



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Департамент оценки регулирующего воздействия

Государственное управление: модернизация или настройка

15 декабря 2015 года

Текущая ситуация

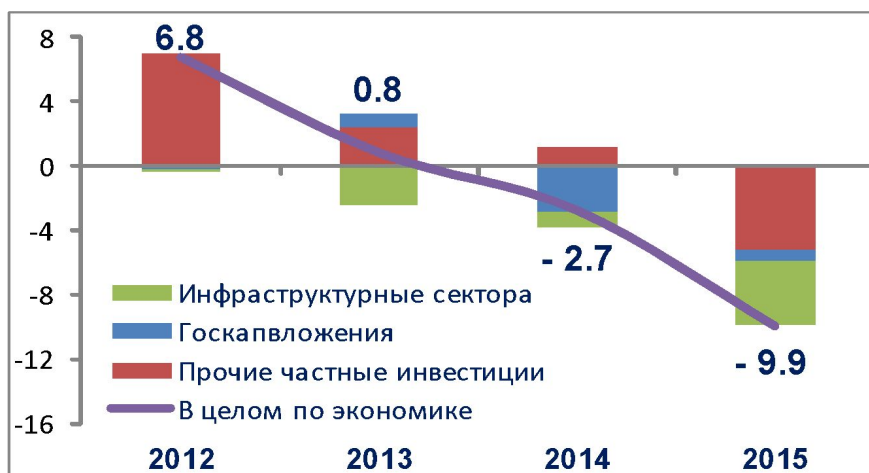


Минэкономразвития
России

- негативная динамика ВВП
- спад производства практически во всех секторах экономики
- падение инвестиций



Вклад в прирост инвестиций
в основной капитал



Основные макропоказатели

	2014	2015*
Темп роста ВВП, %	0.6	- 3.9
Промышленность, %	1.7	- 3.3
Инвестиции в основной капитал, %	- 2.7	- 9.9
Оборот розничной торговли, %	2.7	- 8.5
Экспорт, темп роста, %	- 0.1	2.5
Импорт, темп роста, %	- 7.9	- 26.4
Приток / отток капитала, млрд. долл.	- 153	- 72

* Прогноз МЭР

Основные факторы и причины



Минэкономразвития
России

Видимые факторы

- ✓ снижение внешнего и внутреннего спроса
- ✓ истощение возможностей восстановления
- ✓ рост издержек предприятий
- ✓ фискальная консолидация с ограничением бюджетных инвестиций
- ✓ низкие темпы технологического развития, растущие издержки и нехватка ресурсов
- ✓ неблагоприятный деловой климат
- ✓ дефицит средств

Глубинные причины

- ✓ избыточность государства в экономике при низком эффекте такого присутствия
- ✓ неадекватно выстроенные отношения Федерация – субъекты РФ – ОМСУ
- ✓ подходы к регулированию, основанные на запретительном и ограничительном характере законодательства



Качество регулирования отстает от развития страны

- ✓ избыточность обязательных требований и их архаичность
- ✓ перенос на бизнес обязанностей государства
- ✓ увеличение фискальной нагрузки
- ✓ нестабильность правового поля, низкое качество правоприменения
- ✓ низкая эффективность и качество контроля и надзора

I Государство – основной генератор издержек

II Эффекты бюрократии

- ✓ низкая прозрачность при формально высочайшей открытости
- ✓ неэффективность системы принятия и исполнения решений
- ✓ нормативное регулирование как способ реагирования на ситуацию
- ✓ избыточность процедур/инструментов/институтов



расходы на исполнение требований по оборудованию объектов спорта для обеспечения общественного порядка и безопасности

**до 5 ТРЛН.
РУБЛЕЙ**

издержки субъектов ТИ только в сфере автотранспорта, связанные с наймом сотрудников, ответственных за обеспечение ТБ, без учета затрат на подготовку

**до 165 МЛРД.
РУБЛЕЙ**

затраты в первый год вступления в СРО для выполнения различных видов строительных работ

**до 37,7 МЛРД.
РУБЛЕЙ**

в случае не пересмотра нормативов утилизации, уплата утилизационного сбора могла достигать в отношении выпускаемой продукции

**до
70%**

Общий объем издержек на выполнение процедурных требований по 10 ключевым сферам составляет **789 млрд. рублей** (ежегодно, по нижней границе)*.

Выявлено порядка **900 форм документов**, в широком смысле относящихся к отчетности

* по оценкам МЭР



- **массовая отмена избыточного регулирования – резкое сокращение непроизводительных издержек**
в экономике – высвобождение ресурсов для экономического развития
- **ревизия и реструктуризация управленческих процессов**
- **в государственном аппарате**
- **пересмотр принципов регулирования – отказ от стратегии на «регулирование всего» в пользу**
- **подхода, основанного на управлении рисками**
- **обеспечение стабильности правового поля для**



Минэкономразвития
России

Реализованные проекты



прогноз эффектов и оценка последствий

✓ повышение качества принимаемых решений



создание Единой национальной системы аккредитации

✓ повышение качества продукции и услуг



совершенствование контроля и надзора

✓ понятные «правила игры»



повышение качества госуслуг, предоставление их в электронном виде, а также по принципу «одного окна»

✓ повышение удобства и качества жизни граждан, противодействие коррупции



минимизация требований о предоставлении документов

210-ФЗ

✓ минимизация рисков в наиболее значимых видах деятельности

99-ФЗ



лицензирование отдельных видов деятельности

За 5 лет Россия поднялась на 73 позиции в рейтинге Всемирного банка “Doing Business” и занимает 51

место

Общесистемные вопросы. Диагностика



Минэкономразвития
России

Какие функции должны быть у государства?

Как их правильно распределять?

Полномочия органов власти: как есть и как должно быть?

Какая система принятия решений эффективна?

Как считать и контролировать К...

Как обеспечить своевременность принятия и реализации решений?





○ Регулирование предпринимательской деятельности:

- ✓ **оптимизация** процесса установления и изменения требований
- ✓ **инвентаризация** и пересмотр обязательных требований
- ✓ **пересмотр** контрольно-надзорной и разрешительной деятельности государства, переход к риск-ориентированному подходу
- ✓ **расширение** уведомительного порядка осуществления деятельности
- ✓ **развитие** негосударственных форм регулирования предпринимательской и профессиональной деятельности

Реформа госуправления (2)



Минэкономразвития
России

- Система принятия управленческих решений
 - ✓ **уход** от «порученческой» модели
 - ✓ **совершенствование** управленческого контроля в гос. управлении
- Подконтрольность и подотчетность органов власти
 - ✓ **минимизация** имитационных инструментов повышения открытости
 - ✓ **противодействие** коррупции
 - ✓ **использование** экспертного потенциала в процессах выработки и реализации решений
- Государственная служба
 - ✓ **изменение** отношения к службе: мотивация на результат
 - ✓ **повышение** компетентности служащих
- Повышение эффективности правоохранительной и судебной систем

Реформировать нельзя откладывать



Минэкономразвития
России

**Стратегия 2030: постановка задач на будущее
+ НЕМЕДЛЕННЫЕ МЕРЫ
(2016–2018 годы)**

**Реформа государства – приоритет
№ 1**

**Эффективное госуправление –
ответственность за бизнес и общество,
в настоящем и будущем**