

ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Выполнила студентка
Группы Юрб-1903-02
Кишкина Валерия

Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов. Избирательные системы взаимосвязаны с формой правления и политической культурой каждой страны.

Избирательная система – важный элемент политической системы государства, она регулируется правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право.



Избирательная система в России включает в себя несколько основных видов избирательных систем.

- ❑ Избирательная система РФ описывается следующими Федеральными законами:
- ❑ № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- ❑ № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- ❑ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- ❑ № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
- ❑ № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

ЗАРОЖДЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Интенсивное развитие избирательная системы РФ началось после распада СССР. Все его этапы можно условно разделить по временному промежутку на:

- **Доконституционный этап.** Избирательное право содержится только в выделенных законах, а также отсутствуют прочие нормы на конституционном-законодательном уровне.
- **Конституционный этап.** Принятие нового основного закона позволило заложить в нем основы избирательной системы.
- **Постконституционный этап.** Создание соответствующей законодательной базы после принятия измененной Конституции.

Часть историков начинают отсчет новейшей избирательной системы РФ с 1993 года с момента принятия Конституции. Утверждение новой Конституции привело к формированию разветвленной системы власти, появились первые избирательные комиссии, которые смогли обеспечить проведение референдума в соответствии с Конституцией. Основной целью реформ являлось обеспечение для процедуры выборов открытости. Начали создаваться все органы власти, началось формирование государства нового типа. Готовые работы на аналогичную

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЭТАП

Главными изменениями всей избирательной системы РФ следует считать: ввод мажоритарной системы (несостоявшимися выборами признавались при явке менее 25 % от зарегистрированных избирателей; ранее была необходима была явка в 50 % избирателей и выше); кандидат признавался избранным в одномандатном избирательном округе, если он набрал самое большое количество голосов избирателей, которые приняли участие в процессе голосования; была закреплена норма об обязательном наличии на территории отдельного субъекта федерации не меньше одного избирательного округа; выборы в нижнюю палату парламента происходили с использованием смешанной избирательной системы: из 450 депутатов 50 % избирались по одномандатным округам на базе мажоритарной системы относительного большинства, а остальные 50 % избирались по пропорциональной избирательной системе по общефедеральному избирательному округу, который включает в себя абсолютно всю территорию РФ.

ПОСТКОНСТИТУЦИОННЫЙ ЭТАП

Последовало дальнейшее развитие избирательной системы. Дорабатывались механизмы и меры в обеспечении избирательного права. Среди документов следует отметить Федеральный закон № 56-ФЗ, описывающий для граждан РФ основные гарантии избирательных прав. Государство брало на себя обязанность в обеспечении гражданам РФ свободного проведения предвыборной агитации. Были заложены общедемократические принципы организационного обеспечения выборов, такие как: открытость, публичность, прозрачность избирательных процедур и действий. Закон создал общую модель проведения всех уровней выборов, а также закреплял стандарты избирательного права.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

```
graph TD; A[ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА] --> B[СМЕШАННАЯ]; A --> C[ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ]; A --> D[МАЖОРИТАРНАЯ];
```

СМЕШАННАЯ

*часть депутатов
избирается по
пропорциональной,
а часть по
мажоритарной
системе*

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

*каждая партия
получает места в
парламенте
пропорционально
полученным голосам
на выборах*

МАЖОРИТАРНАЯ

*необходимо
набрать больше
голосов, чем другие
кандидаты*

Мажоритарная система.

В качестве кандидата на ту или иную выборную должность в мажоритарной системе всегда выдвигается конкретный человек.

Соответственно, избиратель в данном случае голосует за индивидуально определенного кандидата, который является самостоятельным субъектом избирательного процесса – гражданином, осуществляющим свое пассивное избирательное право. Другое дело, что данного конкретного кандидата может поддерживать какая-либо политическая партия.

Как правило, в большинстве случаев, выборы при мажоритарной системе осуществляются по одномандатным избирательным округам. Количество избирательных округов в таком случае соответствует количеству мандатов. Победителем в каждом округе становится тот кандидат, который получил предусмотренное законом большинство голосов избирателей округа. Большинство в различных странах бывает разным: абсолютным, при котором кандидат для получения мандата должен набрать более 50% голосов; относительным, при котором победителем считается кандидат, получивший голосов больше, чем все другие кандидаты; квалифицированным, при котором кандидат для того, чтобы победить на выборах, должен набрать более $\frac{2}{3}$, 75% или $\frac{3}{4}$ голосов избирателей.

Таким образом, мажоритарная избирательная система – система формирования выборных органов власти на основе персонального (индивидуального) представительства, в которой избранным считается кандидат, набравший предусмотренное законом большинство голосов.

Пропорциональная система.

В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип партийного представительства. При такой системе партии выдвигают ранжированные ими списки кандидатов, за которые и предлагается проголосовать избирателю.

Избиратель фактически голосует за политическую партию. Мандаты распределяются между партиями пропорционально числу поданных за них голосов в процентном выражении.

Пропорциональная избирательная система - система формирования выборных органов власти на основе партийного представительства, в которой депутатские места (мандаты) в представительном органе власти распределяются в соответствии с числом набранных партиями голосов в процентном выражении. Данная система обеспечивает адекватное представительство политических интересов в выборных органах власти. В пропорциональной избирательной системе, в отличие от мажоритарной, потери голосов избирателей минимальны и связаны, чаще всего, с так называемым «избирательным барьером» - минимальным количеством голосов, которое должна набрать на выборах партия, чтобы получить право участвовать в распределении мандатов. Избирательный барьер устанавливается для того, чтобы ограничить доступ в представительные органы власти мелких, зачастую маргинальных, невлиятельных партий. Выделяют два вида пропорциональных систем:

- пропорциональная система с единым общенациональным многомандатным избирательным округом, число мандатов в котором соответствует числу мест в выборном органе власти: свои списки кандидатов выдвигают только общенациональные партии, избиратели голосуют за эти списки в масштабах всей страны;
- пропорциональная избирательная система с многомандатными округами. политические партии формируют списки кандидатов по избирательным округам, соответственно депутатские мандаты, «разыгрываемые» в округе распределяются на основе влияния партии в этом округе.

Смешанная избирательная система.

Суть смешанной избирательной системы заключается в том, что часть депутатов в один и тот же представительный орган власти избирается по мажоритарной системе, а другая часть – по пропорциональной системе. общенационального многомандатного избирательного округа для голосования по партийным спискам кандидатов. Соответственно, избиратель получает право одновременно проголосовать за кандидата (кандидатов), баллотирующегося в мажоритарном округе на персональной основе и за политическую партию (список кандидатов от политической партии).

Следовательно, смешанная избирательная система – это система формирования представительных органов власти, при которой часть депутатов избирается на персональной основе по мажоритарным округам, а другая часть – на партийной основе по пропорциональному принципу представительства.

Подобная система использовалась для выборов депутатов Государственной Думы РФ первых четырех созывов. Половина (225) депутатов Думы избиралась по мажоритарной системе в 225 одномандатных избирательных округах. Избрание происходило на основе относительного большинства: избранным считался кандидат, получивший голосов больше, чем другие кандидаты

Вторая половина депутатов ГД РФ избиралась по пропорциональной системе на основе партийного представительства в едином общефедеральном 225-мандатном избирательном округе. Политические партии выдвигали составленные в порядке приоритета (ранжированные) списки своих кандидатов, за которые предлагалось проголосовать избирателям всей страны. Соответственно, правом участвовать в таких выборах предоставлялось (на определенных условиях) только общефедеральным партиям или избирательным блокам, включающим в себя такие партии. Право участвовать в пропорциональном распределении мандатов получали партии (избирательные блоки), набравшие в целом по стране более 5% голосов избирателей.

Поговорим о функциях выборов, основными функциями являются:

- формирование органов публичной власти – парламента, главы государства, правительства (в отдельных случаях), судебных органов, органов местного самоуправления;
- выражение и представительство интересов различных социальных групп и слоев населения, электората;
- включение граждан в политический процесс в качестве его субъекта, что для большинства граждан является единственной формой реального участия в политике;
- легитимация власти как признание гражданами ее законности и права управлять, а также согласие подчиняться;
- формирование политической элиты, т.е. приведение к власти (с максимальной вероятностью) лучших представителей общества;
- контроль за институтами власти и воздействие на содержание политического курса.

Подготовка и проведение выборов сопряжены с большим разнообразием политических мероприятий, характерных для этого особого периода в жизни общества. Их совокупность принято обозначать понятием «избирательный процесс». Он непосредственно проявляется в таких событиях, как собрания в трудовых коллективах по выдвижению кандидатов в выборный орган, сборе необходимого числа подписей граждан в случае самостоятельного выдвижения, митингах, встречах кандидатов с избирателями, выступлениях претендентов на выборную должность в средствах массовой информации и других.