



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РФ**

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА  
СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ.**



**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

# Законодательная власть РФ

## Федеральное собрание -

представительный и законодательный орган Российской Федерации, состоящий из двух палат - *Совета Федерации* и *Государственной Думы*



Совет Федерации



Государственная Дума

# Законодательная функция Федерального собрания:



*Гос. Дума  
1906 год  
и  
2011 год*



никакой другой орган в Российской Федерации не может принимать законы на общефедеральном уровне, а его полномочия ни при каких условиях не могут быть кому-либо переданы или делегированы



# Представительная функция Федерального собрания:



формируется  
выборным путем  
(участвуют граждане,  
достигшие 18-ти лет,  
на основе всеобщего,  
равного и прямого  
избирательного права  
при тайном  
голосовании)

# Законодательная власть



# КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

Принятие или отклонение федеральных законов, принятых Государственной Думой

Молчаливое одобрение

Обязательное рассмотрение федеральных законов по указанным в Конституции РФ вопросам

Участие в принятии поправок к Конституции РФ

Назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Участие в парламентском контроле



Утверждение изменений границ между субъектами РФ

Утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и чрезвычайного положения

Разрешение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами ее территории

Назначение выборов Президента РФ

Отрешение Президента РФ от должности

Назначение на должность

Судей Конституционного Суда РФ

Судей Верховного Суда РФ

Судей Высшего Арбитражного Суда РФ

Генерального прокурора РФ



## Компетенция Государственной думы

Принятие федеральных законов в рамках ее компетенции

Участие в контроле за исполнением федерального бюджета

Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

Решение вопроса о доверии Правительству РФ

Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

Объявление амнистии

Решение вопросов своей внутренней организации

Создание собственных комитетов и комиссий

Участие в принятии поправок к Конституции РФ

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя счетной палаты и половины состава ее аудиторов

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ

Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Состав

## Государственной Думы России 5 созыва (2007-2011)

- **Единая Россия** — 315
- **Коммунистическая  
партия Российской  
Федерации** — 57
- **Либерально-  
демократическая  
партия** — 40
- **Справедливая Россия**  
— 38



**ЛДПР**







# ВЫБОРЫ В ГОСДУМУ

ОБРАБОТАНО 97.8% БЮЛЛЕТЕНЕЙ

64,1



2007 год

11,6



8,2



7,8



# Законотворческий (законодательный)

## процесс

- Это процесс разработки, обсуждения и принятия ЗАКОНОВ
- Имеет отношение к федеральному и региональному уровню государственной власти
- Осуществляется представительным органом власти (для субъекта РФ – Законодательной Думой)
- Регламентируется (для субъектов РФ): ФЗ №184, Уставом субъекта РФ, регламентом Законодательной думы, краевым законом (если есть)



# Этапы законотворческого процесса

1. Разработка законопроекта
2. Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
3. Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе
4. Направление принятого закона Губернатору
5. Рассмотрение закона Губернатором
6. Государственная регистрация и публикация закона





# Разработка законопроекта

- Разработка, экспертиза и обсуждение Концепции закона
- Принятие Концепции
- Разработка текста законопроекта
- Проведение обсуждений и экспертиз текст законопроекта
- Доработка текста по результатам экспертиз
- Подготовка пакета сопроводительных документов

# Требования к Концепции законопроекта

- **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕПЦИИ И РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ**
- Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. N 576 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 20.08.2004 N 424, от 02.02.2006 N 62)



# Концепция законопроекта:

- Основная идея
- Цели и предмет правового регулирования
- Круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся



# Концепция законопроекта

- Место будущего закона в системе действующего законодательства с указанием:
  - отрасли законодательства, к которой он относится
  - положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и системообразующих законов Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный законопроект
  - значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы

# Концепция законопроекта

- Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением:
  - анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов
  - указанием пробелов и противоречий в действующем законодательстве
  - наличие устаревших норм права, фактически утративших силу
  - наличие неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации
  - рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования

# Концепция законопроекта

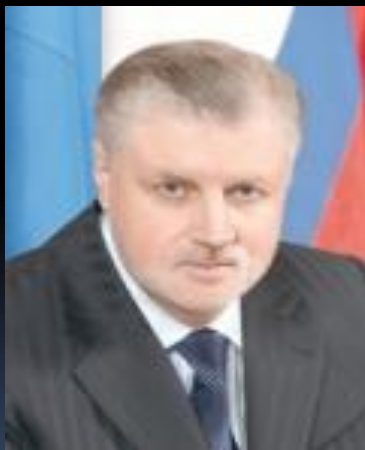
- Анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, а также результаты проведения:
  - Статистических
  - Социологических
  - Политологических исследований





# Концепция законопроекта

- Последствия реализации будущего закона:
  - социально-экономические,
  - политические,
  - юридические,
  - иные



Председатель  
Совета Федерации  
**С.М.Миронов**



Председатель Государственной Думы  
**Б.В.Грызлов**

# Продвижение законопроекта (лоббирование)

- Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
- Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе

# Процедура рассмотрения и принятия/отклонения

- Рассмотрение в профильном комитете
- Рассмотрение на пленарном заседании (1 чтение)
- Направление для внесения поправок субъектам законодательной инициативы
- Рассмотрения внесенных поправок на профильном комитете
- Рассмотрение поправок в текст законопроекта на пленарном заседании (2 чтение)
- Доработка текста законопроекта с учетом поправок и рассмотрение (профильный комитет), проведение экспертиз
- Рассмотрение на пленарном заседании окончательного текста законопроекта (3 чтение)



# Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

<p>Зачем привлекать гражданские организации?</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Улучшение качества законов и их стабильности</li><li>-Учет интересов различных групп населения и предотвращение конфликтов</li><li>-Привлечение граждан к принятию решений</li><li>-Возможность обратной связи и получения информации существующих проблемах и возможных последствиях</li><li>-Работа с общественным мнением и повышение исполняемости законов</li></ul>
<p>В чем состоит деятельность гражданских организаций?</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Внесение предложений (идей законов, законопроектов, поправок)</li><li>-Участие в разработке концепций и текстов законов</li><li>-Экспертиза (на всех этапах)</li><li>-Участие в обсуждении</li><li>-Лоббирование</li><li>-Оценка эффективности принятых законов</li></ul>

# Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

На каких этапах?	На всех этапах
В каких формах возможно такое участие?	Законодательная инициатива, публичные слушания, общественные палаты, общественные советы при комитетах думы, участие в рабочих группах, общественная и специальные экспертизы (антикоррупционная, экологическая, гендерная и пр.), лоббисты, участие в заседаниях комитетов и пленарных заседаниях, общественные помощники депутатов и пр.

# Механизмы участия

- Субъекты
- Права и обязанности
- Ответственность
- Формы
- Процедуры
- *Механизмы участия граждан и некоммерческих организаций должны быть  
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРОВАНЫ!*

# Институционализация –

- Образование стабильных образцов социального взаимодействия, основанного на формализованных правилах, законах, обычаях и ритуалах
- Институционализация придает социальным процессам:
  - Легитимность
  - Объективность
  - Устойчивость



# Институционализация взаимодействия с органами власти

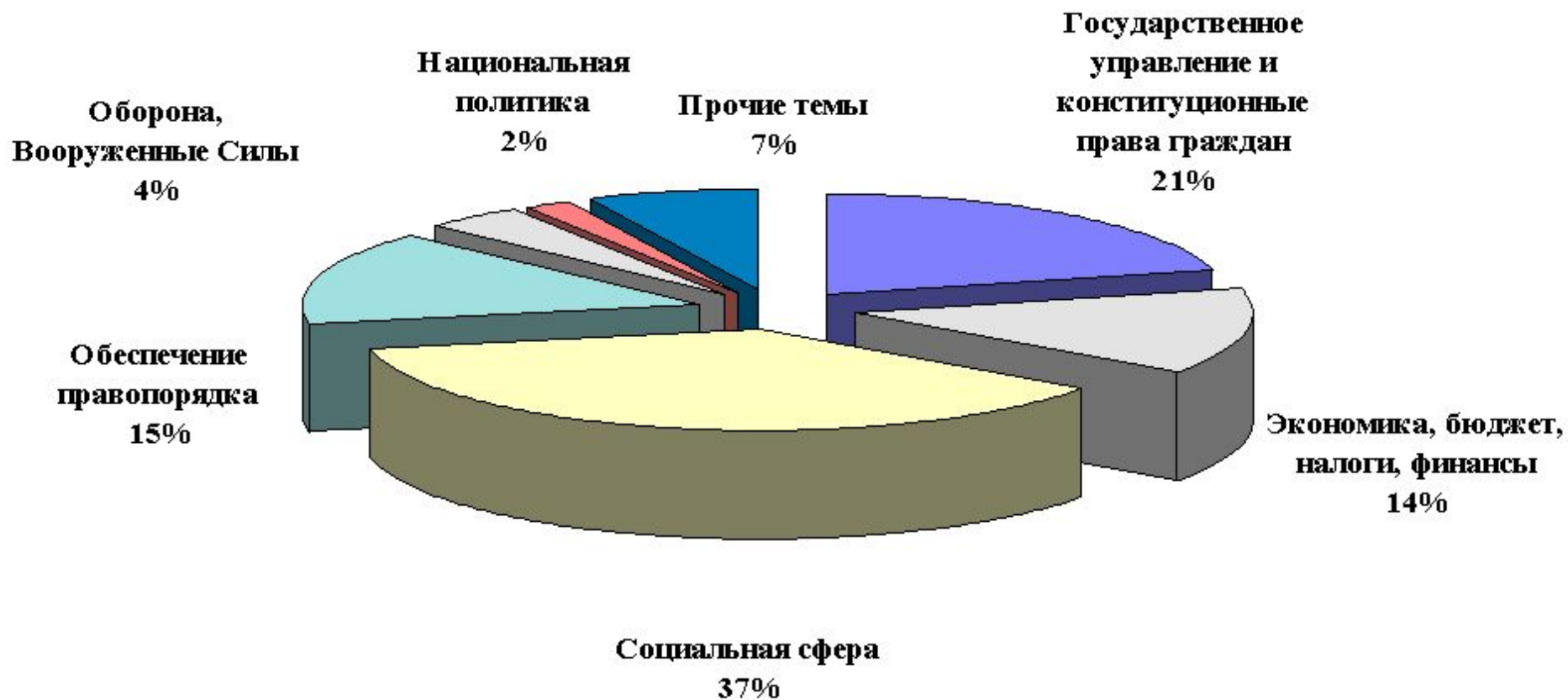
- Если одной из сторон взаимодействия выступает орган власти, то институционализация должна оформляться нормативно – правовым актом, т.к.:
  - органам власти для осуществления какой-либо деятельности необходимы предписания – ВСЕ ЧТО НЕ ПРЕДПИСАНО, ЗАПРЕЩЕНО! (принцип публичного права)
  - второй стороной взаимодействия выступают институты, находящиеся вне самих органов власти, т.е. «неопределенный круг лиц»

# На сегодняшний день:

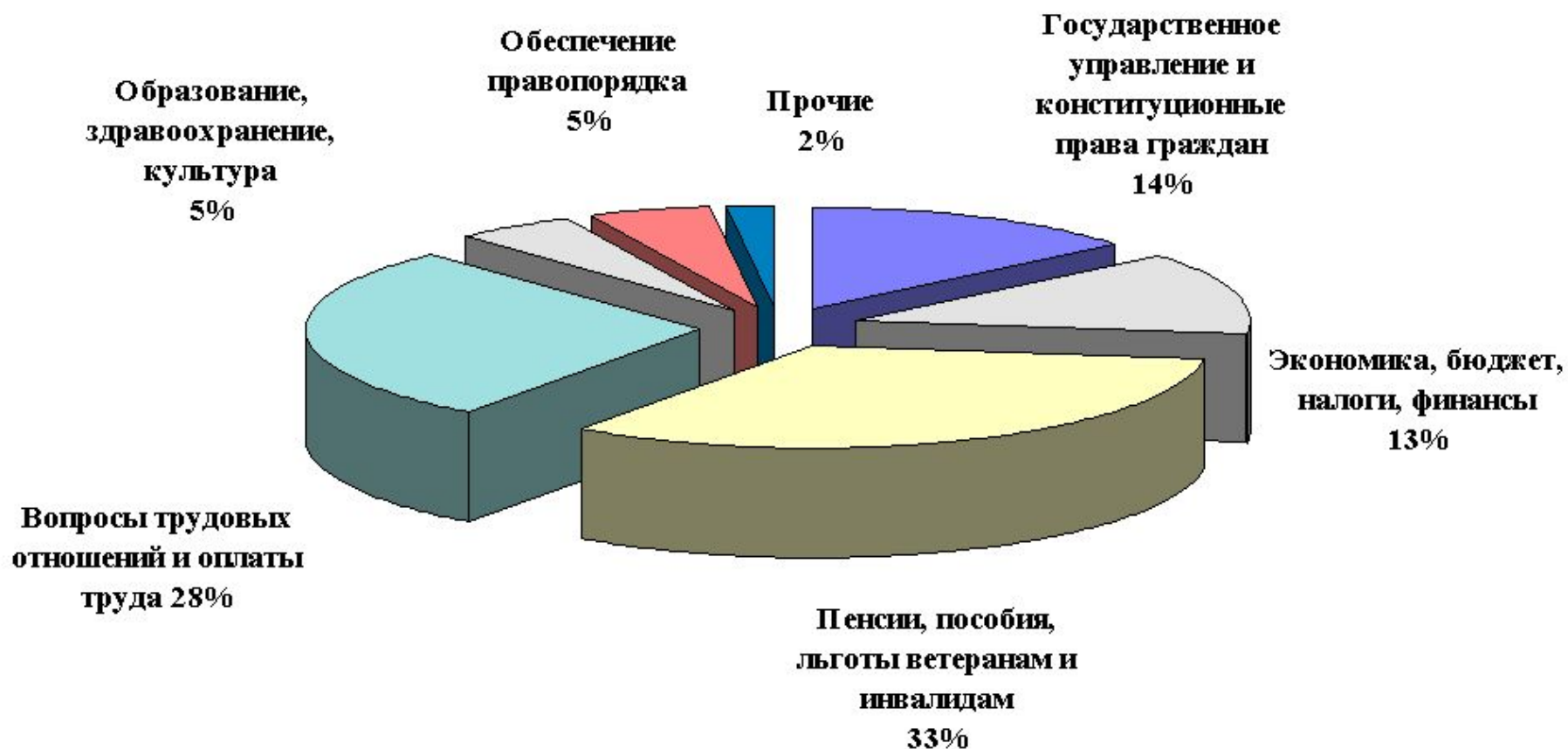
- Институционализирован единственный механизм – обращение граждан в орган государственной власти (федеральный закон №59 «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)



## Основные темы в обращениях граждан в период осенней сессии 1998 года



## Структура предложений граждан по совершенствованию законодательства





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



# Система судебных органов РФ



# Конституционные принципы деятельности суда





# Назначение судей

- *Председатель Верховного Суда и председатель Высшего Арбитражного суда Федерации* назначаются на должность **Советом Федерации** Федерального Собрания по представлению Президента РФ, а заместители председателей этих судов и их члены - Советом Федерации по представлению Президента, учитывающего мнение председателя соответствующего суда и заключение квалификационных коллегий судей этих судов
- *Судьи всех других федеральных судов* назначаются **Президентом РФ**



*Председатель  
Верховного Суда РФ  
Вячеслав Лебедев*



# КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ, ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ

*Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:*

Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ

Конституционный республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам федеральной, совместной с федеральной и собственной компетенции

Договоров между федеральными органами власти и органами гос. власти субъектов РФ, органов гос. власти последних между собой

Не вступивших в силу международных договоров РФ

*Разрешает споры о компетенции:*

Между федеральными органами гос. власти

Между федеральными органами гос. власти и органами гос. власти субъектов РФ

Между высшими государственными органами субъектов РФ

Разрешает дела по запросам: Президента РФ, Совета Федерации, Гос. Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Гос. Думы, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по запросам судов

Рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан

Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Дает толкование Конституции РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Гос. Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ



# Конституционный суд РФ



*Председатель  
Конституционного суда РФ  
Валерий Зорькин*

**Верховный Суд РФ, его структура и компетенция, система судов общей юрисдикции**

**Состав Верховного Суда РФ**

Пленум Верховного Суда РФ

Президиум Верховного Суда РФ

Судебная коллегия по гражданским делам

Судебная коллегия по уголовным делам

Военная коллегия

**Возглавляемая Верховным Судом РФ система судов общей юрисдикции**

Верховные суды республик в составе РФ

Краевые, областные суды

Суды автономной области, автономных округов

Городские суды городов федерального значения

Районные(городские) народные суды

**Действия Верховного Суда в пределах его компетенции**

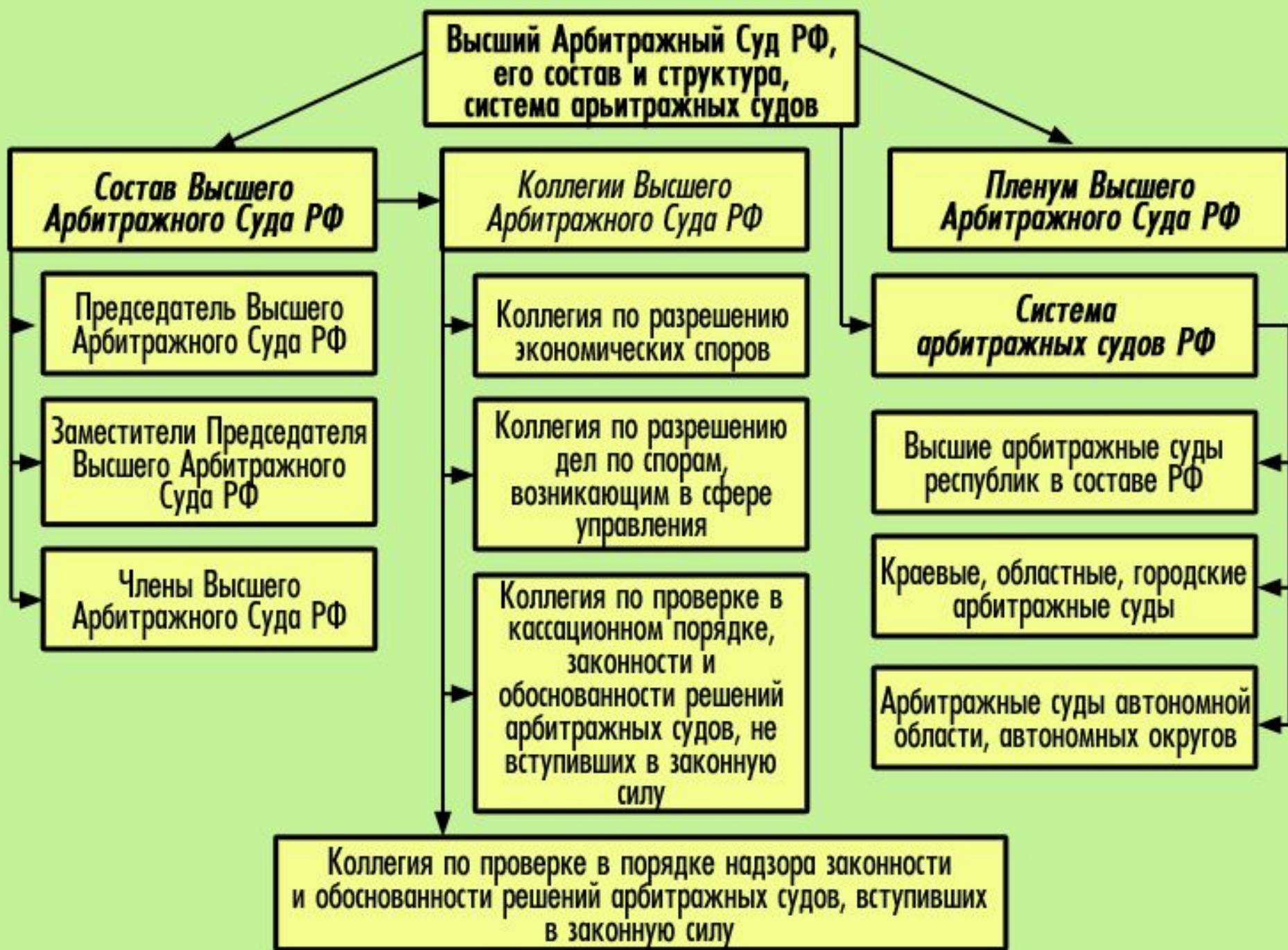
Рассмотрение в качестве суда первой инстанции уголовных дел особой сложности, любых гражданских дел

Рассмотрение дел в кассационном порядке (по жалобам и протестам на приговоры, решения суда, не вступившие в законную силу)

Рассмотрение дел в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам (по протестам Генерального прокурора РФ и др. уполномоченных должностных лиц на вступившие в законную силу приговоры, решения суда)

Дача разъяснений по вопросам судебного делопроизводства







# Уровни Арбитражных судов

- Высший Арбитражный суд
- Федеральные арбитражные суды округов
- Арбитражные суды республик, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов федерального значения



# Правоохранительные органы

- Прокуратура
- Министерство  
Внутренних дел РФ
- Федеральная служба  
безопасности РФ
- Федеральная служба РФ  
по контролю за  
оборотом наркотиков
- Таможенные органы РФ
- Министерство юстиции  
РФ

РФ



# Генеральная прокуратура РФ

Территориальные

Прокуратуры  
Субъектов РФ

Районные (городские)  
прокуратуры

Специализированные

Военные

Транспортные

Природоохранные

Войсковых частей

По надзору за  
исполнением



# Генеральный прокурор РФ

## Коллегия

### Управления:

- по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам;
- по надзору за расследованием преступлений;
- по обеспечению участия прокурора в арбитражном процессе;
- по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах и др.

### Главная военная прокуратура

### Отделы:

- отдел криминалистики;
- отдел писем;
- первый отдел;
- отдел статистики и др.



*Генеральный  
прокурор РФ  
Юрий Чайка*