



МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С.Ю. ВИТТЕ

Филиал в г. Сергиевом Посаде

Презентация лекции

по дисциплине «Гражданский процесс»

Тема № 12 «Надзорное производство»

Учебные вопросы:

1. Понятие и задачи производства в надзорной инстанции.
2. Порядок возбуждения производства в надзорной инстанции.
3. Порядок рассмотрения гражданских дел судом надзорной инстанции.
4. Полномочия суда надзорной инстанции.

Сергиев Посад

1. Понятие и задачи производства в надзорной инстанции

Судебный надзор как самостоятельный процессуально-правовой институт появился в советское время и формировался, постепенно совершенствуясь, в результате взаимообусловленности следующих **трех основных моментов**.

Во-первых, провозглашенный конституционным принцип законности обуславливал необходимость **аннулирования таких актов правосудия, которые хотя и вступили в силу, но существенно противоречили закону**.

Во-вторых, в интересах сторон **нельзя было предоставлять возможность бесконечного обжалования решений, тем самым снижать их стабильность, затягивать исполнение, неоднократно пересматривать только из-за того, что кто-либо из участников процесса с выводами суда не согласен (часто явно необоснованно)**.

В-третьих, государство с самого начала **одну из важнейших задач в области правового регулирования усматривало в том, чтобы продвинуться как можно дальше в усилении вмешательства его в частноправовые отношения**.

Главной особенностью судебного надзора является то, что он является **способом пересмотра вступивших в законную силу актов правосудия**.

Таким образом, **надзорный пересмотр** – это деятельность суда по проверке прежде всего правомерности вступивших в законную силу судебных решений, за исключением судебных постановлений Президиума Верховного Суда РФ.

При понимании существа надзорного пересмотра важно знать **отличия объектов надзорного и кассационного пересмотра.**

Объект судебно-надзорного пересмотра шире объекта кассационного обжалования, так как:

1) предмет **кассационного обжалования** служат только решения и определения суда первой, апелляционной и кассационной инстанций, а в надзорном порядке допускается **опротестование решений, определений и постановлений судов любой инстанции;**

2) по делу вследствие неоднократной отмены решений с направлением его на новое рассмотрение может состояться несколько судебных актов, однако возможность кассационного обжалования касается только последнего решения, вступившего в законную силу. **Законность и обоснованность ранее отмененных решений кассационная инстанция не проверяет.** В надзорном же порядке **проверяются все состоявшиеся по делу решения, определения и постановления.**

2. Порядок возбуждения производства в надзорной инстанции

Вступившее в законную силу судебное решение, определение, постановление может быть пересмотрено в порядке **судебного надзора** (п. 1, 2 ст. 391.1 ГПК РФ).

Перечень и полномочия должностных лиц, имеющих право возбуждать судебное-надзорное производство, определены **ст. 376 ГПК РФ**. Вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений **Президиума Верховного Суда РФ**, могут быть обжалованы в установленном законом порядке в суд надзорной инстанции **лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями.**

В соответствии со **ст. 391.2 ГПК РФ** судебные постановления указанные в **п. 2 ст. 391.1 ГПК РФ** могут быть обжалованы **в суд надзорной инстанции в течение трех месяцев со дня вступления в законную силу.**

В соответствии с п. 2 ст. 391.1 ГПК РФ в Президиуме Верховного Суда Российской Федерации обжалуются:

1) вступившие в законную силу решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации;

2) вступившие в законную силу решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации;

3) вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;

4) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;

5) определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ими в апелляционном порядке;

6) определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ими в кассационном порядке.

3. Право на обращение в Президиум Верховного Суда Российской Федерации с представлением о пересмотре судебных постановлений, указанных в части второй настоящей статьи, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители.

Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Статья 391.3 ГПК РФ. Содержание надзорных жалобы, представления

1. Надзорные жалоба, представление должны содержать:
 - 1) наименование суда, в который они подаются;
 - 2) наименование лица, подающего жалобу или представление, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
 - 3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения;
 - 4) указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений;
 - 5) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
 - 6) указание на основания для пересмотра судебного постановления в порядке надзора с приведением доводов, свидетельствующих о наличии таких оснований;
 - 7) просьбу лица, подающего жалобу или представление.

В надзорной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, **какие права, свободы или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.**

Надзорная жалоба должна быть **подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем (п. 3 ст. 391.3 ГПК РФ).** К жалобе, поданной представителем, прилагается **доверенность** или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Надзорное представление должно быть подписано **Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем.**

К надзорным жалобе, представлению **прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу (п.4 ст. 391.3 ГПК РФ).**

Надзорные жалоба, представление **подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле (п. 5 ст. 391.3 ГПК РФ).**

К надзорной жалобе должны быть приложены **документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (п.п.4 п. 1 ст. 333.19 НК РФ** при подаче надзорной жалобы – размер госпошлины равен размеру уплачиваемому при подаче иска неимущественного характера.) – **п. 6 ст. 391.3 ГПК РФ.**

Статья 391.4 ГПК РФ. Возвращение надзорных жалобы, представления без рассмотрения по существу

1. Надзорные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:

1) надзорные жалоба, представление не отвечают требованиям, предусмотренным пунктами 1 - 5 и 7 части первой, частями третьей - шестой статьи 391.3 настоящего Кодекса;

2) надзорные жалоба, представление поданы лицом, не имеющим права на обращение в суд надзорной инстанции;

3) пропущен срок обжалования судебного постановления в порядке надзора и к надзорным жалобе, представлению не приложено вступившее в законную силу определение суда о восстановлении этого срока;

4) поступила просьба о возвращении или об отзыве надзорных жалобы, представления;

5) надзорные жалоба, представление поданы с нарушением правил подсудности, установленных частью второй статьи 391.1 настоящего Кодекса.

2. Надзорные жалоба, представление без рассмотрения по существу должны быть **возвращены в течение десяти дней со дня их поступления** в суд надзорной инстанции.

3. Порядок рассмотрения гражданских дел судом надзорной инстанции

Надзорные жалоба, представление, поданные в соответствии с правилами, установленными **статьями 391.1 - 391.3 настоящего Кодекса**, изучаются **судьей Верховного Суда Российской Федерации**.

Судья Верховного Суда Российской Федерации **изучает надзорные жалобу, представление по материалам, приложенным к жалобе, представлению, либо по материалам истребованного дела**. В случае истребования дела им **может быть вынесено определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде надзорной инстанции при наличии просьбы об этом в надзорных жалобе**, представлении прокурора или ином ходатайстве.

Ходатайство о приостановлении исполнения решения суда, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной **на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"**.

По результатам изучения надзорных жалобы, представления судья Верховного Суда Российской Федерации выносит **определение**:

1) **об отказе в передаче надзорных жалобы**, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации, если **отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в порядке надзора**. При этом надзорные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных постановлений остаются в суде надзорной инстанции;

2) **о передаче надзорных жалобы**, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации **вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации об отказе в передаче надзорных жалобы**, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и вынести **определение о его отмене и передаче надзорных жалобы**, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Статья 391.7 ГПК РФ. Определение об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации

Определение об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации должно содержать:

- 1) **дату и место** вынесения определения;
- 2) **фамилию и инициалы судьи**, вынесшего определение;
- 3) **наименование лица**, подавшего надзорные жалобу, представление;
- 4) **указание на судебные постановления**, которые обжалуются;
- 5) **МОТИВЫ**, по которым отказано в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Статья 391.8 ГПК РФ. Определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации

1. Определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации должно содержать:

- 1) дату и место вынесения определения;
- 2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего определение;
- 3) наименование лица, подавшего надзорные жалобу, представление;
- 4) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- 5) изложение содержания дела, по которому приняты судебные постановления;
- 6) мотивированное изложение оснований для передачи надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации;
- 7) предложения судьи, вынесшего определение.

2. Судья Верховного Суда Российской Федерации вместе с вынесенным им определением передает надзорные жалобу, представление и дело в Президиум Верховного Суда Российской Федерации.

Статья 391.6 ГПК РФ. Сроки рассмотрения надзорных жалобы, представления

1. Надзорные жалоба, представление рассматриваются в Верховном Суде Российской Федерации **не более чем два месяца**, если дело не было истребовано, и **не более чем три месяца**, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации.

2. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации в случае **истребования дела** с учетом его сложности **могут продлить срок** рассмотрения надзорных жалобы, представления, но **не более чем на два месяца**.

1). Порядок рассмотрения надзорной жалобы

Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает дело к рассмотрению на основании **определения** судьи Верховного Суда Российской Федерации **о передаче надзорных жалобы**, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации **направляет** лицам, **участвующим в деле**, **копии определения о передаче надзорных жалобы**, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и копии надзорных жалобы, представления.

Лица, участвующие в деле, **извещаются о времени и месте рассмотрения дела** Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по правилам, предусмотренным **главой 10 настоящего Кодекса**. Неявка лиц, участвующих в деле и **извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела** Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, **не препятствует рассмотрению дела в порядке надзора**.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, вынесший **определение о передаче надзорных жалобы**, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации, **не может участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации данных надзорных жалобы, представления с делом.**

Надзорные жалоба, представление с делом рассматриваются Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в судебном заседании **не более чем два месяца** со дня вынесения судьей определения.

В судебном заседании могут принимать участие лица, участвующие в деле, их представители, иные лица, подавшие надзорные жалобу, представление, если их права и законные интересы непосредственно затрагиваются обжалуемым судебным постановлением. Указанные лица могут допускаться к участию в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи в порядке, установленном **статьей 155.1 настоящего Кодекса.**

В случае, если прокурор является лицом, участвующим в рассмотрении дела, в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации принимает участие **Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель.**

Судья-докладчик излагает обстоятельства дела, содержание судебных постановлений, принятых по делу, доводы надзорных жалобы, представления, послужившие основаниями для передачи надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Лица, указанные в части четвертой настоящей статьи, если они явились в судебное заседание, вправе дать объяснения по делу. Первым дает объяснения лицо, подавшее надзорные жалобу, представление.

По результатам рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает постановление.

При рассмотрении надзорных жалобы, представления с делом в надзорном порядке все вопросы решаются большинством голосов. При равном количестве голосов, поданных за пересмотр дела и против его пересмотра, надзорные жалоба, представление считаются отклоненными.

О принятом Президиумом Верховного Суда Российской Федерации постановлении сообщается лицам, участвующим в деле.

2). Порядок рассмотрения надзорной жалобы

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации по жалобе заинтересованных лиц или по представлению прокурора **вправе** внести в Президиум Верховного Суда Российской Федерации представление о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора в целях устранения фундаментальных нарушений норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных постановлений и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных настоящим Кодексом, в том числе **права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на основе принципа состязательности и равноправия сторон, либо существенно ограничили эти права.**

2. Жалоба или представление прокурора, указанные в части первой настоящей статьи, могут быть поданы **в течение шести месяцев** со дня вступления обжалуемых судебных постановлений в законную силу.

Дело по представлению **Председателя Верховного Суда Российской Федерации** или **заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации** рассматривается Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в порядке, предусмотренном **статьей 391.10** настоящего Кодекса.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, внесший представление, **не может участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации дела**, о пересмотре которого им внесено представление.



4. Полномочия суда надзорной инстанции

Статья 391.9 ГПК РФ. Основания для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора

Судебные постановления, указанные в части второй статьи 391.1 настоящего Кодекса, подлежат отмене или изменению, если при рассмотрении дела в порядке надзора Президиум Верховного Суда Российской Федерации установит, что соответствующее обжалуемое судебное постановление нарушает:

- 1) права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;
- 2) права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;
- 3) единообразию в толковании и применении судами норм права.

Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации при пересмотре надзорных жалоб

Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев надзорные жалобу, представление с делом в порядке надзора, **вправе:**

1) оставить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции без изменения, надзорные жалобу, представление без удовлетворения;

2) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение Президиум Верховного Суда Российской Федерации может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

3) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;

4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;

5) отменить либо изменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права;

6) оставить надзорные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных **статьей 391.4** настоящего Кодекса (возвращение надзорной жалобы).

При рассмотрении дела в надзорном порядке Президиум Верховного Суда Российской Федерации **проверяет правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права** судами, рассматривавшими дело, **в пределах доводов надзорных жалобы, представления.** В интересах законности Президиум Верховного Суда Российской Федерации **вправе выйти за пределы доводов надзорных жалобы, представления.** При этом Президиум Верховного Суда Российской Федерации **не вправе** проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.

При рассмотрении дела в надзорном порядке Президиум Верховного Суда Российской Федерации **не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, либо предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.**

3. Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации подписывается **председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.**

4. Указания Президиума Верховного Суда Российской Федерации **о толковании закона** являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Содержание постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации

В постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации **должны быть указаны:**

- 1) **наименование и состав суда**, принявшего постановление;
- 2) **дата и место** принятия постановления;
- 3) **дело**, по которому принято постановление;
- 4) **наименование лица**, подавшего надзорные жалобу, представление;
- 5) **фамилия и инициалы судьи**, вынесшего определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации;
- 6) **содержание обжалуемых судебных постановлений**;
- 7) **выводы Президиума Верховного Суда Российской Федерации** по результатам рассмотрения надзорных жалобы, представления;
- 8) **мотивы**, по которым Президиум Верховного Суда Российской Федерации пришел к своим выводам, и **ссылка на законы**, которыми он руководствовался.

Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации **вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.**

Список используемой литературы

- * Конституция Российской Федерации.
- * Гражданский процессуальный кодекс РФ.
- * Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. – М., 2002.
- * Бойцова В.В. Служба защиты прав и гражданина: Мировой опыт. – М., 2001.
- * Витрук Н.В. Конституционное правосудие. – М., 2002.
- * Куницын А.Р. Образцы заявлений и жалоб в суд. – М., 2003.
- * Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. - М., 2002.
- * Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу РФ. – М., 2003.
- * Комментарий к Конституции РФ. – М., 2000.

Спасибо за внимание!!!

