



Блок 1

Изучение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»



Группа компаний **«ARVI group»**, является одним из лидеров среди специализированных организаций в России. Нами обслуживается более 500 организаций из 23 регионов в сфере государственных и муниципальных закупок по сопровождению участников торгов и заказчиков в осуществлении закупочной деятельности. Также оказываем помощь участникам торгов по банкротству и по реализации имущества.

Благодаря постоянно растущему опыту и профессионализму мы увеличиваем спектр услуг. А благодаря профессиональной команде и постоянному обучению мы готовы браться за все более и более сложные задачи.

Наша миссия: ***Способствовать стабильности и содействовать развитию наших клиентов!***



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

ARVI

GROUP

OTC

CONSULT

ARVI

SPETS ORG

ARVI

INSTITUTE

«ARVI group» - это группа компаний, в состав которой ВХОДИТ:

Организация тендерного сопровождения – консалтинг «OTC-Consult»

услуги по сопровождению участников торгов, от поиска актуальных предложений до подписания контракта. Поиск и сопровождение в имущественных торгах.

Специализированная организация «ARVI Spets Org»

услуги по сопровождению заказчиков в сфере государственных и муниципальных закупок в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ. Организация имущественных торгов.

Экспертно-образовательный центр «ARVI Institute»

профессиональное обучение поставщиков и заказчиков с выдачей удостоверений о повышении квалификации и дипломов о профессиональной переподготовке государственного образца. Проведение аудита закупочной деятельности, экспертиза нормативных документов.



Занятие 1:

Начало работы, правовое регулирование в сфере закупок по ФЗ №223-ФЗ



Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



- **Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ** "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- **Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ** «О защите конкуренции».
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от **30.12.2001 № 195-ФЗ**.

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



- **Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 657** «Об утверждении дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства»
- **Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132** «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»
- **Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352** «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



□ **Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1169** «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга».

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



- **Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908** «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».
- **Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932** «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
- **Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925** «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



- **Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211** «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- **Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616** «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».
- **Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013** «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»

Нормативная правовая основа закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ



- **Приказ ФАС России от 04.02.2019 № 113/19** «Об утверждении регламента осуществления Федеральной антимонопольной службой ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».
- **Приказы Минфина, Минэкономразвития, ФАС: Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 173н** «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

□ **Разъясняющие Письма Минфина, Минэкономразвития, ФАС.**

Цели и принципы закона 223-ФЗ

Цели закона 223-ФЗ

Цели

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| обеспечение единства экономического пространства | создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности | эффективное использование денежных средств, | расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия | развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки | предотвращение коррупции и других злоупотреблений |
|--|---|---|--|---|---|



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Принципы закона 223-ФЗ

Принципы закона 223-ФЗ

Информационная открытость закупки;

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупок.

Принципы закона 223-ФЗ

Обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации



Открытость и прозрачность обеспечиваются путем размещения в единой информационной системе

В ЕИС подлежит размещению следующая информация:

- извещение о закупке и вносимые в него изменения;
- документация о закупке и вносимые в нее изменения;
- проект договора;
- разъяснения документации о закупке или информации о закупке;
- протоколы, составляемые в ходе проведения закупок;
- иная информация, предусмотренная Положением о закупке и законодательством.

Информационное обеспечение

Размещение всей необходимой информации, сведений, документов

В случае, если заказчик издает локальные нормативные акты (приказы, распоряжения и иные нормативные документы), определяющие полномочия и порядок взаимодействия подразделений Предприятия при организации и проведении закупочной деятельности, то они не подлежат обязательному размещению в единой информационной системе и на официальном сайте заказчика.



Не размещаются в единой информационной системе сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.



Порядок подготовки и осуществления закупок, условия применения способов закупок

Порядок подготовки



1. Понимание основных понятий, локальных актов Заказчика в сфере закупок, нормативных правовых актов, сферы применения 223-ФЗ

Основные понятия 223-ФЗ

Заказчик - организация, в уставном капитале которой, помимо собственных средств, присутствует доля государства в размере 50 % и больше:



Основные понятия 223-ФЗ

Часть 5 статьи 447 ГК РФ



Участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

- Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

Основные понятия 223-ФЗ

□ Участники по № 223-ФЗ



Письмо Минэкономразвития от 30 октября 2015 г. № Д28и-3153

«порядок участия группы лиц в закупках на право заключения договоров по итогам таких закупок, а также порядок заключения таких договоров заказчик должен самостоятельно определить в своем положении о закупке и документации о закупке»

Основные понятия 223-ФЗ

□ Участники по № 223-ФЗ



Определение Верховного суда РФ от 26.12.2016 по делу № А40-30177/2016

«... если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи Закона...»



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Коллективное участие

□ Участники по № 223-ФЗ

Лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, обязаны заключить между собой соглашение, которое должно отвечать следующим требованиям:

- • Соответствие нормам Гражданского кодекса Российской Федерации;
- • В соглашении должны быть четко определены права и обязанности членов коллективного участника как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;
- • В соглашении должно быть приведено четкое распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника;
- • В соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого из лиц, входящих в состав коллективного участника;



Основные понятия 223-ФЗ

ч.6 ст.3 № 223-ФЗ

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Постановление АС Московского округа от 08.12.2016 г. по делу № А40-219484/2015

Судами установлено и доводами кассационной жалобы не опровергается, что в нарушение изложенного критерии оценки применяются заявителем только к подписанту коллективной заявки и не применяются к участникам коллективной заявки.

Постановление АС Московского округа от 19.07.2016 г. по делу № А40-169640/15

Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам № 223-ФЗ о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи 3 упомянутого закона.

Осуществление закупок

Коллективное участие

Единые требования предъявляются к каждому члену коллективного участника отдельно (или в зависимости от объемов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг).

Дополнительные требования предъявляются к коллективному участнику закупки в целом. При рассмотрении заявки коллективного участника на предмет соответствия данным требованиям показатели, заявленные всеми членами коллективного участника по требованиям, суммируются.

Аналогично по критериям



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Коллективное участие

Единые требования:

- ликвидация;
- банкротство;
- РНП;
- МСП.

К каждому участнику в составе коллективного участника

Единые требования:

- лицензирование

В соответствии с соглашением. Только к тем, кто выполняет что-то с требованием лицензии

Дополнительные требования

Суммируются

Критерии

Суммируются или по наибольшим значениям





? **Закупка**

- совокупность действий заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), направленных на заключение договоров для удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования.

Понятие отсутствует в законодательстве, поэтому возникают вопросы, что же является закупкой: с какого момента она начинается и заканчивается.

? **Единая информационная система (далее также – ЕИС)**



- совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации. Единая информационная система в сфере закупок состоит из подсистем (компонентов, модулей), созданных и (или) доработанных в рамках работ по ведению и обслуживанию официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также дополнительно созданных подсистем (компонентов, модулей) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основные понятия 223-ФЗ



? **Закупка в электронной форме (далее – электронная закупка)**

- закупка, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном Положением, правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки.

? **Оператор электронной площадки**



– юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами и обеспечивает проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

Основные понятия 223-ФЗ



? Начальная (максимальная) цена договора

– это предельное значение цены, которое указывается в извещении, документации о проведении закупки. Это цена выше которой договор не может быть заключен.

? Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение)



– документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке

Положение о закупке утверждается:



- ✎ высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;
- ✎ руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;
- ✎ наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;
- ✎ советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;






Положение о закупке

Положение о закупке

утверждается:



-  общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;
-  органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение;
-  наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

Положение о закупке

По инициативе организации культуры, созданной в форме автономного учреждения, учредитель может принять решение об упразднении наблюдательного совета автономного учреждения. В этом случае функции наблюдательного совета автономного учреждения, предусмотренные федеральным законом об автономных учреждениях, исполняются учредителем.

Ст. 41.1. «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1)

Типовое положение о закупке

ФОИВ, осуществляющий функции и полномочия учредителя БУ, АУ, ФОИВ либо организация, осуществляющие от имени РФ полномочия собственника имущества унитарного предприятия, **вправе утвердить типовое положение о закупке**, а также определить БУ, АУ, ГУП, для которых применение такого типового положения о закупке **является обязательным** при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

ОИВ субъекта РФ, орган МСУ, осуществляющие функции и полномочия учредителя БУ субъекта РФ, АУ субъекта РФ, МБУ, МАУ, осуществляющие полномочия собственника имущества ГУП субъекта РФ, МУП, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией орган **вправе утвердить типовое положение о закупке**, а также определить соответственно БУ субъекта РФ, МБУ, АУ субъекта РФ, МАУ, ГУП субъекта РФ, МУП, для которых применение такого типового положения о закупке **является обязательным** при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.



- Бюджетное учреждение;
- Автономное учреждение;
- Унитарное предприятие.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Типовое положение о закупке

- Типовое положение о закупке размещается в ЕИС утвердившими его соответствующими «...» в течение пятнадцати дней с даты утверждения типового положения о закупке.
- Изменения, внесенные в типовое положение о закупке, подлежат размещению в ЕИС утвердившими их «...», в течение пятнадцати дней с даты утверждения таких изменений.

В типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением.

При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. **При этом такой срок не может составлять менее пятнадцати дней с даты** размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в типовое положение о закупке.

Типовое положение о закупке

zakupki.gov.ru/epz/main/public/siteMap.html

Официальный сайт

Мой регион: Не выбран

Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Все разделы Закупки Контракты и договоры Планирование Каталог Документы Новости

Все разделы

Поиск по карте сайта

ВСЕ ЗАКАЗЧИКАМ ПОСТАВЩИКАМ ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ

Закупки

Планирование

- Планы-графики закупок (44-ФЗ)
- Планы закупки (223-ФЗ)
- Обязательное общественное обсуждение закупок (44-ФЗ)
- Запросы цен товаров, работ, услуг (44-ФЗ)
- Правила нормирования в сфере закупок (44-ФЗ)
- Положения о закупке (223-ФЗ)
- Типовые положения о закупке (223-ФЗ)

Документы

- Нормативно-методическая информация, предусмотренная для размещения в ЕИС
- Законодательство в сфере закупок
 - Нормативные правовые акты (44-ФЗ)
 - Нормативные правовые акты (223-ФЗ)
 - Национальный режим
 - Разъяснения законодательства
- Сведения о банках и финансовых организациях
- Материалы для работы в ЕИС
- Техническая информация

Дополнительная информация

Контракты и договоры

Типовое положение о закупке

Содержание

Типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими БУ, АУ, унитарными предприятиями положения о закупке следующие сведения:

- Порядок подготовки **и (или)** осуществления закупки;

И / ИЛИ

- Способы закупок и условия их применения;
- Срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с № 223-ФЗ;

**Он
установлен
законом**

Типовое положение о закупке

Органы управления юридических лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 № 223-ФЗ, **вправе в порядке**, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в пункте 1 части 2 статьи 1 № 223-ФЗ, с учетом требований, установленных частью 3 статьи 2. **Такое решение размещается в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 4 № 223-ФЗ.**

Решение о присоединении

- «Дочки»;
- «Внучки».



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Положение о закупке

Положение о закупке



Типовое положение



**Должны быть учтены
при
разработке/изменении
положения**



**Присоединение к
положению**



**Решение органов
управления дочерних
хозяйственных
обществ заказчиков**



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Положение о закупке



Для размещения в единой информационной системе положения о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ.

Положение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом:

- ▶ после размещения Положения в единой информационной системе подписанное, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в ЕИС информации от имени заказчика.
- ▶ Положение должно быть в форме электронного документа.

Положение о закупке



Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

***Постановление Правительства РФ от
10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения
о размещении в единой информационной
системе информации о закупке»***

Положение о закупке



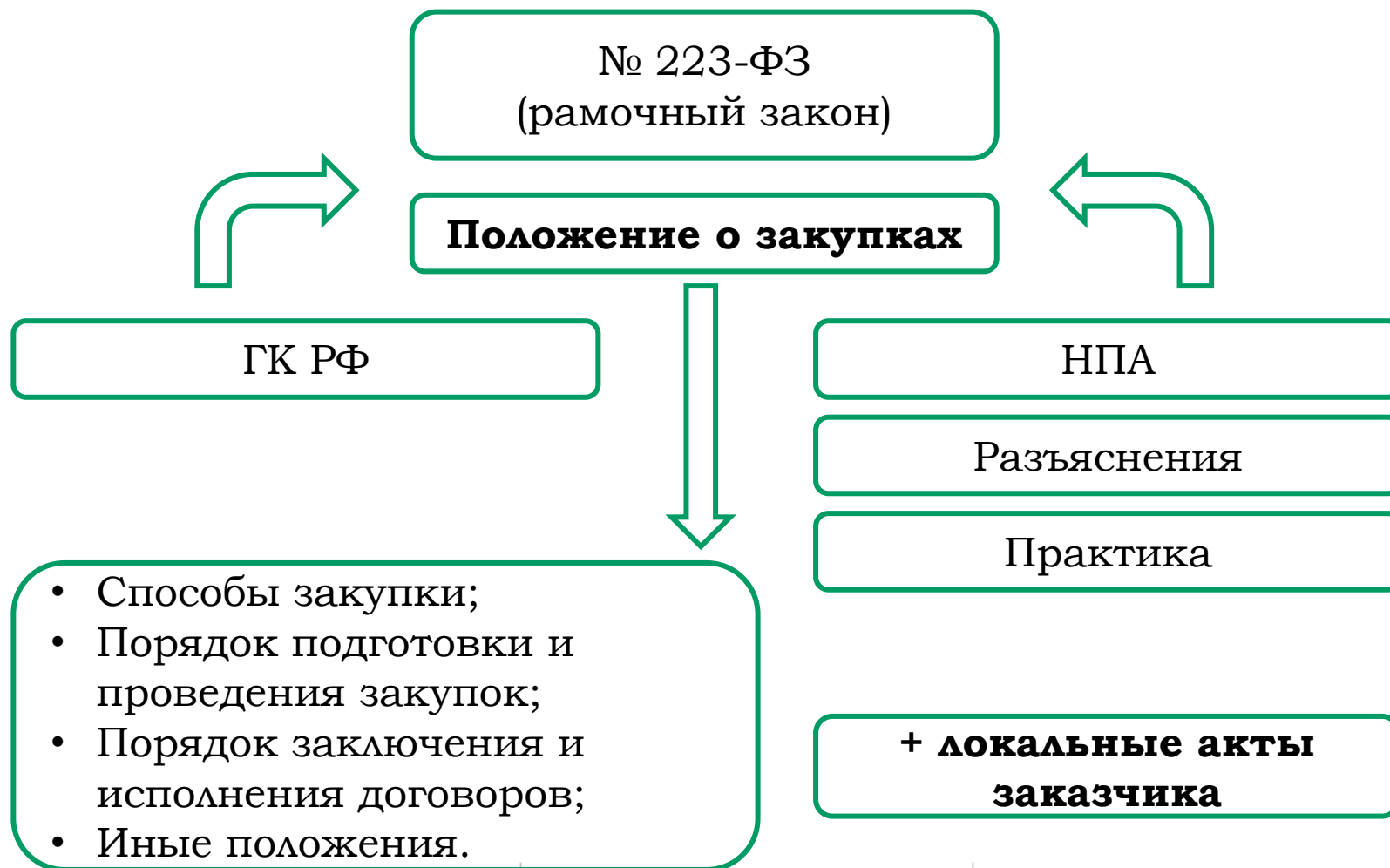
Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной **системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.**





Сфера применения 223-ФЗ

Закупки в соответствии с № 223-ФЗ



Сфера применения 223-ФЗ

№ 223-ФЗ не регулирует отношения (ч.4 ст. 1 ФЗ №223)

- купля-продажа ценных бумаг, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
- приобретение заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
- осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- закупки в области военно-технического сотрудничества;
- закупка товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ,

Сфера применения 223-ФЗ

№ 223-ФЗ **не регулирует отношения**, связанные с (п.7 ч.4 ст.1 № 223-ФЗ):

Осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

№ 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

Сфера применения 223-ФЗ

Часть 4 статьи 5 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Те организации, доля участия государства в которых менее 25% и которые попадают под № 223-ФЗ, проводят отбор по № 223-ФЗ.
Особенность касается проведения данной процедуры закупки для конкретного круга заказчиков по № 307-ФЗ.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Сфера применения 223-ФЗ

№ 223-ФЗ не регулирует отношения

- заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности;
- осуществлением **кредитной организацией** лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;
- определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах;
- открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

Сфера применения 223-ФЗ

- *членские взносы,*
- *штрафы,*
- *государственные пошлины,*
- *налоги с заработной платы,*
- *НДС, транспортные налоги,*
- *произведение платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП)*

Предполагают затраты со стороны заказчика, но не сопровождаются ТРУ, не носят признаки гражданско-правовой сделки, а значит не регулируются 223-ФЗ.

Не путать со взносами организационного характера, которые перечисляются заказчиком для участия в каком-либо мероприятии.

Договор комиссии:

1. Заказчик реализует ТРУ (комиссионер) – № 223-ФЗ не распространяется
2. Заказчик дает поручение реализовать ТРУ (комитент) – заключение договора по № 223-ФЗ (вознаграждение).



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Особенности применения 223-ФЗ бюджетными учреждениями

При наличии Положения и **размещенного до начала года** в ЕИС, бюджетное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки в соответствии с 223-ФЗ:

- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).



Особенности применения 223-ФЗ ГУПами, МУПами

Государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями 44-ФЗ Федерального закона, за исключением:

- закупок ФГУП, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, осуществляемых без использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации;
- закупок, осуществляемых в соответствии с положением о закупке и **размещенным до начала года** в единой информационной системе:



Особенности применения 223-ФЗ ГУПами, МУПами

- а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги,
- в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности применения 223-ФЗ автономными учреждениями

При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения 44- Федерального закона.



Размещение информации в ЕИС

ЕИС <http://zakupki.gov.ru>

Официальный сайт

Мой регион: Не выбран

Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 811-03-33 Москва
8 800 333-81-11 Россия

Техническая поддержка
Часто задаваемые вопросы

Закупки | Планирование | Контракты и договоры | Организации | Мониторинг и отчетность | Контроль и аудит | Документы | Дополнительная информация

Введите полностью или часть номера, наименования закупки, идентификационного кода закупки (ИКЗ), наименования или ИНН Заказчика

Поиск по: закупкам

Искать точно, как в запросе

Все параметры поиска

04 апреля 2019, 20:52 ОБЩИЕ

Мобильное приложение ЕИС

Мобильное приложение ЕИС доступно для скачивания бесплатно в магазине AppStore

Новости

Все новости

Сегодня, 09:01
Информация об обновлении версии программного обеспечения
ОБНОВЛЕНИЕ ЕИС

24 апреля 2019, 17:36
Информация о проведении регламентных работ
РЕГЛАМЕНТНЫЕ РАБОТЫ

Ожидание uss1star.com...



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Размещение информации в ЕИС

Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

- о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых **не превышает сто тысяч рублей**. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;
- о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;
- о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Размещение информации в ЕИС

Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- ✓ сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;
- ✓ сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- ✓ сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Сроки размещения

План закупок
Изменения
плана



В течение 10
дней со дня
утверждения
(не позднее 31
декабря года,
предшествую
щего сроку
планирования
)

Изменения
извещения
документации



В течение 3
дней со дня
утверждения
(+ продление
срока подачи
по правилам
223-ФЗ)

Разъяснения
документации



В течение 3
рабочих
дней со дня
принятия
решения о
даче
разъяснений

Протоколы



В течение 3
дней со дня
подписания,
либо в иные
сроки
установленн
ые законом
или ПоЗ



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Сроки размещения



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Сроки по гражданскому законодательству

Статья 191 ГК РФ: Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало

Статья 193 ГК РФ: Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Статья 194 ГК РФ: Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Статья 194 ГК РФ: Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Порядок подготовки



2. Определение потребности Заказчика в товарах, работах, услугах
3. Подготовка описание объекта закупки
4. Подготовка условий для проекта договора
5. Подготовка обоснования НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
6. Планирование закупок
7. Подготовка извещения, документации
8. Размещение закупки



Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика

Конкурентные и неконкурентные закупки

СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК ПО 223-ФЗ

КОНКУРЕНТНАЯ

ТОРГИ:
конкурс, аукцион,
запрос
предложений,
запрос котировок

Иные способы,
предусмотренны
е Положением о
закупке

Должны отвечать критериям отнесения к конкурентным закупкам и требованиям к порядку проведения закупок

НЕКОНКУРЕНТНАЯ

Закупки у ЕП +
иные способы
Порядок подготовки и
осуществления
закупки
и исчерпывающий перечень
случаев проведения
такой закупки
устанавливаются
положением о закупке



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Конкурентные и неконкурентные закупки

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом (ч.4 ст.447 ГК РФ)

Обязательное заключение договора - п.1 ст.447 ГК РФ

Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Уступка права и перевод долга по обязательствам - п.7 ст.448 ГК РФ

Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено в соответствии с законом.

Изменение условий - п.8 ст.448 ГК РФ - условия договора, заключенного по результатам торгов в случае, когда его заключение допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами, в случаях, установленных законом, а также в случае, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом.

Конкурентные закупки

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион)**

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс)**

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)**

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)**

На бумаге не проводят

Критерии / условия отнесения к конкурентной закупке

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из способов (размещение в ЕИС / направление приглашений);
- 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;
- 3) описание **предмета конкурентной закупки** осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 № 223-ФЗ.

Конкурентные и неконкурентные закупки

Конкурентная закупка в электронной форме:
(ч.2 ст.3 № 223-ФЗ) (ч.1 — 12 ст.3³ № 223-ФЗ)

- Конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное **не предусмотрено Положением о закупке**;
- Конкурентные закупки в электронной форме осуществляются **только на электронных площадках**.

Любая площадка по № 223-ФЗ

ПП РФ № 616 применяем, если хотим провести закупку на бумаге



Планирование закупочной деятельности



Порядок формирования НМЦД

Порядок формирования НМЦД

«Виды» цены в закупке



Основным документом, регламентирующим методику расчета НМЦД в ходе закупочной деятельности, является **Положение о закупке**.

Порядок формирования НМЦД

□ Начальная (максимальная) цена договора

Необходимость установления (указания) заказчиками НМЦД при проведении закупок обозначена законодательно в следующих нормах:

1. Извещение о закупке должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

2. Документация о закупке должна содержать о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (п. 5 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

Порядок формирования НМЦД

□ Начальная (максимальная) цена договора

Необходимость установления (указания) заказчиками НМЦД при проведении закупок обозначена законодательно в следующих нормах:

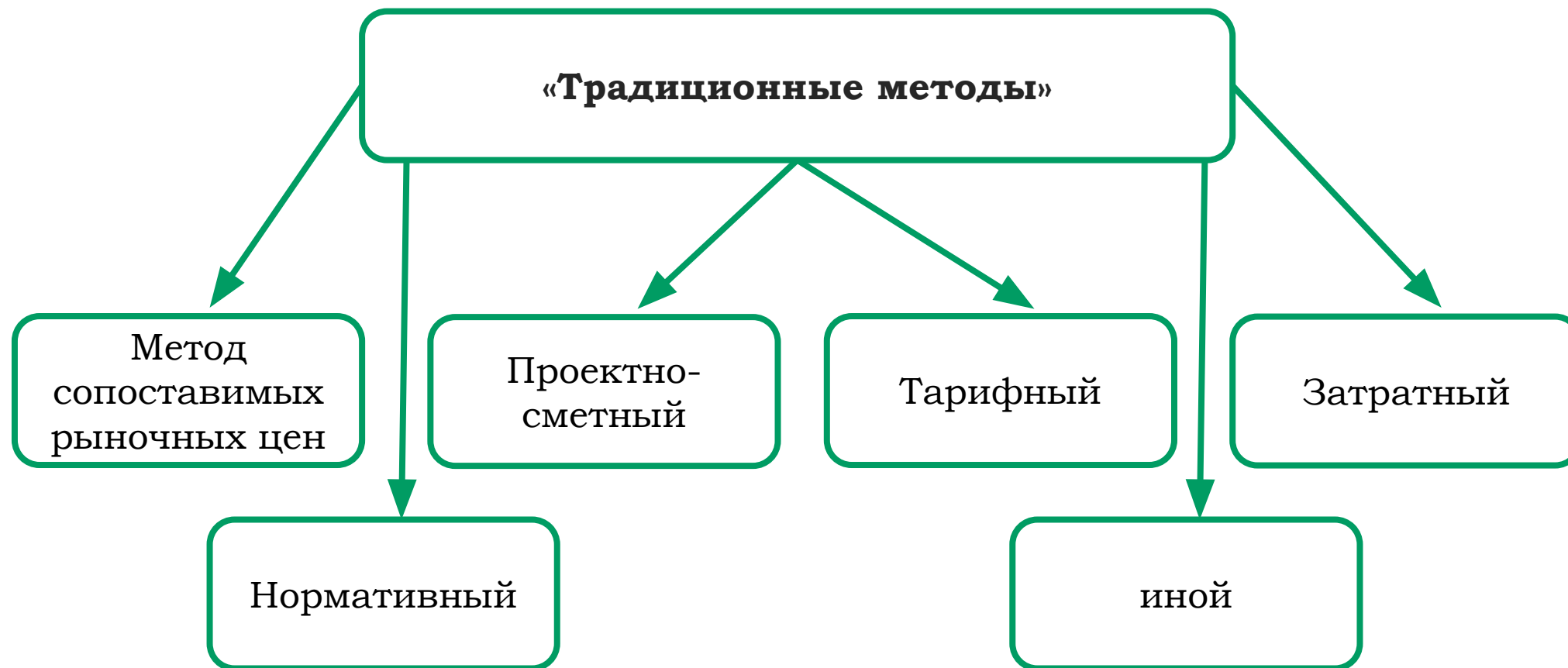
3. обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

4. План закупки товаров (работ, услуг) содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора (пп. 8 п. 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932 "Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана").



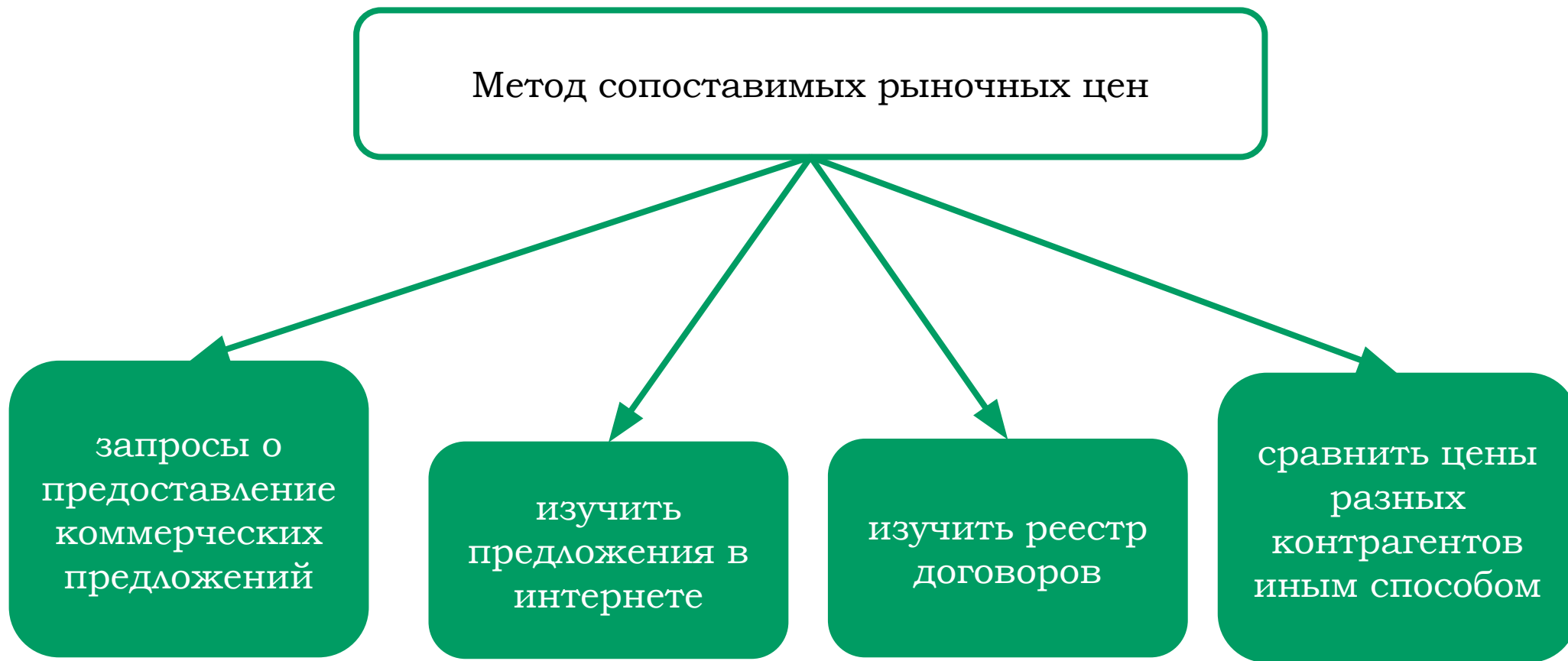
Порядок формирования НМЦД

❑ Начальная (максимальная) цена договора



Порядок формирования НМЦД

❑ Начальная (максимальная) цена договора



Порядок формирования НМЦД

❑ Начальная (максимальная) цена договора

Пример расчета НМЦД



Коммерческое предложение № 71 от 25.01.2019 по цене 500 000 руб.

Коммерческое предложение № 1 от 26.01.2019 по цене 550 000 руб.

Коммерческое предложение б/н от 26.01.2019 по цене 498 000 руб.

$$\text{НМЦД} = (500000 + 550000 + 498000) / 3 = 516000.$$



План закупок по 223-ФЗ

План закупок по 223-ФЗ

План закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку



Корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:



- изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;
- изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;
- в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

План закупок по 223-ФЗ

Для размещения в единой информационной системе плана закупки представитель заказчика:

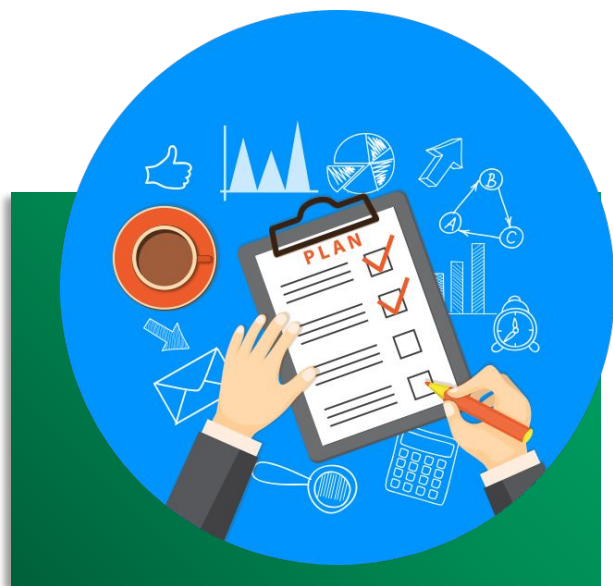
- 1) с помощью функционала ЕИС размещает структурированный вид плана закупки и (или) размещает электронный вид плана закупки;
- 2) со структурированным видом плана закупки разместить план закупки в виде графического образа его оригинала.



При осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.



План закупок по 223-ФЗ



Обращаем внимание!

Исходя из ч. 3 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ



План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе **на период от пяти до семи лет.**




Занятие 2:

Порядок проведения конкурса и оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки



Электронные площадки

 8-800-500-80-18

 info@otc-consult.ru

 otc-consult.ru

Электронные площадки

При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме размещение всей информации **обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.**



Оператором ЭП обеспечивается конфиденциальность информации:

- о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до окончания срока подачи заявок, окончательных предложений;
- об участниках конкурентной закупки в электронной форме, подавших заявки на участие в такой закупке, до предоставления комиссии по осуществлению конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ доступа к данным заявкам.

Письмо МЭР от 10 марта 2016 г. № Д28и-633

В настоящее время в № 223-ФЗ отсутствует определение понятия «закупка в электронной форме».

Проведение такой закупки, в том числе подача заявок, предоставление заказчику доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений участников закупки о цене договора должно осуществляться посредством программно-аппаратного комплекса электронной площадки с сохранением конфиденциальности сведений об участниках закупки.

Закупка в электронной форме по смыслу № 223-ФЗ включает в себя все стадии осуществления закупки от публикации извещения до заключения договора.



ПП РФ № 616

Электронные площадки





Конкурс

Конкурс

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс)**

Под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, **заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.**



Часть 16 статьи 3.2 № 223-ФЗ



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Конкурс

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.**



Сроки по ГК РФ
+ электронная / бумажная форма

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки **заказчик создает комиссию** по осуществлению конкурентной закупки.
- Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Пример критериев оценки:

Оценка и сопоставление заявок может производиться по следующим критериям:

- ✓ цена договора – 50%;
- ✓ срок выполнения работ – 25%
- ✓ срок гарантии на результаты работ – 25%
- ✓ деловая репутация
- ✓ материально-техническое обеспечение
- ✓ опыт работы
- ✓ опыт исполнения аналогичных договоров по поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг
- ✓ наличие необходимых трудовых ресурсов
- ✓ квалификация

Значимость критерия определяется на основании Положения о закупке, объекта закупки.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Конкурс

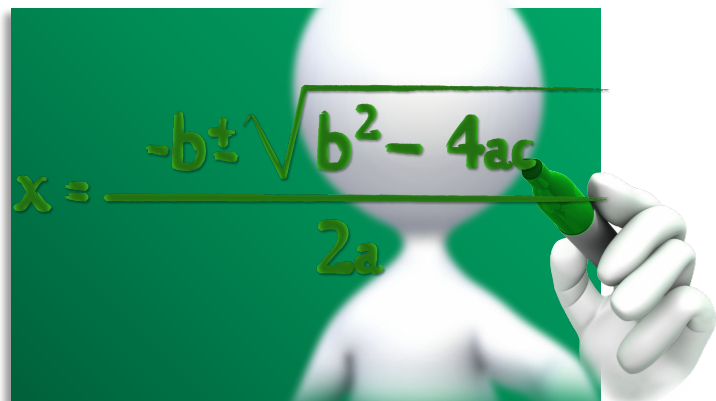


Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100 процентам.

Как правило, рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до 2 десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления;

Конкурс

Пример формулы и расчета баллов на основании предлагаемой цены участника



$$R_{ai} = \frac{A_{\min}}{A_i} \times 100$$

где:

A_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

A_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки

Конкурс



Задача:

Значимость критерия оценки «Цена договора» составляет 40 %.

Предложение участника: 1578000 руб.

Минимальное предложение другого участника: 1280000 руб.

Вопрос: сколько баллов получит участник?

$$R_{ai} = \frac{A_{\min}}{A_i} \times 100$$

где:

A_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

A_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки

Пример формулы по нестоимостному критерию оценке

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Срок гарантии на результаты работ» (R_{c_i}), определяется по формуле:

$$R_{c_i} = \frac{C_i - C_{min}}{C_{min}} \times 100$$

где:

R_{c_i} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

C_{min} - минимальный срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг, установленный заказчиком в документации о закупке;

C_i - предложение i -го участника по сроку гарантии качества товара, работ, услуг.

Минимальный срок предоставления гарантии на результаты работ – 5 (пять) лет.



Пример формулы по нестоимостному критерию оценке «Срок выполнения работ»

$$R_{bi} = \frac{B_{\max} - B_i}{B_{\max} - B_{\min}} \times 100$$

где:

B_{max} - максимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный заказчиком в конкурсной документации, документации о запросе предложений;

B_i - предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);

B_{min} - минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный заказчиком в конкурсной документации, документации о запросе предложений.





Аукцион

Аукцион

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион)**

Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило **наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора**, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.



Часть 18 статьи 3.2 № 223-ФЗ

Аукцион

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.**



Сроки по ГК РФ
+ электронная / бумажная форма

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки **заказчик создает комиссию** по осуществлению конкурентной закупки.
- Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Аукцион

1. Размещение извещения (*срок подачи не менее 15 дней со дня размещения извещения*)

2. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.
(*Заявка может состоять из одной части или из двух (в зависимости от того, как предусмотрено Положением о закупке)*)

3. Рассмотрение заявок (первые части, если есть) + размещение протокола – этого этапа может не быть!

4. Аукцион (торги)

5. Рассмотрение заявок (первые части, если есть) + размещение протокола – этого этапа может не быть!

6. Подведение итогов – размещение протокола

7. Этап заключения договора

Аукцион

Пример состава заявки (но, все зависит от того, что предусмотрено положением о закупке)

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ

- 1. Согласие участника на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке.
- 2. Предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки, конкретные показатели товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);
- 3. Наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).



Аукцион

Пример состава заявки (но, все зависит от того, что предусмотрено положением о закупке)

ВТОРАЯ ЧАСТЬ

- 1. Анкету участника: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Аукцион

Пример состава заявки (но, все зависит от того, что предусмотрено положением о закупке)

ВТОРАЯ ЧАСТЬ

- 2. Копии документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным документацией об аукционе;
- 3. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Аукцион

Пример состава заявки (но, все зависит от того, что предусмотрено положением о закупке)

ВТОРАЯ ЧАСТЬ

- 4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый договорили предоставления обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;
- 5. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.
- 6. Декларация участника о соответствии обязательным требованиям к участникам закупки, установленным в документации о закупке



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Аукцион



По основаниям предусмотренным Положением о закупке, участника отклоняют в установленных случаях.

Пример:

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, сведений и документов, требование о наличии которых установлено документацией о закупке;
- предоставления недостоверной информации, сведений и документов;
- указания в первой части заявки сведений об участнике аукциона;
- несоответствия предложения участника закупки требованиям документации о закупке



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Аукцион



Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

- Величина снижения начальной (максимальной) цены договора (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.
- При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

Аукцион



При проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора.

Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается

Аукцион



В случае, если в течение десяти минут после начала проведения электронного аукциона или иной срок, установленный регламентом ЭТП ни один из его участников не подал предложение о цене договора в соответствии с частью 6 настоящей статьи, такой аукцион признается несостоявшимся.

В течение тридцати минут после окончания указанного времени или иной срок, установленный регламентом ЭТП оператор электронной площадки размещает на ней протокол о признании такого аукциона несостоявшимся, в котором указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена договора.

Аукцион




В случае, если при проведении электронного аукциона цена договора снижена до нуля, такой аукцион проводится на право заключить договора.


При этом такой аукцион проводится путем повышения цены договора, с учетом следующих особенностей: размер обеспечения исполнения договора рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены договора



Запрос предложений

 8-800-500-80-18

 info@otc-consult.ru

 otc-consult.ru

Запрос предложений

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)**

Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма **торгов**, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого **в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.**



«ТОРГИ»

На бумаге не проводят

Запрос предложений

Запрос предложений

в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.



В электронной форме



Открытый / закрытый



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Запрос предложений

При проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за семь рабочих дней** до дня проведения такого запроса.



Сроки по ГК РФ
+ электронная / бумажная форма

Рабочие дни !

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки **заказчик создает комиссию** по осуществлению конкурентной закупки.
- Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru




otc-consult.ru



Запрос котировок

 8-800-500-80-18

 info@otc-consult.ru

 otc-consult.ru

Запрос котировок

Конкурентные закупки осуществляются способами:
путем проведения торгов: **запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)**

Под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.



«ТОРГИ»

На бумаге не проводят



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Запрос котировок

Запрос котировок

заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В электронной форме

Открытый / закрытый

Запрос котировок

При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе **не менее чем за пять рабочих** дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок



Сроки по ГК РФ
+ электронная / бумажная форма

Рабочие дни !

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки **заказчик создает комиссию** по осуществлению конкурентной закупки.
- Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением.

Запрос котировок

Размещение информации - извещение

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (**за исключением проведения запроса котировок в электронной форме**), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. **Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме** устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Конкурентные закупки

Конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов

- ✓ Квалификационный отбор для отдельной закупки
- ✓ Квалификационный отбор для серии закупок
- ✓ Альтернативные предложения
- ✓ Постквалификация
- ✓ Преддоговорные переговоры

В Положении о закупке + в документации о закупке



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Независимый регистратор

Письмо ФАС от 25.02.2019 № МЕ/13989/19



Специалисты ФАС разъяснили, как использовать ГИС «Независимый регистратор». Обязанности применять систему нет, однако ФАС советует участникам закупок установить ГИС на компьютер. Программа поможет решать спорные вопросы с операторами электронных площадок.

Программа поможет решать спорные вопросы с операторами электронных площадок. ФАС, Минкомсвязь и Федеральное казначейство разработали ГИС «Независимый регистратор», чтобы фиксировать действия заказчиков и участников закупки. Систему используют не только в ЕИС.

С 2014 года «Независимый регистратор» фиксирует действия участников закупок на всех электронных площадках.

Нормативно-правовые акты, принятые в 2019 году, регламентирующие закупочную деятельность по 223-ФЗ

Письмо ФАС от 25.02.2019 № МЕ/13989/19

The screenshot displays the official website of the Federal Agency for Technical Regulation (FAS). The header includes the Russian coat of arms, the text 'Официальный сайт' (Official site), and a dropdown menu for 'Мой регион: Не выбран' (My region: Not selected). A blue button for 'Личный кабинет' (Personal account) is visible. The main navigation bar contains links for 'Закупки' (Procurement), 'Планирование' (Planning), 'Контракты и договоры' (Contracts and agreements), 'Организации' (Organizations), 'Мониторинг и отчетность' (Monitoring and reporting), 'Контроль и аудит' (Control and audit), 'Документы' (Documents), and 'Дополнительная информация' (Additional information). The main content area is titled 'Независимый регистратор' (Independent Registrar) and features a search bar with the placeholder text 'Поиск по наименованию или содержанию документа' (Search by name or document content). Below the search bar is a checkbox labeled 'Искать точно, как в запросе' (Search exactly as in the query). The search results list two documents: 'Независимый регистратор (установочный файл) (29.88 Мб)' dated 29 January 2018, and 'Руководство по установке и использованию (1.59 Мб)' dated 12 April 2017. A Windows activation notice is visible in the bottom right corner of the page.

Нормативно-правовые акты, принятые в 2019 году, регламентирующие закупочную деятельность по 223-ФЗ

Письмо Минфина России от 23 января 2019 г. № 24-04-05/3393

Разъяснены особенности информационного обеспечения закупок у единственного контрагента в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Закон № 223-ФЗ не предусматривает возможности заказчика определять в положении о закупке отдельные виды закупок у единственного контрагента, информация о которых размещается либо не размещается в ЕИС. Заказчик вправе установить в положении о закупке только общее требование о размещении информации обо всех таких закупках в ЕИС вне зависимости от их предмета.

Кроме этого подчеркивается, что заказчик самостоятельно принимает решение о размещении в ЕИС информации о закупке у единственного контрагента, исходя из всех обстоятельств, возникающих при осуществлении закупочной деятельности.



Закупка у единственного поставщика



Правила описания объекта закупки

Описание объекта закупки 223-ФЗ



- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;



Описание объекта закупки 223-ФЗ



3) Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением:

- несовместимости товаров
- закупок запасных частей и расходных материалов в соответствии с технической документацией
- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного / муниципального контракта
- закупок с указанием конкретных товарных знаков (знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара), если это предусмотрено условиями международных договоров или условиями договоров юридических лиц, в целях исполнения обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами.





Описание объекта закупки 223-ФЗ

Товарный знак - Под товарным знаком понимается обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, на которое признается исключительное право.

Знак обслуживания - то есть к обозначениям, служащим для индивидуализации выполняемых юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями работ или оказываемых ими услуг.

Фирменное наименование - должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности.

Патент - документ, удостоверяющий исключительное право, авторство и приоритет изобретения, полезной модели, промышленного образца либо селекционного достижения.

Полезная модель - это юридическое понятие, включающее в себя неизвестное до настоящего момента устройство или решение по использованию уже известного продукта.



НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

Положением о закупке предусматриваются **неконкурентные закупки**

Закупки у единственного поставщика + иные способы неконкурентных закупок

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Закупка у единственного поставщика



(ст.3.6. № 223-ФЗ)

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Закупка у единственного поставщика

Размещение информации о закупке:
(ч.5 ст.4 № 223-ФЗ)

При **осуществлении закупки**, за исключением закупки у **единственного поставщика и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом**, в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, **за исключением запроса котировок**, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в ЕИС **предусмотрено № 223-ФЗ и положением о закупке**, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4. ...

При закупке у единственного поставщика информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, **может быть размещена** заказчиком в ЕИС в случае, **если это предусмотрено** положением о закупке.

Закупка у единственного поставщика

**Письмо Минфина России от 23 января 2019 г.
№ 24-04-05/3393**



Отмечается, что Закон № 223-ФЗ не предусматривает возможности заказчика определять в положении о закупке отдельные виды закупок у единственного контрагента, информация о которых размещается либо не размещается в ЕИС. Заказчик вправе установить в положении о закупке только общее требование о размещении информации обо всех таких закупках в ЕИС вне зависимости от их предмета.

Кроме этого подчеркивается, что заказчик самостоятельно принимает решение о размещении в ЕИС информации о закупке у единственного контрагента, исходя из всех обстоятельств, возникающих при осуществлении закупочной деятельности.

«Дробление закупок» по 223-ФЗ



Термина **«дробление закупок»** нет ни в законе 44-ФЗ, ни в законе 223-ФЗ. Из этого формально следует, что законодательство о закупках прямо такого явления не запрещает.

Предумышленное дробление можно распознать по ряду признаков:

- Заключено несколько договоров на поставку товара, схожего по своим характеристикам.
- Соглашения заключаются практически одновременно, зачастую даже в один день.
- Исполнителем по договорам выступает одно лицо.



Если контролирующие органы обратят внимание на такую закупку, может последовать проверка.



Иные способы закупок

Иные способы закупок



- Редукцион
- Анализ коммерческих предложений
- Запрос цен
- Анализ цен
- Прямая закупка
- Коммерческий запрос
- Другие

Сбор коммерческих предложений

Процедура завершена / 223-ФЗ

Начальная цена
80 790,00
Российской рубль

№ 31907430510

Заказчик:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОДОКАНАЛ-СЕРВИС"

Сбор коммерческих предложений на оказание услуг по проведению анализов воды

Размещено: 21.01.2019
Обновлено: 20.02.2019

Сведения / Документы / Жалобы / Протоколы

Преимущества и риски иных способов

| Преимущества | Возможные риски |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">▪ Право заказчика не заключать договор по результатам процедуры;▪ возможность уступки права требования и перевод долга по обязательствам;▪ возможность изменения условий договора, имевших существенное значение для определения цены на торгах;▪ установление коротких минимальных сроков проведения закупки (не менее 4 рабочих дня). | <p>! Подача жалобы в ФАС, а также выдача предписаний контролирующих органов в случае проверки (ведомственный контроль, Прокуратуры РФ и др.) в части несоблюдения принципов и требований 223-ФЗ</p> |





**Порядок подготовки извещения и
документации.
Размещение информации о закупке.**

Извещение

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) сведения о заказчике;
- 3) предмет договора с указанием количества ТРУ, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1. ст. 3 ФЗ №223-ФЗ;
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о НМЦД, либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки;
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.



Размещение информации - документация

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого ТРУ;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки ТРУ;
- 5) сведения о НМЦД, либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);





Обращаем внимание!

Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 N 1442

Годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, заказчиками, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции,

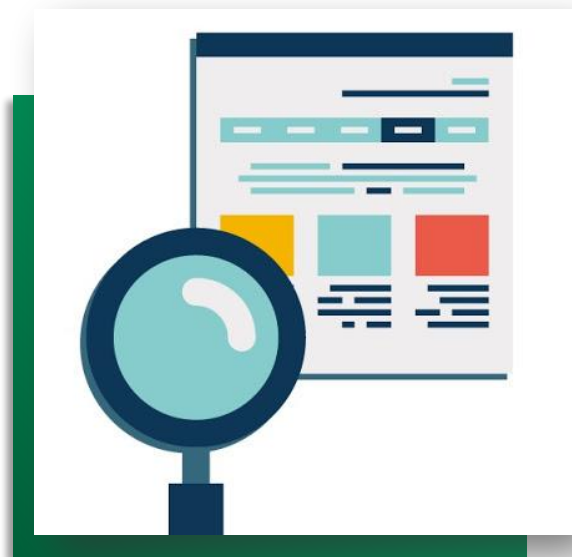


Размещение информации - документация

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 10) **требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;**
- 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 12) дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 № 223-ФЗ;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.



Извещение и документация о закупке



С извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, а также размещает электронный вид документа, который содержит перечень изменений.

Размещение информации о закупке

Закупка в бумажной форме

+ порядок проведения закупки указан в № 223-ФЗ и в Положении о закупке

- Вправе любые закупки, кроме перечня ПП РФ № 616;
- Вправе установить собственные перечни.

Закупка в электронной форме

+ порядок проведения закупки указан в № 223-ФЗ и в Положении о закупке / в соответствии с регламентом площадки

- Обязанность закупки по перечню ПП РФ № 616;
- Вправе все закупки;
- Вправе установить собственные перечни.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Требования № 223-ФЗ к порядку проведения конкурентной закупки

- Заказчик **вправе отменить** конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.
- По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик **вправе отменить** определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств **непреодолимой силы** в соответствии с гражданским законодательством.
- Для определения поставщика по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает **КОМИССИЮ** по осуществлению конкурентной закупки.



Размещение информации

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком **в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня** принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений **до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок** на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе **не позднее чем через три дня со дня подписания** таких протоколов.



Размещение информации

В случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе **в течение более чем одного рабочего дня**, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком **на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня** со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.



Разъяснения

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, **запрос о даче разъяснений положений извещения** об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

- В течение **трех рабочих дней с даты** поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил **позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке**.
- Разъяснения положений документации о конкурентной закупке **не должны изменять предмет закупки** и существенные условия проекта договора.

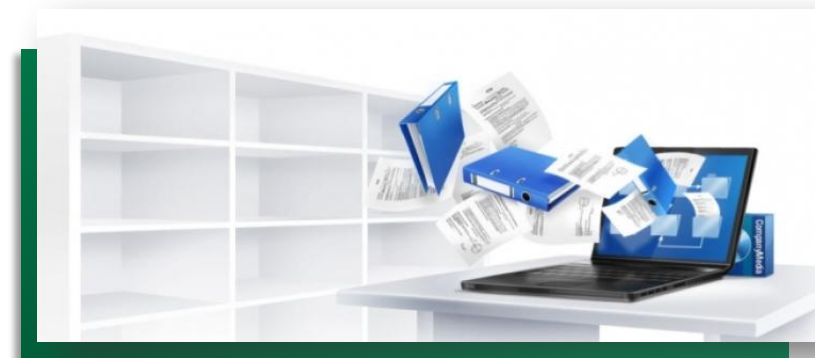


Размещение информации о закупке

Запрос о даче разъяснений

Для размещения в единой информационной системе разъяснений документации о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе электронный вид разъяснений документации о закупке и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о разъяснениях документации о закупке:

- а) тема разъяснений (пояснения к документу, определяющие суть разъяснения);
- б) дата поступления запроса о разъяснениях;
- в) сведения о предмете запроса.



Отмена конкурентной закупки

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Документ, содержащий сведения об отказе от проведения закупки, размещается в единой информационной системе:

- дата принятия решения;
- основание принятия решения.

В случае необходимости представитель заказчика может вместе с документом, содержащим основные сведения об отказе от проведения закупки, разместить электронные виды документов, содержащих в том числе решение об отказе от проведения закупки.

Протоколы закупки

Протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

- Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать сведения, предусмотренные № 223-ФЗ (ч.13, 14 ст. 3.2.)





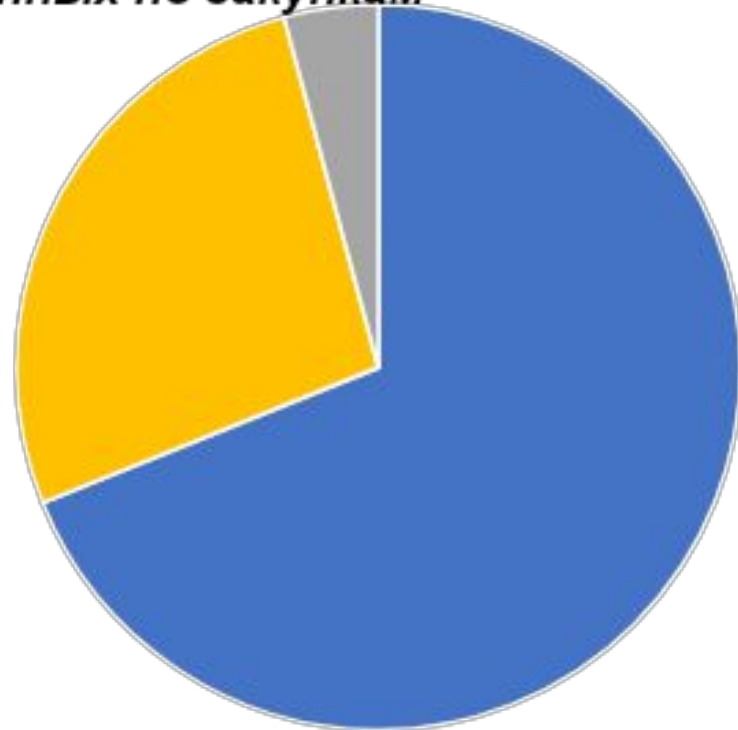
**Обеспечение заявки.
Обеспечение исполнения договора.
Антидемпинговые меры.**



Особенности закупок среди МСП

Годовой объем закупок у СМСП в 2022 году

СГ стоимостной объем договоров, заключенных по закупкам



■ 25% ■ 20% ■ Исключения

Всего за год требуется провести закупки у СМСП на сумму

- не менее **25% от совокупного годового стоимостного объема договоров**, заключенных по итогам закупок.
- **20%** - объем договоров по результатам процедур, к участию в которых допускаются только **СМСП** (спец. торги/закупки с ограничением)

Годовой объем закупок у СМСП в 2022 году

Для определения годового объема закупок в рамках исполнения требований Постановления Правительства № 1352 необходимо:



- суммировать стоимости заключенных договоров за 2022 год
- *Те заказчики, которые обязаны работать с 01.01.2022 по объем договоров считается по тем, которые заключены в 2022 году.*



- вычесть исключения в соответствии с п. 7 Положения об особенностях участия СМСП в закупках..., годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утв. Постановлением Правительства № 1352.



- Те заказчики, которые уже работают по ПП РФ 1352, то включают стоимостной объем оплаты в отчетном году, по долгосрочным договорам



Исключения по п.7 Положения



● Закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг....

● Закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению

● Закупки услуг образовательных организаций

● Закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями

● Аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества

Три варианта достижения годового объема



1) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства («закупки на общих основаниях»);

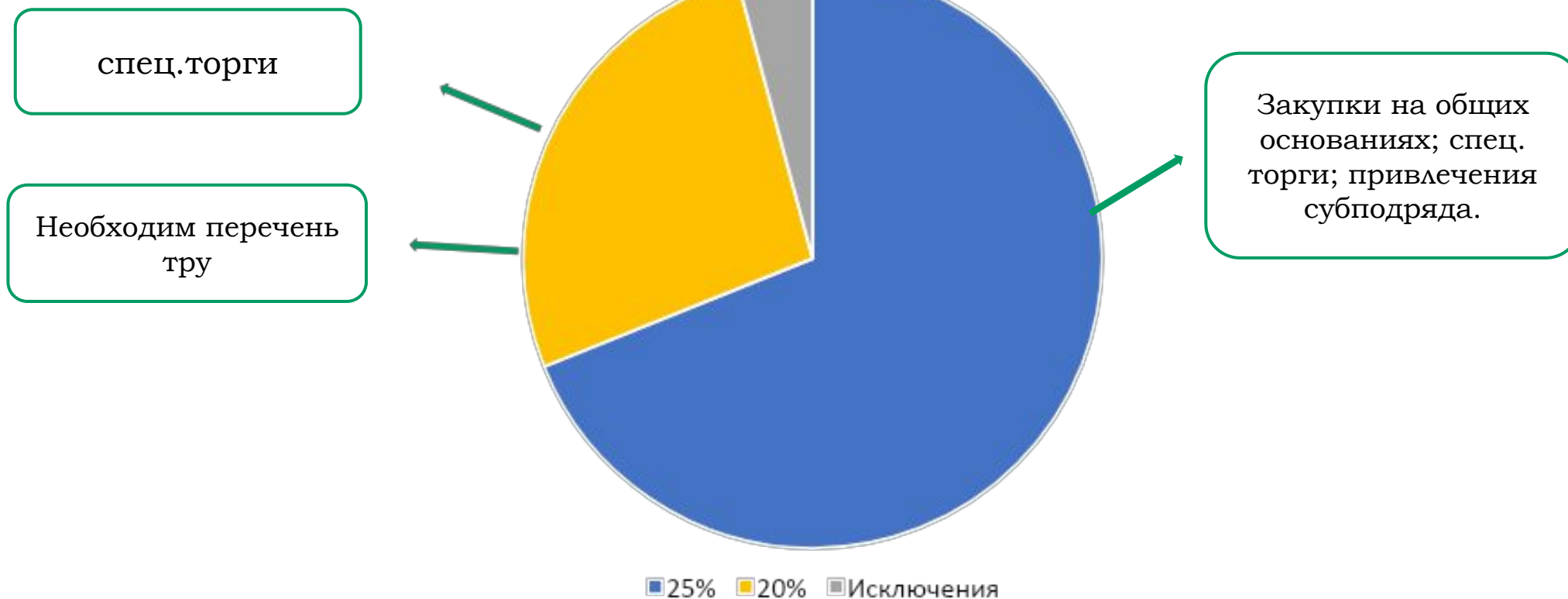
2) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства («спец.торги»);

3) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.



Три варианта достижения годового объема

СГ стоимостной объем договоров, заключенных по закупкам



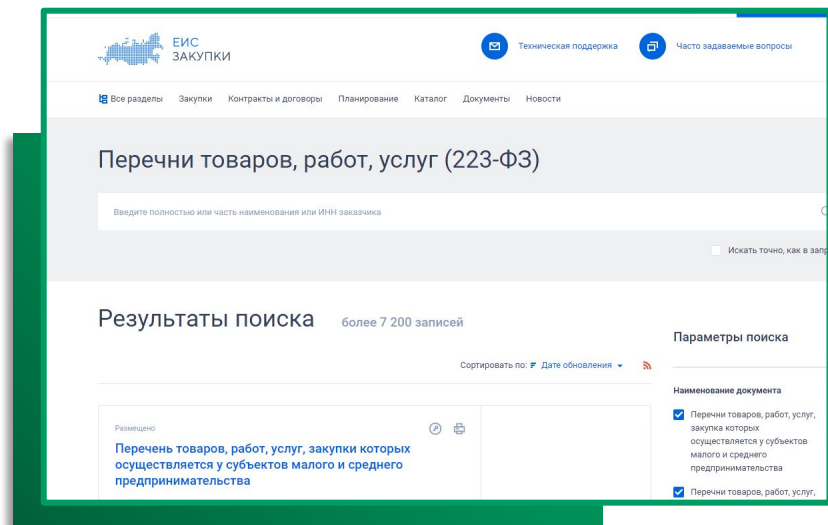
Перечень для закупок у МСП



Чтобы осуществлять закупочную деятельность с субъектами МСП, заказчикам необходимо **утвердить перечень товаров, работ и услуг, приобретаемых у МСП.**

Перечень товаров, работ, услуг составляется на основании ОКПД2 **в зависимости от потребностей Заказчика в определенных товарах, работах и услугах и включает в себя наименование товаров, работ, услуг,** в соответствии с которым Заказчик обязан проводить закупки и заключать договоры с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Перечень для закупок у МСП



→ Утвержденный Перечень необходимо разместить в ЕИС и на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до момента осуществления закупок у таких субъектов.

В случае, если код включен в перечень, то проводить закупку заказчик имеет право только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

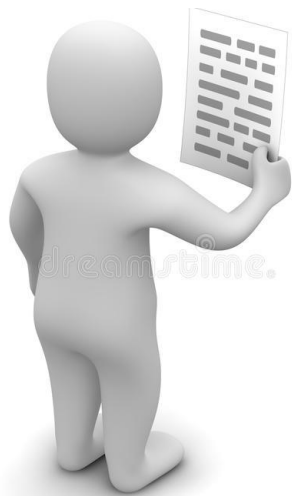
Перечень для закупок у МСП

**Перечень товаров, работ, услуг,
закупки которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Начало действия Перечня с 01.01.2022 года

| № | ОКЦД2 | Наименование товаров, работ, услуг |
|----|----------------|--|
| 1 | C 22.23.15.000 | Линолеум и твердые <u>неполимерные</u> материалы для покрытия пола, т. е. упругие напольные покрытия, такие как виниловое покрытие, линолеум и аналогичные изделия |
| 2 | C 22.29.2 | Изделия пластмассовые прочие, не включенные в другие группировки |
| 3 | F 43.91.19.190 | Работы кровельные прочие, не включенные в другие группировки |
| 4 | J 58.11.13 | Книги печатные для детей |
| 5 | F 43.21.10.140 | Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации |
| 6 | N 80.10.12.000 | Оказание услуг по лицензированной охране |
| 7 | N 81.10.10.000 | Услуги по обслуживанию помещений комплексные |
| 8 | H 56.29.19.000 | Услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие |
| 9 | E 38.22.29.000 | Услуги по утилизации прочих опасных отходов |
| 10 | J 63.11.13 | Услуги по предоставлению программного обеспечения без его размещения на компьютерном оборудовании пользователя |
| 11 | Q 86.21.10.120 | Услуги, предоставляемые врачами общей врачебной практики, по проведению диагностических процедур и постановке диагноза |

Какие участники относятся к СМСП



В статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" предусмотрены критерии отнесения к таким субъектам:

- ✓ Доход
- ✓ Средняя численность сотрудников
- ✓ Прочее



Как проверить, что участник относится к СМСП



<https://ofd.nalog.ru/>

<https://npd.nalog.ru/check-status/>



8-800-500-80-18




info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Как проверить, что участник относится к СМСП

МЕНЮ **ГЛАВНАЯ** О РЕЕСТРЕ ПОИСК СТАТИСТИКА ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ РАЗРАБОТЧИКАМ ВХОД

 ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

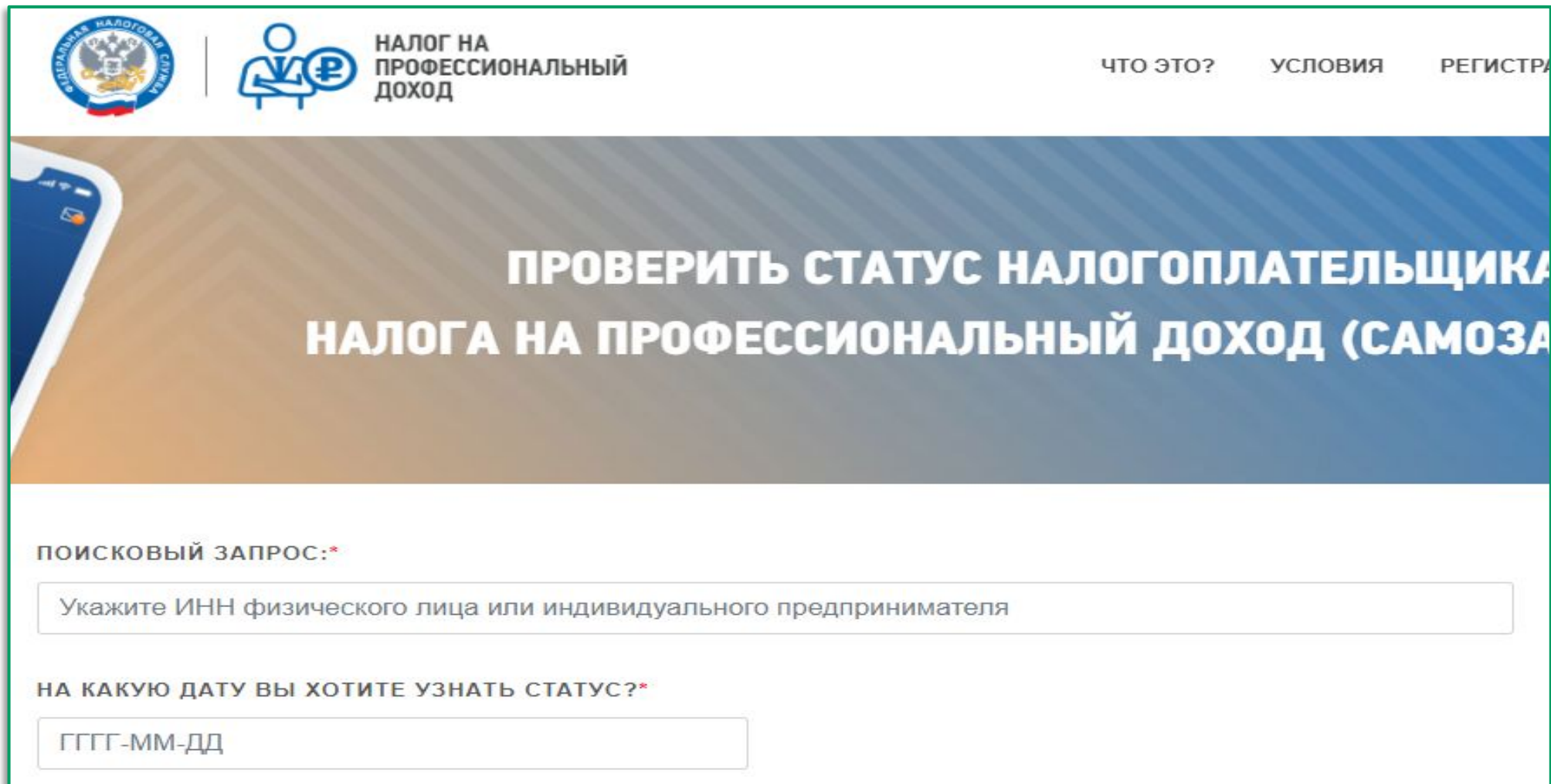
ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Введите ИНН или ОГРН или ОГРНИП или наименование организации или ФИО ИП

Найти

Расширенный поиск

Как проверить, что участник относится к СМСП



  **НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД**

[ЧТО ЭТО?](#) [УСЛОВИЯ](#) [РЕГИСТРАЦИЯ](#)

ПРОВЕРИТЬ СТАТУС НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД (САМОЗАЯВЛЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ)

ПОИСКОВЫЙ ЗАПРОС:*

НА КАКУЮ ДАТУ ВЫ ХОТИТЕ УЗНАТЬ СТАТУС?*

Каким образом выполнить объем закупок у МСП?



Для участия в конкурентной процедуре потенциальные исполнители (подрядчики) не обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого или среднего предпринимательства.

! Достаточно сведений из Единого реестра, который ведется Федеральной налоговой службой.

Заказчик самостоятельно проверяет принадлежность участника к СМСП, есть ли информация о субъекте в Реестре.

Если после проверки выясняется, что сведений в реестре нет – Заказчик должен отказать в участии или заключении контракта, если проводятся спец.торги.

Способы закупок у СМСП

По перечню!

Ст. 3.4. ФЗ № 223-ФЗ

Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения:

- ✓ конкурса в электронной форме;
- ✓ аукциона в электронной форме;
- ✓ запроса котировок в электронной форме;
- ✓ запроса предложений в электронной форме.

Другие конкурентные закупки проводить нельзя

**Как быть с закупками у
единственного поставщика?
Можно ли такой закупкой достигнуть
годовой объем закупок у МСП?**



Способы закупок у СМСП

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может учитываться в годовом объеме МСП, но с определенными особенностями по ПП РФ 1352.



Для включения в 20%, необходимо в извещении о закупке и документации о закупке указать, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Что необходимо учитывать при закупках

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 N 306-ЭС21-13429 по делу N А57-6544/2020

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь

- ✓ разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне),
- ✓ либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

*В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою **злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.***

Особенности закупок



- 1) Особенности планирования – указание, в каких случаях, размещается позиция плана, которая содержит исключения, и указание на то, что закупка проводится среди МСП
- 2) Конкурентные способы закупок по ст. 3.4. ФЗ № 223-ФЗ, с учетом НМЦД
- 3) Закупки проводятся в электронной форме на специальных площадках
- 4) Неконкурентные закупки, в том числе у ЕП, составление извещения и документации, в которых указывается, что закупка для МСП, с учетом НМЦД
- 5) Особенности обеспечения заявки, не превышает 2 % и исполнения договора, не превышает 5% или аванса.
- 6) Срок оплаты по договору



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Особенности закупок

Электронные площадки, на которых проводятся закупки среди МСП:

- ✓ Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
- ✓ Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
- ✓ Акционерное общество «Российский аукционный дом»
- ✓ Акционерное общество «ТЭК – Торг»
- ✓ Акционерное общество «Электронные торговые системы»
- ✓ Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов«
- ✓ Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»
- ✓ Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ»



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Особенности закупок



Оплату по договору (отдельному этапу договора), заключенному с СМСП, следует производить в течение **7 рабочих дней** со дня, когда заказчик подписал документ о приемке.



За нарушение такого срока установлена административная ответственность.

По любым договорам с МСП!!!

Особенности закупок

Ч. 9 ст. 7.32.3. КоАП РФ

Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



По любым договорам с МСП!!!

Отчетность по СМСП



Обязанность формировать отчет закреплена не только в ПП РФ № 1352 (п. 2 положения № 1352), но и в ФЗ № 223 (п. 2 ч. 8 ст. 3), и положениях об особенностях участия малого предпринимательства в торгах (пп. «б» п. 34).

Федеральный закон о закупках отдельными видами юридических лиц разъясняет, с какой периодичностью заказчики по 223-ФЗ размещают в ЕИС отчет о закупках у субъектов МСП: годовой отчет необходимо разместить до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Отчетность по СМСП



Документ подписывается электронной подписью заказчика и автоматически размещается в ЕИС.

Если отчетность организации-заказчика проходит обязательный мониторинг соответствия законодательным требованиям, контролирующий орган получит уведомление после публикации итоговых сведений в ЕИС.

Правовые последствия невыполнения установленного объема закупок у СМСП

В случае невыполнения обязанности положение о закупке заказчика с 1 февраля очередного года и до завершения такого года признается не размещенным. В указанном случае заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона №44-ФЗ в части:

- Обоснования НМЦК;
- Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- Осуществления закупок у СМП и СОНКО. Под СГОЗ заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных с 1 февраля до окончания года;
- Применения требований к участникам закупок;
- Оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;
- Создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- Определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- Осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).



Обеспечение заявки



Обеспечение заявки:
(ч.25 — 27 ст.3 № 223-ФЗ – «конкурентные закупки»)

- Обеспечение заявки не устанавливается, если НМЦД не превышает пять миллионов рублей;
- Если НМЦД превышает пять миллионов рублей, заказчик вправе установить требование к обеспечению;
- Размере обеспечения не более пяти % НМЦД.
- Способ обеспечения: денежные средства, банковская гарантия, иной способ по ГК РФ.

Вывод: право заказчика не во всех случаях.

Обеспечение исполнения договора

Обеспечение договора – это своеобразная гарантия того, что поставщик исполнит свои обязательства.

Действующая редакция 223-ФЗ не предусматривает обязанность заказчика устанавливать требования к обеспечению договора.

Этот вопрос Заказчик может решать на свое усмотрение.

Порядок предоставления обеспечения, его точная сумма и правила возврата должны быть прописаны в закупочной документации, но прежде всего, такая возможность должна быть прописана в Положении о закупке.

Вывод: право заказчика.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Антидемпинговые меры

Не установлены 223-ФЗ.


Заказчиком антидемпинговые меры могут быть предусмотрены Положением о закупке.

Например, «если при проведении конкурса или аукциона участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса)».

Аналогия с 44-ФЗ



Закупки у МСП

 8-800-500-80-18

 info@otc-consult.ru

 otc-consult.ru

Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352



«Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривает каким лицам и при каких условиях необходимо осуществлять закупку у МСП.



Закупки у МСП

Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

- ❑ **конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме в следующие сроки:**
 - ❑ не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке в случае, если НМЦД не превышает 30 000 000 миллионов рублей;
 - ❑ не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке в случае, если НМЦД превышает 30 000 000 миллионов рублей;
- ❑ **запроса предложений в электронной форме:**
 - ❑ не менее чем за 5 рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом НМЦД не должна превышать 15 000 000 миллионов рублей;
- ❑ **запроса котировок в электронной форме:**
 - ❑ не менее чем за 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом НМЦД не должна превышать 7 000 000 миллионов рублей.



Информационное письмо Минфина России от 02.10.2018 N 24-06-08/70718



Учитывая заключение с операторами электронных площадок соглашений 1 октября 2018 г., заказчики, приведшие согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ положения о закупке в соответствии с требованиями Закона N 223-ФЗ (в редакции Закона N 505-ФЗ), осуществляют проведение конкурентных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительно на электронных площадках, операторы которых включены в перечень, являющийся приложением N 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р.





Постановление Правительства №925

О приоритете

Приоритет устанавливается при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения **конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным подобным способом, в случае, **если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке**, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

О приоритете

При осуществлении закупок иными способами (конкурс, запрос котировок и т.д.) оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки **производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным подобным способом, в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора **снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор**, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем **заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**

Занятие 3:

**Порядок заключения и исполнения договоров.
Контроль за соблюдением требований 223-ФЗ.
Ответственность за нарушение требований
Закона 223-ФЗ.**



Особенности заключения, изменения, расторжения договоров

Заключение договора

Заключение договора:
(ч.15 ст.3² № 223-ФЗ / ч.28 ст.3² № 223-ФЗ)

Договор по результатам **конкурентной закупки** заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Вывод: Срок заключения договора указан в № 223-ФЗ

Порядок заключения договора:

- Направление договора победителю (5 дней);
- Срок подписания победителем (5 дней);
- Срок подписания заказчиком (3-5 дней).
- Возможность направления протоколов разногласий (порядок рассмотрения таких протоколов);
- Основания для признания победителя уклонистом.

10 дней

Изменение условий договора

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Не забываем условия договора

Не забываем ст. 448 ГК РФ

Не забываем норма ГК РФ

Не забываем Положение о закупке и практику

Расторжение договора

Применяются общие правила гражданского законодательства с учетом собственного Положения о закупке и конкретного договора

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора

Ст. 450 ГК РФ



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru



**Постановление Правительства РФ от
31.10.2014 № 1132**

**«О порядке ведения реестра договоров,
заключенных заказчиками по результатам
закупки» (вместе с "Правилами ведения
реестра договоров, заключенных
заказчиками по результатам закупки")**

Реестр договоров



В течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона о закупках, заказчики вносят информацию и документы в реестр договоров.

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров **в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.**

Особенно составления ежемесячной отчётности

Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1. сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2. сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

Особенно составления ежемесячной отчётности

Письмо Минэкономразвития России от 19.09.2016 N ОГ-Д28-10955



«В сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, включается информация обо всех договорах, заключенных заказчиком в соответствии с Законом N 223-ФЗ, в том числе о договорах, заключенных с единственным поставщиком.


! Также обращаем внимание, что злоупотребление правом закупки у единственного поставщика может повлечь нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции»».



Реестр недобросовестных поставщиков



Закрытые закупки

 8-800-500-80-18

 info@otc-consult.ru

 otc-consult.ru

Особенности осуществления закрытых конкурентных закупок:

- Информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе.
- Заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой закупке не менее чем двум потенциальным участникам.
- Заявка подается в бумажной форме.
- Правительство РФ определяет особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, а также перечень операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок и порядок аккредитации на таких электронных площадках.

с 01.07.2018 до проведения отбор – «бумажная» форма

Случаи выбора закрытых способов строго определены законом:

- сведения, содержащиеся в документах закупки, составляют гостайну;
- Правительством РФ или координационным советом Правительства РФ определена необходимость проведения конкретной закупки в закрытой форме (ч. 2 ст. 3.1; ч. 16 ст. 4);
- ТРУ попали в перечень, утвержденный правительством, — ч. 16 ст. 4 (отдельные виды ТРУ в сфере атомной энергетики, космической деятельности, услуги по перевозке опасных грузов и др.);
- закупаемые товары относятся к перечню продукции машиностроения, составленному координационным советом Правительства РФ (п. 3 ч. 8 ст. 3.1).

Информационное письмо Минфина России от 02.10.2018
N 24-06-08/70718

Заказчики, приведшие согласно части 3 статьи 4 Закона N 505-ФЗ положения о закупке в соответствии с требованиями Закона N 223-ФЗ (в редакции Закона N 505-ФЗ), осуществляют закрытые конкурентные закупки в электронной форме на ЭТП ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа»

при совокупности следующих условий:

- 1) закупка осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3.5 Закона N 223-ФЗ;*
- 2) заказчиком принято решение об осуществлении такой закупки в электронной форме.*

Часть 1 статьи 3⁵ № 223-ФЗ в новой редакции

1. РП РФ от 19.10.2017 № 2298-р (перевозка грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники);
2. РП РФ от 27.09.2016 № 2027-р (изготовление банковских билетов, разменных монет, бланков документов, государственных ценных бумаг, акцизных и специальных марок, знаков почтовой оплаты, бланков документов строгого учета);
3. РП РФ от 24.12.2015 № 2662-р (в сфере использования атомной энергии);
4. РП РФ от 23.04.2013 № 671-р (в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями);
5. РП РФ от 30.06.2015 № 1247-р (в сфере космической деятельности);
6. РП РФ от 20.01.2018 № 51-р (финансовые услуги).

Особенно составления ежемесячной отчётности

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

The screenshot displays the search interface for the Register of Unreliable Suppliers (РНП) on the OTC-Consult website. The page features a navigation menu at the top with categories like 'Закупки', 'Планирование', 'Контракты и договоры', 'Организации', 'Мониторинг и отчетность', 'Контроль и аудит', 'Документы', and 'Дополнительная информация'. The main content area is titled 'Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций'. Below the title is a search input field with a placeholder text: 'Введите полностью или часть наименования (ФИО), ИНН (аналог ИНН) недобросовестного поставщика (подрядной организации), идентификационный номер'. There are two checkboxes: 'С учетом всех форм слов' (checked) and 'Строгое соответствие'. A 'Расширенный поиск' button is located to the right. Below the search field is a section for 'Установленные параметры' with a 'Уточнить параметры поиска' link and a 'Свернуть фильтр' button. A dropdown menu shows 'Отображать сведения из: Реестр недобросовестных поставщиков (223-ФЗ)'. The 'Сортировать по:' section has 'Дата обновления' selected. A pagination bar shows '1 2 3 ... 63' and 'Показывать по: 10'. A table of results is shown, with the first entry for '223-ФЗ' and '№ Р1906198'. The table columns include 'Наименование (ФИО) недобросовестного поставщика', 'ИНН (аналог ИНН для иностранного поставщика)', 'Страна', 'ООО "ТВИНГРЕЙС"', '3661051183', 'Российская Федерация', 'Дата включения: 09.07.2019', and 'Обновлено: 09.07.2019'.

Реестр недобросовестных поставщиков

Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211

«О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков")



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Реестр недобросовестных поставщиков

В случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки направляет в уполномоченный орган:



1. Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru



Реестр недобросовестных поставщиков

2. Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

3. Идентификационный номер налогоплательщика

4. Дата подведения итогов закупки



Реестр недобросовестных поставщиков

5. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг);
- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2);
- валюта договора;
- цена договора;
- срок исполнения договора;
- код валюты договора;
- копию протокола;
- копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора
- копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки
- иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора



Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках. Ответственность за нарушение требований Закона 223-ФЗ.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие контроль за соблюдением требований 223-ФЗ



- ❑ Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
- ❑ Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
- ❑ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
- ❑ Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
- ❑ Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Нормативно-правовые акты, регламентирующие контроль за соблюдением требований 223-ФЗ



- ❑ Приказ ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (ред. от 17.03.2016) "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- ❑ Письмо ФАС России от 23.01.2019 N ИА/4073/19 "По вопросам о сроках рассмотрения жалоб в рамках закона N 223-ФЗ"

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

223-ФЗ

| Орган, осуществляющий проверку | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--------------------------------|---|--|---|---|
| ФАС | Заказчики по 223-ФЗ в соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ №223-ФЗ. | <p>Внеплановая</p> <ol style="list-style-type: none"> Жалоба участника в рамках 223-ФЗ. Материалы, поступившие из государственных органов, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявления физических, юридических лиц. | <ol style="list-style-type: none"> При рассмотрении жалоб на нарушение Закона N 223-ФЗ антимонопольная служба ограничена только доводами жалобы и не может самостоятельно выявлять другие нарушения (ч. 13 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). Несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. | <ol style="list-style-type: none"> Письмо ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17 "По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб". 223-ФЗ. 135-ФЗ. |



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

223-ФЗ

| Орган, осуществляющий проверку | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--------------------------------|---|--|--|--|
| ФАС | Заказчики по 223-ФЗ в соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ №223-ФЗ. | <p>Внеплановая</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Жалоба участника в рамках 223-ФЗ. 2. Материалы, поступившие из государственных органов, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявления физических, юридических лиц. | <p>2. Соблюдение антимонопольного законодательства в соответствии со ст. 17. И ст. 18.1 ФЗ №135:</p> <ol style="list-style-type: none"> 2.1) Создание преимущественных условий для каких-либо участников . 2.2.) Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов . 2.3) Участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах . <p>В случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1) Письмо ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17 "По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб". 2) 223-ФЗ. 3) 135-ФЗ. |



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| Орган, осуществляющий проверку | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--------------------------------|--|---|---|---|
| Прокуратура | Заказчики по 223-ФЗ, специализированные организации. | 1) Плановые 2) Внеплановые: заявления, жалобы и иные обращения, полученные в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи, информационным системам общего пользования, через СМИ. Иная поступившая информация | Виды прокурорского надзора в области закупочной деятельности подразделяются на контроль за эффективностью расходования бюджетных средств и за соблюдением конкуренции при осуществлении торгов, а также на комплекс мер по противодействию коррупции, так как контрактная сфера является зоной повышенных коррупционных рисков. | 1) Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" 2) Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" 3) Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" |



Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

Проверке может подлежать:

- 1) Основания для закупки у единственного поставщика.
- 2) Признаки дробления закупки.
- 3) Наличие обоснования НМЦД по аналогии с 44-ФЗ.
- 4) Сроки размещения сведений в ЕИС.
- 5) Анализ положения о закупках на коррупциогенные факторы:
 - черные и белые списки поставщиков (свой РНП);
 - размытые нормы об основаниях проведения тех или иных процедур;
 - неясные критерии определения победителя в ряде процедур;
 - непонятные процедуры.
 - чрезмерно высокие требования к обеспечению заявок, договоров;
 - неизмеряемые требования к участникам;
 - право заказчика отказаться от проведения закупки, от заключения договора с победителем.
- 6) опубликовано ли положение о закупках/изменения.
- 7) заполнены ли все разделы плана закупок.
- 8) Размещена ли документация и проект договора.
- 9) Опубликованы ли ежемесячные отчеты.
- 10) Размещены ли дополнительные соглашения к договорам.
- 11) Неприменение Закона № 44-ФЗ в случае предоставления субсидий на капитальные вложения.
- 12) Текст договоров.
- 13) Наличие конфликта интересов.
- 14) Противоречие условий извещения, документации опубликованным заказчиком Положению о закупках



Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|-------------------------------|---|--|---|--|
| Ведомственный контроль | Государственные, муниципальные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия | Плановая. Внеплановая осуществляется на основании: 1. Мотивированного обращения правоохранительных органов. 2. Обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и других организаций, в том числе из средств массовой информации. 3. Истечения срока исполнения плана устранения выявленных нарушений. | При осуществлении ведомственного контроля органы ведомственного контроля осуществляют проверку соблюдения заказчиком требований Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе: а) требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6 статьи 2 Федерального закона о закупках, в случае утверждения органом ведомственного контроля типового положения о закупке, предусмотренного статьей 2 Федерального закона; б) положения о закупке при осуществлении закупок. | 1) Постановление Правительства РФ от 08.11.2018 N 1335. 2) Приказ Минфина России от 25.12.2018 N 282н. 3) Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц» от 8 августа 2018 года N 327. На муниципальном уровне в Кемеровской области нпа не найдено. Не исключено, что в других регионах подобные акты есть и они основаны на вышеуказанных. |



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Ведомственный контроль

ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответственно федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта РФ, муниципальных учреждений, права собственника имущества соответственно федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта РФ, муниципальных унитарных предприятий, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют ведомственный контроль **за соблюдением требований № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с № 223-ФЗ НПА РФ в порядке**, установленном соответственно Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями.



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Ведомственный контроль



Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц» №327 от 8 августа 2018 года.

Органы государственной власти Кемеровской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Кемеровской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Кемеровской области осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований ФЗ №223-ФЗ.

Ведомственный контроль

Контрольная деятельность

плановая

На основании плана контрольных мероприятий на полугодие

1. планируемый объект (объекты) контроля,
2. цель и основания проведения контрольного мероприятия;
3. месяц начала проведения контрольного мероприятия;
4. Метод осуществления контроля

камеральные

внеплановая

Мотивированного обращения правоохранительных органов.

Обращений граждан, государственных органов, органов мсу и других организаций

Истечения срока исполнения плана устранения выявленных нарушений

выездные



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|-----------------------|--|-------------------------|--|---|
| Счетная палата | Распорядители и получатели средств бюджетных средств | | <p>Полномочия Счетной палаты определены в Федеральном законе от 05.04.2013 № 41-ФЗ. Только в рамках своих полномочий Палата может проводить проверки (ст. 5 Федерального закона). То есть Палата может проверять закупки в случае, если заказчику выделялись бюджетные средства. Если заказчику не выделялись бюджетные средства, то Счетная палата проверять не может.</p> <p>1) организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;</p> <p>2) аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации</p> | <p>1) Законом Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ "О контрольно-счетной палате Кемеровской области.</p> <p>2) Федеральном законе от 05.04.2013 № 41-ФЗ.</p> |

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--|---|---|--|--|
| <p>1. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства</p> <p>2. Органы исполнительной власти субъектов или созданные ими организации (на территории Кемеровской области – Департамент контрактной системы КО)</p> | <p>1. Конкретные заказчики, включенные в перечни:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Распоряжения Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р; - - Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р; - Распоряжения Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р. <p>2. Заказчики, указанные в Постановлении Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> | <p>Основанием является осуществление закупок у СМСП.</p> <p>Осуществляется посредством функционала ЕИС.</p> | <p>Осуществляется в виде оценки и мониторинга соответствия Заказчика требованиям законодательства, касающимся участия СМСП в закупке:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объемы планируемых закупок у СМСП; - соответствие раздела плана закупки у СМСП перечню соответствующих товаров, работ, услуг; - объемы фактически проведенных закупок у СМСП и соблюдение требований к содержанию отчетов о таких закупках. <p>Оценке соответствия подлежат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проекты плана закупки инновационной, технологичной продукции и лекарственных средств; - проекты изменений, вносимых в такие планы. | <p>1) Ч. 3 ст. 5.1 223-ФЗ</p> <p>2) Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"</p> <p>3) Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> |



Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--|--|---|--|--|
| <p>1. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства</p> <p>2. Органы исполнительной власти субъектов или созданные ими организации (на территории Кемеровской области – Департамент контрактной системы КО)</p> | <p>1. Конкретные заказчики, включенные в перечни:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Распоряжения Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р; - Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р; - Распоряжения Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р. <p>2. Заказчики, указанные в Постановлении Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> | <p>Основанием является осуществление закупок у СМСП.</p> <p>Осуществляется посредством функционала ЕИС.</p> | <p>Оценка соответствия проходит при помощи функционала ЕИС в процессе публикации планов закупки или изменений в планы, система автоматически отправляет их на рассмотрение контролирующего органа.</p> <p>По результатам оценки в течение 5 рабочих дней выдается либо заключение о соответствии плана требованиям законодательства об участии СМСП в закупке, либо уведомление о несоответствии таким требованиям.</p> <p>Мониторингу подлежат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утвержденные план закупки, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств; - изменения, внесенные в такие планы; | <p>1) Ч. 3 ст. 5.1 223-ФЗ</p> <p>2) Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"</p> <p>3) Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> |

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

| | Субъекты контроля | Вид проверки, основание | Предмет проверки | НПА |
|--|--|---|--|--|
| <p>1. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства</p> <p>2. Органы исполнительной власти субъектов или созданные ими организации (на территории Кемеровской области – Департамент контрактной системы КО)</p> | <p>1. Конкретные заказчики, включенные в перечни:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Распоряжения Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р; - Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р; - Распоряжения Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р. <p>2. Заказчики, указанные в Постановлении Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> | <p>Основанием является осуществление закупок у СМСП.</p> <p>Осуществляется посредством функционала ЕИС.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства; - годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции для части заказчиков, Перечень которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р. <p>По результатам мониторинга в личном кабинете заказчика в ЕИС выдается заключение о соответствии либо уведомление о несоответствии плана, изменений в план или годового отчета.</p> | <p>1) Ч. 3 ст. 5.1 223-ФЗ</p> <p>2) Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"</p> <p>3) Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169</p> |

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках



Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном **ст. 18.1 № 135-ФЗ**, с учетом особенностей (действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника).



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика;
- Неразмещение в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей размещению, или нарушение сроков такого размещения;
- Предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- Осуществление заказчиками закупки в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения и без применения положений № 44-ФЗ;
- Неразмещение в ЕИС информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Но не ст.17 № 135-ФЗ



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru

Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

Письмо ФАС России от 23 января 2018 г. № ИА/3655/18

Предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 № 135-ФЗ, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Вместе с тем, согласно ч.17 ст.18.1 № 135-ФЗ в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

- Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 № 135-ФЗ.



Контроль соблюдения требований Закона 223-ФЗ о закупках

Письмо ФАС России от 23 января 2018 г. № ИА/3655/18

- Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 № 135-ФЗ.

Т.е. жалоба необоснована по доводам, но предписание выдано

Хотя № 223-ФЗ говорит о доводах жалобы



8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru



Ответственность Заказчика за нарушение законодательства в сфере закупок

Ответственность Заказчика за нарушение законодательства в сфере закупок



Дисциплинарная (ст.22 и 192 ТК РФ)

Гражданско-правовая

Административная

Уголовная ответственность



- Замечание;
- Выговор;
- Увольнение.

Неустойка, штрафы,
возмещение убытков.

Штрафы за нарушение КОАП,
дисквалификация

Штрафы, лишение права
занимать должности, лишение
свободы и др.

Ответственность Заказчика за нарушение законодательства в сфере закупок

| Виды ответственности | Форма ответственности |
|------------------------------------|---|
| Дисциплинарная (ст.22 и 192 ТК РФ) | 1) Замечание; 2) Выговор; 3) Увольнение. |
| Гражданско-правовая | Неустойка, штрафы, возмещение убытков. |
| Административная | Штрафы за нарушение КОАП, дисквалификация |
| Уголовная ответственность | Штрафы, лишение права занимать должности, лишение свободы и др. |

Ответственность Заказчика за нарушение законодательства в сфере закупок

| Нарушение | Административная ответственность в зависимости от вида субъекта, совершившего правонарушение | |
|--|--|-------------------------|
| | Должностное лицо | Юридическое лицо |
| Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ в электронной форме, в иной форме | Штраф 10-30 тыс. руб. | Штраф 100-300 тыс. руб. |
| Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ в электронной форме, в иной форме должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение более двух раз | Штраф 40-50 тыс. руб. или дисквалификация от 6 месяцев до 1 года | |
| Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе, в ином порядке | Штраф 20-30 тыс. руб. | Штраф 50-100 тыс. руб. |
| Нарушение сроков размещения в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках (за исключением размещения изменений, вносимых в положение о закупках) | Штраф 2-5 тыс. руб. | Штраф 10-30 тыс. руб. |
| Неразмещение в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках | Штраф 30-50 тыс. руб. | Штраф 100-300 тыс. руб. |



Ответственность Заказчика за нарушение законодательства в сфере закупок

| | | |
|---|-----------------------|-------------------------|
| Нарушение сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положения о закупках | Штраф 5-10 тыс. руб. | Штраф 10-30 тыс. руб. |
| Несоблюдение требований к содержанию извещения о закупке | Штраф 2-3 тыс. руб. | Штраф 5-10 тыс. руб. |
| Предъявление требований к участникам закупок, к товарам (работам, услугам), к условиям договора либо оценка и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке | Штраф 2-3 тыс. руб. | Штраф 5-10 тыс. руб. |
| Невыполнение в срок законного решения или предписаний федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок отдельными видами юридических лиц или его отдельных органов | Штраф 30-50 тыс. руб. | Штраф 300-500 тыс. руб. |
| Непредоставление или несвоевременное предоставление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о них в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков | Штраф 10-15 тыс. руб. | Штраф 30-50 тыс. руб. |



Практика Верховного Суда, ФАСа и разъяснения МинФина

Практика Верховного Суда, ФАСа и разъяснения МинФина

ВС РФ: заключение о невнесении в РНП поставщика по Закону N 223-ФЗ можно обжаловать в суде.

Управление ФАС вынесло заключение, в котором рекомендовало не включать поставщика в РНП. Больше никаких решений по этому вопросу антимонопольное ведомство не принимало.

Заказчик попытался обжаловать заключение. Однако суды трех инстанции не стали рассматривать дело по существу: заключение территориального органа ФАС не является обязательным, а содержит рекомендацию для руководителя ФАС России. Именно он решает, включать поставщика в РНП или нет.

Верховный суд встал на сторону заказчика. Заключение имеет все признаки ненормативного акта, поэтому его можно оспаривать. Дело вернули в суд первой инстанции для рассмотрения по существу.

Определение ВС РФ от 17.09.2018 по делу N А40-151223/2017



Решение Управления контроля размещения государственного заказа №17/59039/19 №223ФЗ-707/19 от 10 июля 2019 г.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем, Оператором заявка на участие Заявителя в Запросе котировок не направлена Заказчику в полном объеме.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок заявка Заявителя с порядковым номером «2» признана не соответствующей требованиям по составу, содержанию и оформлению, а именно: «отсутствует предложение участника закупки в отношении товара, соответствующее условиям извещения о проведении закупки».

Решение Управления контроля размещения государственного заказа №17/59039/19 №223ФЗ-707/19 от 10 июля 2019 г.

На заседании комиссии ФАС России представитель Оператора представил графическое изображение сформированной Заявителем заявки и пояснил, что файлы, содержащие заявку Заявителя загружены в раздел с ценовым предложением и, как следствие, не направлены Заказчику.

Кроме того, Комиссия ФАС России установила, что функционал сайта Оператора позволяет приложить в раздел «Ценовое предложение», помимо ценового предложения, иные документы, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Запросе котировок передана Заказчику не в полном объеме.



Решение Воронежского УФАС России №05-16/4000 от 12 июля 2019 г.

В единой информационной системе в составе аукционной документации имеется техническое задание, включающее в себя технические характеристики необходимого к поставке информационно-телекоммуникационного комплекса с предустановленным программным обеспечением, где установлено требование к поставщику о том, что монтаж оборудования должен соответствовать схеме размещения информационно-телекоммуникационного комплекса с предустановленным обеспечением.

Решение Воронежского УФАС России №05-16/4000 от 12 июля 2019 г.

Рассматриваемая аукционная документация не содержит объема работ по монтажу оборудования в помещении заказчика и планировки (схемы) размещения имеющихся инженерных сетей, в связи с чем, требование технического задания и пункта 1.1. договора об осуществлении поставщиком монтажа оборудования без имеющегося объема таких работ является заведомо невыполнимым для участника при формировании аукционной цены, а при выполнении работ по договору существует опасность возникновения недостатков, ухудшающих качество работ (например повреждение уже имеющихся инженерных сетей).



Решение Воронежского УФАС России №05-16/4000 от 12 июля 2019 г.

Согласно п. 3 ч.9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в извещении об осуществлении конкурентной закупки, в том числе должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Постановление Оренбургского УФАС России от 26.04.2019 по делу N 07-22-14/2019

«03.08.2017 г. на сайте на сайте zakupki.gov.ru Учреждением размещено Положение о закупках от 01.08.2017 г. Указанный документ не приведен в соответствие с требованиями Закона о закупках в редакции Закона N 505.

Кроме того, функционал zakupki.gov.ru указывает, что Положение о закупке ГБУЗ "О" не соответствует положениям части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ.

Антимонопольный орган приходит к выводу, что Положение о закупках Учреждения при указанных обстоятельствах считается неразмещенным в единой информационной системе».

Назначен штраф по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП.

«ГБУЗ "О" не обеспечено своевременное размещение информации в единой информационной системе, что повлекло ограничение доступа к информации и ущемление прав лиц на ознакомление с информацией о ходе закупочных процедур, а также заключенных Учреждением договорах.»



Решение Камчатского УФАС России по делу № 041/07/03-106/2019 от 27.06.2019

По мнению заявителя, закупку необходимо было осуществить в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку рассматриваемая закупка финансируется за счет денежных средств, выделенных из федерального бюджета.

Однако, как следует из приведенных норм законодательства, автономное учреждение руководствуется положениями Федерального закона № 44-ФЗ только в случае предоставления бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности и только в области мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.

В статье 15 Федерального закона № 44-ФЗ установлены особенности закупок, осуществляемых, в частности, автономными учреждениями.



Решение УФАС Кемеровской области по жалобе № 042/07/3-991/2019 от 25.06.2019

По мнению Заявителя, заявка была необоснованно отклонена, так как в Документации отсутствовала инструкция по заполнению заявки в части чтения знаков «и/или» и «/», а исходя из параметров, указанных в отношении программного обеспечения, невозможно предугадать, что конкретно понадобится Заказчику: совместное использование двух механизмов или отдельное.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки



Решение УФАС Кемеровской области по жалобе № 042/07/3-991/2019 от 25.06.2019

По мнению Заявителя, заявка была необоснованно отклонена, так как в Документации разрешено устанавливать минимальные и максимальные значения таких характеристик. При этом в своей заявке участник должен прописать точное значение параметра, которое укладывается в заданный заказчиком диапазон.



«Дробление закупок» по 223-ФЗ

Постановление Калининградского УФАС России от 25.04.2019 N 039/04/7.32.3-213/2019 Нарушение: ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц). Решение: Назначен штраф.

Решение Московского УФАС России от 10.01.2019 по делу N 1-00-2442/77-18 Нарушение: п. 25.2, п. 25.3 Положения о закупках. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений.



Письмо ФАС России от 23 января 2018 г. № ИА/3655/18

«Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 № 135-ФЗ».



Антимонопольный орган вправе внепланово проверять заказчиков по 223-ФЗ

По мнению ВС РФ, антимонопольный орган вправе провести внеплановую проверку заказчика на соблюдение норм Закона о защите конкуренции. Такую позицию суд высказал в п. 18 Обзора.

Несоблюдение заказчиками отдельных норм Закона N 223-ФЗ может одновременно свидетельствовать и о нарушении Закона о защите конкуренции. Он предусматривает возможность для антимонопольного органа проводить внеплановые проверки по соблюдению антимонопольного законодательства.

Выявлять только нарушения Закона N 223-ФЗ путем проведения внеплановой проверки контрольный орган не вправе, так как в этом случае он выйдет за пределы своей компетенции.

Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018)



Практика Верховного Суда, ФАСа и разъяснения МинФина

Если договор уже заключен с указанием ставки НДС 18%, но приемка будет проведена после 2019 года, сумму договора можно увеличить.

Для увеличения суммы договора должны выполняться условия:

- надо получить согласие другой стороны договора;
- изменение суммы договора не должно противоречить Положению о закупках.

Письма Минфина России от 28 августа 2018 г. № 24-03-07/61247, от 20 августа 2018 г. № 24-03-07/58933, от 6 августа 2018 г. № 03-07-05/55290, от 1 августа 2018 г. № 03-07-11/53970).



Практика Верховного Суда, ФАСа и разъяснения МинФина

ФАС напомнила, что заказчик по Закону N 223-ФЗ должен размещать проектно-сметную документацию в ЕИС, если конкурентная закупка на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию

Заказчик провел закупку строительно-монтажных работ и не разместил в ЕИС проектно-сметную документацию. ФАС признала это нарушением и оштрафовала заказчика.

По мнению антимонопольного органа, отсутствие ПСД означает, что заказчик не установил требования к объему работ, которые нужно выполнить по договору. В результате потенциальные участники не могли сформировать обоснованное предложение.



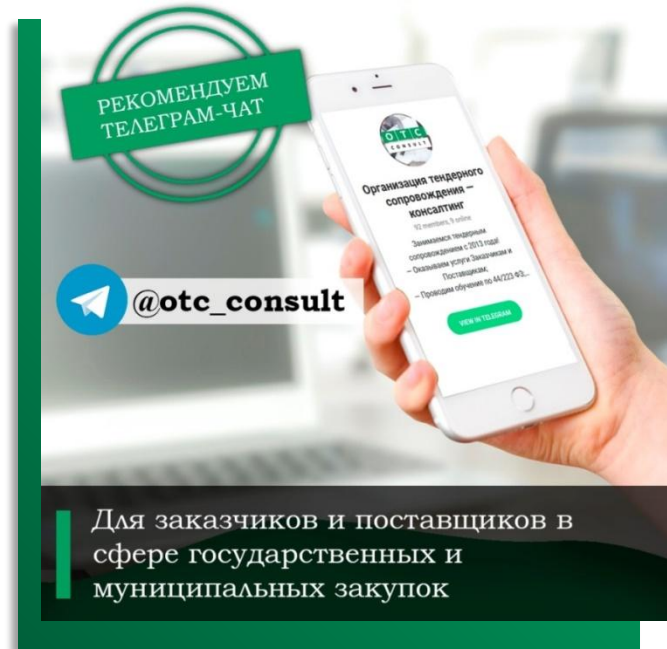
8-800-500-80-18



info@otc-consult.ru



otc-consult.ru



Приглашаем в наш телеграм - чат для заказчиков и поставщиков в сфере государственных и муниципальных закупок

➔ t.me/otc_consult

В данном чате:

- Актуальные новости в сфере госзакупок;
- Обсуждения по важным аспектам в госзакупках;
- Оперативные ответы экспертов на вопросы участников любой сложности;
- Приглашения на бесплатные вебинары по ключевым темам в государственных закупках.



Спасибо за внимание!

WWW.OTC-CONSULT.RU

8-800-500-80-18

(звонок бесплатный)