

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КРЕДИТА В СООТНОШЕНИИ С
ПРИНЦИПАМИ ПОСТРОЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИНЦИПЫ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО) КРЕДИТА

Казакова Алина
Калинина Анастасия

Участие государства в кредитной деятельности предполагает унификацию основных правил осуществления этой части финансовой компетенции, формирование определенных принципов. Принципы государственного кредита обеспечивают реализацию двух целей: сочетание публичных и частных интересов всех субъектов деятельности в сфере государственного кредитования; повышение эффективности кредитных отношений с участием государства.

Государственный кредит основывается на принципах добровольности, возмездности, целевой направленности государственных кредитных средств, обеспеченности, срочности и возвратности.

* ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ



* Добровольность

Во-первых, частный субъект добровольно принимает решение о вступлении в кредитные отношения с государством. Другими словами, потенциальный контрагент публичной власти вправе предоставлять государству свои временно свободные денежные средства или расходовать их по другим направлениям.

Во-вторых, добровольность в рассматриваемых отношениях проявляется в конституционном запрете на принуждение субъектов к заключению договора займа по временному использованию свободных денежных средств государства.

* **Принцип добровольности** государственного кредита имеет конституционную природу, поскольку в силу ч. 4 ст. 75 Конституции государственные займы размещаются на добровольной основе.

* Добровольность в отношениях, связанных с государственным кредитом, проявляется в двух аспектах.

Так, БК установлено, что инициатива вступления в межбюджетные кредитные правоотношения может исходить только от субъектов РФ в лице их исполнительных органов (п. 3 ст. 104, п. 1 ст. 137).

Гарантией добровольности кредитных отношений с участием государства служит *принцип возмездности*, означающий уплату вознаграждения за пользование ссудным капиталом. Возмездность в отношениях по государственному кредиту выражается, как правило,

в начислении процентов к основному долгу, которые, как и сумма погашения, вносятся в федеральный бюджет или бюджет соответствующего субъекта РФ (см., например, ст. 16 Закона о бюджете на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг.).

Однако наличие подобного юридического признака не означает присутствия элемента гражданско-правового регулирования в государственном кредитовании, поскольку определение платности пользования кредитом, конкретного размера начисляемых процентов является исключительной компетенцией Российской Федерации или субъекта РФ, предоставляющего кредитные ресурсы.



- * **Принцип целевой направленности** государственных кредитных средств закреплен БК и означает право стороны, предоставляющей во временное пользование свои денежные средства, оговаривать цели их размещения.
- * Целевую направленность имеют и бюджетные кредиты, предоставляемые юридическим лицам, в том числе иностранным. Цели, на которые может быть предоставлен государственный кредит, обязательно указываются при утверждении бюджета на очередной финансовый год.

Например, органы государственной власти субъектов РФ имеют право привлекать из федерального бюджета кредиты для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов, а также для финансирования расходов региональных бюджетов по погашению возникших долговых обязательств (см. ст. 93.2 БК, Закон г. Москвы от 14.11.2007 № 43 "О государственном долге города Москвы", Закон Тюменской области от 26.09.2006 № 494 "О государственном долге Тюменской области"). Средства федерального бюджета в качестве бюджетного кредита субъекту РФ выдаются на финансирование кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета субъекта РФ. Например, в 2008 г. Правительство РФ было наделено правом предоставлять бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении региональных бюджетов, а также на осуществление мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий (см. ст. 16 Закона о бюджете на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг.).

* **Целевая направленность**

* **Принцип обеспеченности** означает предоставление заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату государственного кредита. По различным причинам должнику не всегда удастся выполнить финансовые обязательства перед государством, а некоторые субъекты сознательно уклоняются от погашения государственного кредита. Поэтому государство вынуждено гарантировать возврат выданных кредитов посредством применения к имуществу должника мер, установленных п. 3 ст. 93.2 БК.

банковские гарантии,

поручительства,

государственные или муниципальные гарантии,

залог имущества, в том числе в виде ценных бумаг или паев.

два обязательных требования к имуществу, представляемому для обеспечения государственного кредита:

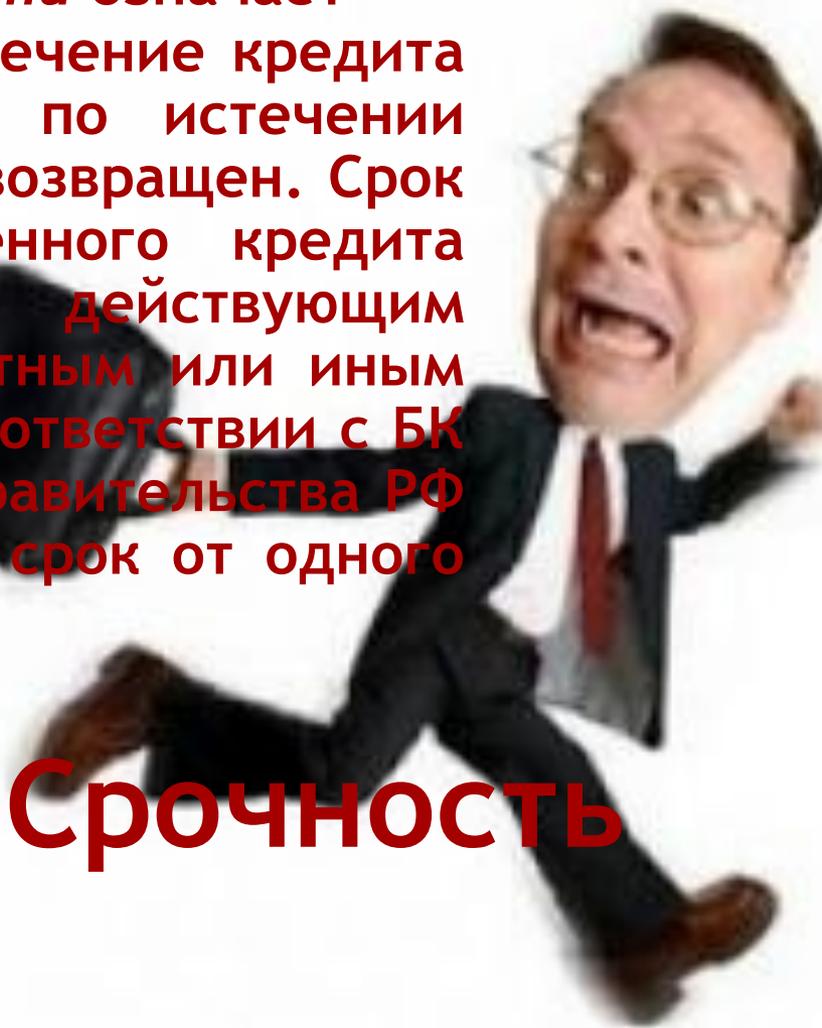
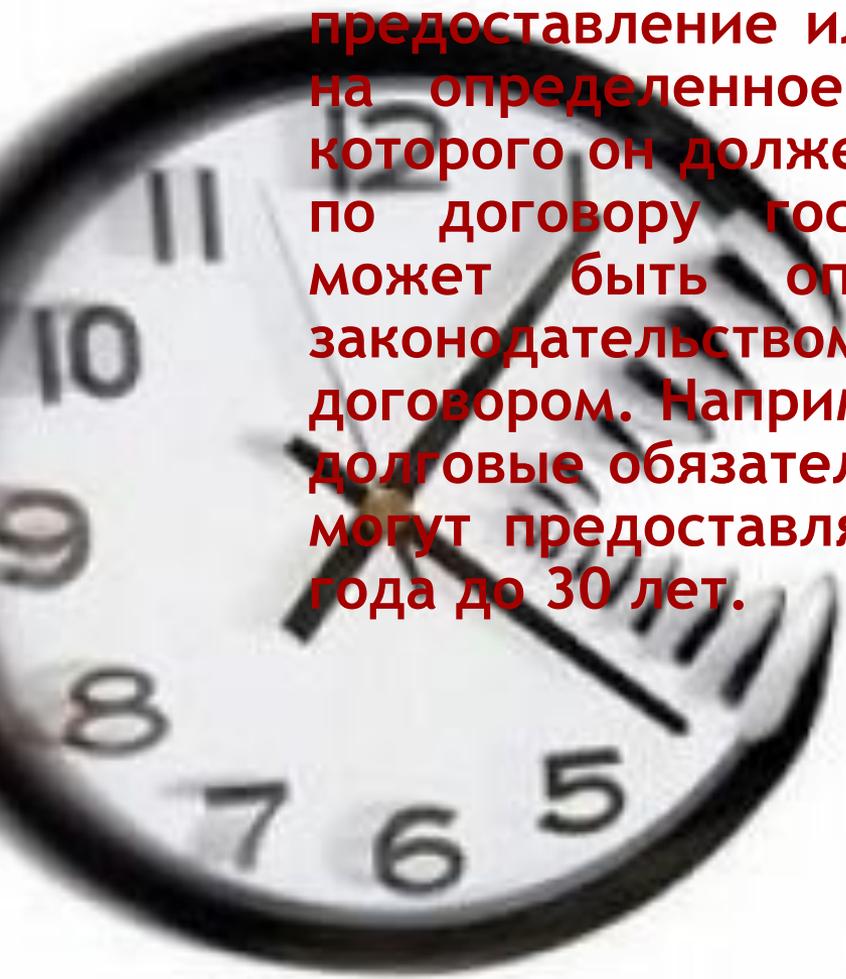
размер обеспечения должен полностью (на 100%) покрывать сумму государственного кредита;

обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности.



***Принцип срочности** означает предоставление или привлечение кредита на определенное время, по истечении которого он должен быть возвращен. Срок по договору государственного кредита может быть определен действующим законодательством, кредитным или иным договором. Например, в соответствии с БК долговые обязательства Правительства РФ могут предоставляться на срок от одного года до 30 лет.

***Срочность**



- * **Принцип возвратности** государственного кредита означает возвращение выданной денежной суммы кредитору. Возврат кредита может осуществляться двумя способами:
- * о вся сумма кредита возвращается по истечении срока разовым платежом;
- * о в соответствии с договором государственного кредита допускается возврат денежных средств частями. Важно отметить, что в этом случае проценты за пользование кредитом начисляются только на оставшуюся (невозвращенную) часть.
- * Принцип возвратности относится не только к действиям должника. Уполномоченные государственные органы, представляющие государство в кредитных правоотношениях, обязаны принять все предусмотренные законодательством меры по взысканию задолженности. Для реализации этой обязанности уполномоченный государственный орган вправе обратиться в суд в порядке искового производства или в арбитражный суд с заявлением о принуждении к исполнению денежного обязательства перед государством либо о возбуждении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении должника, имеющего непогашенную задолженность.



бюджетного федерализма;

-
распределения и закрепления
доходов и расходов бюджетов по
уровням бюджетной системы;

-
равенства бюджетных
прав РФ, субъектов РФ и
муниципальных
образований в отношении
собственных бюджетов;

-
выравнивания уровней минимальной
бюджетной обеспеченности субъектов
РФ и муниципальных образований;
бюджетного федерализма;

-
распределения и закрепления
доходов и расходов бюджетов по
уровням бюджетной системы;

Бюджетные
отношения
строятся на
принципах:

* Принципы построения
бюджетной системы:

* Принципы государственного кредита и принципы построения бюджетной системы различны по своей природе. Принципы построения бюджетной системы основаны на федеративном устройстве государства и производны от него, а принципы государственного кредита действуют только в рамках финансовых отношений по кредитованию с участием государства.

*** Вывод**