



Национальный
исследовательский

**Томский
государственный
университет**

**Институт экономики и менеджмента
Направление подготовки «Менеджмент»
Кафедра государственного и муниципального управления**



ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Антикоррупционная политика в органах государственной власти: на примере Томской области

Автор работы:

Холявко Константин Андреевич
27705 гр.

Руководитель ВКР

канд. техн. наук, доцент

Н.А. Ерёмина

Консультант ВКР

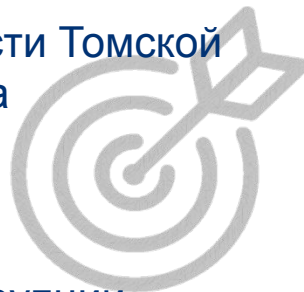
ст. преподаватель

А.К. Огородников



ЦЕЛЬ

Исследование основных направлений противодействия коррупции в органах государственной власти Томской области, и разработка рекомендаций по совершенствованию существующих мер противодействия коррупции



ОБЪЕКТ

Коррупция в государственных органах власти



ПРЕДМЕТ

теоретические и практические аспекты противодействия коррупции в органах государственной власти

ЗАДАЧИ

1. Изучить теоретические основы противодействия коррупции;
2. Выявить причины коррупции в сфере государственного управления;
3. Изучить административно-правовые и организационные методы противодействия коррупции в органах государственной власти;
4. Изучить порядок осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
5. Рассмотреть специфику организации и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти Томской области;
6. Провести сравнительный анализ мер противодействия коррупции в соседних регионах и экспертное интервью;
7. Внести предложения по совершенствованию системы предупреждения коррупции в сфере государственного управления в Томской области.



Методологическая основа базируется на использовании совокупности общенаучных методов познания: анализа, синтеза, обобщения
Использован системный подход, формально-юридический анализ и метод глубинного интервью



6 В соответствии со ст. 1 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается

1. злоупотребление служебным положением,
2. дача взятки,
3. получение взятки,
4. злоупотребление полномочиями,
5. коммерческий подкуп
6. либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица

КОРРУПЦИЯ

– Социальное, системное явление, заключающееся в неправомерном использовании лицами, имеющими властные или управленческие полномочия, собственного положения, статуса, авторитета в личных или корпоративных интересах, что приводит к разложению, деградации власти и социального управления

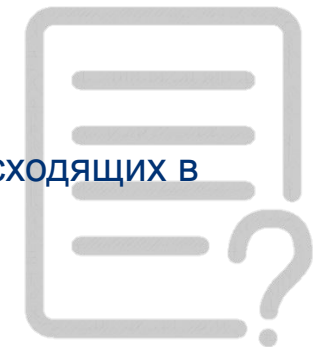
[А.В. Понеделков]

– Совокупность негативных явлений, происходящих в обществе и государстве

[А.Д. Фиалковская]

– Вымогательство или принятие публичным должностным лицом какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих обязанностей

[Конвенция ООН против коррупции]





ВНЕШНИЕ

ВНУТРЕННИЕ



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

●

**«Конвенция
Организации
Объединенных
Наций против
коррупции»**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Федеральный закон от
25.12.2008 №273-ФЗ
«О противодействии
коррупции»

●

**НАЦИОНАЛЬНАЯ
СТРАТЕГИЯ**

Указ Президента
Российской Федерации
от 29.06.2018 г. №378 «О
национальном плане
противодействия
коррупции на 2018-2020
годы»

●

**ЗАКОНЫ И АКТЫ
СУБЪЕКТОВ РФ**

Закон Томской области
от 07.07.2009 №110-ОЗ
«О противодействии
коррупции в Томской
области»

●

1 Разработаны локальные акты (приказы) в исполнительных органах государственной власти ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, возложены на 72 государственных гражданских служащих

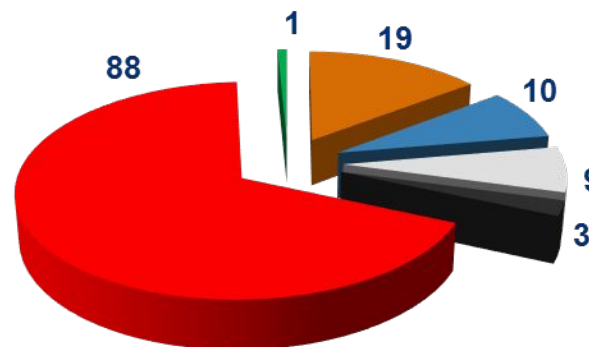
2 Утверждены планы мероприятий по противодействию коррупции
Проводится разъяснительная работа в целях недопущения коррупционного поведения

3 Действует кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих
В общедоступных местах в зданиях учреждений размещена информация о мерах, реализуемых в учреждениях по профилактике коррупции

Заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти Томской области за 2020

6

129 плановых заседаний



- Несоблюдение ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов
- Представление недостоверных или неполных сведений о доходах
- Заявления бывших служащих о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации
- Заявления служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах
- Вопросы профилактики коррупционных правонарушений
- Уведомление коммерческой организации о заключении с бывшим служащим трудового договора

По результатам комиссий меры ответственности применены к 9 **6** гражданским служащим:

- Предупреждения о неполном должностном соответствии
- Выговор
- Замечание



ЭТАПЫ



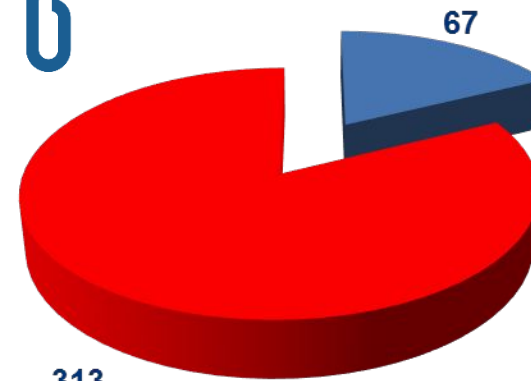
Ведомственная,
силами специалистов
органа государственной
власти
Устраняется
разработчиком
самостоятельно



Осуществляет Комитет
по государственно-
правовым вопросам
Составляется
мотивированное
заключение

Результаты проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Томской области и действующих нормативных правовых актов Томской области за 2020

6



■ Плановая антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Томской области

■ Внеплановая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Томской области

313

Постановление Администрации Томской области от 28.04.2017 №170а «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Администрации Томской области»

Основные коррупциогенных факторы по результатам антикоррупционной экспертизы:

- «Отсутствие или неполнота административных процедур»
- «Необоснованно широкие пределы усмотрения»
- «Юридиколо-лингвистическая неопределённость»

Сравнительный анализ мер противодействия коррупции в субъектах РФ



Критерий	Томская область	Кемеровская область	Алтайский край
Областной закон регулирующий меры противодействия коррупции	✓	✓	✓
Планы или программы противодействия коррупции	✓	✓	✓
Срок проведения плана или программы	2 года	2 года	Более 2 лет
Анализ рисков в плане или программе	✗	✗	✓
Расчёт материальных затрат на мероприятия	✗	✗	✓
Методика антикоррупционной экспертизы	✓	✓	✓
Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению	✓	✓	✓
Анализ научных исследований, мониторинг применяемых мер в других субъектах РФ	✗	✗	✓



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



Чёткий контроль достоверности декларируемых доходов

**Изменение подходов к проведению антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и их проектов**



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



Чёткий контроль достоверности декларируемых доходов

Изменение подходов к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

**ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ**



Проверка этических знаний при поступлении на государственную гражданскую службу

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Чёткий контроль достоверности декларируемых доходов

Изменение подходов к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

**ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Проверка этических знаний при поступлении на государственную гражданскую службу

МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Следует продолжать разработку и реализацию программ по формированию психологических и нравственных качеств государственно-гражданского служащего

Постоянная реализация мер ранней профилактики коррупционных правонарушений

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Чёткий контроль достоверности декларируемых доходов

Изменение подходов к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

**ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Проверка этических знаний при поступлении на государственную гражданскую службу

МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Следует продолжать разработку и реализацию программ по формированию психологических и нравственных качеств государственно-гражданского служащего

Постоянная реализация мер ранней профилактики коррупционных правонарушений

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Повышенные требования к кандидатам на службу в Департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений



Национальный
исследовательский

**Томский
государственный
университет**

**Институт экономики и менеджмента
Направление подготовки «Менеджмент»
Кафедра государственного и муниципального управления**



ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Антикоррупционная политика в органах государственной власти: на примере Томской области

Автор работы:

Холявко Константин Андреевич
27705 гр.

Руководитель ВКР

канд. техн. наук, доцент

Н.А. Ерёмина

Консультант ВКР

ст. преподаватель

А.К. Огородников