

Основные виды программ, используемых в РФ

Подготовила студентка группы ГМУ 4-4:

Архипкина Елена

Преподаватель:

Профессор, д/н Беляев Александр

Матвеевич

Содержание

1. Теоретический аспект
2. Историческая справка
3. Законодательство
4. Опыт и практика в зарубежных странах
5. Примеры действующей практики в РФ
6. Проблемы и способы решений

1. Теоритический аспект

ГП – документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

МП – документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования

система
государствен
ных программ

цели
программы

национальные

е программы

е

отраслевые документы
стратег планир-я РФ и
стратегий СЭР
макрорегионов

положения
программных
документов, иных
правовых актов РФ,
субъекта РФ в
соответствующей сфере
деятельности

Виды программ

По виду целей	По способу действий	По срокам реализации	По уровню принадлежности или сферы	По источнику финансирования
Социальные	производственные	долгосрочные (10-20 лет)	федерального уровня (федеральные программы) или общегосударственные программы	из средств федерального бюджета
научно-технические	ресурсные	среднесрочные (5-10 лет)	уровня субъектов РФ (региональные программы)	из средств бюджета субъекта РФ
инвестиционные программы и крупные инвестиционные проекты	отраслевые	краткосрочные (3-5 лет)	отраслевого уровня, направленные на решение проблем определенной отрасли	из средств бюджетов МО
экологические программы	территориальные		муниципальные программы	из средств ВНБФ
программы безопасности	маркетинговые			из средств госкорпораций, АО с гос участием, общественных, научных и иных организаций
	организационно-управленческие			
	внешнеэкономические			

Структура государственной программы программы

Подпрограмма

- мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы, содержащая ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Приказ Минэк «от 20 ноября 2013 г. № 690

Федеральная целевая программа

- увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс мероприятий.

Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594

Ведомственная целевая программа

- комплекс скоординированных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы государственной (муниципальной) программы, а также измеряемые целевые индикаторы.

Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239

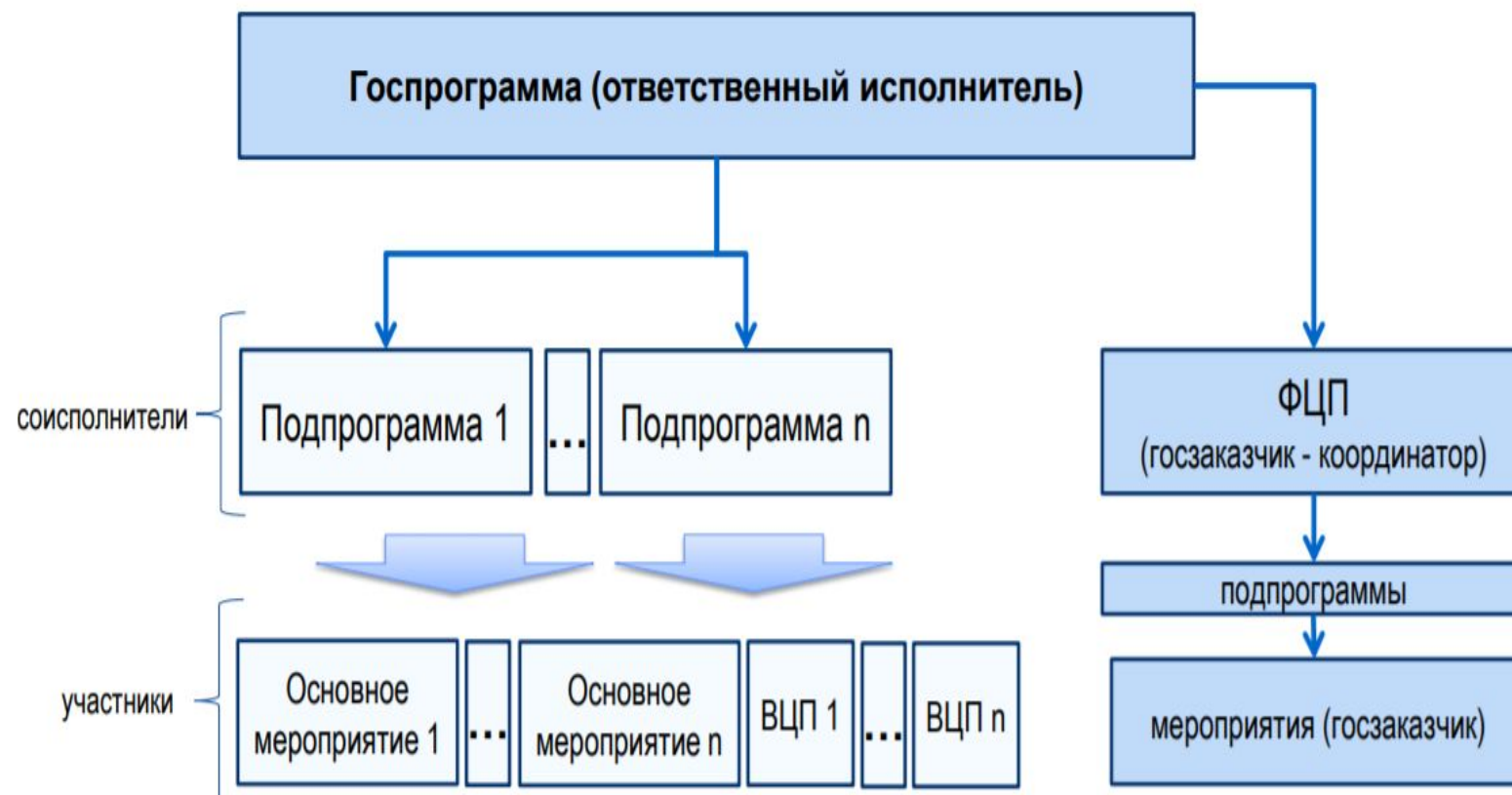
Структура муниципальной

Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «Город Архангельск»

Подпрограммы, являющиеся ведомственными целевыми программами муниципального образования «Город Архангельск»

Подпрограммы, содержащие мероприятия, не входящие в ведомственные целевые программы

Структура государственной программы (схема)



Государственная (муниципальная) программа должна содержать в себе:

- паспорт программы
- ответственного исполнителя и соисполнителя программы
- подпрограммы программы
- ФЦП (государственная)
- программно-целевые инструменты
- цели и задачи программы
- целевые индикаторы и показатели программы
- этапы и сроки реализации программы
- объемы бюджетных ассигнований программы
- ожидаемые результаты реализации программы

Направления программ	
Государственные программы	Муниципальные программы
<p>Эффективное государство управление федеральным имуществом, управление госфинансами, развитие финансовых и страховых рынков, внешнеполитическая деятельность, юстиция</p>	создание хорошего предпринимательского и инвестиционного климата на территории
<p>Сбалансированное региональное развитие региональная политика и развитие макрорегионов, межбюджетные отношения</p>	проведение преобразований нормативно-правового характера
<p>Обеспечение национальной безопасности обороноспособность, госбезопасность, высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	формирование климата, благоприятно влияющего на деятельность и здоровый образ жизни людей
<p>Инновационное развитие и модернизация экономики вопросы развития отраслей промышленности, науки, внешнеэкономической деятельности</p>	проведение оздоровительных мероприятий для улучшения качества окружающей среды, а также для предупреждения возникновения чрезвычайных происшествий
<p>Новое качество жизни качественное развитие отраслей, ориентированных на человека, включающее развитие здравоохранения, образования, поддержка семьи и улучшение качества жизни социально- незащищенных групп</p>	содействие проведению реформ в сфере промышленности
	развитие транспортной инфраструктуры и связи, а также сохранение работы жилищно-коммунальных служб без перебоев
	развитие связей муниципальной территории с другими регионами и странами

Перечень государственных программ Российской Федерации

(с изменениями на 18 февраля 2020 года)

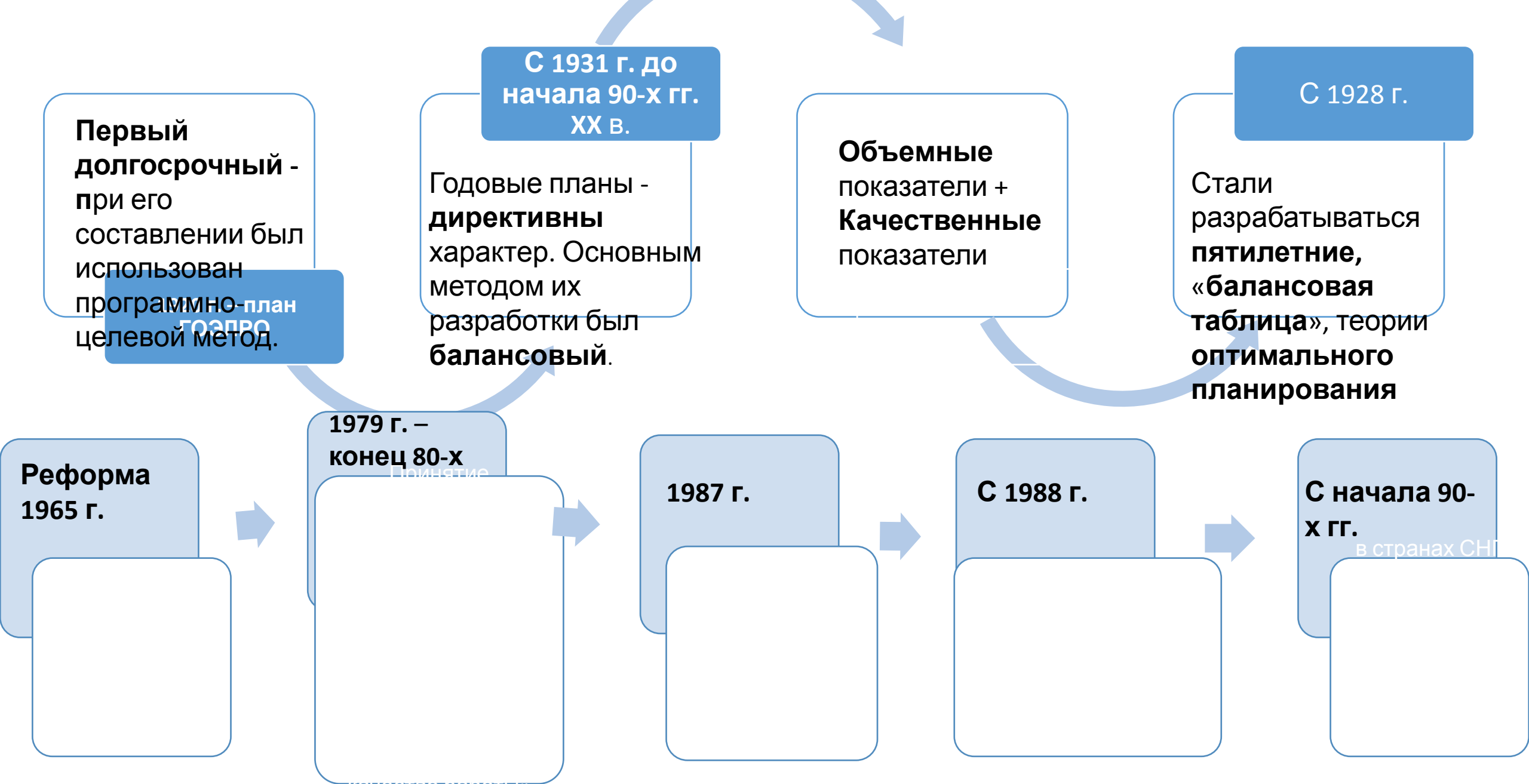
Наименование	Период реализации	Ответственный исполнитель
I. Новое качество жизни		
Развитие здравоохранения	2018-2024 годы	Минздрав России
Развитие образования	2018-2025 годы	Минпросвещения России
Социальная поддержка граждан	2013-2024 годы	Минтруд России
Доступная среда	2011-2025 годы	Минтруд России
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	2018-2025 годы	Минстрой России
Позиция исключена - распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 года N 1482-р .		
Содействие занятости населения	2013-2024 годы	Минтруд России
Развитие культуры	2013-2024 годы	Минкультуры России
(Позиция в редакции, введенной в действие распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 года N 1656-р .		
Охрана окружающей среды	2012-2024 годы	Минприроды России
Развитие физической культуры и спорта	2013-2024 годы	Минспорт России
Реализация государственной национальной политики	2017-2025 годы	ФАД России

III. Обеспечение национальной безопасности

Обеспечение обороноспособности страны	2019-2025 годы	Минобороны России
Обеспечение государственной безопасности	2012-2024 годы	ФСБ России
Обеспечение защиты личности, общества и государства	2021-2027 годы	Росгвардия
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	2013-2030 годы	МЧС России
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	2013-2024 годы	МВД России
Управление государственным материальным резервом	2020-2024 годы	Росрезерв
(Позиция дополнительно включена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 года N 1656-р)		
Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	2021 - 2024 годы	Минздрав России
(Позиция дополнительно включена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2020 года N 334-р)		
Мобилизационная подготовка Российской Федерации	2021 - 2024 годы	ГУСП
(Позиция дополнительно включена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2020 года N 334-р)		

Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации (с изменениями на 18 февраля 2020 года)

2. Историческая справка




Характеристика форм планирования

Характеристика	Формы планирования	
	директивное	индикативное
Характер	Обязательный	Рекомендательный
Преимущества	1. Учет в планах общегосударственных интересов 2. Возможность сосредоточения государственных ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики	Учет в планах интересов государства и предпринимателей
Недостатки	1. Сковывает инициативу субъектов хозяйствования 2. Порождает волюнтаризм	Недостаточная заинтересованность субъектов хозяйствования в решении социальных, экологических проблем, развитии инфраструктуры
Область применения	Экономика, отрасль, регион, субъект хозяйствования	Экономика, регион
Условия применения	В экстремальных ситуациях (война, послевоенное восстановление экономики, крупные стихийные бедствия)	В рыночных условиях


3. Законодательство

 [Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 ноября 2017 г. №598](#)


Об утверждении требований к заполнению паспорта пилотной государственной программы Российской Федерации

 [Распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1950-р](#)

Перечень государственных программ Российской Федерации

 [Разработка проектов государственных программ Российской Федерации](#)


Разработка проектов государственных программ Российской Федерации

 [Приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582](#)

Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

 [Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. №607](#)


Об утверждении Методических рекомендаций по проведению ранжирования проектов (программ) и ведомственных целевых программ с учетом оценки достижения целей государственных программ Российской Федерации

 [Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. №1243](#)


О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации

[Формы таблиц мониторинга реализации пилотной государственной программы Российской Федерации \(Таблица 2\)](#)

Формы таблиц мониторинга реализации пилотной государственной программы Российской Федерации (Таблица 2)

 [Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. №239](#)


Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ

 [Постановление Правительства РФ от 8 июня 2019 г. № 746](#)

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

[Формы таблиц мониторинга реализации пилотной государственной программы Российской Федерации \(Таблица 1\)](#)

Формы таблиц мониторинга реализации пилотной государственной программы Российской Федерации (Таблица 1)

 [Постановление Правительства РФ от 18 июля 2019 г. № 923](#)


О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации

 [Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 ноября 2017 г. №594](#)


Об утверждении требований к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, содержащейся в пилотных государственных программах Российской Федерации

 [Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 N 748](#)


О создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

 [Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. N 588](#)

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.

 [Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ](#)


Федеральный закон о приостановлении действия отдельных положений бюджетного кодекса Российской Федерации

 [Оценка и определение кросс-влияния основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограмм одних государственных программ Российской Федерации на цели и задачи других государственных программ Российской Федерации](#)


Прикладное экономическое исследование, проведенное БФНУ «Институт макроэкономических исследований» для Минэкономразвития России в 2013 году

 [Материалы для подготовки сопоставительной таблицы по структуре госпрограммы](#)


Инструкция по заполнению в Системе, методические указания Минэкономразвития России по заполнению сопоставительной таблицы и письмо Минфина России от 23.03.2015 № 09-05-01/15785


 [Постановление Правительства РФ от 17 июля 2019 г. № 903](#)

Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации

 [Распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. N 1950-р](#)

Перечень государственных программ Российской Федерации

 [Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ](#)

 [Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации №412, Министерства финансов Российской Федерации №127н, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока №243, Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа №115 от 15 августа 2017 г.](#)

Об утверждении требований к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными **стратегией социально-экономического развития** муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов РФ, субъекта РФ в соответствующей сфере деятельности

4. Опыт и практика

ПАСПОРТ
государственной программы Российской Федерации
"Развитие энергетики"
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28.03.2019 N 335)
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

Ответственный исполнитель Программы	- Министерство энергетики Российской Федерации
Соисполнители Программы	- отсутствуют
Участники Программы	- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (до 31 декабря 2018 г.)
Подпрограммы Программы	- подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности" (до 31 декабря 2018 г.); подпрограмма "Развитие и модернизация электроэнергетики"; подпрограмма "Развитие нефтяной и газовой отраслей"; подпрограмма "Развитие газовой отрасли" (до 31 декабря 2018 г.); подпрограмма "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности"; подпрограмма "Развитие использования возобновляемых источников энергии" (до 31 декабря 2018 г.); подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики"
Цели Программы	- надежное, качественное и экономически обоснованное обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам

Задачи Программы	- обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией; повышение эффективности производства, добычи и переработки углеводородных ресурсов для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них; повышение эффективности производства, добычи и переработки угольного сырья для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них; содействие инновационному и цифровому развитию топливно-энергетического комплекса
Целевые индикаторы и показатели Программы	- темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года
Этапы и сроки реализации Программы	- первый этап: 1 января 2013 г. - 31 декабря 2018 г.; второй этап: 1 января 2019 г. - 31 декабря 2024 г.
Объемы бюджетных ассигнований Программы	- объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы из средств федерального бюджета составляет 134539207,8 тыс. рублей, в том числе: на 2013 год - 22737619,9 тыс. рублей; на 2014 год - 13906465,9 тыс. рублей; на 2015 год - 9118735,9 тыс. рублей; на 2016 год - 9629395 тыс. рублей; на 2017 год - 7808705,1 тыс. рублей; на 2018 год - 11230355 тыс. рублей; на 2019 год - 15957264,4 тыс. рублей; на 2020 год - 16638659,8 тыс. рублей; на 2021 год - 8324424,2 тыс. рублей; на 2022 год - 6588892,4 тыс. рублей; на 2023 год - 6623681,5 тыс. рублей; на 2024 год - 5975008,7 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	- прирост инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе по итогам 2024 года составит 153,4 процента к уровню 2018 года

5. Примеры действующей практики в зарубежных странах

1. США

- Прогнозные разработки выполняют государственные подразделения различного уровня
- Прогнозируются экономика на мировом и внутреннем уровне
- Осуществляется прогноз отдельных аспектов
- **Методы:** экспертные оценки, экономические индикаторы, модели динамических рядов, эконометрическое моделирование, модель «затраты – выпуск».
- **3 уровня организации прогнозных исследований:** государственного регулирования, внутрифирменное и коммерческое прогнозирование
- Прогнозирование в США сформировалось и функционирует как отрасль коммерческой деятельности.

2. Южная Корея

- **Методы:** экспертных оценок, моделирования
- В Южной Корее централизованное планирование с использованием средне-, долгосрочных планов и целевых программ
- Строгая система мониторинга хозяйственной деятельности и экономической, а иногда и административно-командной. Под контролем государства находятся внутрифирменные издержки и качество продукции, иностранный капитал
- В основе лежит мировой рынок

3. Франция

- В начале 90-х гг. стало развиваться стратегическое планирование в связи со сближением рынка Франции с национальными рынками западных стран
- Формированием стратегических планов и разработкой прогнозов занимается Генеральный комиссариат по планированию
- Направления стратегического развития разрабатываются в виде целевых государственных программ и сопровождаются комплексом различных финансовых льгот и преференций, стимулирующих их реализацию

6. Проблемы области и их решения

Проблемы ГП	Проблемы МП
Дублирование мероприятий	Отсутствие достаточного количества денежных средств у муниципального образования
Недофинансирование	Недостаточная методическая проработанность оценки результативности и эффективности муниципальной программы
Неэффективность системой оценки обоснованности бюджетных затрат	Плохая информированность граждан, проживающих на территории муниципального образования
Неэффективность системы контроля за достижением поставленных целевых ориентиров	
Несогласованность по реализации госпрограмм с регионами	



Решения:

1. необходимо создать благоприятные и привлекательные условия для привлечения инвестиций, как из государственных, так и негосударственных источников. Не традиционное предъявление вопросов шкалы в случайном порядке
2. необходимо в паспорте программы четко формулировать целевые индикаторы и показатели соответствующие программе
3. требуется увеличение количества информации о реализуемых программах в целях дополнительного контроля за реализацией госпрограмм подключать представителей «Народного фронта»

Вывод

- Предусмотрены 44 госпрограммы
- Утверждены и реализуются 41 государственная программа
- В стадии разработки находятся 3 госпрограммы
- Ещё одна госпрограмма утверждена Указом Президента России
- Все госпрограммы сгруппированы в пять программных блоков

Программный блок «Новое качество жизни»
Программный блок «Инновационное развитие и модернизация экономики»
Программный блок «Обеспечение национальной безопасности»
Программный блок «Сбалансированное региональное развитие»:
Программный блок «Эффективное государство»

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. https://economy.gov.ru/material/departments/d19/metodologicheskoe_obespechenie_razrabotki_realizacii_i_ocenki_effektivnosti_gos_programm_rf/gos_programmy_mehanizm_realizacii_strategii_socialno_ekonom_razvitiya_rf/
2. <http://docs.cntd.ru/document/902246112>
3. https://studbooks.net/947220/pravo/klassifikatsiya_gosudarstvennyh_programm
4. <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/folder/on1az487kx/direct/106457694>
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-ekonomicheskoe-planirovanie-v-rossii-istoriya-i-sovremennost>