

Министерство образования и науки российской федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени В.И.ВЕРНАДСКОГО»
СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ЭКОНОМИКО-ГУМАНИТАРНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра менеджмента

Финансы местных органов самоуправления в зарубежных странах

Подготовила:
Студентка 2 курса
магистратуры
Заочной формы обучения
Группы С/ГМУ-м-3-201
Маслова Жанна



Модели организации местного самоуправления



1

АНГЛОСАКСОНСКА
Я

2

КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ



АНГЛОСАКСОНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Важнейшие характерные черты данной модели:

- 1) высокая степень децентрализация местного СУ (большая автономия органов МСУ при решении вопросов местного значения);
- 2) многоуровневость данной модели местного самоуправления (наличие двух, а иногда и трех уровней местного самоуправления) при сохранении высокой степени автономии различных уровней муниципальной власти;
- 3) выборность большинства органов и должностных лиц местного самоуправления;
- 4) главным субъектом МСУ здесь считается коллегиальный представительный орган МСУ (Совет), избираемый населением и имеющий право на принятие юридически обязательных нормативных правовых актов в пределах имеющихся полномочий;
- 5) МСУ осуществляется на основе естественно возникших поселений и населённых территорий;
- 6) на местах (в МО) отсутствуют назначаемые центральной властью чиновники общей компетенции, которые осуществляли бы административный контроль за законностью решений выборных органов МСУ и могли бы эти решения отменять;
- 7) использование так называемого «позитивного» метода правового регулирования полномочий ОМСУ;
- 8) контроль за деятельностью органов ОМСУ со стороны центральной власти осуществляется косвенно – через отраслевые министерства и суды, а также с использованием финансовых рычагов;
- 9) органы МСУ не рассматриваются как составная часть механизма государства;
- 10) при построении системы органов МСУ чаще всего используются такие организационные модели как: «сильный мэр – совет» и «совет – управляющий».



Англосаксонская модель местного самоуправления

ОМСУ работают в рамках законодательно закрепленной перечень полномочий

Представители государства на местах отсутствуют

Законодательно установлен перечень вопросов, которые ОМСУ обязаны согласовать с государственными органами

Контроль ОМСУ: через суды и государственные органы

Отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов МСУ вышестоящим (местная община – отдельный мир с собственными правилами и обычаями в соответствии с национальным законодательством)

Главная роль в управлении принадлежит выборным депутатам и профильным комитетам и комиссиям

Избираются не только депутаты, но и должностные лица (шериф, муниципальный казначей)

Жесткие санкции в случае нарушения законодательства



КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Важнейшие характерные черты данной модели:

- 1) субъектами МСУ здесь признаются местные сообщества, наделяемые статусом юридического лица;
- 2) территориальной основой МСУ выступают как естественно образовавшиеся (коммуны), так и искусственно созданные (департаменты, регионы, префектуры) территориальные единицы;
- 3) сочетание государственного управления и местного самоуправления в пределах одних и тех же административно-территориальных единиц;
- 4) здесь имеет место жесткий административный контроль центральной власти за органами МСУ;
- 5) высокая степень централизации МСУ;
- 6) многоуровневость данной модели местного самоуправления;
- 7) наличие (до 1982 г.) соподчиненности между органами МО разных уровней;
- 8) отсутствие чётко определённой компетенции у органов каждого уровня (нередко одни и те же вопросы в одних регионах решают выборные органы местной власти, а в других - представители государственной власти);
- 9) муниципальная служба рассматривается здесь как разновидность государственной службы.
- 10) на местах (в МО) имеется специальный уполномоченный центральной власти (чиновник общей компетенции), которые осуществляет контроль за органами местного самоуправления с использованием таких административных методов и процедур, как «одобрение», «временное приостановление действия» или даже «аннулирования» принятых решений, «замещение», «отзыв», «отставка», «ропуск» и т.д.;
- 11) органы МСУ формируются на основе как выборности, так и назначаемости и т.д.;



Континентальная модель местного самоуправления

Высокий уровень контроля государственных органов за деятельностью ОМСУ

Модель опирается на сочетании местного самоуправления с прямым государственным управлением

Одновременно с органами местного самоуправления действуют органы государственной власти или их должностные лица



Возникновение и развитие местного самоуправления

- МСУ возникло раньше государства
- Исторически МСУ возникло из родовой общины
- Предшественниками современного МСУ являются демократии древней Греции и Рима
- В средние века происходит процесс коммунальной революции и возникновение вольных городов
- В современном понимании МСУ формируется в 18-19 веке – катализатор Бельгийская конституция 1831 года
- Начало 20 века завершается становление МСУ в большинстве стран Европы, Азии и Африки

Демократизация
избирательных прав
населения

Расширение
автономии органов
МСУ

Повышение социальной
направленности деятельности
МСУ

1985 год – принятие Европейской хартии МСУ

При Совете Европы создан
Конгресс местных и региональных
властей Европы

РФ в 1996 году вступила в Совет
Европы, а в 1998 году ратифицировала
Европейскую хартию МСУ



Международные стандарты местного самоуправления: основные принципы организации местных финансов



Полномочия в бюджетно-финансовой сфере

- В соответствии с Европейской Хартией о местном самоуправлении местные сообщества имеют право в рамках экономической политики государства на собственные достаточные ресурсы, которыми они могут распоряжаться при осуществлении своих полномочий.



Принцип финансовой автономии местных самоуправляющихся единиц

- муниципальные образования являются независимыми в финансовом отношении, но они не могут расходовать больше средств, чем это позволяет местный бюджет



Перечень обязательных расходов

1. Расходы на образование;

2. Жалование представителям исполнительной власти (мэру, местному правительству и т. д)

3. Расходы на эксплуатацию дорог;

4. Расходы на содержание пожарной, полицейской, медицинской и других служб;

5. Проценты и выплаты по ссудам;

6. Эпизодические расходы





2 вида источников доходов:



Местные источники:
налоги, компенсации
и пошлины,
штрафные санкции и
прибыли от
муниципальных
предприятий

Центральные
источники: субсидии
из муниципальных
фондов, выделяемые
центральным
правительством или
его структурами



Деятельность органов местного самоуправления

Основной формой деятельности органов местного самоуправления являются сессии, проведение которых регулируется местным законодательством.

В низовых территориальных подразделениях эти сессии проводятся довольно часто (в США – один-два раза в месяц, в Великобритании – ежемесячно)

Сессии вышестоящих органов проводятся 1 раз в квартал или полугодие.

Могут проводиться и чрезвычайные сессии по требованию определенного числа членов представительного органа или по требованию местных исполнительных органов (мэр, исполнительный совет и др.)



ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ



ГОД	СОБЫТИЕ
1314	Введена должность Генерального контролера государственной казны Англии
1319	Учреждена Счетная палата во Франции
1365	Учреждена Счетная палата Королевства Наварры (Испании)
1761	Учреждена Счетная палата Австро-Венгрии
1862	Образована Счетная палата Италии
10.11.1920	Принята Конституция Австрии от 10 ноября 1920 г., в которой содержится раздел, посвященный принципам государственного контроля за расчетной и финансовой деятельностью
1921	Создано Генеральное бюджетно-контрольное управление в США как независимое политическое агентство в рамках законодательной власти
1977	На IX Конгрессе INTOSAI (Международная организация высших органов финансового контроля) в Лиме была принята Декларация руководящих принципов контроля, которая закрепила основные принципы и задачи внешнего контроля за государственными финансами в демократическом обществе



МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

- Парламентская
- Непарламентская
- Смешанная



Система финансового контроля в США



ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ

ГКУ:

бухгалтерский учет
финансы
сельское хозяйство
здравоохранение
оборона
энергия
служба в армии

жилищное строительство
страхование дохода
окружающая среда,
транспорт
международная деятельность
управление информацией
налоги



Система финансового контроля в Германии



БЮДЖЕТНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

Объектами бюджетного администрирования являются бюджетные финансовые ресурсы: федерального правительства, земельных правительств, коммун или общин (муниципалитетов).

Субъектами бюджетного администрирования являются: финансовые органы (Министерство финансов и его органы на местах), органы денежно-кредитного регулирования (Бундесбанк и его подразделения), органы государственного финансового контроля (Счетная палата ФРГ).



Система финансового контроля в Японии

