

# ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА



**ТЭК-Торг**

Федеральная электронная площадка



**ТЭК-Торг**

Федеральная электронная площадка

## **ЕМЦОВА ОКСАНА АНАТОЛЬЕВНА**

к.э.н., член экспертного совета по закупкам при  
Правительстве России , старший преподаватель высшей  
школы государственных закупок Финансового  
университета РФ

# ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

**Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер,**

реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе (Часть I ст. 94 Закона 44-ФЗ) :

- **приемка поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **включая проведение экспертизы;**
- **оплата заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги
- **взаимодействие заказчика с поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) при:
  - а) изменении контракта;
  - б) расторжении контракта;
  - в) применении мер ответственности;
  - г) совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

# КАКУЮ ДАТУ СЧИТАТЬ ИСПОЛНЕНИЕМ КОНТРАКТА

**Срок для поставки ТРУ + срок на приемку заказчиком + срок на оплату заказчиком = дата исполнения контракта**

## Часто задаваемые вопросы (FAQ)

### > Закупки

> Как отражать информацию о стране происхождения товара, или о стране регистрации производителя товара

### > Каталоги и перечни, иная нормативная информация о закупках

> Когда требуется указывать значение лицевого счета для казначейского сопровождения в информации о контрагенте в сведениях о контракте, включаемой в реестр контрактов

### Администрирование пользователей и организаций

> Как разместить сведения о контракте

### > Планирование 44-ФЗ

✓  Какую дату необходимо указать в сведениях о контракте для включения в реестр контрактов в поле «Срок исполнения контракта»

### Контроль по ч. 5 статьи 99 44-ФЗ

Согласно п. 6 ч. 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестре контрактов необходимо указывать срок исполнения контракта.

При этом согласно Гражданского кодекса РФ под сроком исполнения контракта понимается сроки выполнения сторонами своих обязательств. Т.е. срок исполнения контракта является не только сроком оказания услуг, но и сроком проведения заказчиком мероприятий по оплате данных услуг.

### ✓ Контракты и договоры

#### Документы об исполнении в электронном виде (электронный акт)

> Внесение изменений в сведения о контракте в статусе «Исполнение завершено»

#### Реестр контрактов

> Что указывать в полях «Дата составления документа», «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» и «Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в валюте исполнения» в сведениях об исполнении контракта

#### Заключение контрактов по результатам электронных процедур

> Какие виды документов, подтверждающих исполнение контрактов, являются документами, подтверждающими приемку товаров, работ и услуг

> Как внести изменения в размещенные сведения о контракте в реестре контрактов

## **НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРАВИЛА ПРИЕМКИ ПРОДУКЦИИ ПРИ ЗАКУПКАХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

- ❖ Гражданский Кодекс Российской Федерации
- ❖ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”
- ❖ Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденная Постановлением Госарбитража СССР от 15.06.1965 N П-6) (ред. от 23.07.1975, с изм. от 22.10.1997)
- ❖ Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденная Постановлением Госарбитража СССР от 25.04.1966 N П-7) (ред. от 23.07.1975, с изм. от 22.10.1997)

## ТРЕБОВАНИЯ К КОНТРАКТУ

**В контракт включается обязательное условие (часть 13 ст. 34 Закона):**

- -о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги,
- -о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом,
- -о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

# ЭЛЕКТРОННОЕ АКТИРОВАНИЕ

С 01.01.2020 в единой информационной системе в сфере закупок реализован функционал по формированию и подписанию документа о приемке товаров, работ, услуг в электронной форме.

С 01.07.2020 использование данного функционала для участников контрактной системы – право, с 01.04.2021 – становится обязанностью («оптимизационный пакет» поправок в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Федеральное казначейство и Федеральная налоговая служба признают документ о приемке, сформированный в ЕИС и подписанный электронными подписями, равнозначным бумажному документу с собственноручными подписями (Письмо Казначейства России № 14-00-06/27476, ФНС России № АС-4-15/26126@ от 18.12.2019).

# КТО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРИЕМКУ

1. **Контрактный управляющий** – должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. (Часть 2 ст. 38 Закона 44-ФЗ)
2. **Единолично представитель заказчика**
  - Определить порядок проведения приемки
  - Назначить ответственное лицо (см. требования ст. 312 ГК РФ)

**ВАЖНО:** Заказчик не вправе передавать полномочия по приемке товара и подписанию актов приемки третьим лицам – организациям по договору (см. Письмо Минэкономразвития России от 06.02.2017 N ОГ-Д28-1229)

3. **Приемочная комиссия**
  - Минимум 5 человек
  - Утвердить приказом состав и порядок работы комиссии
  - Документ о приемке подписывается ВСЕМИ членами комиссии и УТВЕРЖДАЕТСЯ заказчиком



# ПРИЕМКА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

**а) Осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом:**

- **ПРИЕМКА** – оформляется документ о приемке (акт, УПД...), который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком)
- **ОТКАЗ ОТ ПРИЕМКИ** – поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания документа о приемке (акта выполненных работ, ...). Форма произвольная.

**б) В случае привлечения экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке приемочная комиссия должна учитывать предложения экспертов, отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы**

**в) Если выявленное несоответствие не препятствует приемке и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик вправе не отказывать в приемке.**

# ВИДЫ И ЭТАПЫ ПРИЕМКИ

## ВИД

сплошная

выборочная

## Этап

осмотр товара на предмет наличия явных внешних повреждений (дефектов)

приемка товара по количеству мест в соответствии с сопроводительными документами

приемка товара по качеству, в том числе определение наличия скрытых дефектов, заводского брака и тп

# ЧТО НЕОБХОДИМО ПРОВЕРЯТЬ

**При приемке Товаров, работ, услуг проверяется соответствие:**

- -количества,
- -комплектности,
- -объема,
- -качества,
- -безопасности

требованиям, установленным контрактом, положениями нормативной и технической документации.

# ПРИ ПРИЕМКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ПРОВЕРЯЕТСЯ:

- Количество
- Качество
- Тара, упаковка, маркировка
- Комплектность

Анализируются товаросопроводительные документы, удостоверяющие качество и комплектность поставленной продукции:

- технический паспорт,
- сертификаты,
- счет-фактура, ТН, УПД,
- РУ и т.п.

## **ПРИ ПРИЕМКЕ РАБОТ, УСЛУГ ПРОВЕРЯЕТСЯ СООТВЕТСТВИЕ:**

- количества,
- объема,
- качества,
- безопасности

требованиям, установленным контрактом, положениями нормативной и технической документации.

## ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ СТ. 94

- Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу.**
- Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, **может проводиться заказчиком своими силами** или к ее проведению **могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ СТ. 94

### **! ВАЖНО:**

1. **Экспертиза проводится по каждому контракту!**
2. В общем случае, решение о том, как будет проводиться экспертиза: своим силами или сторонними экспертами, принимается заказчиком самостоятельно.
3. Отношения со сторонними экспертами оформляются контрактом (договором), на основании проведенных закупочных процедур.
4. Порядок оформления отношений с внутренними экспертами законом не регулируется. Рекомендуется оформлять приказом.

## КТО ЭКСПЕРТЫ

**Эксперт, экспертная организация** - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые **осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам.**

- (п. 15 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).



## КАКИМИ МОГУТ БЫТЬ РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ?

1. **Экспертное заключение положительное** – экспертом полностью подтверждаются результаты исполнения контракта поставщиком,
2. **Экспертное заключение отрицательное** – эксперт не подтверждает каких-либо характеристик или условий исполнения контракта,
3. **Условно положительное заключение** - установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги

# КАК ПРОВЕСТИ ЭКСПЕРТИЗУ СВОИМИ СИЛАМИ

1. Обязательно и подробно описать в проекте контракта порядок приемки товаров, работ, услуг по количеству и качеству, включая проведение экспертизы
2. Назначить приказом сотрудника, который будет выполнять функции эксперта по данному контракту
3. **Важно! Никаких требований к внутренним экспертам закон не предъявляет!**
4. Подготовить форму экспертного заключения
5. Провести экспертизу в соответствии с порядком установленным в контракте

# ПРИМЕР

Экспертиза № \_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014г.

\_\_\_\_\_ (наименование учреждения)

1. В ходе поставки товара, выполнении работ, оказании услуг была проведена экспертиза условий поставки \_\_\_\_\_ (наименование товара):

1.	4.	7.
2.	5.	8.
3.	6.	9.

по контракту № \_\_\_\_ к от « \_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 года.

2. Согласно проведенной экспертизы условий поставки товара, выполнении работ, оказании услуг выявлено:

1. Наименование товаров, работ, услуг предусмотренных контрактом: соответствует/не соответствуют условиям контракта.
2. Количество товаров, работ, услуг предусмотренных контрактом: соответствует/не соответствуют условиям контракта.
3. Тара и (или) упаковка поставленного товаров, работ, услуг предусмотренных контрактом: соответствует/не соответствуют требованиям обязательных для данного вида товара.
4. Поставка товара осуществляется в соответствии/не соответствии с правилами перевозок грузов, действующие на данном виде транспорта.
5. Предоставленные документы для приятия и оплаты товара (работы, услуги) проверены, соответствуют/не соответствуют данным контракта (в т.ч. правильность наименований и реквизитов сторон, наличие и правильность заполнения предусмотренных документами данных).
6. При проведении экспертизы выявлены/не выявлены факты ненадлежащего исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) \_\_\_\_\_

(указать какие выявлены факты ненадлежащего исполнения)

Эксперт \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЭКСПЕРТОВ

**Результаты экспертизы**, проводимой экспертом или экспертной организацией в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **оформляются в виде заключения**, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. **За предоставление недостоверных результатов экспертизы**, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования части 3 настоящей статьи эксперт, экспертная организация, уполномоченный представитель экспертной организации, должностные лица экспертной организации несут **ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации**.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЭКСПЕРТОВ

- Статья 7.32.6. КоАП Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- **Дача экспертом**, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации **заведомо ложного экспертного заключения** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это действие **не содержит уголовно наказуемого деяния**, -
- влечет наложение административного **штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей** или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - **от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей**.

# НЕ ПЕРЕДАЧА ДОКУМЕНТОВ

Если продавец **не передает или отказывается передать покупателю относящиеся к товару принадлежности или документы**, которые он должен передать в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи покупатель **вправе назначить ему разумный срок для их передачи**.

В случае, когда принадлежности или документы, относящиеся к товару, не переданы продавцом в указанный срок, покупатель вправе отказаться от товара, если иное не предусмотрено договором. (Статья 464 ГК РФ)

# СПОСОБЫ РАСТОРЖЕНИЯ (ч. 8 ст. 95)

## По соглашению сторон

- Подготовить соглашение о расторжении контракта и направить его исполнителю
- Получить от исполнителя подписанное соглашение и подписать со стороны заказчика
- ? Скоро в ЕИС

## В одностороннем порядке

- Подготовить Решение об одностороннем отказе
- В течение 3-х рабочих дней разместить решение в ЕИС и направить его поставщику в порядке, установленном ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

## В судебном порядке

- Подготовить соглашение о расторжении контракта ( п. 2 ст. 452 ГК РФ) и направить его исполнителю
- В случае отказа, составить исковое заявление и подать в суд

## ОБЯЗАННОСТИ ЗАКАЗЧИКА ПРИ РАСТОРЖЕНИИ

Направить претензию о возврате аванса и/или уплаты неустойки (ч. 6 ст.34)

Оплатить поставленные ТРУ (при частичном исполнении)

В течении 3-х дней разместить информацию о расторжении в ЕИС (ч. 12 ст. 95)

В течении 3-х дней после расторжения направить информацию в ФАС для рассмотрения вопроса о внесении в РНП (кроме случаев обоюдного расторжения или не по вине исполнителя)

Зарегистрировать расторжение в реестре контрактов в течении 5 рабочих дней (ч. 3 ст. 103)



# ПРЕТЕНЗИОННАЯ РАБОТА

**!!!Порядок ведения претензионной работы напрямую не прописан в 44-ФЗ.**

- В статье 95 регламентируются лишь случаи составления такого документа по поводу расторжения контракта в одностороннем порядке. В остальных ситуациях **необходимо руководствоваться требованиями Гражданского Кодекса** России. В нем указана ответственность сторон за неисполнение своих обязательств.
- В статье 4 Арбитражного процессуального Кодекса зафиксированы ситуации, в которых ведение претензионной работы обязательно. Претензионная работа является начальным этапом урегулирования конфликтной ситуации. Она проводится в досудебном порядке. Подать иск в суд без подтверждения отправки контрагенту претензии невозможно.



## ЧТО ТАКОЕ ПРЕТЕНЗИЯ И КОГДА ОНА СОСТАВЛЯЕТСЯ

**Необходимость составления претензии возникает в следующих случаях:**

- Несоответствие качества поставленных товаров или выполненных услуг характеристикам, оговоренным в контракте.
- Нарушение сроков оплаты или поставки продукции.
- При существенном нарушении договора другой стороной. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (ч. 2 ст. 450 ГК РФ).

## ОСОБЕННОСТИ ПРИ НАЧИСЛЕНИИ НЕУСТОЕК

- Претензия может быть направлена исполнителю сразу же после факта нарушения условий контракта. Если вторая сторона докажет, что обязательства не были исполнены в силу форс-мажора, то она освобождается от выплаты штрафов и неустоек.
- Заказчик имеет право удержать неустойки, наложенные на поставщика из средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта или предъявить требование по банковской гарантии. Удержать можно только ту сумму, которая рассчитывается в соответствии с требованиями постановления правительства № 1042, прописанными в контракте. До выставления официальной претензии заказчик не имеет право удерживать денежные средства, принадлежащие поставщику.

## УДЕРЖАНИЕ НЕУСТОЕК ИЗ ПЛАТЕЖА

**<Письмо> Казначейства России от 23.12.2019 N 07-04-05/05-28055**

На основании статьи 313 Гражданского кодекса Российской Федерации **условиями государственного (муниципального) контракта может быть предусмотрено**, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по указанному контракту своих обязательств по уплате неустойки, государственный (муниципальный) **заказчик начисляет на основании требования об уплате неустойки задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) и вправе осуществить перечисление суммы неустойки в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации за поставщика из средств, подлежащих выплате поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с приемкой поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги.**

## КАК ПРЕДЪЯВИТЬ ТРЕБОВАНИЯ ПО БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ

Заказчик, как бенефициар, обращается к гаранту в ситуациях, если контрагент:

- **не выполнил свои обязательства по поставке** товаров, выполнению работ, оказанию услуг;
- **выполнил свои обязательства ненадлежащим образом**, с нарушением условий контракта;
- **не выплатил выставленную ему неустойку** (штраф, пени), размеры которой прописаны в контракте.

## КАК ПРЕДЪЯВИТЬ ТРЕБОВАНИЯ ПО БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ

Заказчик заполняет требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии. Форма данного документа утверждена постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005

Постановлением № 1005 также утвержден перечень документов, которые заказчик обязан представить банку вместе с требованием:

- 1) Расчет суммы, указанной в требовании.
- 2) Платежное поручение с отметкой об исполнении (в случае выплаты аванса).
- 3) Документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (в случае нарушения условий контракта в период действия гарантии).
- 4) Документ, подтверждающий полномочия лица, которое подписало требование по банковской гарантии (решение об избрании руководителя или приказ о его назначении, доверенность).

Все документы необходимо подготовить и направить в банк до истечения срока действия банковской гарантии.

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В ВЫПЛАТЕ

Банк вправе отказать заказчику случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 376 ГК:

- Требование бенефициара либо прилагаемые к нему документы не соответствуют условиям гарантии.
- Заказчик обратился в банк после истечения срока действия банковской гарантии.
- Если сумма, указанная в требовании, превышает сумму банковской гарантии.

## АНТИКРИЗИСНЫЕ ПОПРАВКИ 98-ФЗ

Начисленные поставщику, но не списанные заказчиком **суммы неустоек** (штрафов, пеней) **в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 г.** обязательств, предусмотренных контрактом, **подлежат списанию** в случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ (ч. 42.1 ст. 112).

Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 в ред. 591 от 26.04.2020 «**Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016, 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом**»



## МЕХАНИЗМ СПИСАНИЯ НЕУСТОЕК

**Списание** начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) **осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме.**

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в следующем порядке:

- а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек **не превышает 5% от ЦК**, заказчик осуществляет списание начисленных неустоек полностью;
- б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек **превышает 5% от ЦК, но не более 20% от ЦК**, заказчик осуществляет списание **50 %** начисленных и неуплаченных сумм неустоек при условии уплаты **50%** начисленных и неуплаченных сумм неустоек до 1 января 2021 г.

**Списание** начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется на основании учетных данных заказчика, имеющих документальное подтверждение.

**При наличии документа** о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек, **в течении 10 дней заказчик оформляет решение о списании** начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней). Решение о списании принимается комиссией по поступлению и выбытию активов и оформляется приказом или распоряжением.

В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) **не подтвердил наличие** начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее **списании не допускается.**

## АНТИКРИЗИСНЫЕ ПОПРАВКИ ПО Ч. 65 СТ. 112 ЗАКОНА № 44-ФЗ

В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги и (или) размера аванса, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное настоящей частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее.

# КОРОНАКРИЗИСНЫЕ ОСНОВАНИЯ

По информации Министерства экономического развития РФ, размещенной 30.03.2020 г. «как обстоятельство непреодолимой силы свидетельствуется не сама эпидемия коронавируса, а ограничительные или другие меры, предпринимаемые властями на территории России для противодействия распространению пандемии, из-за которых исполнение контракта российской компанией становится невозможным». Например:

- объявление нерабочих дней (указы Президента РФ),
- принятие главами субъектов РФ актов, регламентирующих введение ограничений на осуществление
- определенных видов предпринимательской деятельности (поручение Правительства РФ от 27.03.2020),
- временное ограничение движения через государственную границу РФ (РП РФ от 27.03.2020 No 763-р),
- ограничение авиасообщения (поручение Правительства РФ от 20.03.2020 No ТГ-П12-2111),
- введение ограничений передвижения за пределы района проживания,
- введение в регионах режима повышенной готовности и самоизоляции.

# ЧТО ТАКОЕ ФОРС-МАЖОР

## Относится

- стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган),
- пожар,
- массовые заболевания (эпидемии),
- забастовки,
- военные действия,
- террористические акты,
- диверсии,
- ограничения перевозок,
- запретительные меры государств,
- запрет торговых операций, в том числе с отдельными
- странами, вследствие принятия международных санкций

## Не относится

- нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,
- отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров,
- отсутствие у должника необходимых денежных средств,
- финансово-экономический кризис,
- изменение валютного курса,
- девальвация национальной валюты,
- преступные действия неустановленных лиц,

## ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

Между заказчиком и исполнителем был заключен госконтракт, который был выполнен несвоевременно. Заказчик обратился в суд за взысканием пени. Требование было удовлетворено.

Ответчик указал, что несвоевременное исполнение обязательств по поставки продукции по Государственному контракту №\_\_ произошло не по вине исполнителя, а вследствие влияния обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) на территории Украины. Наступление форс-мажора на территории Украины было подтверждено Сертификатом Торгово-промышленной палаты Украины, а также Заключением Торгово-промышленной палаты РФ.

Решение кассации: решение Арбитражного суда первой инстанции оставить без изменения, кассационные жалобы – без удовлетворения.

**Постановление от 21 января 2020 г. по делу № А40-298653/2018 Арбитражного суда Московского округа**

## ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

Был заключен контракт между заказчиком - Школа №37 и исполнителем – ООО «Гарант» на капитальный ремонт. Срок выполнения работ — с даты заключения контракта по 10.07.2020. Со ссылкой указы Президента РФ от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239 и от 28.04.2020 № подрядчик направил заказчику дополнительное соглашение об увеличении срока исполнения обязательств по контракту до 20.09.2020. Заказчик отказался подписывать дополнительное соглашение. Подрядчик решил добиться внесения изменений в контракт через суд.

Суд отметил, что установление нерабочих дней являлось не всеобщим, а зависело от различных условий (таких как направление деятельности хозяйствующего субъекта, его местоположение и введенные в конкретном субъекте РФ ограничительные меры в связи с объявлением режима повышенной готовности). Таким образом, в сложившейся ситуации необходимо учитывать, что в ряде случаев в дни, объявленные указами Президента РФ нерабочими, препятствия к исполнению обязательства могли отсутствовать, и только в отдельных случаях такое исполнение было полностью невозможно.

Как следует из п. 20 постановления Губернатора РО от 05.04.2020 № 272, осуществление организациями деятельности по выполнению работ по капитальному ремонту не ограничивалось при условии соблюдения работодателями и работниками таких организаций санитарно-эпидемиологических требований.

С учетом изложенного **установление нерабочих дней в период с 30 марта по 11 мая 2020 г. не является основанием для переноса срока исполнения обязательства. Препятствия к исполнению обязательств по контракту в указанный период времени отсутствовали.**

**Решение суда: в иске отказать.**

дело № А53-20116/2020 АС Ростовской области

## ОСОБЕННОСТИ ПРИ ОДНОСТОРОННЕМ РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТА

Нормами ст. 95 44-ФЗ предусмотрена возможность расторжения контрактов в одностороннем порядке. Она **должна быть установлена в самом контракте**. Если заказчик принимает решение о расторжении контракта, то он должен выполнить следующие действия:

- ❖ Принятие решения о расторжении контракта **с указанием оснований из ГК и контракта**.
- ❖ Публикация электронной версии решения в ЕИС во вкладке: дополнительная информация о закупках, контрактах.
- ❖ Направление решения заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, который указан в контракте.
- ❖ Направление решения любым из способов: телеграммой, по факсу, на электронный адрес, другим способом, который позволяет зафиксировать уведомление и получить подтверждение о его вручении.

одн  
овре  
менн  
о

Уведомление исполнителю направляется в течение трех рабочих дней с даты принятия решения о расторжении. Если информацию не разместить должным образом возможно привлечение к административной ответственности по штраф ч. 3 ст. 7.30 за неразмещение необходимой информации в ЕИС. Для должностного лица штраф — до 50 000 руб., а на юрлицо — до 500 000 руб.

# ОСНОВАНИЯ ДЛЯ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА

Не передача товара (ч. 1 463 ГК РФ)

Товар поставлен без документов и недостаток не устранен (ст. 464 ГК РФ)

Неоднократное нарушение сроков (ч. 2 ст. 523 ГК РФ)

Нарушение сроков выполнения работ и потеря интереса заказчика к результату контракта (п. 3 ст. 708 ГК РФ)

В установленный срок недостатки выполнения работ не устранены или не могут быть устранены (п. 3 ст. 723 ГК РФ)

Начало работ не вовремя или проведение их настолько медленно, что своевременное завершение не возможно (п. 2 ст. 715 ГК РФ)



# ОСОБЕННОСТИ ПРИ ОДНОСТОРОННЕМ РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТА

**Всегда!!! проверяем надлежащее уведомление!**

Датой надлежащего уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта по 44-ФЗ считают день, когда:

получили подтверждение того, что исполнителю вручили уведомление;

получили информацию, что его нет по адресу, который прописан в реквизитах;

прошло 30 дней с даты размещения решения в ЕИС, если раньше не получили подтверждение или информацию об уведомлении.

В п. 16 Обзора судебной практики от 28.06.2017 Верховный Суд сделал выводы, что для расторжения достаточно доказать, что поставщик получил решение о расторжении (например, подтверждение о вручении заказного письма). Тогда уведомление надлежащее, а госконтракт расторгнут, даже если не действовали в рамках ч. 12 ст. 95 44-ФЗ. К примеру, не выложили решение в ЕИС.

В течение 10 дней с момента получения уведомления поставщик имеет возможность устранить нарушение, которое явилось основанием для желанья заказчика прекратить договорные обязательства. Если этого сделано не было, то контракта признается расторгнутым. Если нарушение устранено, то решение должно быть отменено.

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

Из материалов дела следует, что Уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке от 18.05.2015 в тот же день было направлено по электронной почте в адрес ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Смоленской области», которое 18.05.2015 под роспись вручили данное уведомление директору ООО «Чистый дом».

Уведомление об одностороннем отказе от 18.05.2015 было размещено Учреждением на официальном сайте 18.05.2015 в разделе «Информация о контракте «Информация об исполнении (расторжении) контракта».

Дополнительно уведомление о расторжении контракта было отправлено посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением, которое получено ООО «Чистый дом» 25.05.2015.

В соответствии со сведениями, размещенными на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) карточка о расторжении контракта сформирована заказчиком 29.05.2015.

**Датой надлежащего уведомления, по мнению УФАС, является дата получения почтового уведомления заказчиком 01.06.2015.**

Вместе с тем, исходя из содержания текста части 12 статьи 95 Закона № 44-ФЗ следует, что направление решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта по почте заказным письмом с уведомлением не является единственным и исключительным способом надлежащего уведомления поставщика. **Законодатель предусмотрел буквально любое средство связи и доставки, которые бы обеспечивали фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).**

**Дело № А13-11121/2015 Ас Вологодской области**

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

## Необходимость отмены решения о расторжении

- заказчик принял решение о расторжении контракта в связи с нарушением срока поставки и уведомил поставщика об этом. Поставщик в течение 4 дней после получения решения от заказчика осуществил поставку товара, от которого представители заказчика отказались. Суд встал на сторону поставщика при решении вопроса о признании недействительным решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом суд принял во внимание, что заказчик не доказал направление заявки поставщику на поставку товара и не исполнил своей обязанности по отмене решения после того, как поставщик исполнил обязанность по поставке

**Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26 июня 2018 г. по делу N А74-8279/2017**

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

Нарушение срока выполнения работ на 3 дня является несущественным и не может служить основанием для расторжения контракта.

- Между обществом и учреждением был заключен контракт на проведение работ по подготовке документации по планировке территории объекта. Общество выполнило работы и направило их результаты заказчику с опозданием на три дня. За день до получения результатов работ заказчик принял решение расторгнуть контракт, а полученные результаты работ вернул исполнителю с замечаниями. Исполнитель устранил замечания и обратился в суд. Суд встал на сторону исполнителя и указал, что просрочка в исполнении обязательств на 3 дня незначительна. При вынесении решения в пользу компании суд также учел, что общество устранило замечания, сделанные заказчиком

**Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 11 мая 2018 г. N Ф09-1425/18**

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

## **Несвоевременное начало работ не означает невозможность их выполнения в срок**

- Отказ от Контракта был мотивирован Учреждением тем, что Подрядчик не приступает к выполнению работ. Вместе с тем истцом документально подтверждено (скриншот из системе контроля и планирования работ в области дорожной инфраструктуры, копия общего журнала производства работ № 1), что на момент получения решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта работы истцом уже выполнялись, а, следовательно, отказ Ответчика от исполнения Контракта по тому основанию, что Подрядчик в настоящее время не приступил к выполнению работ по Контракту, не основан на нормах закона и положениях Контракта. Кроме того, на момент направления ответчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта у Подрядчика согласно условиям Контракта оставалось еще 48 дней для выполнения работ по Контракту, следовательно, у Заказчика не было оснований предполагать, что работы не будут выполнены в сроки, установленные Контрактом.
- Подрядчиком работы сдавались, и Заказчиком принимались до и после принятого решения об отказе от Контракта.

**Дело № А41-90139/18 Арбитражный суд Московской области**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА СО ВТОРЫМ УЧАСТНИКОМ

После расторжения можно заключить новый контракт без проведения торгов с участником, которому присвоен второй номер. Важно, чтобы первого исполнителя внесли в РНП. При заключении нового контракта соблюдаем требования ч. 1 ст. 34 и ч. 18 ст. 95 44-ФЗ. Участник, с которым заключается новый контракт, соглашается его исполнить и обеспечивает его.

**Кроме того, можно воспользоваться п. 1 ст. 393.1 ГК РФ:**

1. В случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло его досрочное прекращение и кредитор заключил взамен его аналогичный договор, кредитор вправе потребовать от должника возмещения **убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и ценой на сопоставимые товары, работы или услуги по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора.**

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

1. Можно взыскать разницу, если после расторжения контракта пришлось заключить новый по более высокой цене (ст. 393.1 ГК РФ)

- После расторжения контракта заказчик заключил контракты на допоставку с другой организацией. По новым условиям стоимость единицы товара была выше (27,5 руб. вместо 16,6 руб.). Заказчик через суд смог взыскать с первоначального поставщика разницу в цене.

*Постановление АС Дальневосточного округа от 20.08.2019 по делу N А73-19231/2018*

2. Был заключен контракт между Заказчиком и обществом. Общество свои обязательства по поставке товара в рамках контракта, а также требования претензий не выполнило, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказчик провел новую закупку, не изменив предмет контракта. Повторный контракт был полностью исполнен и оплачен. Заказчик потребовал с первоначального поставщика возмещения убытков - более 3,7 млн руб. Он рассчитал их как разницу между ценой первого и второго контрактов - около 11 млн руб. и более 14,7 млн руб. ... Суды трех инстанций взыскали в пользу заказчика разницу в цене контрактов и проценты за просрочку оплаты долга.

*Постановление АС Западно-Сибирского округа от 08.10.2019 по делу N А75-6258/2019.*