

# **ТЕМА 23. Развитие кредитной системы России до 1917 г и в советский период.**

## **План:**

- 1. Кредитная система Российской Империи до 1917 г.**
- 2. Развитие кредитной системы России в советский период.**

# Вопрос 1. Кредитная система Российской Империи до 1917 г.

The infographic features a central historical illustration of the State Bank building in St. Petersburg. Overlaid on this are several text boxes and a document image. At the top right, a box reads 'ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА'. Below it, a larger box states '1860 год – открыт ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК'. To the left, a document titled 'ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНКЪ' is shown. At the bottom left, two boxes describe the emergence of private banks and the introduction of excise taxes.

**ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА**


**1860 год – открыт ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК**

**Начинают открываться ЧАСТНЫЕ БАНКИ**

**Вводятся АКЦИЗЫ –**  
косвенные налоги,  
устанавливаемый  
преимущественно  
на предметы массового потребления  
(соль, сахар, спички и др.).

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНКЪ.**  
*Депозитная, Металлическая Банковья.*  
№ 12345

№ 67890




Современная кредитная система России складывалась постепенно и в своем развитии прошла трудный путь.

Начало деятельности банков в России можно отнести к середине 18 века.

Однако первая попытка создания кредитного учреждения в России была предпринята в Пскове в 1665 г.

Её инициатором был псковский воевода боярин А.А. Ордын-Нащекин. К сожалению, эта попытка закончилась не удачно. Нащекин был отозван из Пскова, а новый воевода ликвидировал все его начинания.



**Банки, как особые экономические институты  
начали создаваться в России лишь  
через 100 лет.**


**Основной причиной запоздания  
распространения коммерческого кредита в  
России явилась неразвитость  
капиталистических отношений.**

**Однако это не означает, что до середины 18  
века в нашей стране отсутствовали  
кредитные отношения. Первыми  
заемщиками в России были правительство и  
землевладельцы, а кредиторами  
ростовщики, которые взимали очень  
высокие проценты. Так, например в 50-е г.  
18 века они достигали 72% годовых. Это  
явилось одним из стимулов создания  
казенных банков.**

Их предшественницей стала учрежденная в 1733 г. в Петербурге **Монетная канцелярия**. Её назначение состояло в выдаче ссуд под залог золота и серебра из расчета 8% годовых. Это положило начало развитию кредитных операций и возникновению банков в стране.








**Первоначально ссуды предоставлялись исключительно лицам приближенных к царскому двору. В дальнейшем стали создаваться банки обслуживающие более широкий круг заемщиков. Развитие кредитной системы России до 1917 г. можно разделить на два этапа:**

- 1-й этап 1733 – 1860 гг.**
- 2-й этап 1860 – 1917 гг.**


**Кредитная система состояла из центральных и местных казенных кредитных учреждений. Они осуществляли преимущественно ипотечное кредитование, так как до середины 19 века наиболее обеспеченным залогом считалось недвижимое имущество.**



**Государственные банки выдавали кредиты источником, которых являются средства казны.**

**В 1754 г. императрица Елизавета Петровна создала сразу два банка с конторами в Москве и Санкт-Петербурге.**


**Это были Дворянский заемный банк для кредитования дворян под залог имений, золота и серебра, а так же Купеческий заемный банк для кредитования купцов под залог товаров. В 1769 г. Екатерина II учредила два ассигнационных государственных банка в Москве и Санкт-Петербурге, которые в последствии слились в один Ассигнационный банк. Их создание послужило толчком к оживлению кредитного дела в России.**



**Российская кредитная система того времени и вплоть до середины 19 века характеризовалось двумя отличительными чертами: монополией государства в кредитной сфере и специализацией кредитных учреждений, заключающееся, прежде всего в ориентации на определенные сословия.**

**Российский бюджет того времени был бездефицитным, и государство располагало крупными денежными запасами.**






В начале 20 века в России сложилась развитая двухуровневая банковская система. Верхний этаж занимал Госбанк, а нижний – земельные, ипотечные коммерческие банки, страховые компании и другие, специализированные кредитно-финансовые институты.


Кредитная система была трехуровневой:

- ▣ **1-й уровень** – Государственные кредитные учреждения;
- ▣ **2-й уровень** – Частные коммерческие банки;
- ▣ **3-й уровень** – Общественные кредитные организации.



**В 1917 г. сеть Государственного банка включала 10 контор и 125 отделений. Государственный банк Российской Империи был создан 31 мая 1860 г. т.е. именно с этого времени начался второй этап развития кредитной системы России.**

**Государственный банк Российской Империи на кануне I Мировой войны занимал 4 место в мире в рейтинге Центральных Банков и имел членство в Международной системе золотого стандарта.**

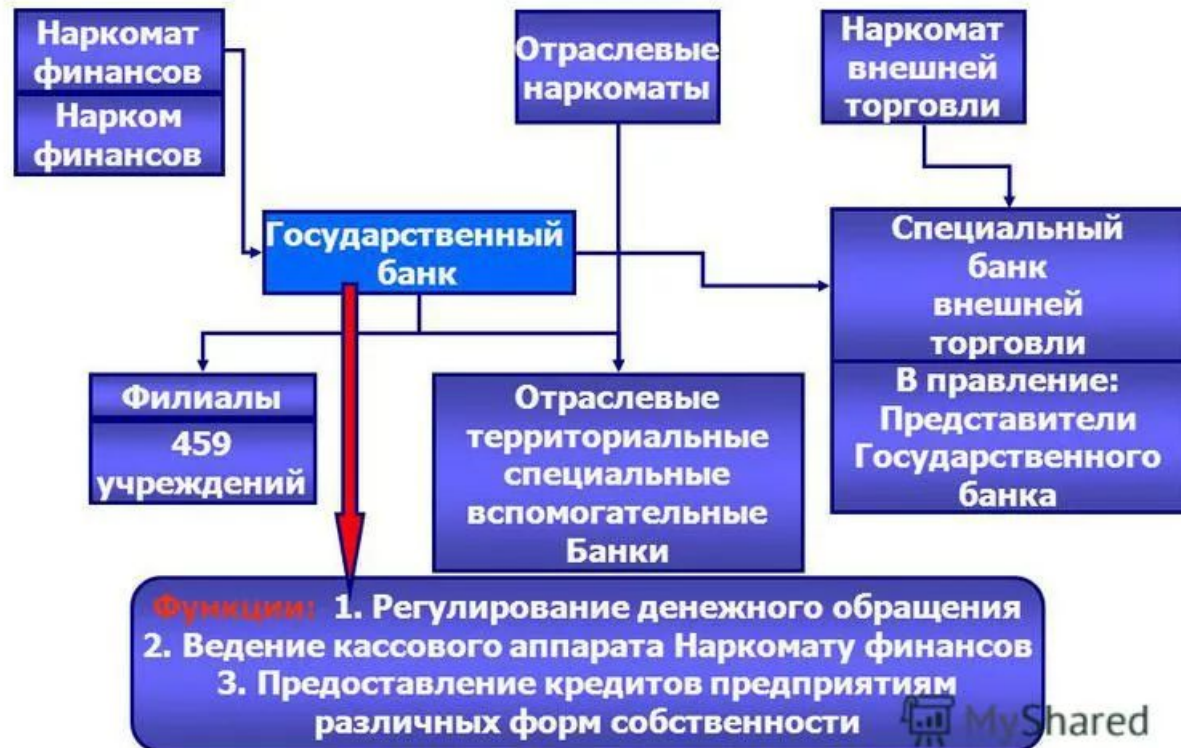


В отличие от западных стран в России были развиты в основном два уровня: Государственные кредитные учреждения и частные коммерческие банки. Третий уровень был развит сравнительно слабо, что объяснялось низким уровнем развития рынков капиталов и ценных бумаг.

В то время в России практически не было учреждений, специализирующихся на операциях с ценными бумагами, а их рынок был представлен всего тремя фондовыми биржами. Поэтому аккумуляционно-мобилизационные функции на рынке капиталов выполняли в основном коммерческие банки.

# Вопрос 2. Развитие кредитной системы России в советский период.


## Банковская система в СССР к 1926г.






В первые месяцы после революции 1917 г. была проведена национализация всех кредитных институтов, на базе Госбанка был создан Народный банк. Начавшаяся в начале 1918 г. гражданская война по существу ликвидировала кредитную систему, так как в условиях отсутствия товарно-денежных отношений кредит потерял свое значение. Это подтверждает факт слияния Народного банка с Наркомфином (министерством финансов).

**Единственным источником доходов в стране стала эмиссия так называемых денежных знаков, что способствовало натурализации хозяйственных отношений и ограничивало сферу товарно-денежных отношений.**



**За три года (1918-1920 гг.) масса бумажных денег в обращении увеличилась почти в 48 раз. К концу 1920 г. деньги обесценились в среднем в 10 тыс. раз. На обесценивание денег влиял не только их выпуск, связанный с военными расходами и сокращением товарооборота, но также хаос, царивший в денежной системе того периода. Возникли многочисленные центры, которые занимались выпуском денег в обращение. **Всего на территории России обращалось 2200 видов денег различного происхождения и наименований.****






**Все это вызывало острую потребность в реформировании и унификации денежного обращения. И сразу же после окончания Гражданской войны были предприняты все меры по укреплению денежного обращения в стране. Для облегчения проведения денежной реформы были осуществлены две деноминации (уменьшение номинального содержания денежной единицы).**

**Первая была проведена осенью 1921 г. С 1 января 1922 г. прекратилась выдача денег старого образца, совзнаки образца 1922 г. достоинством в 1 руб. приравнивались к 10 тыс. руб. всех прежних выпусков.**

**При второй деноминации 1923 г.**  
денежные знаки этого года  
приравнивались к 100 руб. денежных  
знаков 1922 г. Все это позволило резко  
сократить денежную массу, облегчило  
расчеты и замедлило инфляционные  
процессы.


**В октябре 1922 г. был принят Декрет  
Совнаркома о предоставлении  
Государственному банку права эмиссии  
червонцев.**





Червонцы были деньгами, полностью обеспеченными государством платиной, золотом, серебром, иностранной валютой (на 25%), а в остальной части - дефицитными товарами повышенного спроса и векселями.

**Банкноты выпускались в порядке краткосрочного кредитования промышленности и торговли под обеспечение товарами и векселями. Валюта была обращаемой и менялась как на драгоценные металлы, так и на другие валюты.**



**Реформа была завершена обменом в феврале 1924 г. совзнаков на вновь выпущенные государственные казначейские билеты достоинством 1, 3 и 5 руб. по курсу 1 руб. новыми деньгами, равный 50 000 руб. совзнаками образца 1923 г. Банковский билет в 1 червонец разменивался на 10 руб. казначейскими билетами. После выпуска казначейских билетов к 1 июля 1924 г. эмиссия совзнаков полностью прекратилась.**

**Это событие можно считать окончанием денежной реформы. В стране осталась одна твердая, конвертируемая валюта, принятая на валютных биржах мира к свободному обмену.**

В начале 20-х годов новая экономическая политика обусловила восстановление кредитной системы, но в довольно усеченной форме. Был создан Госбанк. Стали функционировать акционерные и кооперативные коммерческие банки.

К 1925 г. была восстановлена кредитная система, структура которой выглядела следующим образом:

1. Государственный банк.

2. Банковский сектор:

- акционерные банки,
- кооперативные банки,
- коммунальные банки,
- Центральный сельхозбанк, республиканские сельхозбанки.






### 3. Специализированные кредитно-финансовые учреждения:

- ▣ общества сельскохозяйственного кредита,
- ▣ кредитная кооперация,
- ▣ общества взаимного кредита,
- ▣ сберегательные кассы.








**Структура кредитной системы была представлена тремя ярусами и выражала новые социально-экономические отношения, сложившиеся в стране к началу 30-х годов. Особенность новой кредитной системы заключалась в том, что большая часть звеньев являлась государственной собственностью, затем шли кооперативная и самая незначительная - капиталистическая (в основном с обществами взаимного кредита).**

**Кредитная система была представлена главным образом отраслевыми специализированными банками и обществами по кредитованию.**

В начале 1938 г. под предлогом улучшения художественного оформления советских банкнот была осуществлена эмиссия червонцев нового образца. Тогда и появился на банкнотах профиль В.И. Ленина.


Кроме того, с 1936 г. золотое содержание рубля не фиксировалось законом, оно определялось косвенно, через установленные курсы рубля по отношению к иностранным валютам.






**В годы Великой Отечественной войны народное хозяйство СССР и денежная система выдержали огромное материальное напряжение.**

**Война привела к серьезным изменениям в процессе общественного воспроизводства. Сократилось производство предметов потребления, так как большинство предприятий из производящих оказались на оккупированной территории и, кроме того, большая масса наличных товарных фондов была изъята из оборота и использовалась для военных нужд. В свою очередь изменения общественного производства породили избыток денег в обращении.**




Колоссальные затраты, связанные с покрытием военных расходов, быстро исчерпали имевшийся эмиссионный резерв и привели к дополнительному выпуску денег в обращение.

В результате сокращения доходов и увеличения расходов образовался бюджетный дефицит (1941 г. - 14,4 млрд руб., 1942 г. - 17,8 млрд руб., 1943 г. - 5,6 млрд руб.), который покрывался за счет **эмиссии**. К концу войны на руках у населения оказалось в 1,5-2 раза больше денег, чем нужно было для обращения, что свидетельствовало о частичном их обесценивании.




Тот факт, что при отступлении немецких войск и эвакуации из учреждений вывозились и имевшиеся у них фонды советской валюты, а денежное обращение на освобожденной территории было засорено сфабрикованными немцами фальшивыми денежными знаками, делал необходимым проведение в **общегосударственном масштабе "чистки"** денежной системы путем обмена всех находившихся в обращении денежных знаков на новые. **Поэтому для ликвидации последствий войны в области экономики требовалось восстановить устойчивость рубля и повысить его покупательную силу.**




**Денежная реформа была проведена по Постановлению Совета Министров и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 г. Она заключалась в обмене находившихся в обращении денежных знаков на новые по соотношению 10 : 1 и в дифференцированной переоценке денежных накоплений на более льготных, по сравнению с обменом наличных денег, условиях. Суммы вкладов до 3 тыс. руб. вовсе не подлежали уценке; от 3 тыс. до 10 тыс. руб. переоценивались по соотношению 3 : 2; свыше 10 тыс. руб. по соотношению 2 : 1. Была отменена карточная система.**






**Обмен денег был произведен в очень короткий срок. При проведении денежной реформы заработная плата и все другие трудовые доходы населения выплачивались новыми деньгами в прежних размерах. В результате реформы были ликвидированы последствия Второй мировой войны в области денежного обращения.**

**С 1 марта 1950 г. было установлено золотое содержание рубля в 0,222168 г чистого золота.**



В течение ряда лет после перевода рубля на золотую базу общественное производство в СССР достигло к началу 1960-х гг. такого уровня, что многие показатели развития народного хозяйства стали выражаться в сотнях миллиардов и триллионах рублей.

Счет в таких больших суммах осложнял практическую работу финансово-банковских и хозяйственных органов. Поэтому правительство СССР приняло решение укрупнить с 1 января 1961 г. масштаб цен в 10 раз, повысить золотое содержание рубля и заменить находившиеся в обращении деньги новыми.



Порядок проведения этого мероприятия был установлен следующий: с 1 января 1961 г. в обращение были выпущены денежные билеты нового образца в 1, 3, 5, 10, 25, 50 и 100 руб. и разменная монета в 1, 3, 5, 10, 15, 20 и 50 коп.

Денежные билеты и разменные монеты старого образца обменивались на новые по соотношению 10 руб. старых денег на 1 руб. новых. **Этот обмен проводился в течение трех месяцев.** Одновременно был произведен перерасчет цен на товары и услуги всех видов, оплаты труда и других денежных доходов населения, а также всех денежных расчетов с населением и между предприятиями и организациями в том же соотношении.

Наряду с укрупнением масштаба цен были повышены золотое содержание рубля и его курс по отношению к иностранным валютам. С 1 января 1961 г. было установлено золотое содержание рубля в размере 0,987412 г золота, вместо прежних 0,222168 г. В соответствии с новым золотым содержанием рубля доллар был приравнен к 0,9 руб.



В последующие годы кредитная система претерпела дальнейшие изменения и была превращена в одноярусную, она начала функционировать в рамках командно-административной системы управления экономикой.

## Структура кредитной системы СССР:

- Государственный банк;
- Стройбанк;
- Банк для внешней торговли;
- Система сберегательных касс;
- Госстрах и Ингосстрах.





В результате такой реорганизации **Государственный банк**, помимо эмиссионной и расчетно-кассовой деятельности, взял на себя предоставление краткосрочных кредитов промышленности, транспорту, связи и другим отраслям хозяйства, а также долгосрочных кредитов сельскому хозяйству.







□ **Второй банк страны - Стройбанк** сосредоточил свою деятельность на



предоставлении долгосрочных кредитов и финансировании капиталовложений в различных отраслях хозяйства, кроме с/х.


□ **Банк для внешней торговли** занимался кредитованием внешней торговли, международными расчетами, а также операциями с иностранной валютой, золотом и драгоценными металлами.

- 
- ▣ Система сберегательных **касс** обслуживала широкие слои населения путем привлечения денежных сбережений, оплаты услуг и реализации выигрышных государственных займов.
  - ▣ **Госстрах** монополизировал страховые операции юридических и физических лиц внутри страны, **Ингосстрах** осуществлял операции по иностранному страхованию (страхование имущества иностранцев, советского имущества за рубежом, экспортно-импортных грузов, транспортных средств).



**Денежная система** представляет собой установленную государством форму организации денежного обращения в стране. С изменением политического строя и общественных отношений изменяется и денежная система, что отражается на содержании ее элементов.

До перехода России к рыночным отношениям в бывшем СССР обращались следующие виды денежных знаков:  
банковские билеты - банкноты (достоинством 10, 25, 50 и 100 руб.),  
казначейские билеты (достоинством 1, 3, 5 руб.) и разменная монета.



Казначейские билеты по содержанию не отличались от банковских, поскольку выпускались Госбанком СССР, который определял вид денежных знаков в зависимости от потребностей налично-денежного оборота. **Они имели одинаковую покупательную и платежную силу.** В целях ликвидации такого несоответствия в названиях на денежных знаках 1, 3 и 5-рублевого достоинства образца 1991 г. значилось, что они являются банковскими билетами. **В июле 1993 г. все денежные знаки образца 1961, 1991 и 1992 гг. Центральный банк России решил изъять из обращения, заменив их денежными знаками 1993 г.**

В современных условиях ни в одной стране мира денежные знаки не размениваются на золото и не фиксируется золотое содержание денежных единиц. Россия с переходом к рыночным экономическим отношениям тоже отказалась от фиксации золотого содержания рубля, что закреплено в **Законе РФ "О денежной системе РФ"**.

