

# **Общие положения по соблюдению экологических требований и прав общественности в Республике Казахстан**

Центр эколого-правовой инициативы  
«Глобус»

Галина Чернова  
г. Актау 8 августа 2016 г.

# Иерархия законов



- Международные конвенции
- Конституция Республики Казахстан
- Законы РК
- Концептуальные документы
- Указы президента
- Постановления правительства
- Правила

# Международно-правовые инструменты ЕЭК ООН

1. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (**Орхусская Конвенция**)
2. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей
3. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды
4. Протокол по проблемам воды и здоровья

# Орхусская конвенция

## Ратифицирована РК 2000 г.

- Любые физические и юридические лица обладают правом на получение доступа к экологической информации;
- Физические лица и юридические лица имеют право запрашивать экологическую информацию;
- Орхусская конвенция устанавливает обязанность госорганов на предоставлении обществу доступа к экологической информации, при этом требования распространяются на любой госорган;
- Орхусская конвенция обеспечивает право обществу подать в суд при невыполнении государственными органами своих обязанностей

# Орхусская Конвенция и ее реализация в Казахстане

- Общественный доступ к экологической информации
- Участие общественности в принятии экологически значимых нарушений
- Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
- Требования по доступу к экологической информации в главе 21 Экокодекса
- Новая Инструкция об ОВОС от 28.06.07 г.
- Правила проведения общественных слушаний от 7.05.07 г.
- Информационно-справочное руководство по общественному участию
- Учебно-практическое пособие по Орхусской Конвенции для судей

# Орхусская Конвенция применительно к нефтяным операциям на Каспии

- Регламентированный порядок проведения общественных слушаний, сбора и учета письменных предложений и замечаний к материалам ОВОС и государственной экологической экспертизы
- Открытый и регламентированный доступ к экологической информации, за исключением соглашений о разделе продукции
- Ограниченные возможности общественного контроля за осуществлением нефтяных операций на Каспии (конфиденциальность СРП, открытость данных о фактических эмиссиях загрязняющих веществ, ответственности операторов за экологический ущерб, воздействия вод на здоровье людей)

# Конституция РК и вопросы экологии:

- **Статья 31**

- 1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.
- 2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

- **Статья 38**

- Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

В Атырау не изучают влияние экологии на здоровье населения





- **За последние пять лет лёгкие жителей региона вдохнули 757 тысяч тонн загрязняющих веществ.**
- Об этом, в частности, шла речь на брифинге Региональной службы коммуникаций с участием **заместителя руководителя управления природных ресурсов и регулирования природопользования Атырауской области Орака Бисембиева.**
- Согласно статистическим данным, в 2010 году в атмосферный воздух Атырауской области выброшено 94 тысячи тонн загрязняющих веществ, в 2011 году – 107 тысяч тонн, в 2012 – 118 тысяч, в 2013 – 136 тысяч, в 2014 – 160. Кривая графика постоянного роста выбросов изменилась только в прошлом году, по итогам которого этот официальный показатель составил 142 тысячи тонн. Все данные составлены с учётом сверхнормативных выбросов.
- По мнению Орака Бисембиева, некоторое снижение может быть связано с простоем нефтегазоперерабатывающего завода «Болашак» в Карабатане. Тем не менее, порядка 80% от общего количества ежегодных выбросов приходится на предприятия нефтегазовой сферы – АНПЗ, ТШО, КТК, «КазТрансОйл» и «Интергаз Центральная Азия». При этом, как выяснилось, в нефтяном регионе никто систематически не занимается вопросами степени влияния неблагоприятной экологии на жителей области.
- - *Целенаправленно такая работа не ведётся,* - ответил О. Бисембиев на вопрос корреспондента АТРпресс об изучении влияния выбросов на здоровье населения.
- Впрочем, известно, что первые детальные исследования проводились в 2011–2012 годах. Проект носил название «Комплексное исследование воздействия Атырауского нефтеперерабатывающего завода и других производств на состояние окружающей среды и здоровье населения Атырау». Примечательно, что финансирование взял на себя сам АНПЗ. Результаты исследований были неутешительны. У всех категорий граждан на первом месте – болезни органов дыхания. Второе место: у взрослых – осложнения беременности и родов, у подростков и детей – болезни крови и кроветворной системы. Замыкают тройку «лидеров» болезни системы кровообращения – у взрослых, у подростков – болезни глаз и их придатков, у детей – инфекционные и паразитарные болезни. Анализ зон сильного загрязнения показал увеличение общей заболеваемости детей и подростков в 2,9 раза.
- По словам, Орака Бисембиева, хоть как-то исправить ситуацию поможет установка на источниках выбросов очистных сооружений, однако не все «нехорошие» предприятия спешат ставить такое оборудование.
-

# Экологический кодекс РК

## Статья 13. Права и обязанности физических лиц в области охраны окружающей среды

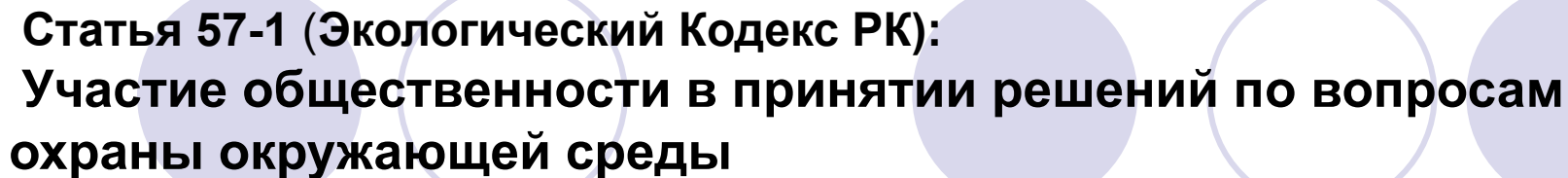
### 1. Физические лица имеют право:

- 1) на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду;
- 4) участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды,
- 5) принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, референдумах в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 7) получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию;
- 12) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан.

# Статья 14. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды

## 1. Общественные объединения имеют право:

- 1) защищать права и интересы граждан,
- 3) участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 5) инициировать и организовывать общественную экологическую экспертизу и **проведение общественных слушаний**;
- 7) получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию;
- 11) ставить вопросы о привлечении к ответственности физических и (или) юридических лиц, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и (или) имуществу граждан вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан;



**Статья 57-1 (Экологический Кодекс РК):  
Участие общественности в принятии решений по вопросам  
охраны окружающей среды**

**Участие общественности в принятии решений по вопросам  
охраны окружающей среды осуществляется посредством:**

- проведения общественных слушаний;
- проведения общественной экологической экспертизы;
- проведения общественного экологического контроля;
- подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- участия в Общественных Советах при государственных органах;
- представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования.

## Статья **135.** Экологический Кодекс РК

Цели и порядок проведения общественного экологического контроля

**1. Общественный экологический контроль проводится в целях привлечения общественности к экологическим проблемам государства.**

**•2. Порядок проведения общественного экологического контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами.**

## Глава 21. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**Статья 159. Экологическая информация** включает в себя сведения и данные о:

- 1) состоянии окружающей среды и ее объектов;
- 2) факторах воздействия на окружающую среду, в том числе о ее загрязнении;
- 3) программных, административных и иных мерах, оказывающих или способных оказать воздействие на окружающую среду;
- 4) экологических нормативах и экологических требованиях к хозяйственной и иной деятельности;
- 5) планируемых и реализуемых мероприятиях по охране окружающей среды и их финансировании;
- 6) деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду,;
- 7) воздействию состояния окружающей среды на здоровье, безопасность и условия проживания населения, объекты культуры, здания и сооружения.

**2. Экологическая информация может быть выражена в письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме.**

## Статья 163. Доступ к экологической информации

1. Экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

2. Доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, **распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств.**

## ● **Статья 164. Права и обязанности субъектов в отношении доступа к экологической информации**

- 1. Физические и юридические лица имеют право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации.
- 2. Государственные органы, а также должностные лица, выполняющие государственные функции, или физические и юридические лица, оказывающие населению на основе публичного договора услуги, имеющие отношение к окружающей среде, обязаны предоставлять открытый доступ к экологической информации,
- 3. Иные физические и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Республики Казахстан, обязаны предоставлять по запросам лиц экологическую информацию, относящуюся к воздействию на жизнь и здоровье граждан.

## Статья 165. Сроки и порядок предоставления экологической информации

1. Сроки и порядок предоставления экологической информации государственными органами устанавливаются законодательством Республики Казахстан об административных процедурах и о порядке рассмотрения обращений граждан.
2. Физические и юридические лица, за исключением указанных в пункте 1 настоящей статьи, предоставляют запрашиваемую **экологическую информацию не позднее одного месяца** со дня получения запроса.



# **Понятие экологического преступления введено в Уголовный и Экологический кодексы РК**

**Состав экологического преступления отличается от состава других видов преступлений, предусмотренных уголовным законодательством РК по двум основным признакам – объекту и наличию вреда природной среде.**

**Экологические преступления посягают на окружающую природную среду, т.е. на одно из бесценных благ человечества. Это источник благосостояния народа, его нормальной жизнедеятельности и укрепления развития государства.**

**Вполне логично признание экологической безопасности составной частью национальной безопасности нашей страны (Закон РК «О национальной безопасности РК» от 26 июня 1998г., где прямо говорилось о том, что «Экологическая безопасность является одним из направлений правовых отношений в области обеспечения национальной безопасности в стране»).**

# Новое в законодательстве РК:

- **Статья 3 (Закон об Общественных советах от 02.11.2015г.)  
Цель и задачи Общественных советов:**
- **1. Целью деятельности Общественных советов является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам.**
- **2. Задачами Общественных советов являются:**
- **1) представление интересов гражданского общества и учет мнения общественности при обсуждении и принятии решений на республиканском и местном уровнях;**
- **2) развитие взаимодействия центральных и местных исполнительных органов и органов местного самоуправления с гражданским обществом;**
- **3) организация общественного контроля и обеспечение прозрачности деятельности центральных и местных исполнительных органов и органов местного самоуправления.**

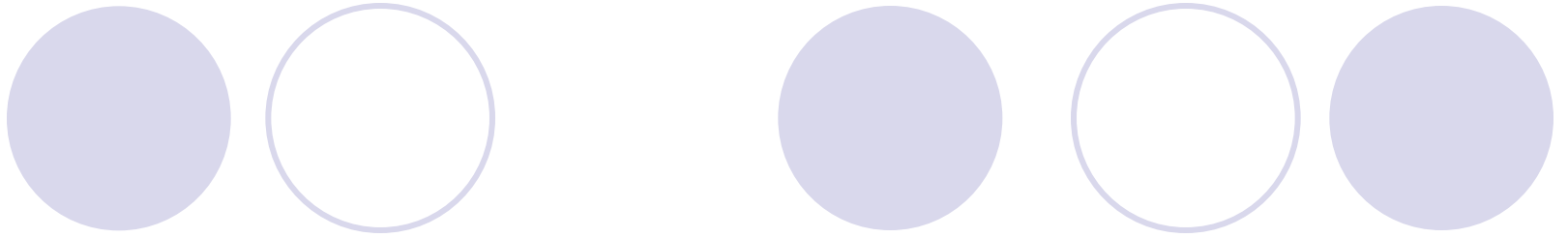
# Концепция экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренный Указом Президента РК от 3.12.03 № 1241

- Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития
- Целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.
- В концепции доступ населения к экологической информации и его участие в решение экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности.
- В концепции предусматривается, что госорганы должны обеспечить общественности доступ к экоинформации, а также **принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности предоставляемых материалов**

# Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 г. «КАЗАХСТАН В НОВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: РОСТ, РЕФОРМЫ, РАЗВИТИЕ»

- 74 шаг. Повышение прозрачности и предсказуемости сферы недропользования через ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ ОТЧЕТНОСТИ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ CRIRSCO.
- 75 шаг. Введение для всех полезных ископаемых УПРОЩЕННОГО МЕТОДА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ, ИСПОЛЬЗУЯ ЛУЧШУЮ МИРОВУЮ ПРАКТИКУ.
- 94 шаг. Внедрение "Открытого правительства". Разработка ЗАКОНА О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ. Внедрение практики ежегодных отчетов о результатах деятельности руководителей национальных вузов перед учащимися, работодателями, представителями общественности и СМИ.

- 96 шаг. Обеспечение ОНЛАЙН-доступности СТАТИСТИЧЕСКИХ БАЗ ДАННЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ. Вся бюджетная и консолидированная финансовая отчетность, результаты внешнего финансового аудита, итоги оценки эффективности государственной политики, результаты общественной оценки качества государственных услуг, отчет об исполнении республиканского и местного бюджетов БУДУТ ПУБЛИКОВАТЬСЯ.
- 97 шаг. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАН УЧАСТВОВАТЬ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ через развитие саморегулирования и местного самоуправления. ПЕРЕДАЧА НЕСВОЙСТВЕННЫХ ГОСУДАРСТВУ ФУНКЦИЙ В КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ и саморегулируемым организациям. Правительство станет компактным за счет сокращения несвойственных государству и избыточных функций.
- 99 шаг. УСИЛЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ И АКИМАХ в части обсуждения выполнения стратегических планов и программ развития территорий; бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; проектов программных документов. Закрепление статуса и ПОЛНОМОЧИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ законом повысит прозрачность принятия государственных решений.



- **Спасибо за внимание!**