



ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА





Виды юридической ответственности

**конституционно-
правовая**



**КЗ о выборах
содержит 10
видов мер
ответственнос
ти**

**административн
о-правовая**



**КОАП РК содержит
26 составов
правонарушений
(ст.ст. 111 по 126)**

**уголовно-
правовая**



**В УК РК
содержится 2
статьи:
150 и 151**

**гражданско-
правовая**



**Исковое
производство
(по главе 14 ГПК)**
**Особое исковое
производство
(по главе 27 ГПК)**



Конституционно-правовая форма ответственности



В Конституционном Законе о выборах приведены **10 мер** конституционно-правовой ответственности:

- **предупреждение** (п. 4 ст. 50)
- **отказ в регистрации кандидата, партийного списка** (ст. 29, п.п. 3) п. 7 ст. 59, п.п. 3) п. 6 ст. 73, п.п. 4) и 6) п. 6 ст. 89, п.п. 3) п.6 ст. 104)
- **отмена решения о регистрации кандидата, партийного списка** (ст. 29, п.п. 3) и 3-1) п. 7 ст. 59, п. п. 3) и 3-1) п. 6 ст. 73, п.п. 4) и 6) п. 6 ст. 89, п.п. 3) п.6 ст. 104)
- **исключение лица из партийного списка** (п.п. 5) п.6 ст.89, п.п. 4) п.6 ст. 104)
- **приостановление и отмена решений избирательных комиссий** (п.п.5) ст.12, п.п. 3) ст. 14)
- **прекращение** деятельности избирательной комиссии (п.7 ст.10)
- возложение на кандидата или выдвинувшего его юридического лица **возмещения части расходов**, понесенных избирательной комиссией (п.4 ст.ст.60, 74 и 105)
- **досрочное прекращение полномочий** члена избирательной комиссии (п. 6 и 7 ст.19)
- **отстранение члена** участковой избирательной комиссии от участия в работе комиссии (п. 2 ст. 39)
- **удаление наблюдателя**, иного лица из помещения для голосования (п. 2 ст. 39)



из 10 мер конституционно-правовой ответственности при выборной кампании 2019 г. применено только 3 вида

1. Отказано в регистрации кандидату АЛИЕВУ Ж. по итогам решения лингвистической комиссии
(Постановление ЦИК от 2 мая 2019г.)

2. Удалены 15 наблюдателей в 7 регионах:

- г. Нур-Султан
- г. Алматы
- Актюбинской обл.
- Западно-Казахстанской обл.
- Карагандинской обл.
- Кызылординской обл.
- Северо-Казахстанской обл.

Основаниями послужили действия, отвлекавшие членов избирательных комиссий от выполнения своих прямых функций, нарушение этических норм поведения вплоть до создания конфликтных ситуаций, отсутствие документов подтверждения полномочий.

3. Отстранены 17 членов участковых избирательных комиссий в 9 регионах:

- г. Нур-Султан
- г. Алматы
- Актюбинской обл.
- Алматинской обл.
- Атырауской обл.
- Восточно-Казахстанской обл.
- Кызылординской обл.
- Мангистауской обл.
- Туркестанской обл.

члены участковых избирательных комиссий привлечены **одновременно** также к административной ответственности.



Административно-правовая форма ответственности



Глава 11 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» **содержит 26 статей (101-126)** о нарушениях избирательных прав граждан.

часть 2 статьи 50 КЗ о выборах содержит 17 деяний, за которые предусмотрена административная ответственность

ВАЖНО ЗНАТЬ: за одно и то же нарушение возможно применение, наряду с административной ответственностью, отдельных видов конституционно-правовой ответственности (*например: удаление из участка, отстранение члена комиссии и т.п.*) либо инициирование параллельно гражданско-правовой ответственности (*например, о возложении материальной ответственности*).

Однако, при одном и том же нарушении не может наступить одновременно как уголовная, так и административная ответственность



Особенности административно-правовой ответственности

Субъектами административных правонарушений выступают:

Как общие субъекты - граждане и юридические лица;

Как специальные субъекты - кандидаты, зарегистрированные кандидаты, члены комиссий, должностные лица госорганов, иных органов и организаций, госслужащие.

при каждом случае нарушения
избирательных прав члены
избирательных комиссий, граждане,
представители общественных
объединений

Имеют, по своему выбору, право
обратиться в суд или органы
прокуратуры (ст. 49 КЗ о выборах)

В соответствии со статьей 805 КОАП прокурор выносит постановление о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 11 КОАП



Глава 11 Кодекса “Об административных правонарушениях”

Статья 101. Непредставление избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума)

должностными лицами необходимых сведений и материалов или невыполнение решений комиссии

Статья 102. Проведение предвыборной агитации в период ее запрещения

Статья 103. Воспрепятствование праву вести предвыборную агитацию

Статья 104. Распространение заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях

Статья 105. Нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума)

Статья 106. Нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей

Статья 107. Представление неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме)

Статья 108. Нарушение требования о равном избирательном праве

Статья 109. Осуществление иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах

Статья 110. Выдача гражданам избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования) в целях предоставления им возможности голосования за других лиц

Статья 111. Отказ работодателя в предоставлении отпуска для участия в выборах (республиканском референдуме)

Статья 112. Нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации

Статья 113. Изготовление или распространение



Глава 11 Кодекса “Об административных правонарушениях”

Статья 114. Умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов

Статья 115. Непредставление или неопубликование отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума)

Статья 116. Финансирование избирательной кампании или оказание иной материальной помощи, помимо избирательных фондов

Статья 117. Принятие пожертвований кандидатом на выборную государственную должность либо политической партией от иностранных государств, организаций, иностранцев и лиц без гражданства

Статья 118. Оказание физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям без их письменного согласия

Статья 119. Непредставление либо неопубликование сведений об итогах голосования или о результатах выборов (республиканского референдума)

Статья 120. Нарушение условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами

Статья 121. Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов

Статья 122. Нарушение условий проведения предвыборной агитации

Статья 123. Нарушение условий предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями

Статья 124. Размещение агитационных материалов

Статья 125. Нарушение порядка расходования средств, выделенных из республиканского бюджета на проведение предвыборной агитации

Статья 126. Воспрепятствование законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах



О мерах административно-правовой ответственности при выборной кампании 2019 г.

Всего за нарушение выборного законодательства в судах Республики рассмотрено **44 дела**:

1. по ст. 120 КоАП **9 дел** (нарушение условий проведения опроса общественного мнения)
2. по ст. 114 КоАП **1 дело** (умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов)
3. ст. 112 КоАП **4 дела** (нарушение условий проведения предвыборной агитации)
4. по ст. 102 КоАП **2 дела** (проведение предвыборной агитации в период ее запрещения)
5. по ст. 113 КоАП **1 дело** (распространение анонимных агитационных материалов)
6. по ст.108 КоАП **15 дел** (нарушение требований о равном избирательном праве)
7. по ст.110 КоАП **12 дел** (выдача посторонним избирательных бюллетеней)



Особенности уголовно-правовой формы ответственности

Уголовный кодекс
Республики Казахстан



Глава 3 содержит статьи **150 и 151** за нарушения законодательства о выборах

Субъектами ответственности
выступают:



Граждане, также специальные субъекты (должностные лица госорганов, иных органов и организаций, госслужащие, члены избирательных комиссий)

В случае обнаружения нарушения члены избирательных комиссий, граждане, представители зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений



обратиться **в суд или органы прокуратуры** (на основании ст. 49 Конституционного закона РК)



Полная редакция статьи 150 УК

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также незаконное вмешательство в работу избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума и воспрепятствование голосованию, исполнению обязанностей, связанных с регистрацией кандидата, партийных списков, подсчетом голосов и определением результатов голосования на выборах или референдуме, –

наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов.

2. Те же деяния:

- 1) соединенные с подкупом, обманом, применением насилия либо с угрозой его применения;
- 2) совершенные лицом с использованием своего должностного или служебного положения;
- 3) совершенные группой лиц по предварительному сговору или преступной группой;
- 4) совершенные путем нарушения установленного порядка функционирования электронной избирательной системы, –

наказываются штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.



Полная редакция статьи 151 УК



Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов

1. Фальсификация избирательных документов или документов референдума, внесение фиктивных записей в бюллетени или подписные листы, заведомо неправильный подсчет голосов либо заведомо неправильное установление результатов выборов или итогов референдума, либо нарушение тайны голосования, если эти деяния совершены доверенным лицом кандидата в Президенты Республики Казахстан или доверенным лицом кандидата в депутаты, а равно членом избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума, –

наказываются штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, совершенные путем нарушения установленного порядка функционирования электронной избирательной системы, –

наказываются лишением свободы на срок до семи лет.



Изменения в подсудственности по статье 150 УК:



По ст.146 старого УК ранее проводилось следствие следователями органов полиции. С 2015 года следствие проводится только по ч.2 с.150 УК

Все дела по ч.1 ст.150 УК рассматриваются только в порядке **частного обвинения**

Это означает, что:

- 1. производство по этим делам начинается только в суде и только по жалобе потерпевшего;*
- 2. Дело подлежит прекращению за примирением его сторон*



Простое и особое исковое производства как виды гражданско-правовой ответственности



простое **исковое производство** ведётся по правилам **главы 14 ГПК**, что означает возложение обязанности на нарушителя избирательного законодательства возместить убытки, компенсировать моральный вред либо совершить определенные действия по восстановлению нарушенного субъективного избирательного права в соответствии со вступившим в законную силу судебным решением *(например, за нарушение правил агитации по материалам МИОР может быть взыскана выделенная сумма на агитацию)*



Специальной **главой 27 ГПК РК** в порядке **особого искового производства** *(статьи 286-288)* рассматриваются заявления о защите избирательных прав граждан и общественных объединений, участвующих в выборах, референдуме *(в суд могут быть обжалованы только те действия ЦИК и ТИК, вытекающие из КЗ, а не предполагаемые и не относящиеся к их компетенции)*



Гражданско-правовая ответственность Особенности применения главы 14 и статьи 286 ГПК



ВАЖНО ЗНАТЬ: *если вопрос не подлежит рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства, по правилам ст.151 ГПК судья отказывает в принятии искового заявления (например, исключённое в РК самовыдвижение, об отмене норм Конституции и т.п.) Такой отказ препятствует повторному обращению в суд по тем же основаниям (дела Маслий, Турсымбаева, Токаевой и др.)*



Предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию **не является обязательным условием** для обращения в суд. **Одновременное разрешение** одного и того же спора в суде и вышестоящей избирательной комиссии и комиссии референдума **не допускается**. При таком случае производство по жалобе в избирательной комиссии **должно быть прекращено**, а не приостановлено. **В данном случае речь идёт только** о принятом в производство суда заявлении по ст.150 ГПК, а не возвращённом судом или отказанном в принятии по правилам ст.ст.151 и 152.



Некоторые особенности применения статьи 288 ГПК



ВАЖНО ЗНАТЬ:

- **решение суда, которым признано обоснованным** заявление гражданина, общественного объединения и иных субъектов обращения в суд, считающих, что решением, действием (бездействием) государственного органа, органа местного государственного управления, избирательной комиссии, организации, их должностными лицами нарушено право избирать или быть избранными, участвовать в выборах, **является основанием для восстановления нарушенного избирательного права.**



- **решение суда первой инстанции** может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке, независимо от того, признано заявление обоснованным или нет, удовлетворены требования заявителя либо оставлены без удовлетворения.