

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Существуют разные подходы к определению территориального планирования, которые, как правило, зависят от целей и задач органов государственной власти разных уровней.

ШИРОКИЙ ПОДХОД

- Территориальное планирование является особым видом народнохозяйственного планирования в стране, главным методом учета и реализации региональной политики при разработке планов социально-экономического развития и представляет собой наиболее организованную и эффективную форму реализации и проведения региональной политики, включающую совокупность принципиальных, стратегических установок государственного регулирования.

УЗКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

- процесс планирования развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для муниципальных и государственных нужд, зон с особыми условиями использования территории.

□ Процесс территориального планирования реализуется посредством деятельности государственных органов, юридических и физических лиц по комплексному планированию и проектированию территориальных объектов всех уровней – от национального до локального, включая проектирование отдельных объектов в целях рациональной организации территории, эффективного развития производительных сил, решения социальных и экологических задач.

РАЗЛИЧАЮТ

- территориальное планирование как процесс проектирования, разработки схемы (проекта) территорий разного пространственно-временного ранга;*
- общее наименование развивающейся области знаний, включающей методологические и методические основы территориального планирования.*

КОМПЛЕКСНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ВКЛЮЧАЕТ

- Организацию территории с учетом социально-экологических потребностей: промышленного производства, сельского хозяйства, селитебных, коммунальных, транспортных, рекреационных, экологических и других геосистем.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- — развитие поселенческих региональных систем;
- — координация региональной градостроительной политики и минимизация расходов на развитие инфраструктуры страны и регионов, стремление к созданию равноценных условий жизни во всех регионах;
- — содействие обеспечению равных шансов экономического развития регионов;
- ориентация регионов на международную экономическую конкуренцию, с одной стороны, и на охрану окружающей среды и улучшение уровня жизни на местах, с другой;
- — создание возможности интеграции многочисленных отраслевых планов и программ, а также других документов.

ОБЪЕКТАМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСТУПАЮТ:

административно-территориальные образования (государство, автономные республики, административные области и др.), отдельные части территории этих образований (зоны свободного экономического развития), экономические сельскохозяйственные районы, городские и сельские поселения, рекреационные зоны.

ПРОЕКТИРУЕМЫЕ ТЕРРИТОРИИ
ОТЛИЧАЮТСЯ НЕ ТОЛЬКО СЛОЖНЫМ
СТРОЕНИЕМ, И НЕЛИНЕЙНЫМ
ХАРАКТЕРОМ
РАЗВИТИЯ, НО И РЯДОМ ДРУГИХ
МОМЕНТОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО
УЧИТЫВАТЬ ПРИ ИХ
ПЛАНИРОВАНИИ И ПРОЕКТИРОВАНИИ

- ~~Разнокачественность и разнотипность~~ составляющих систему элементов (экономических, природно-ресурсных, экологических, общественных, культурных и др.).
- Наличие прямых и обратных связей, цепных реакций.
- Динамизм: темпы развития ее составных частей различны. Изменение внешних факторов вызывает цепную реакцию в системе.

□ Нелинейный характер развития системы, который проявляется не только в ее стохастичности (вероятностным характере изменений, и ненадежности прогнозов), но и наличии блока неопределенности, связанного как с недостаточностью и искажением информации, незнанием, так и неизбежным свойством развития системы.

- Инерционность. Система характеризуется сильной инерционностью своей основной структуры: отдельные звенья наращиваются на каркас системы, которая изменяется значительно медленнее по сравнению с формирующими ее факторами. Особенно это характерно для градостроительных решений: стабильность градостроительных структур неизбежно на определенном этапе вступает в противоречие с динамичностью природных и социально-экономических процессов.

- Полиерархичность, сочетающаяся с изменением характера координации и субординации подсистем и элементов.
- Наличие противоречий и конфликтов между составными частями системы, обусловленное ограниченностью ресурсов и, в частности, территории.
- Наличие большого «лага запаздывания» момента реализации проектных решений по отношению к моменту конструирования системы.
- Невозможность реального эксперимента. Возможно лишь имитационное моделирование и прогноз.

- Наличие большого «лага запаздывания» момента реализации проектных решений по отношению к моменту конструирования системы.
- Невозможность реального эксперимента. Возможно лишь имитационное моделирование и прогноз.

*В настоящее время к основным
проблемам и перспективам
территориального планирования
в России можно отнести
следующие:*

Наличие колоссального пространства является огромным потенциальным ресурсом для ее успешного развития при условии, что этот ресурс будет осваиваться и реализовываться планомерно, сознательно, последовательно, с учетом интересов, прежде всего населения, российской экономики, уникальной по своему разнообразию.

□ Потребность в региональном, градостроительном планировании и проектировании испытывают практически все российские регионы. На протяжении последних практически не разрабатывались документы федерального уровня, в которых пространственные аспекты развития общества рассматривались бы с учетом складывающихся в стране социально-экономических отношений.

□ Проектирование осложняется отсутствием современных методик социально-экономического обоснования проектов и достоверной современной статистической базы, необходимостью расширения спектра аналитических обоснований, связанных с объективным увеличением заинтересованных структур.

!!! Проект должен быть «встроен» в управление, бизнес и хозяйствование на региональном и местном уровне.

- Градостроительный кодекс РФ не включает ~~социально-экономический~~ раздел в обязательное содержание документов территориального планирования, но вводит анализ состояния соответствующей территории, проблем и направлений ее комплексного развития в состав материалов по обоснованию соответствующих проектов, что дает проектировщикам достаточно широкое поле для творческого осмысления этой задачи.