



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



О законодательном обеспечении выполнения Российской Федерацией обязательств по Стокгольмской конвенции в части обращения с маслами, содержащими полихлорированные бифенилы



Начальник Управления государственного
экологического надзора Росприроднадзора
СОКОЛОВА НАТАЛЬЯ РОМАНОВНА

Москва, 26.06.2014



Основные требования Стокгольмской конвенции



Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях от 22.05.2001,
ратифицирована Российской Федерацией ФЗ от 27.06.2011 № 164-ФЗ

сокращение
использования
СОЗ

прекращение
производства
СОЗ

**инвентаризац
ия
СОЗ**

полная
ликвидация
СОЗ

**Приказ Госкомэкологии
России от 13.04.1999 № 165**

Источники СОЗ

Материалы, содержащие
ПХБ

**ПХБ-содержащие
отходы**

Отходы большинства
транспортных,
энергетических
компаний

Отходы предприятий
цветной
и черной металлургии

Отходы ОАО
«РЖД»,
содержащие СОЗ

Диэлектрические жидкости
в высоковольтном конденсаторном и
трансформаторном оборудовании





Отходы, содержащие ПХБ (федеральный классификационный каталог отходов)



540 000 00 00 00 0	Отходы переработки нефти, угля, газа, горючих сланцев и торфа
541 000 00 00 00 0	Отходы синтетических и минеральных масел
541 002 00 02 00 0	Синтетические и минеральные масла отработанные
541 002 07 02 03 <u>3</u>	масла трансформаторные отработанные, <u>не содержащие</u> галогены, полихлорированные дифенилы и терфенилы
541 002 08 02 07 <u>1</u>	масла трансформаторные отработанные, <u>содержащие полихлорированные дифенилы</u> и терфенилы
541 002 10 02 07 <u>1</u>	прочие масла, <u>содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы</u> , отработанные
541 003 08 02 07 <u>1</u>	остатки трансформаторных масел, <u>содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы</u> и потерявших потребительские свойства
541 003 10 02 07 <u>1</u>	остатки прочих масел, <u>содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы</u> и потерявших потребительские свойства



Отходы, содержащие ПХБ (федеральный классификационный каталог отходов)



Конденсаторы с пентохлордифенилом отработанные	5990010213011
Конденсаторы с трихлордифенилом отработанные	5990010113011
Конденсаторы с трихлордифенилом отработанные	Не указан
Масла трансформаторные отработанные, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы	5410020802071
Остатки прочих масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства	5410031002071
Остатки трансформаторных масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства	5410030802071
Отходы полихлорированных дифенилов и терфенилов, полибромированных дифенилов, а также отходы веществ и изделий, их содержащих (исключая отходы синтетических и минеральных масел)	5990010000011
Прочие масла, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы, отработанные	5410021002071
Трансформаторы с пентохлордифенилом отработанные	5990010313011
Дифенильная смесь (дифенил+дифенилоксид)	Не указан
Масла трансформаторные отработанные, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы	5410020802071
Уголь активированный отработанный, загрязненный опасными веществами (загрязненный дифенильной смесью)	Не указан

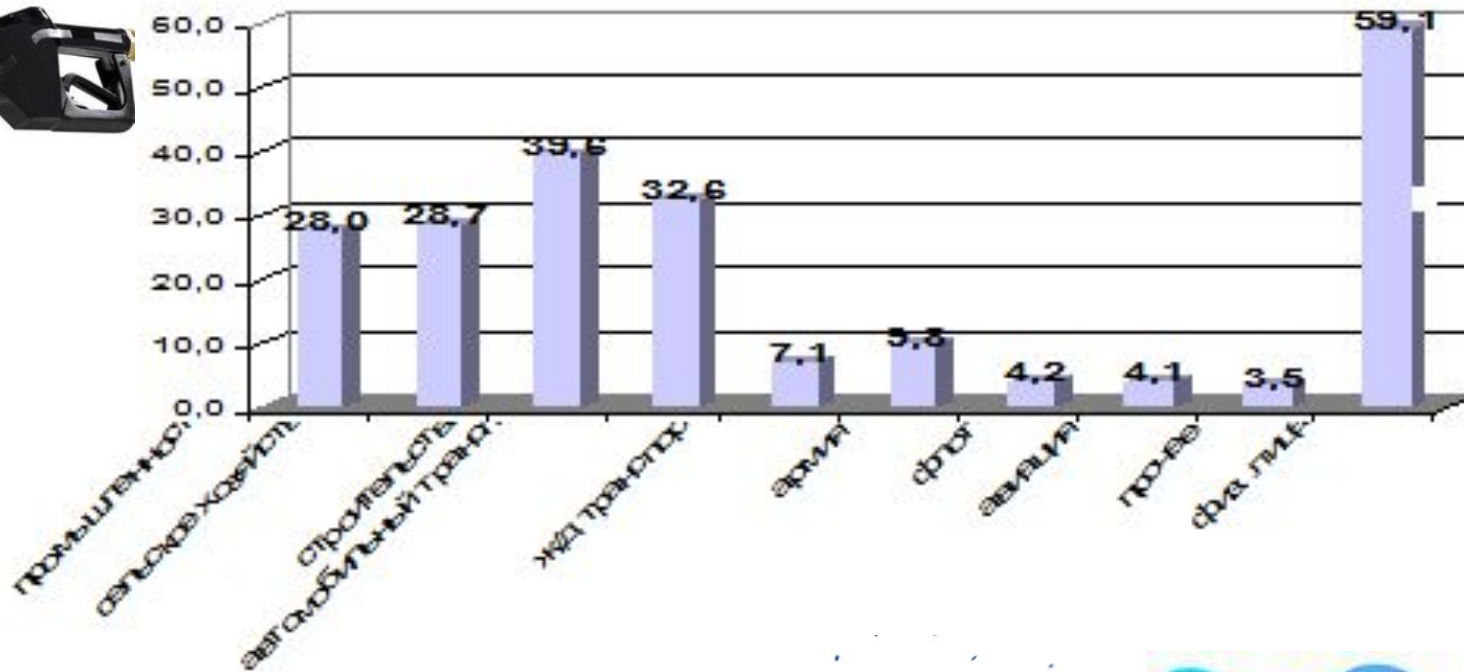


Экспертные данные по совокупному объему отработанного моторного масла



Совокупный объем отработанного моторного масла

- 216,5 тыс. тонн

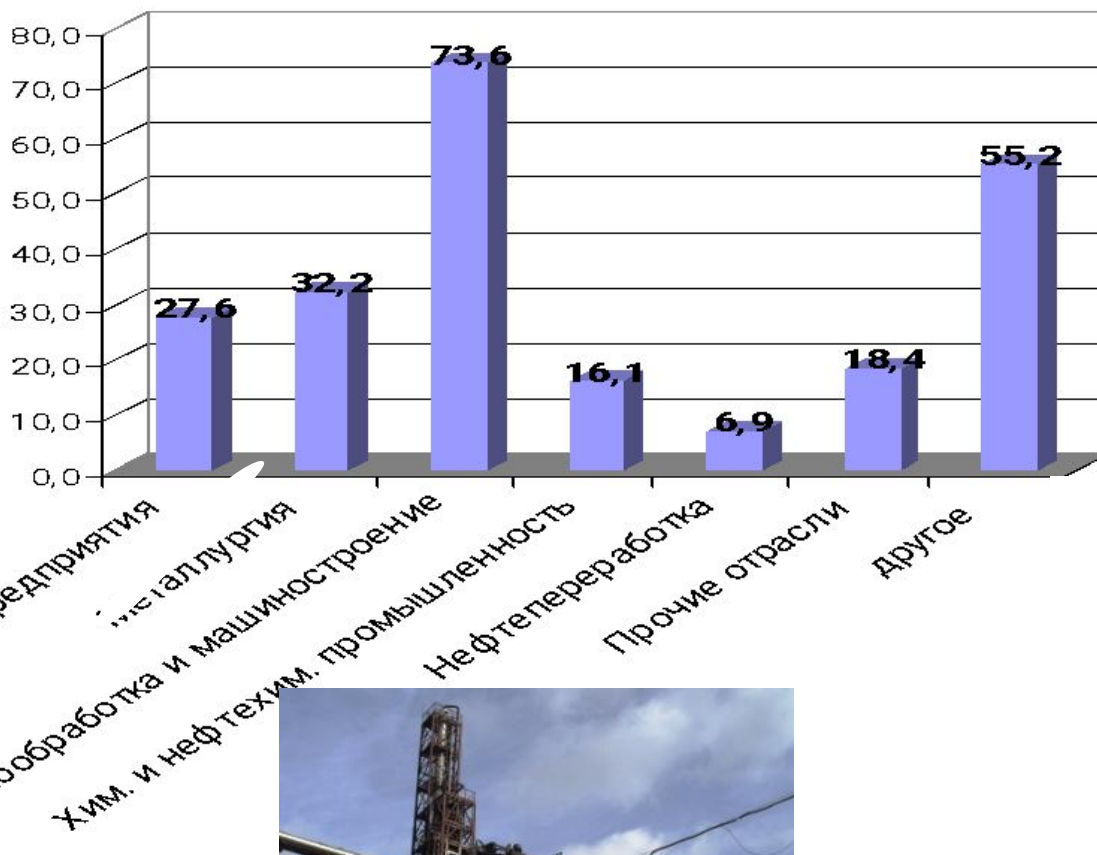




Экспертные данные по совокупному объему отработанных промышленных масел



Всего - 229,9 тыс. тонн



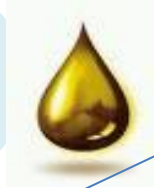


Состав отработанного масла



Топливо (5%-10%)

Крекинг
смазочног
о масла



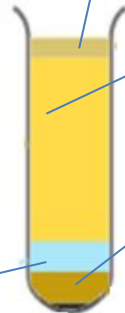
Базовое масло
70%-75%



Присадки (10%-20%)

Присадки такие как:

- Дисперсионные
- Детергентные
- Загущающие
- Депрессорные



Вода

(10%-20%)
Продукты
сгорания



Осадок (1%)

Продукты сгорания
Твердые образования
в результате износа
узлов трения



+
Хладоагенты
(0.5 %)
+
Растворители
(<1000 ppm)

Загрязнения

Загрязнения
вследствие
работы





Инвентаризация ПХБ



По данным инвентаризации, проведенной в 1999-2000г.г. общий объем ПХБ, находящегося в оборудовании и отходах, оценивается в 30 тыс.тонн. Его замена на экологически безопасный диэлектрик (по мере выработки ресурсов трансформаторов и конденсаторов), по данным РАО «ЕЭС России», должна происходить в период до 2025 года, а завершение ликвидации ПХБ потребует еще три года. Эти сроки по предложению делегации России включены в часть II приложения А Конвенции.

Производство наиболее крупнотоннажного продукта – ПХБ (в тыс. т) предприятиями «Оргстекло» (г. Дзержинск) и «Оргсинтез» (г. Новомосковск)

ПХБ	«Оргстекло»		«Оргсинтез»		Всего
	производство	период	производство	период	
Совол	43	1939-1990	10	1972-1993	53
Совтол	32	1939-1987	25	1972-1990	57
ТХБ	70	1968-1990	-	-	70
Всего:	145		35		180



Инвентаризация ПХБ



До проведения инвентаризации в некоторых публикациях сообщалось, что в России накоплено около 500 тыс. тонн ПХБ. Проведенная инвентаризация показала, что в действительности в России за все годы было произведено на двух предприятиях около 180 тыс. тонн ПХБ. Производство в Дзержинске было закрыто в 1990 году, а в Новомосковске в 1993 году.

Объект инвентаризации	Поступило за все время	Найдено при инвентаризации	Выведено из эксплуатации
Трансформаторы	17500 шт.	10000 шт.	43%
Совтол	35000 т	20000 т	
Конденсаторы	1200000 шт.	500000 шт.	58%
ТХБ	24000 т	10000 т	
Всего ПХБ	35000 т	30000 т	49%

Из 35 тыс. т поступившего в Россию совтола в составе трансформаторов на момент инвентаризации осталось около 20 тыс. т (10 000 шт.) или ~ 57%. Из 24 тыс. т поступившего в Россию трихлорбифенила (ТХБ) в конденсаторах осталось около 10 тыс. т (500 000 шт.) или ~ 42%. Это объясняется тем, что трансформаторы имеют более длительный срок службы в среднем 25-30 лет, а конденсаторы – в среднем 20-25 лет. Наибольшее количество ПХБ сосредоточено в Приволжском и Уральском регионах, за ними идут Центральный, Восточно-Сибирский, Северо-Кавказский и Волго-Вятский регионы.



Отходы, содержащие ПХБ



ПХБ-содержащие отходы, входящие во вторую группу в соответствии со Стокгольмской Конвенцией и отнесенные к 1-му классу опасности для окружающей среды, используются в настоящее время, но больше не производятся.

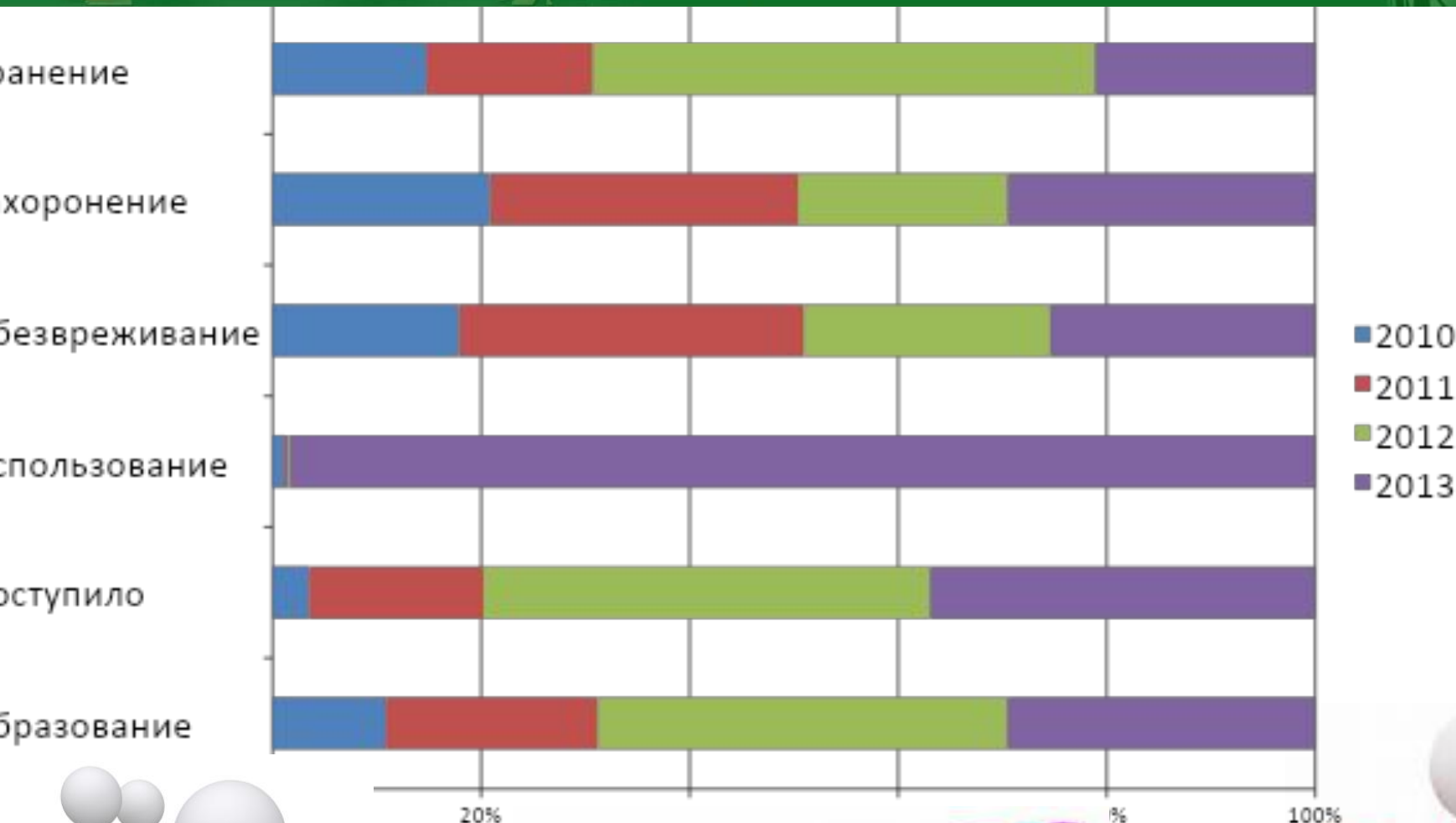
В России их не менее 30 тыс. тонн на складах или в технических устройствах (трансформаторах, конденсаторах и др.) ПХБ устойчивы, токсичны, способны к бионакоплению.



По крайней мере, треть произведенных ранее ПХБ попали в окружающую среду. Остальные две трети находятся в связанном состоянии в старом электрооборудовании и отходах.



Данные статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы)

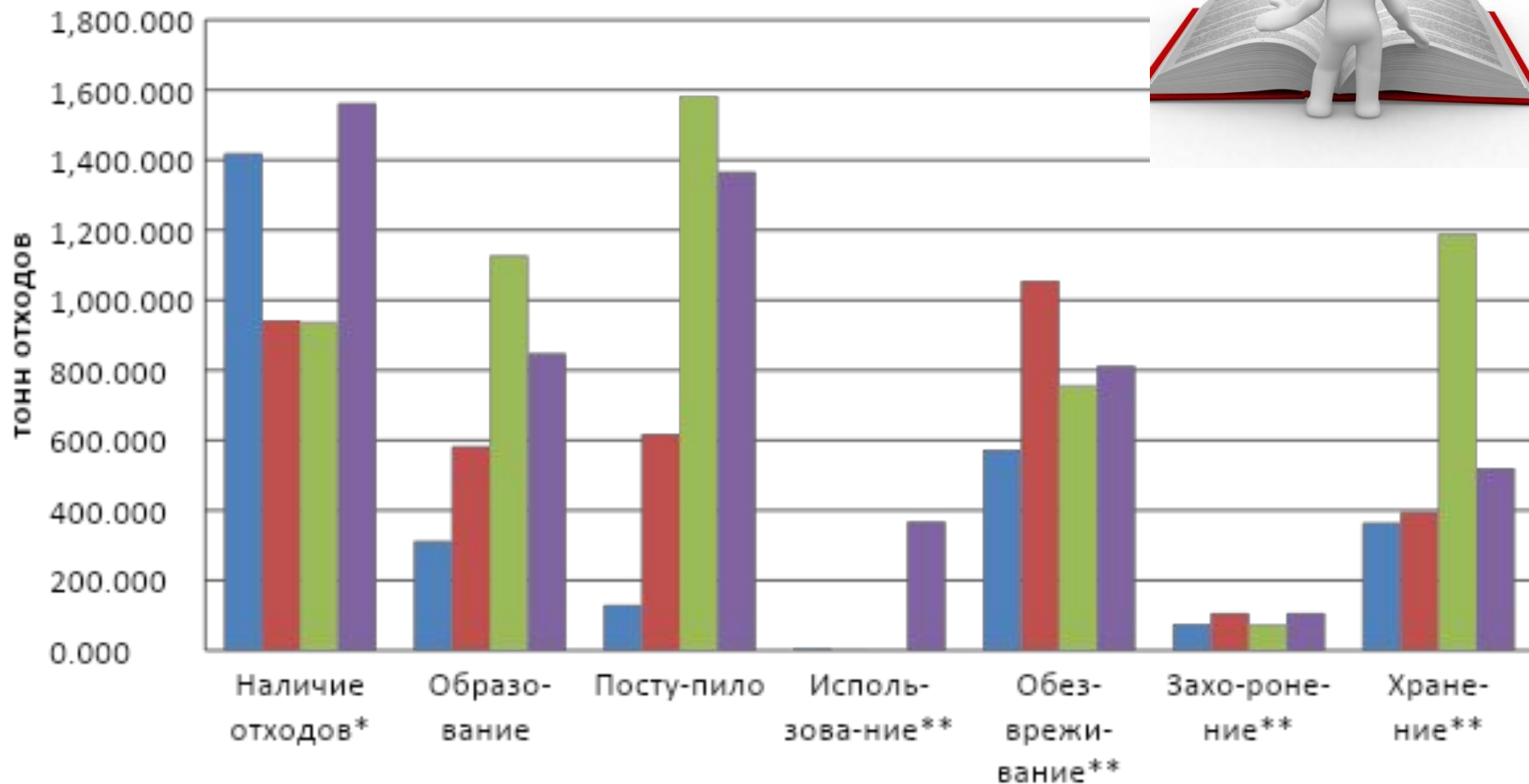
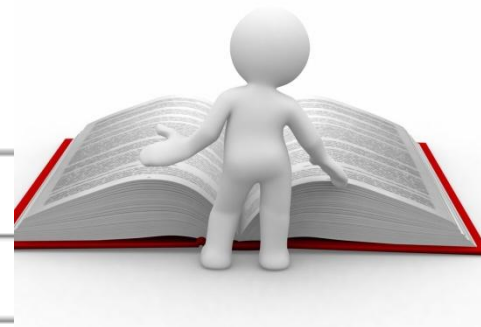




Данные статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы)



Обращение с ПХБ-отходами (2010-2013 гг.)



* на начало года

** самостоятельно и контрагентами



Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 030/2012



Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 59)



Устанавливает требования к отработанным смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям, к продуктам, полученным в результате переработки отработанной продукции, в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также в целях ресурсосбережения



статья 1,
п.1.1 ТР ТС



Запреты при обращении с отработанными маслами



ЗАПРЕТЫ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТРАБОТАННЫМИ МАСЛАМИ

- 1 сброс (слив) в водоемы, на почву и в канализационные сети общего пользования
- 2 вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением
- 3 смешение с нефтью (газовым конденсатом), бензином, керосином, топливом (дизельным, судовым, котельно-печным, мазутом) с целью получения топлива, предназначенного для энергетических установок, за исключением случаев, разрешенных компетентными органами государств – членов Таможенного союза в области природопользования и охраны окружающей среды
- 4 смешение с продукцией, содержащей галогенорганические соединения
- 5 применение в качестве антиадгезионных материалов и средств

пункт 3.8.3 статьи 3 ТР ТС





Предназначение отработанных масел



Отработанные масла, содержащие ПХБ, подлежат сбору в целях последующей переработки (утилизации) в соответствии с Техническим регламентом. В связи с этим необходимо предотвращать сложившуюся в регионах России практику такого технологического процесса уничтожения ПХБ, как пиролитическое разложение (сжигание), которое в нерегулируемых условиях сопровождается образованием диоксинов, дибензофуранов и других диоксиноподобных соединений (ПХДД/ПХДФ).



В противном случае **будет нарушаться** требование **п.3.3** и **п.3.8 статьи 3 ТР ТС** о предназначении отработанных масел исключительно для переработки (утилизации) с целью получения товарных нефтепродуктов и использования в качестве исходного сырья для получения товарных нефтепродуктов.



Ответственные органы Российской Федерации по реализации положений Стокгольмской конвенции



Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 323 «Об утверждении межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН»



Ответственные органы Российской Федерации по реализации положений Стокгольмской конвенции

Минприроды России



МИД России

РАН



Проект НПВ Стокгольмской конвенции



ФЗ № 164-ФЗ от 27 июня 2011 года ратифицирована Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях

Основные обязательства Сторон Стокгольмской конвенции определены Статьей 3 «Меры по сокращению или устранению выбросов». Пунктом 1 (а) этой статьи «Первоначальное производство и использование» предусмотрено принятие мер по ликвидации производства и использования химических веществ, перечисленных в приложении А, в том числе, полихлорированных бифенилов (ПХБ)

Минприроды России

проект постановления Правительства Российской Федерации "О первоочередных мерах по выполнению Федерального закона "О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях"

проект Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ

разработка и развитие нормативной базы для управления СОЗ вне зависимости от формы собственности владельцев предприятий

уменьшение непреднамеренных выбросов

замена ПХД-содержащего оборудования на предприятиях





Направления законотворческой деятельности в части обращения с СОЗ



*Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации*

в части обеспечения экологической безопасности Российской Федерации

*Министерство иностранных дел Российской
Федерации*

в части обеспечения защиты внешнеполитических интересов Российской Федерации в ходе международного сотрудничества

*Министерство здравоохранения и социального
развития Российской Федерации*

в части осуществления функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов химической природ

*Министерство промышленности и торговли
Российской Федерации*

в части разработки и внедрения технических средств и технологий по утилизации/уничтожению стойких органических загрязнителей

*Министерство энергетики Российской
Федерации*

в части обеспечения выполнения обязательств, связанных с изъятием и утилизацией энергетических установок, содержащих полихлорированные бифенилы

*Министерство транспорта Российской
Федерации*

в части выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования по вопросам эксплуатации транспортных средств, оборудования и обеспечения безопасности при организации транспортировки опасных и вредных веществ

Министерство обороны Российской Федерации

в части снижения воздействия экологически неблагоприятных факторов на личный состав и объекты военной и социальной инфраструктур



Направления законотворческой деятельности в части обращения с СОЗ



Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

в части ведения государственного каталога пестицидов и агрохимикатов

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

в части осуществления государственного экологического надзора при обращении со стойкими органическими загрязнителями

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

в части осуществления мониторинга загрязнения окружающей среды

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

в части осуществления функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

в части осуществления функции по контролю и надзору в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Федеральная таможенная служба

в части таможенного оформления и таможенного контроля опасных грузов



Основные существующие организационные проблемы реализации требований Стокгольмской конвенции



Не разработаны единые критерии и методическая база по определению и категорированию уровней экологической опасности и загрязненности объектов, содержащих СОЗ



Не разработаны механизмы уменьшения непреднамеренных выбросов СОЗ путем совершенствования действующих и создания новых экологически приемлемых технологий



Отсутствует нормирование особо опасных СОЗ в выбросах мусоросжигательных и других термических установок.



Отсутствует межведомственная координация при проведении инвентаризации запасов пестицидов и СОЗ-содержащего оборудования.



Законодательно не закреплено ведение учета СОЗ-содержащего оборудования предприятиями.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !

