

РИСК -ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НАДЗОР ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ

2020

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО
СТРАТЕГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И ПРИОРИТЕТНЫМ ПРОЕКТАМ**

В целях совершенствования деятельности по стратегическому развитию РФ и реализации приоритетных проектов постановляю Образовать Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**11 основных направлений стратегического
развития Российской Федерации**

Перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018г. и на период до 2025г. утвержден на [заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 года](#) (протокол [от 13.07.2016 № 1](#)):

- 1.Здравоохранение.
- 2.Образование.
- 3.Ипотека и арендное жилье.
- 4.ЖКХ и городская среда.
- 5.Международная кооперация и экспорт.
- 6.Производительность труда.
- 7.Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.
- 8.Реформа контрольной и надзорной деятельности.
- 9.Безопасные и качественные дороги.
- 10.Моногорода.
- 11.Экология

Реформа контрольной и надзорной деятельности

На достижение целей направлены 8 проектов:

- переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан;
- создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- систематизация обязательных требований;
- усиление профилактики нарушений;
- совершенствование кадровой политики;
- противодействие коррупционным проявлениям;
- информатизация госконтроля,

Паспорт каждого из этих проектов содержит целевые показатели, которые должны быть достигнуты в конкретные сроки, а также описания мероприятий, которые будут реализованы на том или ином этапе реформы.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора



Задачи для достижения цели

- Совершенствование федерального государственного надзора
- Внедрение в контрольно-надзорную деятельность новых форм контроля:
 - «контрольной закупки»
 - контроль за оборотом товаров, в отношении которых принято решение об обязательном маркировании средствами идентификации
- Совершенствование риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)
- Развитие лабораторного дела организаций Роспотребнадзора, совершенствование материально-технической базы лабораторий, внедрение современного аналитического оборудования с целью лабораторного обеспечения Роспотребнадзора в условиях риск-ориентированного подхода контрольно-надзорной деятельности
- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований
- Актуализация обязательных требований

Ожидаемый результат:

повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности

Показатели

выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, %	не менее 95 %
удельный вес плановых выездных проверок, осуществленных с применением лабораторных исследований, %	не менее 95%
количество испытательных лабораторных центров (ИЛЦ), дооснащенных высокотехнологичным оборудованием	4
количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе в части обучения субъектов предпринимательской деятельности соблюдению санитарных норм и правил, прежде всего в сфере общественного питания	6000
выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, %	не менее 95 %

ПОЛНОМОЧИЯ

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

РОСПОТРЕБНАДЗОР осуществляет :

1. федеральный государственный надзор за соблюдением санитарного законодательства;
2. федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей;
3. федеральный государственный надзор за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров;
4. санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Конституция РФ
- **Кодекс РФ об административных правонарушениях**
- Гражданский кодекс РФ
- Гражданский процессуальный кодекс РФ
- Арбитражный процессуальный кодекс РФ
- Уголовный кодекс

- **Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**
- **Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**
- **Административные регламенты исполнения отдельных государственных функций**

Статья 2. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения
посредством:

- профилактики заболеваний;
- выполнения производственного контроля ИП и ЮЛ;
- государственного санитарно-эпидемиологического нормирования;
- **федерального госсанэпиднадзора;**
- обязательного подтверждения соответствия продукции санэпидтребованиям в порядке, установленном законодательством о техническом регулировании;
- лицензирования видов деятельности;
- государственной регистрации;
- проведения социально-гигиенического мониторинга;
- научных исследований в области СЭБ;
- формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов;
- мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде ЗОЖ;
- мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства РФ.

УТВЕРЖДЕНА
протоколом заседания
проектного комитета
от 31 марта 2017 г. № 19(3)

БАЗОВАЯ МОДЕЛЬ
определения критериев и категорий риска

Существующая модель контрольно-надзорной деятельности обязывает контрольно-надзорные органы осуществлять с заданной периодичностью сплошную проверку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей¹, что зачастую приводит к неэффективному расходованию ресурсов. Одновременно складывается ситуация, при которой количество подконтрольных объектов превышает потенциальные возможности контрольно-надзорного органа по их проверке, что, в свою очередь, приводит к отсутствию возможности обеспечить приемлемый уровень безопасности охраняемых законом ценностей посредством системы государственного контроля (надзора).

Охраняемые законом ценности

- **жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество**, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

¹ "Базовая модель определения критериев и категорий риска" (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31.03.2017 N 19(3)) (вместе с "Требованиями к обоснованию предлагаемых федеральными органами исполнительной власти - участниками приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" категорий риска (классов опасности) и критериев риска в отношении осуществляемых ими видов государственного контроля (надзора)")

**Состав, последовательность и сроки выполнения
административных процедур (действий), требования
к порядку их выполнения**

Административные процедуры:

- 1) Организация проверки деятельности ЮЛ, ИП и граждан по выполнению обязательных требований;
- 2) Проведение проверки;
- 3) Оформление результатов проверки;
- 4) Принятие мер по результатам проверки.

Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (приказ РПН от 16.07.2012 г. № 764)

**Административная процедура "Организация проверки»
включает следующие административные действия:**

- 1) подготовка и утверждение плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 2) издание распоряжения (приказа) о проведении проверки;
- 3) согласование с органом прокуратуры внеплановой выездной проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 4) уведомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении проверки;
- 5) ознакомление с распоряжением о проведении проверки.

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (приказ РПН от 16.07.2012 г. № 764)

Проверка - совокупность проводимых органом государственного надзора, в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю **для оценки соответствия** осуществляемых ими деятельности, производимых и реализуемых ими товаров, работ, услуг **обязательным требованиям.**

выводы о наличии или отсутствии нарушений
обязательных требований.

меры по пресечению
выявленных нарушений и (или)
устранению их последствий



Меры административной
ответственности.

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (приказ РПН от 16.07.2012 г. № 764)

**Должностные лица Роспотребнадзора, обладающими полномочиями исполнять
государственную функцию:**

- 1) руководитель Роспотребнадзора и его заместители;
- 2) начальники управлений Роспотребнадзора и их заместители;
- 3) начальники отделов в управлении Роспотребнадзора и их заместители;
- 4) советники, консультанты, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты Роспотребнадзора;
- 5) руководители управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ, руководитель Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту и их заместители;
- 6) начальники отделов и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ, Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту;
- 7) начальники и их заместители, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда территориальных отделов управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ;
- 8) начальники отделов и их заместители, консультанты, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, старшие специалисты 1 разряда Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту и его территориальных отделов.

Предметом государственного контроля (надзора) является деятельность или действия (бездействие) проверяемых юридических лиц, проверяемых индивидуальных предпринимателей, проверяемых граждан требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на потребительском рынке

Права должностных лиц Роспотребнадзора при проверке

- 1) беспрепятственно проверять выполнение лицами, подлежащими проверке, обязательных требований, если такие требования относятся к полномочиям Роспотребнадзора;
- 2) требовать от лиц, подлежащих проверке, представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они являются объектами проверки или относятся к предмету проверки;
- 3) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений, проводить измерения факторов среды обитания;
- 4) привлекать к проведению выездной проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с лицами, подлежащими проверке, и не являющиеся их аффилированными лицами;
- 5) посещать с согласия граждан их жилые помещения в целях обследования их жилищных условий;
- 6) проводить досмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, в целях установления соответствия транспортных средств и перевозимых ими грузов санитарным правилам.

Обязанность должностных лиц Роспотребнадзора при проверке

- 1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;
- 2) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы лиц;
- 3) проводить проверку на основании распоряжения о ее проведении;
- 4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения о проведении проверки, а также копии документа о согласовании проведения проверки в случае, если проверка подлежит обязательному согласованию с органом прокуратуры;
- 5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, проверяемому индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, проверяемому гражданину, его уполномоченному представителю (далее - проверяемому лицу) присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 6) предоставлять проверяемому лицу, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

Обязанность должностных лиц Роспотребнадзора при проверке (продолжение)

- 7) знакомить проверяемое лицо с результатами проверки;
- 8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов лиц, подлежащих проверке;
- 9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
- 10) соблюдать сроки проведения проверки;
- 11) не требовать от лиц, подлежащих проверке, документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;
- 12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе проверяемого лица ознакомить их с положениями Административного регламента;
- 13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при его наличии).

Должностные лица Роспотребнадзора при исполнении государственной функции вправе привлекать экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых лицами, подлежащими проверке, деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности исполнения государственной функции, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

Состав, последовательность и сроки выполнения
административных процедур (действий), требования
к порядку их выполнения изложены в

[http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215141
&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.12666397086665127#03598666398222
29](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215141&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.12666397086665127#0359866639822229)

**федеральный государственный
санитарно-эпидемиологический надзор**



**Федеральный
закон
от 26.12.2008 г.**

№ 294-ФЗ

**«О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»**

Защита проверяемого

Основными принципами защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного надзора:

- 1) **приоритет уведомительному** порядку начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- 2) презумпция **добросовестности** юридических лиц;
- 3) **открытость и доступность** нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется, включая информацию об организации и о проведении проверок;
- 4) проведение проверок в соответствии **с полномочиями**;
- 5) недопустимость исполнения несколькими органами государственного контроля проверок исполнения **одних и тех же** обязательных требований;
- 6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, разрешений, заключений и иных документов;
- 7) **ответственность** надзорных органов за нарушение законодательства при осуществлении государственного контроля

мероприятие по контролю

действия должностных лиц органа государственного контроля и привлекаемых к проведению проверок экспертов, экспертных организаций

- по рассмотрению документов ЮЛ, ИП,
- по обследованию их объектов,
- по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды,
- по проведению их исследований, испытаний,
- по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда

проверка

совокупность проводимых органом государственного контроля в отношении ЮЛ, ИП мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности, производимых и реализуемых ими товаров обязательным требованиям

государственный контроль (надзор) - деятельность органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, посредством организации и проведения

- проверок,
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,
- мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений,
- деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию

экспертные организации - юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 23.06.2014 N 160-ФЗ)

Статья 8.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

1) размещение на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также их текстов!!!;

2) информирование: проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в СМИ и т.д.

3) не реже одного раза в год! обобщение правоприменительной практики, размещение на официальных сайтах,

4) указание наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями;

5) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

мероприятия по контролю без взаимодействия с Юр.лицом, ИП

Рейды, осмотры обследования	территорий, акваторий, транспортных средств
	административные обследования объектов земельных отношений
Исследование и измерение	СГМ
	параметры излучений радиоэлектронных и высокочастотных устройств
наблюдение	При распространении рекламы
	при размещении информации в «Интернете» и СМИ
анализ	информации о ЮЛ и ИП, обязанных по ФЗ закону ее представлять



Северо-Западный государственный медицинский университет им. И.И. Мечникова

При наличии у органа государственного надзора сведений

- о готовящихся нарушениях
- о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых

без взаимодействия с ЮЛ, ИП, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации



индикаторы риска нарушения обязательных требований

- утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленные при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, **сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки;**

(п. 5.1 введен Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ; в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 316-ФЗ)

мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 10 февраля 2017 г. N 166

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ СОСТАВЛЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ О НЕДОПУСТИМОСТИ
НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПОДАЧИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ,
ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ ВОЗРАЖЕНИЙ НА ТАКОЕ
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ И ИХ РАССМОТРЕНИЯ, УВЕДОМЛЕНИЯ
ОБ ИСПОЛНЕНИИ ТАКОГО ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ**

в предостережении указываются

- указание на обязательные требования;
- действия (бездействие) приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;
- предложение о направлении уведомления об исполнении предостережения;
- срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления уведомления об исполнении предостережения;

**Правила
составления и направления предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований
и требований, уведомления об исполнении такого
предостережения изложены в**

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=41072CCF0B9FA515F8657F4F3BFAF9F7&SORTTYPE=0&BASENODE=1&ts=1644049067014185478642537896&base=LAW&n=321415&rnd=238783.1380725981#2keqsgsit8o>

**Уведомление о начале осуществления отдельных видов
предпринимательской деятельности**

Юридические лица обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности Роспотребнадзор.

Дополнительно сообщаются сведения о следующих изменениях:

- 1) изменение места нахождения юридического лица или места фактического осуществления деятельности;
- 2) реорганизация юридического лица.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 16 июля 2009 г. N 584

ПРАВИЛА

**ПРЕДСТАВЛЕНИЯ УВЕДОМЛЕНИЙ О НАЧАЛЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УЧЕТА
УКАЗАННЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 февраля 2017 г. N 177

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ К РАЗРАБОТКЕ И УТВЕРЖДЕНИЮ
ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ (СПИСКОВ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ)**

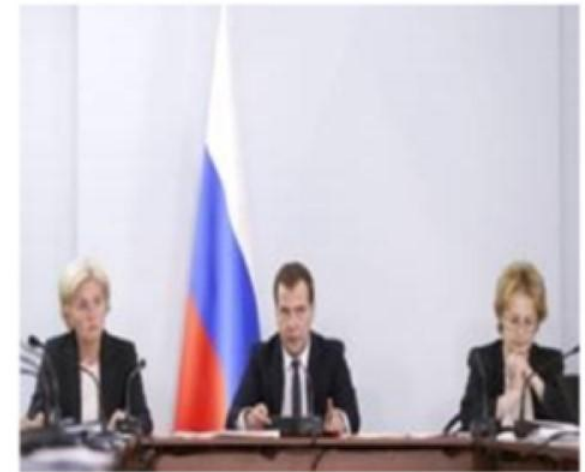
**Форма
проверочного
листа должна
содержать**

- а) указание вида гос.контроля (надзора), вида деятельности, типов объектов, категорий риска, позволяющих однозначно идентифицировать сферу применения формы проверочного листа;
- б) указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями;
- в) наименование органа государственного контроля (надзора);
- г) перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований;
- д) соотнесенные с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов;
- е) поля для внесения следующих данных:
 - наименование юридического лица, ФИО ИП;
 - место проведения плановой проверки и (или) указание на используемые производственные объекты;
 - реквизиты распоряжения или приказа о проведении проверки;
 - учетный номер проверки и дата присвоения учетного номера проверки в едином реестре проверок;
 - ответы на вопросы, содержащиеся в перечне вопросов;
 - должность, фамилия и инициалы должностного лица органа государственного контроля (надзора), проводящего плановую проверку и заполняющего проверочный лист;

Из вступительного слова Д.А. Медведева на заседании Правительства РФ 25 августа 2016г.

Риск-ориентированный подход -

метод проведения государственного надзора, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения контрольных мероприятий определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, используемых ими при такой деятельности производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу опасности.



Законодательные основы риск-ориентированного надзора

1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ

"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

3. Постановление от 17 августа 2016 года №806

«Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 17 августа 2016 г. N 806
О ПРИМЕНЕНИИ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА ПРИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Утверждены:

[Правила](#) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности;

[перечень](#) видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода;

Приоритетные категории объектов для организации плановой проверки

Раньше – социальная и эпидемиологическая значимость

Приоритет объектам, где высока вероятность инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, где преобладают уязвимые категории населения

Сейчас - Использование критериев риска и вреда здоровью



1. Деятельность объекта соотносится с **категорией риска**.
2. Риск возникает при **нарушении объектом законодательства**.
3. Нарушение законодательства определяет вероятность нарушения здоровью населения, работающих, потребителей, **находящихся под воздействием** объектов надзора.
4. Категория риска определяется **с учетом тяжести потенциальных негативных последствий** несоблюдения объектом обязательных требований.
5. Класс объекта устанавливается **по наиболее опасному** виду деятельности.

Категории населения:
Население в целом, работающие потребители

Основные термины

- **Вред здоровью** - нарушение анатомической целостности или физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических факторов (заболевание, инвалидность, смерть).

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.09. 2008 г. N 194н "Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека"

- **Риск** - вероятность нанесения вреда и тяжести этого вреда

Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ
"О техническом регулировании".

- **Безопасность** - отсутствие недопустимого риска

Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ
"О техническом регулировании"

- **Класс опасности по потенциальному риску причинения вреда здоровью** - характеристика объектов надзора, устанавливаемая с учетом степени тяжести, частоты возникновения и масштабности потенциальных негативных последствий для здоровья человека при нарушении санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Приказ РПН №1008 от 30.07.2015г.

- **Объект надзора** - имущественный комплекс юридического лица (индивидуального предпринимателя) или его часть, определенный вид деятельности, реализуемый на данном имущественном комплексе и/или результаты этой деятельности, в том числе продукция.

ст. 12 проекта ФЗ "Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации"

Основные документы по проведению РОН

- Приказ Руководителя Роспотребнадзора № 1025 от 7.10.15 г. «О внедрении методических рекомендаций «Расчет показателей, характеризующих численность населения под воздействием факторов потенциального риска причинения вреда здоровью человека объектами санитарно-эпидемиологического надзора».
- Приказ руководителя Роспотребнадзора № 927 от 21.09.2015 г. «О Федеральном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
- Приказ руководителя Роспотребнадзора № 1302 от 26.12.2014 г. «О внедрении Методических рекомендаций в «пилотных» территориальных органах Роспотребнадзора».
- Приказ руководителя Роспотребнадзора № 1008 от 30.09.2015 г. «О внедрении методических рекомендаций «Классификация хозяйствующих субъектов и видов деятельности по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий».
- Приказ руководителя Роспотребнадзора № 464 от 25.05.2015 г. «О внедрении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность территориальных органов Роспотребнадзора».

Принципы установления потенциального риска причинения вреда здоровью

- потенциальный риск причинения вреда здоровью возникает в условиях вероятных нарушений объектом надзора обязательных требований,;
- нарушение законодательства определяет вероятность ухудшения параметров среды обитания человека, безопасности товаров и услуг и связанную с этим вероятность нарушения здоровья населения, работающих, потребителей, находящихся под воздействием объекта надзора;
- оценка потенциального риска причинения вреда здоровью является процедурой объективной, прозрачной и основанной на материалах федеральной и отраслевой статистической отчетности и иных проверяемых данных;
- оценка потенциального риска причинения вреда здоровью выполняется в отношении определенного вида деятельности ЮЛ или ИП и их объектов;
- присвоение деятельности ЮЛ или ИП и (или) используемых ими производственных объектов основывается на статической и динамической система оценки уровней риска;
- категория риска устанавливается для каждого вида деятельности, осуществляемого ЮЛ и ИП;
- отнесение деятельности ЮЛ или ИП к конкретной категории риска является основанием для установления периодичности плановых проверок и его объема;
- порядок и критерии отнесения деятельности ЮЛ или ИП к категории риска причинения вреда здоровью являются единообразными для всех ЮЛ и ИП;
- отнесение деятельности ЮЛ или ИП к той или иной категории риска выполняется по результатам надзора за период не менее чем 3 года.

КОНТИНГЕНТЫ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ

- население, в том числе
 - население, находящиеся в зоне воздействия загрязнения атмосферного воздуха;
 - население населенных пунктов, находящиеся в зоне воздействия загрязнения водных объектов;
 - население населенных пунктов, находящиеся в зоне воздействия загрязнения почв;
- работники,
 - в том числе работающие во вредных условиях труда
- потребители, в том числе
 - потребители услуг
 - потребители пищевых товаров
 - потребители непищевых товаров.

Полностью методические подходы к классификации объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью представлены в

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=527CAF918900B4195A5F75D007A738A5&SORTTYPE=0&BASENODE=1&ts=1770741768006702216287546992&base=LAW&n=279694&rnd=238783.1380725981#5z8l6ntjf88>

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=527CAF918900B4195A5F75D007A738A5&SORTTYPE=0&BASENODE=1&ts=1770741768006702216287546992&base=LAW&n=191202&rnd=238783.1380725981#17bteh2ija9>

Риск причинения вреда
здоровью для
классификации объектов

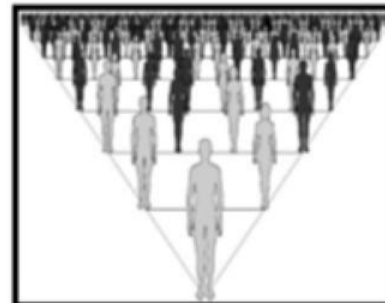
1 p_k^l вероятность
нарушения
санитарного
закон-ва



2 u_k^l вред
здоровью -



3 M_j численность
контингента под
воздействием .



определяется по формуле:

$$R_j^l = \sum_k (p_k^l \cdot u_k^l \cdot M_j)$$

статьи Ф3 в
определенном виде
деятельности

при нарушении статьи
Ф3 в определенном
виде деятельности

масштаб воздействия
при нарушении
определенной статьи
Ф3, млн. чел

Федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ, деятельность которых подлежит санитарно-эпидемиологическому надзору, формируется с учетом видов деятельности, предусмотренных общероссийскими классификаторами (ОКВЭД, ОКПД).

**Соотнесение
Видов деятельности юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей с
формой отраслевого статистического
наблюдения 1-17 «Сведения о
результатах осуществления
Федерального государственного
надзора" и кодов видов экономической
деятельности (оквэд, окпд)**

Наименование вида деятельности в соответствии с формой 1-17, табл. 2, графа 1	Таблица 2 Ф 1-17, N строки	ОКВЭД (2016) ОКПД 2
1	2	3
1. Деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг	02	86, 87, 88, 47.73, 36, 37, 55.1, 55.30, 55.90, 93, 96, 85.22, 85.42
1.1 деятельность в области здравоохранения (кроме деятельности детских санаториев)	03	86, 75
1.1.1 из них деятельность по использованию источников ионизирующего излучения (ИИИ)	04	из 86, 75

Или запрос о предоставлении сведений

Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий:

Методические рекомендации.

МР 5.1.0116-17

3.1. Установление категории риска в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда здоровью выполняется для деятельности ЮЛ или ИП, которая осуществляется на производственных объектах, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и внесенных в Федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3.2. Федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации (соответствующего субъекта Российской Федерации), деятельность которых подлежит санитарно-эпидемиологическому надзору, формируется с учетом видов деятельности, предусмотренных общероссийскими классификаторами (ОКВЭД, ОКПД).

НОВОСТИ

ОБ УПРАВЛЕНИИ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ОТДЕЛЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЛУЖБА И КАДРЫ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

ДОКУМЕНТЫ

Республиканское для ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ

Постановление Правительства РФ "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)"

Перечень категорий риска деятельности хозяйствующих субъектов

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска

Перечни объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков

Поиск по перечням

ИФН	<input type="text" value="ж"/>
ОГРН	<input type="text" value="ж"/>
Название ЮЛ/ИП (частичное) (3 и более символов)	<input type="text" value="МАГНИТ ж"/>
<input type="checkbox"/> Первоначально сортировать по категории риска	
<input type="button" value="Показать"/>	
<input type="button" value="Сброс параметров"/>	

№ п	Название субъекта РФ	Полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельности и (или) производственным объектам которых присвоены указанные категории риска	ОГРН	ИФН	Место осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) место нахождения используемого юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем производственного объекта	Дата принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска	Категория риска
1.	Алтайский край	магазин "Магнит"	5022301598549	2310031475	658700, Астраханская область, Астраханская область, ул. Колосикова, г. Камыш - на - Оби, ул. Колосикова, 45.	Решение № 1 от 27.08.2018	чрезвычайно высокий риск
2.	Алтайский край	магазин "Магнит"	5022301598549	2310031475	658700, Астраханская область, Астраханская область, ул. Краснодарской, г. Камыш - на -	Решение № 1 от 27.08.2018	чрезвычайно высокий риск

СООТНЕСЕНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕКТОВ И КОДОВ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОКВЭД) <1>

Наименование вида деятельности в соответствии с формой 1, табл. 2, столбец 1	Таблица 2. Формы 1, N строки	ОКВЭД
1. Деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг	02	85, 85.23.1, 41, 90, 85.1, 85.22, 85.23.2 - 85.23.5, 92, 93, 80.3, 80.4
1.1 деятельность в области здравоохранения (кроме деятельности детских санаториев)	03	85.1, 85.2
1.1.1 из них деятельность по использованию источников ионизирующего излучения (ИИИ)	04	из
1.1.2 из них деятельность лечебно-профилактических организаций (кроме деятельности детских санаториев)	05	85
1.1.2.1 из них: родильных домов	06	
1.1.2.2 родильных отделений в многопрофильных ЛПО	07	
1.1.2.3 учреждений стоматологического профиля	08	
1.1.2.3.1 из них (из строки 08) использующие источники ИИ	09	
1.1.2.4 санаторно-курортных учреждений (кроме деятельности детских санаториев)	10	
1.2 Деятельность по предоставлению социальных услуг (кроме деятельности детских учреждений)	11	

Подготовительный этап

МАТРИЦА УЧЕТА РАЗНЫХ КОНТИНГЕНТОВ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ НАРУШЕНИИ СТАТЕЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Название статьи	Показатель для оценки масштаба
Статья 13. Санитарно-эпидемиологические требования к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства	Численность потребителей непродовольственных товаров Численность потребителей услуг
Статья 15. Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства	Численность потребителей продовольственных товаров Численность потребителей услуг Численность потребителей непродовольственных товаров
Статья 17. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения	Численность потребителей услуг Численность потребителей продовольственных товаров
Статья 18. Санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам	Численность населения под вредным воздействием загрязнения водных объектов Численность потребителей услуг
Статья 19. Санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению	Численность потребителей услуг Численность потребителей продовольственных товаров

1 показатель

Вероятность нарушения санитарного законодательства

$$P_k^l \rightarrow$$

характеризуется частотой нарушения каждой (k-ой) статьи санитарного законодательства по каждому виду деятельности на основе статистики результатов проверок по РФ не менее, чем за 3г.



Перечень основных статей законодательства, учитываемых при определении класса опасности объекта

ОТНОСИТЕЛЬНАЯ ЧАСТОТА НАРУШЕНИЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗРЕЗЕ ОТДЕЛЬНЫХ СТАТЕЙ ДЛЯ РФ

	ст. 13	ст. 15	ст. 17	ст. 18	ст. 19	ст. 20	ст. 21	ст. 22	ст. 23	ст. 24	ст. 25	ст. 26	ст. 27	ст. 28
Деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных услуг	0,021	0,032	0,205	0,168	0,397	0,054	0,149	0,306	0,223	1,428	0,282	0,063	0,12	0,054
деятельность лечебно-профилактических организаций	0,010	0,042	0,400	0,024	0,076	0,028	0,035	0,302	0,042	2,917	0,513	0,182	0,26	0,066
из них: родильных домов	0,000	0,000	0,980	0,000	0,000	0,000	0,000	0,960	0,000	6,237	0,272	0,000	0,08	0,00
Деятельность детских и подростковых учреждений - всего	0,011	0,113	1,778	0,019	0,089	0,015	0,026	0,039	0,025	0,876	0,042	0,003	0,02	3,609
в том числе: деятельность дошкольных образовательных учреждений (80.10.1)	0,008	0,149	1,907	0,011	0,091	0,015	0,063	0,038	0,018	1,183	0,050	0,000	0,02	5,148
Деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами	0,040	1,938	1,282	0,017	0,050	0,017	0,031	0,068	0,037	0,777	0,176	0,011	0,02	0,025

2 показатель

Виды
нарушений
здоровья

Тяжесть нарушений
здоровья по классам
болезней (в
соответствии с МКБ 10)
рассчитана на
основании тяжести
отдельных нозологий и
структуры каждого
класса заболеваний в
РФ за последние 3 года.

Дифференцированы по тяжести с
учетом международных подходов и
классификаций

WHO. National Burden of Disease Studies. A practical Guide. Edition 2.0. Geneve. 2011. 142 p.

ПРИМЕРЫ КОЭФФИЦИЕНТОВ ТЯЖЕСТИ
ОТДЕЛЬНЫХ НОЗОЛОГИЧЕСКИХ ФОРМ

Код МКБ-10	Название	Тяжесть
Новообразования		
C10.9	Злокачественное новообразование ротоглотки	0,90
C34.9	Злокачественное новообразование бронхов, легкого	0,95
D48.5	Злокачественное новообразование кожи	0,35
C73	Злокачественное новообразование щитовидной железы	0,70
C80	Злокачественное новообразование без уточнения локализации	0,90
C91.1	Хронический лимфоцитарный лейкоз	0,80
C97	Злокачественные новообразования самостоятельных (первичных) множественных локализаций	0,95

Показатель,
характеризующий вред
здоровью человека

$$\left(u_k^l \right)$$

связан с нарушением статей законодательства по видам деятельности на основе экспертного анализа причинно-следственных связей между частотой нарушений законодательства и распространенностью нарушений здоровья (смертность и первичная заболеваемость) с учетом тяжести нарушений здоровья

расчет по данным статистических форм за 3г. для РФ

Включает показатели,
характеризующие

- вред здоровью, связанный с нарушением законодательства по видам деятельности
- изменение частоты заболеваемости и смертности при увеличении на единицу частоты нарушения законодательства по к-ой статье;

Показатели, характеризующие вред
здоровью при нарушении статей Ф3 N 52-ФЗ

Статья 52-ФЗ	Дети	Взрослые	Все население
1. Деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг - всего			
ст. 15	0,00E+00	3,16E-04	2,61E-04
ст. 17	8,10E-03	2,95E-03	3,94E-03
ст. 19	8,42E-02	7,36E-02	7,73E-02
ст. 20	7,66E-02	8,41E-02	8,24E-02
ст. 21	2,16E-02	0,00E+00	3,78E-03
ст. 24	2,78E-02	2,26E-03	8,02E-03
ст. 25	0,00E+00	4,95E-04	4,08E-04
ст. 26	0,00E+00	0,00E+00	0,00E+00
ст. 27	0,00E+00	0,00E+00	0,00E+00

Показатели, характеризующие вред здоровью при
нарушении ст. 7 Ф3 N 2300-1 Ф3 "О защите прав
потребителей"

Вид деятельности	Дети	Взрослые	Все население
в т.ч.: Розничная торговля	0,005828	0,004598	0,004823
Бытовое обслуживание населения	0,000112	4,96E-05	6,09E-05
Общественное питание	0,015674	0,000323	0,002971
Жилищно-коммунальные услуги	0,000311	0,000321	0,000321
Медицинские услуги	0,008315	0,004008	0,005024

3 показатель

численность j -го
контингента,
находящегося под
воздействием

M_j



МАТРИЦА УЧЕТА РАЗНЫХ КОНТИНГЕНТОВ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ НАРУШЕНИИ СТАТЕЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Название статьи	Показатель для оценки масштаба
Статья 13. Санитарно-эпидемиологические требования к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства	Численность потребителей непродовольственных товаров Численность потребителей услуг
Статья 15. Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства	Численность потребителей продовольственных товаров Численность потребителей услуг Численность потребителей непродовольственных товаров
Статья 18. Санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам	Численность населения под вредным воздействием загрязнения водных объектов Численность потребителей услуг

Доля лиц, работающих во вредных условиях труда, принимается средней по РФ для данного вида деятельности в соответствии с данными Росстата



ДОЛЯ ЛИЦ, РАБОТАЮЩИХ ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА В РФ В РАЗРЕЗЕ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вид деятельности	Доля занятых в условиях, не отвечающих гиг. нормативам	Доля работающих во вредных условиях труда				
		3.1	3.2	3.3	3.4	4
Деятельность промышленных предприятий - всего (сумма строк 50 - 53, 57, 59 - 62, 68)	35,5	24,6	9,8	1,12	0,058	0,004
- добыча полезных ископаемых (10 - 14)	46,8	32,4	12,9	1,47	0,076	0,005
- обрабатывающие производства (17 - 37)	34,4	23,8	9,5 1	1,08	0,056	0,004

Периодичность проведения плановых проверок объектов надзора в соответствии с их классами опасности

Класс опасности	Характеристика риска причинения вреда здоровью	Риск причинения вреда здоровью	Периодичность плановых проверок
1 класс опасности	Чрезвычайно высокий	Более $1 \cdot 10^{-3}$	1 раз в год
2 класс опасности	Высокий	$10^{-4} < R \leq 1 \cdot 10^{-3}$	1 раз в 2 года
3 класс опасности	Значительный	$10^{-5} < R \leq 1 \cdot 10^{-4}$	1 раз в 3 года
4 класс опасности	Средний	$10^{-6} < R \leq 1 \cdot 10^{-5}$	Не чаще 1 раза в 3 года
5 класс опасности	Умеренный	$10^{-7} < R \leq 1 \cdot 10^{-6}$	Не чаще 1 раза в 5 лет
6 класс опасности	Низкий	$R < 10^{-7}$	Освобождаются от планового контроля

Рекомендуемые формы государственного надзора и объемы лабораторного сопровождения плановых КНМ в зависимости от категории риска объекта

Категория риска	Форма государственного надзора	Лабораторное сопровождение плановых КНМ
Чрезвычайно высокий риск	Плановая выездная проверка	Расширенный объем лабораторно-инструментальных исследований
Высокий риск	Плановая выездная проверка	Полный объем лабораторно-инструментальных исследований
Значительный риск	Плановая выездная проверка	Полный объем лабораторно-инструментальных исследований
Средний риск	Плановая выездная или документарная проверка	Минимально достаточный объем лабораторно-инструментальных исследований
Умеренный риск	Плановая выездная или документарная проверка	Минимально достаточный объем лабораторно-инструментальных исследований
Низкий риск	Плановые проверки не проводятся	

Риск-ориентированная модель КНД в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий: Методические рекомендации, 2017.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 248 от 31.07.2020г.

В соответствии со статьей 98 данный документ вступает в силу с 1 июля 2021,

Государственный контроль (надзор) - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством

- профилактики нарушений обязательных требований,
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований,
- выявления их нарушений,
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований,
- устранению их последствий
- восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Профилактика нарушений

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным (ч. 1 ст. 8 Закона). Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- **меры стимулирования добросовестности** — нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяют порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования (ст. 48 Закона);

- **самообследование** — самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований (ст. 51 Закона);

- **профилактический визит** — беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их (ст. 52 Закона).

Контрольно-надзорные мероприятия

предусматриваются следующие мероприятия:

- **мониторинговая закупка.** В отличие от уже существующей контрольной закупки, она будет проводиться с целью последующего направления товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу (ст. 68 Закона).

- **выборочный контроль**- отбор проб образцов продукции для подтверждения их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству (ст.69);

- **инспекционный визит.** Компании и ИП должны будут обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет (ст. 70);

- **выездное обследование.** В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов (ст. 75 Закона).

Закон содержит правила проведения каждого мероприятия. Они отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. (ч. 1 ст. 65 и гл. 14 Закона).

Сокращение сроков проведения проверок

Общий срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней (ч. 7 ст. 72 и ч. 7 ст. 73 Закона). Сейчас он составляет максимум 20 рабочих дней.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 июля 2020 года N 247-ФЗ

Устанавливаются:

- федеральными законами,
- Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года,
- актами, составляющими право Евразийского экономического союза,
- положениями международных договоров РФ, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения
- действующими в РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.
- могут быть установлены указами Президента РФ.
- могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти.

Статья 2.

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются **наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на **анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований**.

- до 1 января 2021 года признаются утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отменяются нормативные правовые акты Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).
- Независимо от этого с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.
- Независимо от этого с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина")

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. N 93-р г.

Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти



задачей для ФОИВ является необходимость формирования моделей принятия решений и реализации государственных функций, основанных на активном участии гражданского общества в управлении государством, а также на использовании современных механизмов общественного контроля. Основным направлением совершенствования государственного управления в развитых странах является построение структур управления и использование управленческих подходов, нацеленных прежде всего на обеспечение потребностей и интересов граждан, регулярное распространение достоверной информации и активное взаимодействие между органами государственной власти и институтами гражданского общества.

принципы:

- 1) свобода поиска, получения, передачи, распространения информации любым законным способом;
- 2) установление ограничений доступа к информации **только федеральными законами**;
- 3) **открытость информации** о деятельности государственных органов и свободный доступ к такой информации
- 6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- 7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Ст.3. Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации

Принципы открытости федеральных органов

исполнительной власти и основные задачи по их реализации

принцип информационной открытости - своевременное предоставление информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, доступ к которой специально не ограничен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных;

принцип понятности - представление целей, задач, планов и результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти

принцип вовлеченности гражданского общества - обеспечение возможности участия граждан Российской Федерации, общественных объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога

принцип подотчетности - раскрытие федеральными органами исполнительной власти информации о своей деятельности с учетом запросов и приоритетов гражданского общества, обеспечивая возможность осуществления гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

Основные нормативно-правовые акты

- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»;
- Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Доктрина информационной безопасности РФ, утвержденная Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № Пр-1895;

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИСПОЛНЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И НАСЕЛЕНИЯ
О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКЕ
И О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

ПРИКАЗ

от 19 октября 2007 г. N 656

КОНЦЕПЦИЯ ОТКРЫТОСТИ

В 2019 году Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека будет продолжена реализация Концепции открытости, включая публичную отчетность Роспотребнадзора (итоговые годовые отчеты и заседания итоговой коллегии), общественный мониторинг правоприменения, работу с референтными группами, работу пресс-службы Роспотребнадзора, предоставление открытых данных, а также предоставление возможностей для расширения участия и вовлеченности граждан и организаций в деятельность Роспотребнадзора



https://docviewer.yandex.ru/view/0/?*=xGfl2XibhGSqSOyVM5KdXysun7Z7InVybcI6InlhLWJyb3dzZXI6Ly80RFQxdVhFUFJySlJYbFVGb2V3cnVPZ1N0QVF6c1F4Tjd2T1hnZVpha3hHVG5mb1hFWWhMVGyY3ZiN2JaNjVqR0t5MGtJNkIPZlhBcFFSeU95Nkr4QjFWRWQ4SkIVZkRCZ3lCdDZGQ25UU0NNdFBMLWg3WExEdFZvTFFnaEdIRTYtRedCTTNlcTRLek9JZGhPRDZaVmc9PT9zaWduPVRyYcDN4T3JHYThoeDdHcExnM2ljS3dYc0k3R3JPSXZFNIBVWUNzMVM2ajg9liwidGI0bGUiOiJQdWJsaWMgRGVjbG9yYWNpeWEgMjAxOS5wcHR4liwibm9pZnJhbWUiOmZhbnHNlLCJ1aWQqOilwliwidHMiOjE1NzMOTY3NjcxODgsInl1ljoioDE1Njk2NTc5MTQ4OTE0MjU2MyJ9

Для обеспечения реализации принципов открытости и выполнения задач, предусмотренных Концепцией, приказом Роспотребнадзора от 14.07.2014 №770

- утвержден **План мероприятий Роспотребнадзора по реализации Концепции открытости**, в котором отражены основные направления повышения уровня открытости, мероприятия, направленные на совершенствование механизмов (инструментов) открытости, а также ответственные должностные лица,
- на сайте Роспотребнадзора в сети Интернет создан и регулярно обновляется раздел «Открытые данные Роспотребнадзора».
- Открытые данные Роспотребнадзора готовятся в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также техническими требованиями к публикации открытых данных (версия 3.0).
- На официальном сайте в разделе «Обращения граждан» обеспечена возможность подачи обращения в электронном виде, посредством которого заявители направляют вопросы о деятельности Роспотребнадзора в части публикации открытых данных и реализации Концепции открытости.

https://rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/org/?ELEMENT_ID=5543&sphrase_id=1843107

Удачи в достижении целей!