

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов (РУДН)»
Дисциплина «Теория государственного управления»

Тема лекции:

Государство и государственная власть.

Старший преподаватель,
кафедра таможенного дела

Келексаев Давид Олегович

e-mail: d.kelekhsaev@yandex.ru

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

- § 1. Понятие, признаки, основные роли и функции государства
- § 2. Сущность, принципы, функции, виды и методы государственной власти
- § 3. Формы государственного устройства, формы правления и основные типы политических режимов в системе организации государственной власти

Основные подходы к определению государства:

- 1) теологический. Не отвергается необходимость создания и функционирования земного государства, но утверждается, что творец всего сущего на Земле, в том числе государства,— Бог и проникнуть в тайну божественного замысла, постичь природу и сущность государства невозможно;
- 2) патриархальный. Государство представляет собой естественную форму человеческой жизни, а вне его общение человека с себе подобными невозможно. Еще Аристотель утверждал, что люди, как существа общественные, стремятся к объединению, образованию патриархальной семьи, а увеличение числа этих семей и их объединение приводят к образованию государства;
- 3) договорный. Государство возникло в результате договорного объединения людей, которые передают часть своих прав и свобод государственной власти и берут на себя обязательство подчиняться ей, а государство обязуется охранять неотчуждаемые права человека;
- 4) гегельянский. По утверждению Гегеля, в основе всех явлений природы и общества, а следовательно, государства лежит абсолютное духовное и разумное начало — «абсолютная идея» («мировой разум», «мировой дух»). Государство есть высшая форма реализации нравственности, абсолютная самоцель. Оно не служит отдельным лицам, а господствует, в нем не может быть народного суверенитета как основания государства и вытекающей из него идеи демократии;
- 5) завоевательский. Возникновение (уничтожение) государств всегда сопровождалось войнами и насилием, порабощением более слабых народов;

- 6) *агроменеджерский*. Государства возникали по мере строительства и эксплуатации больших ирригационных сооружений, с помощью которых обслуживались жизненно важные объекты хозяйственной деятельности, производились продукты питания, формировались бюрократические структуры;
- 7) *органический*. Появление государств — естественный процесс, они возникают и прекращают существование вместе с людьми. Государство, как и сами люди, — творение сил природы;
- 8) *социологический* с марксистским направлением в государствоведении. Возникновение государства связывается с частной собственностью, расколом общества на классы и классовым антагонизмом;
- 9) *кибернетический*. Государство — особая система, с информационными массивами, информационными потоками, прямыми и обратными связями;
- 10) *юридический*. Государство — юридическая персонификация нации;
- 11) *бытовой* (на уровне обыденного сознания). Государство — совокупность трех слагаемых: власти, территории, населения.

Государство — универсальная общественно-политическая организация, обладающая публичной властью и специализированным аппаратом управления социальными процессами в пределах определенной территории, на которую распространяется ее суверенитет.

«Государство»

- В узком смысле служит для обозначения аппарата управления, выделившегося из общества и стоящего над ним, т.е. акцент делается на структурном характере организации государства и наличии системы государственных органов, посредством которых осуществляется управление обществом.

- В широком смысле государство можно рассматривать как ассоциацию, политическое сообщество, члены которого объединены публично-властными структурами и отношениями публично-властного характера. При этом государство характеризуется как политически организованное общество, т.е. подчеркивается, что государство как таковое не может быть сведено к механизму управления, аппарату чиновников. Государство — это объединение множества людей, особая политическая интеграция, которая предполагает наличие государственно-правовых институтов и соответствующих отношений.

Роль государства в политической системе общества раскрывается в его общественных функциях, которые традиционно разделяются на

Внутренние функции государства :

- 1) *экономическая* — защита существующего способа производства, регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, прогнозирование стратегического и текущего развития экономики, создание стимулов для экономического роста, регулирование деятельности «естественных монополий»;
- 2) *социальная* — обеспечение прав и свобод каждого человека и гражданина, удовлетворение возрастающих потребностей населения, создание системы социальной защиты определенных групп населения, а также условий воспроизводства и развития человека;
- 3) *политическая* — обеспечение политической стабильности, целостности и сохранности общества своей страны;
- 4) *общественная* — поддержание свободы, суверенитета и исторического существования народов своей страны в рамках мирового сообщества;
- 5) *правовая* — обеспечение в стране законности и правопорядка;
- 6) *образовательная* — создание условий для развития интеллектуального потенциала человека с помощью образовательных технологий;
- 7) *культурная* — поддержание социально значимой творческой деятельности людей, с помощью которой все ее предметные результаты, а также человеческие силы и способности обретают новое, более качественное состояние;
- 8) *экологическая* — охрана и восстановление окружающей природной среды.

Внешние функции:

- 1) оборона страны;
- 2) интеграция в мировое сообщество;
- 3) обеспечение мира
- 4) поддержание мирового правопорядка;
- 5) сотрудничество с другими государствами;
- 6) борьба с международным терроризмом.

§ 2. Сущность, принципы, функции, виды и методы государственной власти

Власть — способность, возможность и право оказывать воздействие на судьбы, поведение и деятельность людей с помощью различных средств права, авторитета, воли, принуждения; система соответствующих институтов и органов, принимающих властные решения; лица, обладающие соответствующими властными полномочиями.

Государственная власть — власть публичная, возвышающаяся над обществом, в чем-то узурпирующая право выступать от его имени, выражающая, хотя бы формально, общую волю всех граждан государства. Это политическая природа государственной власти.

Сама власть выступает в виде управления, управление — в виде власти. Но то же государственное управление не есть функционирование власти. Управление шире, чем власть.

Власть — элемент управления, источник его силы. Процесс управления представляет собой алгоритм реализации властной воли для достижения цели властителя. Управление является средством, при помощи которого целенаправленное воздействие власти из возможности превращается в действительность. В этом случае можно говорить о взаимосвязи и взаимозависимости государственной власти и управления. Власть остается необходимым условием управления поведением людей, изменения их действий.

В качестве основных, исходных положений, правил деятельности формирования и функционирования государственной власти принято выделять следующие принципы:

- 1) *суверенитет* — верховенство и независимость государственной власти;
- 2) *иерархичность* — распространение государственной власти сверху вниз по иерархии;
- 3) *законность* — соблюдение представителями государственной власти норм конституции, законов, иных нормативных правовых актов;
- 4) *разделение власти* — распределение государственной власти между отдельными государственными органами, взаимодействующими друг с другом на основе относительно взаимонезависимого положения;
- 5) *эффективность* — получение более высоких результатов в развитии государства с меньшими усилиями;
- 6) *единоначалие* — концентрация у руководителя (носителя государственной власти) главных функций и полномочий руководства. Государственная власть осуществляется в процессе реализации ее функций, последовательных действий управления.

Подразделяясь на центральную и региональную, государственная власть:

- создает правовые рамки для деятельности всех субъектов отношений, в том числе местных сообществ, органов местного самоуправления, посредством принятия законов и иных правовых актов;
- принимает и изменяет законы об общих принципах организации местного самоуправления;
- определяет и гарантирует общегосударственные стандарты, тот минимум благ, которые вправе получать и требовать граждане данного государства;
- обеспечивает государственный контроль за соблюдением общегосударственных социальных стандартов, реализацией закрепленных в законодательстве прав физических и юридических лиц, а также защиту этих прав.

Осуществление и единство государственной власти обеспечивается различными методами.

Метод правового регулирования. Свойствен только государству в лице его органов, реализуется лишь через нормы права, его действенность обеспечивается государственным принуждением. Этот метод может быть или императивным, или диспозитивным. Первый — способ властного воздействия одного участника общественных отношений, урегулированных нормами права, на другого (других). Второй — способ регулирования деятельности участников правоотношений, являющихся равноправными сторонами.

Метод управления. Это совокупность способов и средств воздействия субъекта государственной власти на поведение и деятельность подчиненных для достижения определенных целей. Выделяют организационные, экономические и социально-психологические методы управления.

В ходе применения организационных методов могут устанавливаться: жесткое регламентирование, гибкое реагирование, постановка общих задач, допустимые границы деятельности и др.

- **Экономические методы** сориентированы на создание экономических условий, побуждающих объект управления действовать в нужном направлении и добиваться решения поставленных перед ним задач. Это прогнозирование, планирование, выявление общественных потребностей, финансирование, ценообразование, экономическое стимулирование и др.
- **Социально-психологические методы** основаны на использовании властью имущими социально-психологических факторов, системы идеологических средств для внушения объектам управления и формирования у них положительных представлений о действующей государственной власти, создания обстановки социально-психологической заинтересованности в достижении определенных целей, результатов развития государства.

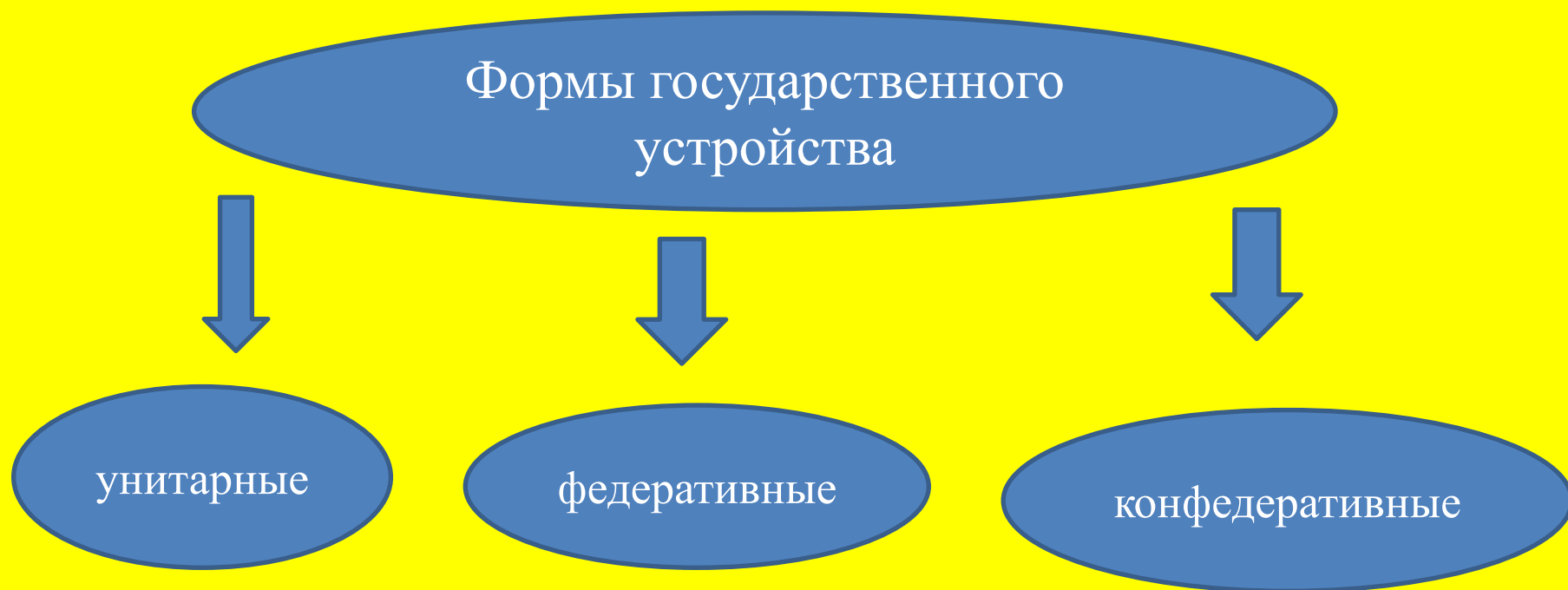
Методы управления используются в комплексе, они едины для разных звеньев и уровней, но в зависимости от особенностей конкретного объекта воздействия при осуществлении управления возможно преобладание тех или иных методов.

Органами государственной власти используются также методы выявления и формирования общественного мнения, предоставления дозированной информации и дезинформации, стратегического планирования, геополитической ориентации и др.

§ 3. **Формы государственного устройства, формы правления**

и основные типы политических режимов в системе организации государственной власти

- *Форма государственного устройства* обуславливает принципы национально-территориальной организации государства и взаимоотношений центральных органов власти с региональными.



Унитарное государство (форма, наиболее распространенная в современном мире)

характеризуется единой конституцией, единством системы высших органов государственной власти, высокой степенью централизации управления всех административно-территориальных единиц

(департаментов, областей, районов и т.п.) при

отсутствии у них политической самостоятельности. В

качестве примеров унитарного государства можно

назвать Финляндию, Францию, Японию. Таковой была и Российская империя. В настоящее время в некоторых

унитарных государствах — Великобритании, Испании,

Италии, Дании, Финляндии — предусматривается

административная автономия для отдельных

территорий. Так, в Великобритании ограниченной

автономией располагают Шотландия и Северная

Ирландия.

Федерация предполагает иной тип внутренних связей, объединяя несколько государств или территорий (субъектов) в единое союзное государство при сохранении у каждого из них юридической и некоторой политической самостоятельности. Показателем известной суверенности членов федерации является наличие у них собственных конституций, законодательства, органов представительной и исполнительной власти, а в некоторых случаях и гражданства, флага, герба, гимна. Прямое представительство субъектов федерации в парламенте страны обеспечивает вторая палата (в России — Совет Федерации, в США — Сенат, в ФРГ — Бундесрат). Вместе с тем основополагающий принцип федеративного государства — главенство общефедеральной конституции и законодательства. Важными объединяющими факторами выступают единое социально-экономическое пространство, общность денежной системы и гражданства.

Конфедерация представляет собой постоянный союз суверенных государств, образованный с определенной целью, чаще всего внешнеполитической. Субъекты конфедерации обладают суверенитетом при ограниченных правах конфедеративного центра, в ведении которого находятся, как правило, только главные вопросы внешней, оборонной, а в некоторых случаях и финансово-экономической политики. При необходимости создания центральных органов, единых вооруженных сил и общей банковской системы их образуют на паритетной основе и только при условии ратификации в законодательных органах субъектов конфедерации.

Форма правления.

Понятие форма правления имеет два основных значения. Первое — это организация высшей государственной власти в стране, второе — конкретная конфигурация высших органов государственной власти, порядок их создания, структура, компетенция, права и обязанности по отношению друг к другу и к государству, взаимодействие друг с другом и населением, степень, формы и процедуры участия последнего в их формировании.

В рамках первого значения традиционно различают такие формы правления, как монархия и республика. Второе значение детализирует первое.

Так, среди монархических форм правления выделяют абсолютную и конституционную монархии; последняя распадается на дуалистические и парламентские монархии. Республиканская форма правления существует в виде президентских (дуалистических), парламентских и полупрезидентских (смешанных) республик.

Каждая форма правления характеризуется определенным сочетанием трех базовых критериев:

- 1) способ занятия должности главы государства, его полномочия;
- 2) способ формирования правительства, его ответственность;
- 3) способы взаимодействия (взаимовлияния) главы государства, парламента и правительства.

В современном мире далеко не все государства могут быть отнесены к одной из названных форм правления, поскольку многие монархии напоминают смешанные или полупрезидентские республики, военные или гражданские диктатуры; отдельные государства, имея признаки республиканской формы правления, воспроизводят характеристики абсолютной монархии; многие государственные образования отличаются абсолютным несоответствием конституционного строя реальному распределению власти.

Спасибо за внимание !

