

# Тема 12.

## Государственное регулирование экономики.

### Экономические функции правительства.



# План.

- Классические и неоклассические модели взаимоотношений экономики и государства.
- Роль государства в осуществлении научно-технической, структурной, социальной и региональной политики.
- Основные экономические функции правительства. Принципы государственного вмешательства в экономику.
- Методы и основные инструменты государственного регулирования. Прямые и косвенные методы.
- Особенности и основные направления государственного регулирования переходной экономики России.



# Государственное регулирование ЭКОНОМИКИ

- система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

# Макроэкономика объясняет необходимость государственного регулирования экономики различными проявлениями несовершенства рынка, предоставленного самому себе.

- Несостоятельность конкуренции
- Наличие общественных товаров
- Внешние эффекты или экстерналии
- Неполные рынки
- несовершенство информации
- Безработица, инфляция и экономическое неравновесие.
- Неравномерность распределения доходов
- Наличие обязательных товаров.



# Внешние эффекты

факторы, которые не учитываются при определении общественного продукта, но которые влияют на благосостояние людей.

- На микроуровне «внешние» эффекты могут быть определены как издержки или выгоды от производственных операций, не учтенные в ценах.
- Внешние эффекты могут быть как отрицательными, так и положительными.



# Наиболее важным примером внешних затрат, которые несет общество, является загрязнение окружающей среды.

- Ориентированная на спрос рыночная экономика в течение столетий стимулировала вовлечение все больших природных ресурсов в хозяйственный оборот, что в конце концов поставило на грань выживания человечество.
- Ухудшение экологической ситуации привело к необходимости осуществления жестких регламентирующих мер со стороны государства, т. к. только оно способно оценивать возникающие проблемы с точки зрения общественных перспектив.

К числу недостатков рынка относится проблема, связанная с контролем денежной массы в обращении.

Механизм свободной конкуренции не обеспечивает экономику нужным количеством денег для развития производства, поэтому имеет место нехватка или, наоборот, избыток денег.

Решение этих вопросов государство осуществляет в лице **Центрального банка.**



В отличие от других финансовых институтов, руководствующихся соображениями коммерческой выгоды, **Центробанк** страны призван защищать интересы общественные.

- **Его основными задачами являются**

- ☒ эмиссия национальной валюты,
- ☒ финансирование правительства,
- ☒ осуществление расчетных операций с коммерческими банками,
- ☒ контроль над деятельностью коммерческих банков,
- ☒ регулирование обменного курса национальной денежной единицы и другое.



Ничем не ограниченное рыночное распределение, справедливое с точки зрения законов рынка, приводит к дифференциации в уровне жизни населения, социальной незащищенности наиболее бедных слоев.

- Если рыночное распределение не устраивает большинства населения страны, то это чревато серьезными социальными конфликтами. Корректировать распределение, которое обеспечивает рынок, должно государство.

Перемещение части доходов от обеспеченных слоев к нуждающимся возможно двумя путями: через так называемые трансферты и установление фиксированных цен на социально значимые товары и услуги, а также минимального размера оплаты труда.

# Трансферты – выплата денег, передача товаров и услуг населению или фирме в одностороннем порядке, а не в обмен на товар или деньги.

Примером трансфертных платежей служат различные пособия – инвалидам, безработным, стипендии и т. д.

- Борьба с бедностью в современном обществе часто связана с решением проблем безработицы.
- Роль государства в этой сфере отношений не сводится к тому, чтобы любой ценой обеспечить полную занятость. Задача состоит в другом – в эффективном регулировании рынка рабочей силы, поддержании с помощью социальных выплат людей, не по своей воле утративших рабочие места, осуществление программ по созданию новых рабочих мест и т. д.

# Общественные товары

товары, предоставляемые государством на благо всех граждан или большинства населения страны.

Они оплачиваются за счет общего налогообложения, а не покупаются отдельными потребителями на рынке.

**Их главными признаками являются:**

- нераздельность в производстве;
- неисключаемость из потребления;
- неконкурентоспособность на рынке.



# Общественные товары имеют очень сложную структуру.

- Часть из них (например национальная оборона) потребляется всем населением страны поровну
- Другая (услуги милиции данного региона) – лишь частью населения
- Третья (коммунальные услуги, предоставляемые муниципалитетом данного населенного пункта) – лишь малым коллективом.

# Все рассмотренные функции государства в экономике должны соответствовать трем важнейшим принципам экономической деятельности.

- Эффективность обозначает, что государство призвано создавать условия, обеспечивающие эффективное функционирование производства.
- Справедливость предполагает перераспределение доходов граждан и хозяйственных организаций для сглаживания имущественного неравенства, рождаемого рынком.
- Стабильность требует проведения специальных мер, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в стране.



# Экономические функции государства

- Защита рынка и борьба с монополиями
- Регулирование «внешних» эффектов
- Регулирование денежной массы в обращении
- Решение социальных проблем
- Производство общественных товаров

# Классификация экономических регуляторов

## Меры прямого воздействия

- Целевое финансирование
- Система госзакупок

## Косвенные регуляторы

- Бюджетно-налоговая политика
- Денежно-кредитная политика

# Целевое финансирование

- выделение денежных средств государством из бюджета целевым назначением для использования в качестве средства решения определенной социально-экономической проблемы или создания определенного объекта.



# Важнейшим объектом целевого финансирования являются *государственные программы и заказы.*

- Программы разрабатываются в различных областях, например, в сфере освоения космоса или мирового океана, строительства крупных сооружений, в проведении крупных научных исследований.
- При этом правительство делает соответствующий госзаказ фирмам на производство определенных видов продукции. Эти заказы надежны и выгодны, поэтому предприятия охотно участвуют в конкурсах на их получение.

# Государственные закупки

- Часть произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых правительством, государственными органами за счет средств государственного бюджета.
- Такие покупки осуществляются государством для нужд собственного потребления (закупка оборудования) и в целях обеспечения потребления населением и резервирования (например, закупка зерна и продовольствия для создания госрезервов).



# Бюджетно-налоговая политика

- совокупность мер государственного воздействия в области налогообложения и регулирования структуры государственных расходов (фискальная политика) и в области регулирования бюджета (бюджетная политика).

# Кредитно-денежная политика

- Совокупность действий государственных органов направленных на предотвращение экономических спадов, безработицы и инфляции, посредством регулирования денежной массы, совокупных расходов и ставки рефинансирования.

**Социальная политика** – совокупность мер государственного воздействия, направленных на регулирование всего комплекса социальных процессов и отношений между людьми.

Социальная политика всегда связана с отношениями между людьми по поводу использования ими материальных и духовных благ и должна рассматриваться как часть общей экономической политики, конечной целью которой является повышение благосостояния населения.



# Основные направления социальной политики государства

*Обеспечение  
определенного стандарта  
благополучия для всех  
членов общества*

- Перераспределение доходов в обществе
- Выплаты пенсий и пособий нетрудоспособным, малообеспеченным и безработным
- Общее образование и необходимая медицинская помощь для всех

*Обеспечение  
всем трудоспособным  
благоприятных  
возможностей  
для предпринимательства и  
труда*

- Либерализация бизнеса
- Поощрение малого бизнеса
- Поддержка высокой занятости
- Регулирование трудовых отношений

