

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Ивановский филиал РАНХиГС

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

на тему: **Особенности административной ответственности несовершеннолетних:  
теоретический и практический аспекты**

студент (ка) группы Ю 3/15 Твердова Екатерина Геннадьевна

Форма обучения заочная

Руководитель Таибова Оксана Юрьевна

## Содержание

Введение

Глава 1. Общие положения об административной ответственности несовершеннолетних

1.1. Основные этапы становления и развития административной ответственности несовершеннолетних

1.2. Понятие и сущность административной ответственности несовершеннолетних

1.3. Виды административного наказания, применяемые к несовершеннолетним

Глава 2. Характеристика особенностей административной ответственности несовершеннолетних

2.1. Административно-правовой статус несовершеннолетних как субъектов административной ответственности

2.2. Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности

Глава 3. Актуальные проблемы административной ответственности несовершеннолетних

3.1. Проблемы правоприменительной практики в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

3.2. Проблемы правоприменительной практики в деятельности органов внутренних дел

Заключение

Библиографический список

**Объектом исследования выступают отношения общественного характера, формирующиеся в ходе привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за осуществляемые ими правонарушения.**

**Предметом исследования выступают правовые нормы, регламентирующие основания и процедуру привлечения правонарушителей несовершеннолетнего вила к административной ответственности.**

**Целью исследования выступает анализ административной ответственности лиц, не достигших совершеннолетия, в совокупности ее важнейших проблемных вопросов, которые формируют указанный вид ответственности, а также формирование и обоснование на основе анализа системного характера теоретических заключений и положений.**

# Задачи исследования

рассмотреть важнейшие этапы формирования и совершенствования административной ответственности несовершеннолетних

установить понятие и содержание административной ответственности несовершеннолетних

привести характеристику видов административного наказания, которые назначаются несовершеннолетним

провести исследование административно-правового положения несовершеннолетних в качестве субъектов ответственности административного характера

исследовать специфические черты привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности

раскрыть сущность проблемы практики правоприменения в процессе функционирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите непосредственно их прав

провести анализ проблемы практики правоприменения в процессе функционирования органов внутренних дел

**Нормативную основу работы сформировали  
Конвенция ООН о правах ребенка ,  
Конституция Российской Федерации , Кодекс  
Российской Федерации об административных  
правонарушениях , Федеральный закон «Об  
основах системы профилактики безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних» ,  
Постановление Правительства РФ «Об  
утверждении примерного положения о  
комиссиях по делам несовершеннолетних и  
защите их прав» , Закон Ивановской области «О  
комиссиях по делам несовершеннолетних и  
защите их прав в Ивановской области»**

**Теоретическая значимость работы состоит в реализации анализа комплексного характера понятия и содержания административной ответственности лиц, не достигших совершеннолетия, специфики обозначенного института и практики применения его в функционировании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их непосредственных прав.**

**Практическая значимость исследования состоит в формировании заключений и положений по изменению действующего сегодня законодательства, регулирующего административную ответственность несовершеннолетних.**

*Действующий сегодня КоАП РФ описывает правонарушение административного характера в качестве противоправного действия (бездействия) виновного характера физического или юридического лица, относительно которого КоАП РФ или законами на уровне субъектов РФ, регулирующих административные правонарушения закреплена ответственность административного характера.*

# Позиции ученых относительно определения административной ответственности

**А.П. Алехин** - ответственность административного характера представляет собой форму юридической ответственности, выражающаяся в использовании органом уполномоченного характера или должностным лицом наказания административного характера к лицу, которое осуществило правовое нарушение

**А.Б. Агапов** - административной ответственностью именуется «форму ответственности правового характера, субъектами которой выступают непосредственно РФ, а также ее субъекты и регионы, юридические лица, которые ими уполномочены, в частности органы власти исполнительного и законодательного характера, судебные органы, имеющие полномочия в рамках административного судопроизводства, должностные лица обозначенных органов, а вместе с тем физические лица

**Зырянов С.М.** - ответственность административного характера несовершеннолетних лиц представляет собой форму ответственность юридического характера, для которой характерны все характеристики последней и которая обусловлена использованием уполномоченным на то органом или должностным лицом наказания административного характера к лицу, не достигшем совершеннолетия

# За совершение административных правонарушений к несовершеннолетним в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет применяются следующие меры воздействия:

возложение на подростка обязанности принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему

возложение обязанности возместить причиненный ущерб или своим трудом устранить его. Эта мера может применяться к несовершеннолетним, имеющим свой заработок (стипендию), и если сумма ущерба не превышает 1/2 минимального размера оплаты труда

объявление выговора или строгого выговора на заседании комиссии. Постановление об объявлении выговора направляется по месту учебы или работы подростка. Данная мера воздействия действует в течение 1 года, она считается снятой, если в течение этого срока не совершено нового правонарушения

наложение штрафа также возможно только в отношении работающих подростков

передача несовершеннолетнего под надзор родителей или заменяющих их лиц, или под наблюдение трудового коллектива, общественной организации с их согласия. Комиссия сама проявляет инициативу в поиске и выборе организаций или граждан, которые смогли бы обеспечить перевоспитание несовершеннолетних

передача несовершеннолетнего на поруки трудовому коллективу по их ходатайствам. Для передачи на поруки требуется согласие правонарушителя и ходатайство той или иной организации, которая, хорошо зная несовершеннолетнего, ручается за него и берет на себя

ответственность за надлежащее его поведение

направление в профессионально-техническое училище. Самая серьезная мера воздействия. Она применяется в случаях систематического совершения правонарушения, когда административному проступку предшествовали другие общественно опасные деяния, нарушения общественного порядка, применялись другие меры воздействия, которые не возымели действия

вынесение предупреждения. Эта мера применяется при совершении малозначительных правонарушений

**В числе специфических характеристик административной ответственности лиц, не достигших совершеннолетия, можно назвать:**

- воспитательную природу административной ответственности, поскольку относительно лиц, находящихся в возрасте от 16 до 18 лет, чаще всего, используются меры воздействия, не выступающие при этом наказаниями административного характера
- использование мер административной ответственности относительно несовершеннолетних, находящихся в возрасте от 16 до 18 лет, на основаниях общего характера (в ситуации осуществления мелкого хищения, нарушения правил дорожного движения, мелкого хулиганства, злостного неповиновения законному требованию или распоряжению работника органа внутренних дел). При этом и в обозначенных ситуациях полностью не исключается использование мер, закрепленных КоАП РФ на основаниях общего характера, когда, принимая во внимание личность виновного, относительно него эффективнее использовать непосредственно указанные меры

Правовой статус ребенка закреплен в международных нормативно-правовых актах , и во внутригосударственном законодательстве, например в Федеральных законах от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» , от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» научной др.

Участие лиц, не достигших совершеннолетия, в существенном объеме правоотношений создает необходимость максимально детального правового закрепления их правового положения, на основании чего, полагаем, требуется установить нижеуказанные направления улучшения положений КоАП

1) внести дополнения в соответствующие нормы, регулирующие административную ответственность несовершеннолетних, в части включения санкции в виде обязательных работ

2) внести дополнения в ст. 2.3 «Возраст, по достижении которого наступает ответственность» нормами касательно оценки психического состояния несовершеннолетнего, осуществившего административное правонарушение, в частности, закрепить, что лицо, достигшее возраста, установленного указанной статьей, однако в результате отставания в психическом развитии, не имеющего связи с психическим расстройством, в момент осуществления административного правонарушения не способное в полном объеме осознавать фактическую природу и общественную опасность собственных действий (бездействия) либо руководить ими, не подлежит административной ответственности

3) сформировать и включить в КоАП РФ принудительные меры воздействия воспитательного характера в отношении несовершеннолетних

Кроме того, КоАП РФ не содержит специальных видов наказания к несовершеннолетним, но все же есть ряд особенностей и здесь

меры воздействия, применяемые к несовершеннолетним лицам, носят воспитательный характер

административный штраф - может назначаться только в том случае, если у несовершеннолетнего имеется самостоятельный заработок, а при отсутствии такого заработка, штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей, к которым относятся родители

согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, к несовершеннолетним не может применяться такой вид наказания, как административный арест

**ДОКЛАД ОКОНЧЕН!**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**