

Тема 7. Органы судейского сообщества в России

Вопросы:

1. Судейское сообщество.
2. Органы судейского сообщества и их виды.
3. Органы, содействующие функционированию судебной власти.

Виды судебных объединений

- Следует различать разные по своей природе судебские сообщества:

- как сообщество, основанное на членстве в нем действующих судей и судей, находящихся в почетной отставке, сформированное в силу ряда федеральных конституционных и федеральных законов. Такое сообщество создано в РФ в соответствии с "Об органах судебного сообщества в Российской Федерации».

- судебские ассоциации (объединения), образуемые на принципах добровольности и инициативы судей, со всеми вытекающими отсюда формальностями (уставом, подачей заявления о приеме, членскими взносами и т.п.). Судьи вправе создавать ассоциации и другие профессиональные объединения. На международном уровне по инициативе судей европейских государств была создана Международная ассоциация судей. Кроме этого объединения *можно назвать* Международную ассоциацию женщин-судей (IAJWS).

Судейское сообщество

- «...судейское сообщество — не профессиональное объединение работников, а корпорация носителей государственной (судебной) власти» (Постановление Президиума Совета судей РФ от 12 февраля 1997 г.).
- Судейское сообщество - организационная форма единения судей как носителей судебной власти, имеющих общие интересы, для достижения публичных целей путем самоуправления через свои органы, наделенные государственно-властными полномочиями.
- Необходимость такого сообщества основывается на потребности судебной власти для поддержания своей независимости самостоятельно управлять собственными делами по обеспечению правосудия, что требует для указанной цели организационного единства судей. Все судьи обладают единым статусом, одним из элементов которого следует считать обязанность судьи быть участником судейского самоуправления

Судейское сообщество как публично-правовая корпорация

- В научной литературе сложилась позиция, согласно которой судебное сообщество в силу своей правовой природы относится к юридическим сообществам и является публичной корпорацией.
- Представляется возможным отнести судебное сообщество в РФ к публично-правовым корпорациям. Это обусловлено способом его формирования и наделением его органов (квалификационной коллегии судей) государственно-властными полномочиями.
- публично-правовые корпорации существуют в зарубежном праве, в частности, в административном праве Германии. Они создаются для определенных целей - организации деятельности в какой-либо области, координации работы и обеспечения защиты интересов людей, работающих в данной области, и исполняют некоторые управленческие задачи, для чего наделяются властными полномочиями. Они выступают с точки зрения права самостоятельными субъектами, осуществляющими государственное (публичное) управление, и представляют собой основанные на членстве объединения физических лиц (в исключительных случаях - юридических лиц).
- Признаки корпорации:
 - наличие специального органа, формирующего и выражающего волю корпорации вовне,
 - независимость от изменения состава членов корпораций их состояния.
 - членство в корпорациях во всех случаях возникает в силу закона (в том числе возможно и обязательное членство).

В настоящее время ни в отечественной науке, ни в законодательстве не разрабатывается такая конструкция, как "публичная корпорация". Хотя в реальности они создаются и действуют: это рассматриваемые нами органы судебного сообщества; адвокатура (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"); нотариат (Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утв. Р. 11.11.1993. ВФ. 11.11.1993. N 1162-1).

Судейское сообщество в РФ

- Судейское сообщество не является общественной организацией, поскольку членство судей в нем не основано на добровольном в него вступлении. С другой стороны, принцип выборности всех органов судейского сообщества, его руководителей, присущий общественным организациям (добровольным объединениям граждан), присутствует здесь во всей полноте.
- судейское сообщество в РФ образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации.
- деятельность судейского сообщества регулируется в соответствии ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Членство в судебском сообществе

- Судейское сообщество не является общественной организацией, поскольку членство в сообществе определяется фактом приобретения статуса судьи.
- «Судьи федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации являются членами судебского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку» (ст. 2 ФЗ от 15 февраля 2002 года "Об органах судебского сообщества в Российской Федерации»).
- Пребывающий в отставке судья сохраняет свою принадлежность к судебскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судебского сообщества. Закон предусматривает, что он не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судебского сообщества (ст. 2).

Органы судейского сообщества

Судейское сообщество для выражения интересов судей как носителей судебной власти вправе формировать свои органы.

органы судейского сообщества - это органы самоуправления сообщества судей, формируемые этим сообществом для выражения интересов судей и осуществляющие возложенные на них федеральным законом полномочия по внутрисистемному управлению судами в целях обеспечения независимости судов и судей.

Органы судейского сообщества призваны:

- обсуждать вопросы судебной практики и совершенствования законодательства,
- проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей,
- рассматривать актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного и ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей,
- представлять интересы судей в государственных органах и общественных объединениях,
- избирать соответствующие квалификационные коллегии судей.

Через органы судейского сообщества судьи имеют возможность решать вопросы, связанные с любыми проблемами осуществления их профессиональной деятельности, а также оказывать активное влияние на процессы, непосредственно связанные с организацией судов и их функционированием.

Основные задачи органов судейского сообщества

- Органы судейского сообщества формируются и действуют в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами для выражения интересов судей как носителей судебной власти. Их деятельность регулируется актами (регламентами, положениями), принимаемыми этими органами.
- Федеральный закон определил следующие **основные задачи органов судейского сообщества** [\(статья 4\)](#):
 - содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
 - защита прав и законных интересов судей;
 - участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
 - утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики.

Функции органов судейского сообщества

- ключевые функции: представительские, организационные и властно-контрольные.
- **Представительские функции** более всего выражены в деятельности советов судей РФ различных уровней, поскольку именно на них ложится бремя выражения интересов судейского сообщества:
 - участие представителей Совета судей РФ в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете и иных законопроектов, направленных на совершенствование судебной системы и судопроизводства, в Федеральном Собрании РФ;
 - осуществление в пределах своей компетенции Советами судей различных уровней прямых связей с органами судейского сообщества и профессиональными объединениями (ассоциациями) судей других государств, с международными организациями, а также со средствами массовой информации и др.
 - такие функции выполняют и другие органы в пределах своей компетенции.
- **Организационные функции** в основном направлены на регламентацию определенной (неюрисдикционной) сферы деятельности органа судебной власти. Принятые в рамках компетенции акты того или иного органа судейского сообщества, признаются государством легитимными и обязательны для исполнения как членами судейского сообщества, так и теми, кто хочет им стать. В качестве примера можно привести перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утвержденный Советом судей РФ, Обязательны и требования Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи, утвержденное ВККС РФ, а также такие организационные постановления Совета судей РФ как «Об утверждении правил поведения работников аппарата судов», «Об утверждении типовых правил внутреннего распорядка судов» и др.
- **Властно-контрольные функции** реализуются, прежде всего, в виде согласия (отказа) Совета судей РФ на назначение на должность и освобождение от должности, а также заслушивание годового отчета Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности. Аналогичные контрольные полномочия предоставлены и Советам судей субъектов РФ в отношении

Принципы организации и деятельности органов судейского сообщества

- В основу организации и деятельности органов судейского сообщества положены следующие принципы (ст.5):
 - коллегиальность ;
 - гласность;
 - неукоснительное соблюдение принципов независимости судей;
 - невмешательство в судебную деятельность.
- Советы судей и квалификационные коллегии судей организуются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим.
- Квалификационные коллегии судей не подотчетны избравшим их органам за принятые решения.

Виды органов судейского сообщества в России

- Принятый в марте 2002 г. ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» определил систему органов судейского сообщества.
- В соответствии с [пунктом 2 статьи 17](#) Закона "О статусе судей в Российской Федерации" и со [статьей 3](#) Федерального закона от 14 марта 2002 года "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:
 - Всероссийский съезд судей;
 - конференции судей субъектов Российской Федерации;
 - Совет судей Российской Федерации;
 - советы судей субъектов Российской Федерации;
 - общие собрания судей судов;
 - Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
 - квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;
 - Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
 - экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи

Российское объединение судей

- Общероссийская организация "Российское объединение судей» создана 17 апреля 2012 г. в г. Москве в соответствии с ФЗ "Об общественных объединениях".
- В ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» не нашло нормативного закрепления конституционное право судей создавать ассоциации и участвовать в их деятельности (как частный случай права граждан на объединение). Упомянутое право установлено в ст. 23 Кодекса судейской этики. «1. Судья обладает свободой создавать ассоциации судей или другие профессиональные организации и правом вступать в них для защиты своих интересов и интересов правосудия, совершенствования статуса судей, профессиональной подготовки и сохранения своей судейской независимости.»
- Российское объединение судей является общероссийской общественной организацией, основанной на добровольном членстве, созданной по инициативе действующих и пребывающих в отставке судей, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей. Деятельность РОС, исходя из его Устава, также направлена на укрепление независимости органов судебной власти, развитие правового государства, повышение качества отправления правосудия и социально-правовой защищенности судей, развития международного сотрудничества.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ

- Для полноценной работы органов судейского сообщества требуется соответствующее организационное, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение.
- ФЗ «Об органах судейского сообщества» установил, что организационное обеспечение и создание надлежащих условий для деятельности органов судейского сообщества, в том числе для содержания их аппарата, учреждения печатных изданий органов судейского сообщества, а также финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности возлагаются на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и входящие в его систему органы.
- Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Всероссийского съезда судей, Совета судей РФ и Президиума Совета судей РФ, ВККС РФ и ее Президиума возлагается непосредственно на Судебный департамент при Верховном Суде РФ.
- Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов судейского сообщества в регионах возложено на территориальные управления Судебного департамента.
- Совет судей РФ и ВККС РФ оказывают методическую помощь соответствующим органам судейского сообщества в их деятельности.