



Министерство экономического развития  
Российской Федерации

Департамент оценки регулирующего воздействия

# Государственное управление: модернизация или настройка

15 декабря 2015 года

# Текущая ситуация

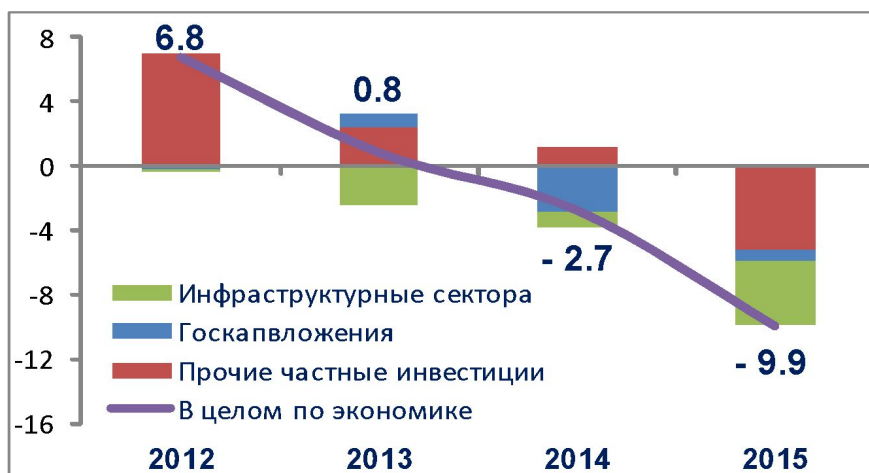


Минэкономразвития  
России

- негативная динамика ВВП
- спад производства практически во всех секторах экономики
- падение инвестиций



Вклад в прирост инвестиций  
в основной капитал



Основные макропоказатели

	2014	2015*
Темп роста ВВП, %	0.6	- 3.9
Промышленность, %	1.7	- 3.3
Инвестиции в основной капитал, %	- 2.7	- 9.9
Оборот розничной торговли, %	2.7	- 8.5
Экспорт, темп роста, %	- 0.1	2.5
Импорт, темп роста, %	- 7.9	- 26.4
Приток / отток капитала, млрд. долл.	- 153	- 72

\* Прогноз МЭР

# Основные факторы и причины



Минэкономразвития  
России

## Видимые факторы

- ✓ снижение внешнего и внутреннего спроса
- ✓ истощение возможностей восстановления
- ✓ рост издержек предприятий
- ✓ фискальная консолидация с ограничением бюджетных инвестиций
- ✓ низкие темпы технологического развития, растущие издержки и нехватка ресурсов
- ✓ неблагоприятный деловой климат
- ✓ дефицит средств

## Глубинные причины

- ✓ избыточность государства в экономике при низком эффекте такого присутствия
- ✓ неадекватно выстроенные отношения Федерация – субъекты РФ – ОМСУ
- ✓ подходы к регулированию, основанные на запретительном и ограничительном характере законодательства



# Качество регулирования отстает от развития страны

- ✓ избыточность обязательных требований и их архаичность
- ✓ перенос на бизнес обязанностей государства
- ✓ увеличение фискальной нагрузки
- ✓ нестабильность правового поля, низкое качество правоприменения
- ✓ низкая эффективность и качество контроля и надзора

**I** Государство – основной генератор издержек

**II** Эффекты бюрократии

- ✓ низкая прозрачность при формально высочайшей открытости
- ✓ неэффективность системы принятия и исполнения решений
- ✓ нормативное регулирование как способ реагирования на ситуацию
- ✓ избыточность процедур/инструментов/институтов



*расходы на исполнение требований  
по оборудованию объектов спорта  
для обеспечения общественного порядка  
и безопасности*

**до 5 ТРЛН.  
РУБЛЕЙ**

*издержки субъектов ТИ только в сфере  
автотранспорта, связанные с наймом  
сотрудников, ответственных за обеспечение  
ТБ, без учета затрат на подготовку*

**до 165 МЛРД.  
РУБЛЕЙ**

*затраты в первый год вступления в СРО  
для выполнения различных видов  
строительных работ*

**до 37,7 МЛРД.  
РУБЛЕЙ**

*в случае не пересмотра нормативов  
утилизации, уплата утилизационного сбора  
могла достигать в отношении выпускаемой  
продукции*

**до  
70%**

Общий объем издержек на выполнение  
процедурных требований по 10  
ключевым сферам составляет  
**789 млрд. рублей** (ежегодно,  
по нижней границе)\*.

Выявлено порядка **900 форм  
документов**, в широком смысле  
относящихся к отчетности

\* по оценкам МЭР



- **массовая отмена избыточного регулирования – резкое сокращение непроизводительных издержек**  
в экономике – высвобождение ресурсов для экономического развития
- **ревизия и реструктуризация управленческих процессов**
- **в государственном аппарате**
- **пересмотр принципов регулирования – отказ от стратегии на «регулирование всего» в пользу**
- **подхода, основанного на управлении рисками**
- **обеспечение стабильности правового поля для**



Минэкономразвития  
России

# Реализованные проекты



прогноз эффектов и оценка последствий

✓ повышение качества принимаемых решений



создание Единой национальной системы аккредитации

✓ повышение качества продукции и услуг



совершенствование контроля и надзора

✓ понятные «правила игры»



повышение качества госуслуг, предоставление их в электронном виде, а также по принципу «одного окна»

✓ повышение удобства и качества жизни граждан, противодействие коррупции



минимизация требований о предоставлении документов

✓ минимизация рисков в наиболее значимых видах деятельности



лицензирование отдельных видов деятельности

За 5 лет Россия поднялась на 73 позиции в рейтинге Всемирного банка “Doing Business” и занимает 51 место

# Общесистемные вопросы. Диагностика



Минэкономразвития  
России

**Какие функции должны быть у государства?**

**Как их правильно распределять?**

**Полномочия органов власти: как есть и как должно быть?**

**Какая система принятия решений эффективна?**

**Как считать и контролировать К...**

**Как обеспечить своевременность принятия и реализации решений?**







## □ Регулирование предпринимательской деятельности:

- ✓ **оптимизация** процесса установления и изменения требований
- ✓ **инвентаризация** и пересмотр обязательных требований
- ✓ **пересмотр** контрольно-надзорной и разрешительной деятельности государства, переход к риск-ориентированному подходу
- ✓ **расширение** уведомительного порядка осуществления деятельности
- ✓ **развитие** негосударственных форм регулирования предпринимательской и профессиональной деятельности

# Реформа госуправления (2)



Минэкономразвития  
России

- Система принятия управленческих решений
  - ✓ **уход** от «порученческой» модели
  - ✓ **совершенствование** управленческого контроля в гос. управлении
- Подконтрольность и подотчетность органов власти
  - ✓ **минимизация** имитационных инструментов повышения открытости
  - ✓ **противодействие** коррупции
  - ✓ **использование** экспертного потенциала в процессах выработки и реализации решений
- Государственная служба
  - ✓ **изменение** отношения к службе: мотивация на результат
  - ✓ **повышение** компетентности служащих
- Повышение эффективности правоохранительной и судебной систем

**Реформировать нельзя откладывать**



Минэкономразвития  
России

**Стратегия 2030: постановка задач на будущее  
+ НЕМЕДЛЕННЫЕ МЕРЫ  
(2016–2018 годы)**

**Реформа государства – приоритет  
№ 1**

**Эффективное госуправление –  
ответственность за бизнес и общество,  
в настоящем и будущем**