспечено единство и взаимосвязь её различных частей). То есть все органы власти субъектов самостоятельны на своей территории и подчинены федеральным органам власти – Президенту РФ, Федеральному собранию РФ, Правительству РФ, высшей судебной власти РФ. Вместе это единая система власти.

В России обеспечено верховенство федеральных нормативных актов (нормативные акты субъектов Федерации подчинены Конституции, принятым Федеральным Собранием законам, нормативным актам Правительства РФ и высшей судебной власти РФ. В России единый государственный язык – русский; единая денежная система, единое народное хозяйство (единое экономическое пространство).

Ст. 5 ч. 1 и 4: *принцип равноправия и самоопределения народов в РФ, равноправия субъектов РФ*: все субъекты равноправны, в т. ч. и в отношениях с центральной властью (Президент и т. д.). То есть ни один субъект Федерации не обладает привилегиями при обращении в высшие (федеральные) органы власти.

В едином многонациональном государстве каждый народ имеет право на сохранение и развитие своих национальных ценностей. Все субъекты РФ имеют право на самостоятельное решение вопроса о своей жизни и судьбе, о культуре, языке, обычаях и традициях, об устройстве управления и т. д. Это очень важно в многонациональной стране.

Принцип *разграничения предметов ведения и полномочий* между органами власти субъектов РФ.

Предмет ведения и полномочий – вопросы, по которым гос. органы компетентны принимать решения.

По Конституции действует 3 вида предметов ведения:

1) предметы *исключительного ведения* РФ, т. е. вопросы, решаемые только органами гос. власти Федерации (ст. 71);

2) предметы *совместного ведения* РФ и субъектов РФ (ст. 72);

3) *вне пределов указанных предметов ведения* субъекты РФ обладают всей полнотой гос. власти (ст. 73) и реализуют свои права согласно конституции РФ.

Законодательное разграничение полномочий – одно из важнейших средств укрепления федерализма.

Допустимо ли расширение состава субъектов РФ? Ч. 2, ст. 65 Конституции РФ: «Принятие в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта осуществляется в порядке, установленном федеральным конституционным законом».

Ст. 7 и 14: Россия – *социальное и светское государство*.

Цель социального государства – обеспечить людям достойную жизнь и свободное развитие каждого.

Понятие светское государство отражает отношение государства и религий. В светском государстве не существует какой-либо государственной или обязательной религии. Отделение церкви от государства – самая прогрессивная форма взаимоотношений светского государства с церковью (ст. 14). Религиозные объединения не могут вмешиваться в гос. дела (не участвуют в выборах и т. д.).

Документ. Из Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации», ст. 3:

1. Принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта осуществляется на добровольной основе.

2. При принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе нового субъекта должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы федеративного устройства Российской Федерации...

Вопрос: Какие основные требования к принятию в Российскую Федерацию нового субъекта закреплены в федеральном конституционном законе? Почему эти требования необходимо соблюдать?

Задание-тест

Из приведённого перечня выберите положения, которые не определяют основы конституционного строя РФ:

1) форма государства;

2) система уголовных наказаний;

3) права человека;

4) правила выезда за границу;

5) правила приёма в высшие учебные заведения;

6) основы политической жизни общества;

7) правила дорожного движения;

8) полномочия Президента РФ;

9) принципы экономических отношений в обществе;

10) разграничение полномочий трёх ветвей власти;

11) порядок регистрации брака;

12) распределение пенсий и пособий.

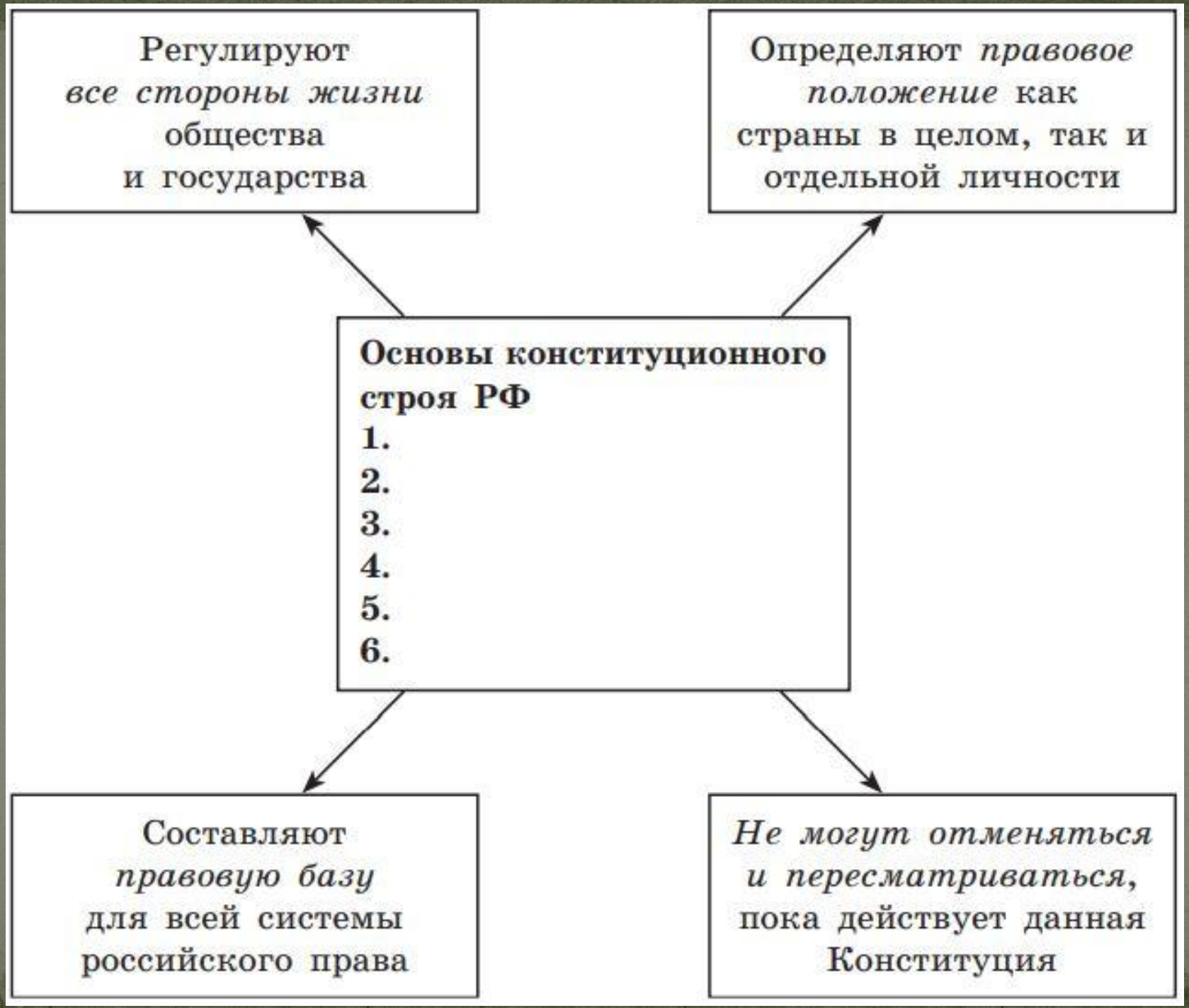
3. Основные принципы.

Основные принципы конституционного строя РФ:

- человек и гражданин, его права и свободы как высшая ценность;
- народовластие;
- разделение властей;
- федеративное устройство;
- социальная защита человека;
- отделение церкви от государства.

Эти принципы регулируют все стороны жизни страны в целом и отдельной личности (глава 1 Основного закона). Ни один другой закон или нормативный акт не должен противоречить принципам конституционного строя.

Принципы гл. 1 неизменны: их нельзя отменить или пересмотреть, пока действует данная Конституция (ст. 135).


Регулируют *все стороны жизни* общества и государства
Определяют *правовое положение* как страны в целом, так и отдельной личности
Основы конституционного строя РФ
1.
2.
3.
4.
5.
6.
Составляют *правовую базу* для всей системы российского права
Не могут отменяться и пересматриваться, пока действует данная Конституция

Уважение к основным положениям Конституции РФ неоднократно подчёркивал В. В. Путин: «Пересмотр фундаментальных положений Конституции равносилен пересмотру основ государственного строя страны, а ревизия её норм, продиктованная политической конъюнктурой, — прямой путь к кризису власти и к расшатыванию органов власти, к опасным государственным конфликтам» (12.12.2001 г.); «Мы должны бережно относиться к Конституции нашей страны. Не позволять её менять по вкусу тех людей, которые в данный момент оказались у власти. К ней надо бережно относиться. Я категорически против её изменения» (05.06.2003 г.); «Если каждый вновь приходящий глава государства будет менять Конституцию под себя самого, то от этого государства скоро ничего не останется» (31.10.2005 г.).

Домашнее задание:

§13 (пересказ);
записи в тетради (учить).