

Учебная дисциплина: **«Управленческо-правовые механизмы в сфере государственного и муниципального управления»**

Лекция 1.1. Государство как субъект публичного управления.

- 1. Государственное управление: функции, принципы, методы, управленческо-правовые основы.**
- 2. Понятие и структура управленческо-правового механизма государственного управления.**
- 3. Характеристика деятельности институтов публичной власти, как элементов управленческо-правового механизма государственного управления.**



Виды управления

Государственное
(деятельность по реализации
государственно-властных
полномочий; осуществляют
все государственные органы)

Негосударственное
(иные виды социального управления;
осуществляют негосударственные
органы)

Президент РФ

органы
законода-
тельной
власти

органы
судебной
власти

органы
исполни-
тельной
власти

органы
прокуратуры
и иные
государствен-
ные органы

объекты управления — аппараты органов
государственной власти, коллективы
работников предприятий, учреждений,
организаций, граждане

органы
местного
самоуправ-
ления

органы
управления
религиозных
объединений

органы
управления
общественных
объединений

органы
управления
частных
организаций

объекты управления — коллективы
работников соответствующих
предприятий, учреждений,
организаций, граждане

Государственное управление: понятие, признаки, цели, принципы, функции и стадии

Государственное управление – подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти РФ и ее субъектов по осуществлению возложенных на них функций (в узком смысле)

Признаки государственного управления



ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Государственное управление

- деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Муниципальное управление

- деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития

Система органов государственного управления РФ



Система государственной власти РФ

Федеральные органы власти

Территориальные органы власти

Органы государственной власти РФ

Президент Российской Федерации

Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума)

Правительство Российской Федерации

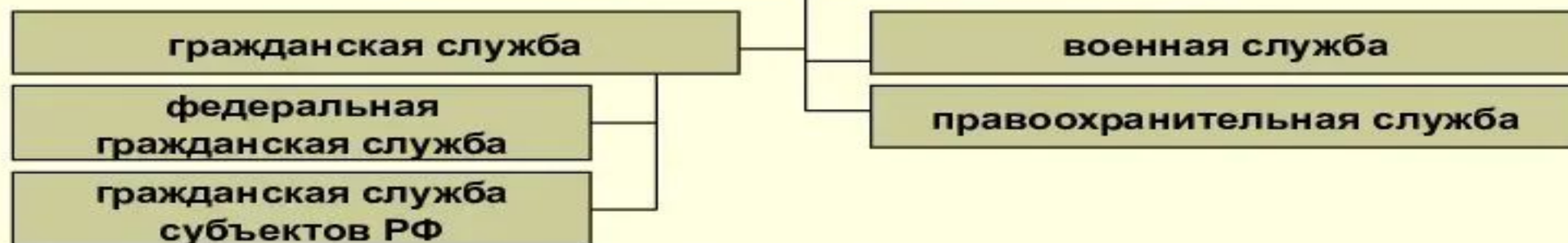
Суды Российской Федерации (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Арбитражный Суд РФ и др.)

Федеральные министерства и ведомства

1. Государственная служба РФ: понятие, система, принципы, категории и группы должностей

Государственная служба РФ – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по исполнению полномочий РФ, ФОГВ, иных федеральных госорганов; субъектов РФ и иных государственных органов субъектов РФ, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией и федеральным законодательством

Система государственной службы



Принципы гражданской службы



Уровни управления государственной службой РФ



Правовое регулирование государственной службы

Направление

статусное

структурное

процессуальное

Элементы
правового регулирования

- цели функции принципы
- задачи государственной службы
- регулирование статуса (полномочия) государственных органов
- правовое регулирование квалификационных характеристик

Задачи

- Создание системы нормативно-правовых актов
- Определение порядка прохождения государственной службы
- Регулирование отдельных видов государственной службы

Уровни

Конституция РФ, федеральные конституционные законы


Федеральное законодательство

Указы Президента РФ

Постановления Правительства РФ

Нормативное регулирование на уровне органов государственного управления

Элементы системы государственного (муниципального) управления



Организационные структуры государственного аппарата
(аппарата органов местного самоуправления)

Персонал государственной (муниципальной) службы

Совокупность реализуемых функций

Комплекс используемых методов

1. Понятие, признаки и классификация органов исполнительной власти

Орган исполнительной власти – государственное учреждение, обладающее относительной самостоятельностью, структурной организацией, наделенное государственно-властными полномочиями исполнительно-распорядительного порядка и действующее на определенной территории

Признаки органа исполнительной власти

это государственное учреждение

вместе с органами законодательной и судебной власти входит в систему государственной власти

решает задачи, определенные государством

располагает определенным арсеналом средств реализации полномочий

организованный коллектив людей (гос.служащих)

осуществляет управленческую деятельность на основе предметной специализации (правотворческая, правоприменительная, договорная)

управленческая деятельность носит организующий, исполняющий, контрольный и распорядительный характер

обладает внутренней организационной структурой

наделен административной правосубъектностью

действует на определенной территории

подконтролен и подотчетен по определенным вопросам органам представительной и вышестоящей исполнительной власти

независим при решении своих задач



Понятие «механизм правового обеспечения государственного и муниципального управления»

Понятие «механизм правового обеспечения государственного и муниципального управления» логично использовать в общем смысле в двух основных значениях:

- 1. Внутреннее строение (структура) правового обеспечения государственного и муниципального управления
- 2. Система, определяющая порядок правового обеспечения государственного и муниципального управления как вида деятельности соответствующих органов

Основными принципами, которыми руководствуются в своей деятельности органы государства, являются:

- принцип разделения властей (т.е. самостоятельное функционирование каждой ветви власти в целях исключения произвола в их деятельности);
- принцип гласности (информирование населения о деятельности государственных органов);
- принцип законности (строгое и неукоснительное соблюдение Конституции, законов и подзаконных нормативно-правовых актов всеми органами государства);
- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (все органы государства обязаны признавать, соблюдать и защищать их права и свободы);
- принцип профессионализма (в государственных органах должны работать квалифицированные специалисты, которые гарантировали бы высокий уровень и качество их работы).

Понятия государственного и муниципального управления

- Государственное управление – воздействия государства на общество.
- Муниципальное управление – воздействия ОМСУ на местное сообщество.
- Администрирование — целенаправленные воздействия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на обеспечение структурно-функциональной упорядоченности общества.
- Общество — исторически сложившаяся на определенной территории общность людей, обусловленная взаимодействием экономических, социальных, культурных, духовных отношений в процессе совместного проживания.
- Государственная служба — профессиональная деятельность на должностях государственной службы по обеспечению полномочий государства.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

УБЕЖДЕНИЕ

- способами такого метода являются обучение, пропаганда, разъяснение, обмен опытом и др.

ПРИНУЖДЕНИЕ

- применяется правомочными государственными органами (должностными лицами) с целью предупреждения и прекращения административного проступка, а также обеспечения привлечения виновного к административной ответственности.

ПООЩРЕНИЕ

- такой способ воздействия, который через интересы, сознание направляет волю людей на совершение полезных с точки зрения субъекта управления, действий.

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:

- наличие установленного законодательством порядка применения методов управления;
- существование организационно-правовых форм применения методов управления или правовых форм их выражения. Она напрямую зависит от форм, используемых в процессе управления, т. е. методы управления могут содержаться в самих формах управления.
- метод управления имеет *специфической характер управляющего воздействия на объекты*. Он может оказывать *прямое* воздействие (например, применение физической силы к правонарушителю) или *косвенное* воздействие (например, реализация на практике предусмотренных законами правоограничений для государственных служащих, или, наоборот, применение мер поощрения);
- содержащееся в методе управления индивидуальное или коллегиальное воздействие на объект управления;
- временные пределы применения метода управления. Управленческое воздействие может быть кратковременным (единовременным, одномоментным).

СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

```
graph TD; A[СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА] --- B[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ]; A --- C[Государственные учреждения и организации]; A --- D[Государственные служащие]; A --- E[Организационные, финансовые и иные средства];
```

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ОРГАНЫ

Государственные
учреждения
и
организации

Государственные
служащие

Организационные,
финансовые и
иные средства

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ

ГРУППЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Правоотношения с государственными органами

- с федеральными органами власти
- с органами власти субъектов Федерации
- с органами местного самоуправления
- с национальными органами иностранных государств

Правоотношения по поводу способа действий и организации предприятий

- создания, реорганизации, ликвидации
- внутренней организационно-экономической деятельности предприятия

Правоотношения в процессах коммерческой деятельности

в области производственно-хозяйственной деятельности

- в области торгового оборота производственных активов
- в области капитализации собственных средств и торгового оборота бумажных активов

Правоотношения при арбитражном рассмотрении хозяйственных споров

- при создании продукции и технологии
- при развитии производства
- при изготовлении продукции
- при реализации продукции и оказании услуг
- в маркетинговой деятельности

ВКЛЮЧЕНИЕ В МЕХАНИЗМЫ ДРУГОЙ ПРИРОДЫ

Стадии государственного управления

Анализ и оценка управленческой ситуации

Прогнозирование и моделирование управленческого воздействия на объект для стабилизации и изменения управленческой ситуации

Разработка правовых актов и организационных мер

Обсуждение и принятие правовых актов и осуществление организационных мер

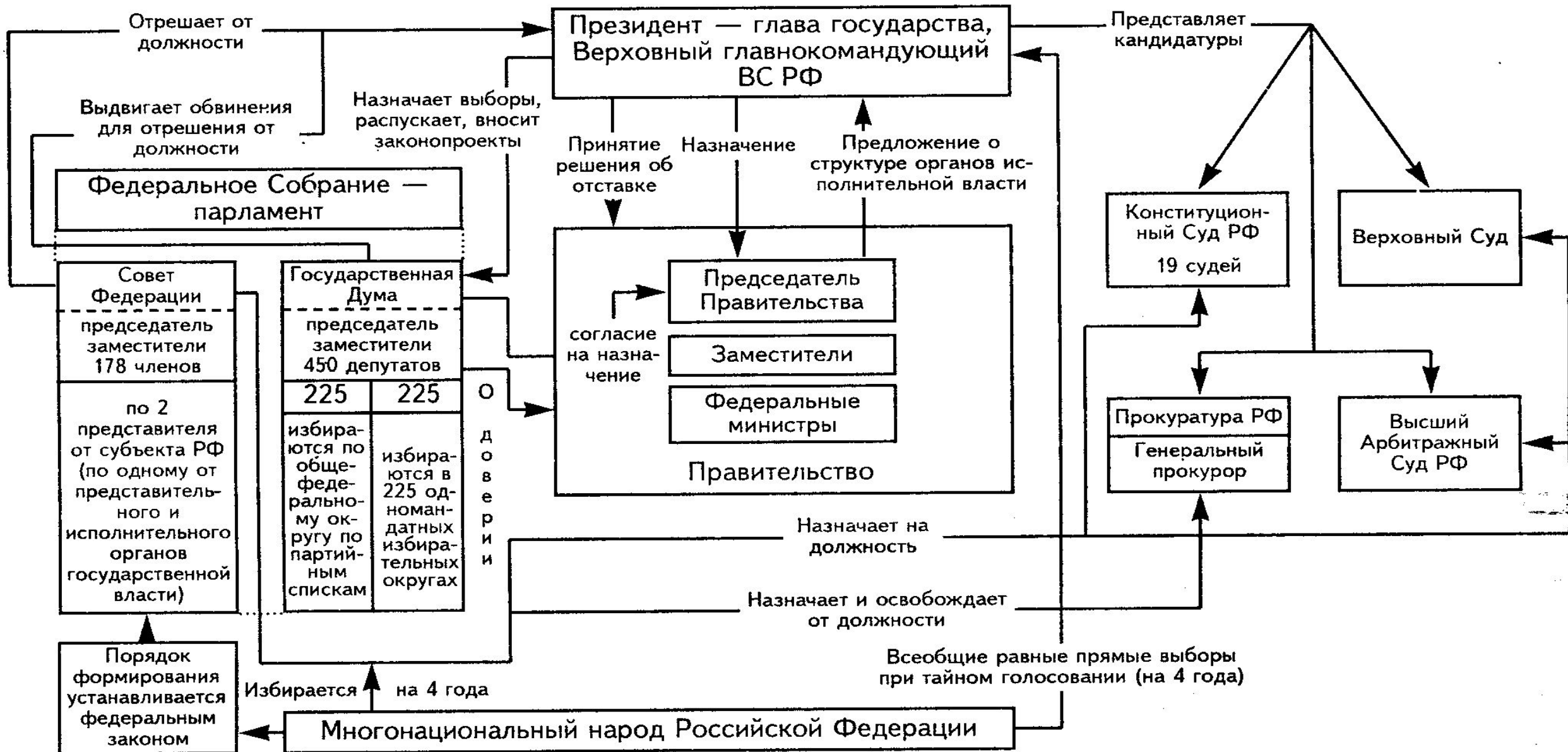
Организация исполнения принятых решений

Контроль исполнения принятых решений

Обобщение проведенной управленческой деятельности, оценка результатов воздействия на управленческую ситуацию

Государственное устройство России

Российская Федерация — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления



понятие «механизм (аппарат) государства»:

в широком смысле -

это совокупность государственных органов и организаций, призванных осуществлять функции государства.

в узком смысле - это

совокупность всех государственных органов, осуществляющих государственную власть.

В узком смысле понятие механизма государства совпадает с категорией **государственный аппарат** как система государственных органов, взаимосвязанных общими принципами, единством конечной цели и наделенных властными полномочиями для осуществления своих функций.

Механизм государственного управления

Понятие и содержание

Механизм государственного управления

это система государственных органов и организаций, с помощью которых осуществляется государственная власть, решаются задачи и выполняются функции государства.

Механизм государства состоит из следующих элементов:

- система государственных органов, обладающих государственно-властными полномочиями (парламент, президент, правительство, министерства, ведомства, государственные комитеты, губернаторы и т. д.);
- государственные служащие, профессионально занимающиеся управлением и получающие за это денежное вознаграждение;
- государственные организации, предприятия и учреждения;
- организационные и финансовые средства, необходимые для обеспечения деятельности государственного аппарата.
- Формы, методы и инструменты государственного регулирования различных сфер социальной, экономической и политической жизнедеятельности людей

1.5. Механизм государства

Механизм государства *представляет собой систему государственных организаций, посредством которых реализуется государственная власть, обеспечивается государственное руководство обществом.*

Для осуществления функций государства создается специальный **государственный аппарат** - сложную систему государственных органов, которые характеризуются наличием властных государственных полномочий и имеют определенную структуру. Каждый орган государства наделяется компетенцией — установленным законом кругом (объемом) прав и обязанностей.

К органам государства относятся: органы государственной власти, управления, дипломатические органы, суда и прокуратуры.

Механизм государства, помимо органов государства, включает вооруженные силы в виде постоянной армии. Она используется как для осуществления внешних функций, так и для подавления антиправительственных и антиобщественных выступлений.

Виды органов исполнительной власти

по территории
деятельности

федеральные
органы

территориальные
органы
федеральных органов

органы
субъектов РФ

по организационно-
правовым формам

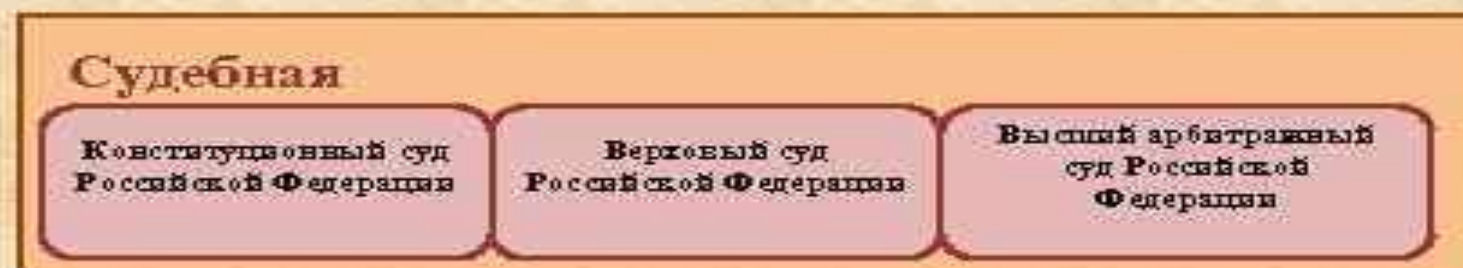
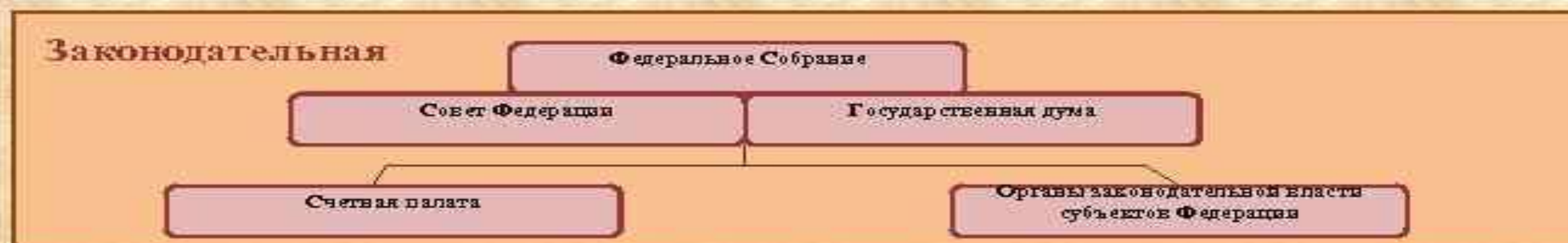
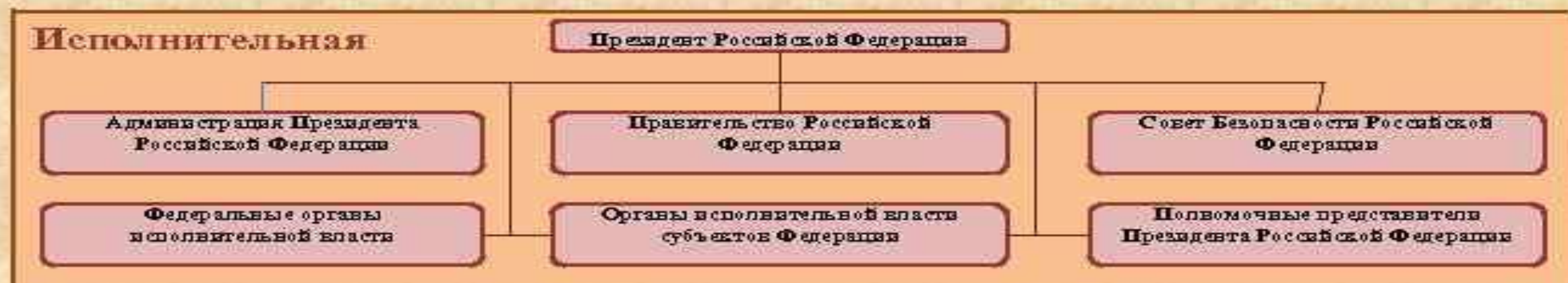
- правительства
- кабинеты министров
- министерства
- службы
- агентства
- администрации
- департаменты
- главные управления
- управления
- комитеты
- надзоры и т. д.

по источникам
финансирования

бюджетные

хозрасчетные

Схема органов государственной власти и управления Российской Федерации



Совет Федерации

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Принцип выборности.



Структура системы государственного управления

- Структуру системы государственного управления определяет совокупность ее существенных элементов, то есть подсистем (компонентов), без которых государственное управление состояться не может:
- **институциональная** подсистема
- **нормативно - правовая** подсистема
- **функционально - структурная** подсистема
- **коммуникативная** подсистема
- **профессионально - кадровая** подсистема
- **профессионально - культурная** подсистема

Государственное регулирование

комплекс мер законодательных, исполнительных и судебных органов власти, а также контрольных функций, осуществляемых на основе нормативных правовых актов государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации существующей социально-экономической системы

функции

1) создание условий цивилизованного функционирования рынка

2) стратегическое планирование науки и научно-технического прогресса

3) решение макроэкономических проблем

