

Теоретико-исторические основы местного самоуправления

Вопросы лекционного занятия:

1. Подходы к определению понятия местного самоуправления
2. Основные теории местного самоуправления
3. Система местного самоуправления
4. Сущность местного самоуправления
5. Функции местного самоуправления
6. Принципы местного самоуправления
7. Конституционная модель местного самоуправления в Российской Федерации



Подходы к определению понятия местного самоуправления



Местное самоуправление

- институт современного российского общества
 - элемент политической системы общества
 - элемент гражданского общества
 - правовое явление



Науки, изучающие местное самоуправление

- Политология
- Социология
- Экономика
- Культурология
- Юриспруденция



Подходы к определению понятия местного самоуправления в юриспруденции

- Местное самоуправление как право населения на участие в управлении общими делами (политическое право)
- Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации
- Местное самоуправление как форма народовластия
- Теория права и государства
- Конституционное право России
- Муниципальное право



Ст.12 Конституции Российской Федерации

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.



Ст.16 Конституции Российской Федерации

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституции.
2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.



Теория и история права и государства

Местное самоуправление как право населения на участие в управлении общими делами (политическое право), определяющее взаимоотношения государства и общины, центра и отдельных административных единиц.



Теории местного самоуправления

- Теория свободной общины (Туре, Токвиль, Гербер, Аренс)
- Общественная (хозяйственная) теория (О. Ресслер, Р. Моль, А. Васильчиков, В. Лешков)
- Государственная теория (Р. Генейст, Л. Штейн, В. Безобразов, А. Градовский, Н. Коркунов)



Ч.2 ст.1 Местное самоуправление ФЗ № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.



Сущность правовых явлений
заключается в том, чьи потребности
оно удовлетворяет.

Чьи и какие социальные потребности
удовлетворяет местное
самоуправление?



Местное самоуправление удовлетворяет потребность:

- **всего общества** в организации власти на местах (низовые территории)
- **местного сообщества** в организации его жизни и деятельности
- **отдельных граждан**, проживающих на определенной территории в реализации их прав
- **государства** в организации власти на местах



Функции местного самоуправления

Функции местного самоуправления это обусловленные его сущностью основные направления деятельности.



- обеспечение участия населения в управлении делами общества -решении вопросов местного значения
- обеспечение участия населения в решении конкретных вопросов местного значения, владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью
- представительство интересов местного населения (местного сообщества, муниципального образования) во взаимоотношениях с другими субъектами правоотношений (государством, местным самоуправлением, юр.лицами и т.д.)



- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования
- создание условий для жизнедеятельности населения



Система местного самоуправления

- **Местное сообщество (население муниципального образования)**
- **Орган и должностные лица МС**
- **Муниципальные учреждения**
- **Муниципальные предприятия**
- *Общественные объединения*



Все элементы системы местного самоуправления осуществляют его функции- **решают вопросы местного значения.**

Но не все обязаны это делать.



Принципы местного самоуправления

- Соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- Самостоятельность решение населением вопросов местного значения
- Организационная обособленность местного самоуправления
- Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям
- Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления
- Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления
- Законность в организации и деятельности местного самоуправления
- Гласность в организации и деятельности местного самоуправления
- Сочетание коллегиальности и единоначалия в организации и деятельности местного самоуправления
- Наличие системы государственных гарантий осуществления местного самоуправления
-

