

Тема 22. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ И ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ РОССИИ

1. Правовые основы управления финансами
2. Финансовый аппарат России
3. Органы управления финансами организаций



Конституция РФ; Федеральный Конституционный Закон от 17.12.1997г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

ФЗ: «О финансовых основах местного самоуправления в РФ»; № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»; от 11.01.1995г. №4-ФЗ «О счетной палате»; от 10.07.2002г. №86-ФЗ «О Центральном банке РФ»;

Постановления Правительства РФ: от 30.06.2004г. № 329 «О Министерстве финансов РФ»; от 21.08.2004 г. № 429 «Об утв. Положения о федеральной таможенной службе»; от 30.09.2004г. № 506 «Об утв. Положения о Федеральной налоговой службе»; от 01.12.2004г. №703 «О федеральном казначействе»; от 06.08.1998 г. № 888 «Об утв. Положения о контрольно-ревизионном управлении МФ РФ»

Модуль: с. 126-127, 130-139; Учебник: с. 366-398

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

Значение правовых норм функционирования финансов:

Для органов гос управления и МСУ: на их основе

- осуществляется финансирование содержания самих ОГВ и ОМСУ, отношения внутри бюджетной системы;
- реализуются соц-е гарантии населению, регулируются эконом. и соц. процессы, ВЭД (*в результате этого обеспечивается стабильность и рост экономики, устраняются имеющиеся диспропорции, повышается рост уровня жизни населения, оптимизируется международное сотрудничество*);
- осуществляется воздействие на объем и структуру фин. ресурсов, находящихся в распоряжении субъектов хозяйствования (*как через величину налоговой нагрузки, так и через методы бюджетного и налогового регулирования*).

Для субъектов хозяйствования:

нормы права определяются порядок налогообложения и способы его оптимизации, формирования уставного капитала, прибыли и некоторые вопросы ее распределения, работы на финансовом рынке, разработки амортизационной политики и др.

- Нормы права
- имеют «императивный» характер, т.е. формируются государством и не могут быть введены/изменены субъектами права инициативно
 - развиваются в соответствии с задачами фин. политики

(т.е. финансовая политика трансформируется в нормы права)

Правовые нормы, регулирующие фин. отношения :

Финансовое право

регулирует отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов ОГВ, ОМСУ, субъектов хозяйствования, необходимых им для реализации своих функций.

Основные отрасли: бюджетное, налоговое, банковское, валютное право; правовые основы денежной системы, страхового дела.



Другие отрасли права

часть финансовых отношений регулирует гражданское право (*фин. отношения организаций различных ОПФ, распределение финансовых полномочий между их участниками, в т.ч. Гражданский кодекс и отдельные ФЗ (Об АО и др.)*); административное право (*определяет основания и размер административных санкций, в т.ч. за незаконное предпринимательство*).

ПРЕДМЕТ ФИНАНСОВОГО ПРАВА - финансовые отношения, связанные :

А) с функционированием бюджетной системы, денежных фондов субъектов хозяйствования;

Б) отношения, в которых ОГВ и ОМУ участия не принимают, но которые влекут увеличение базы налогообложения, препятствуют легализации доходов, полученных противоправным путем

Группы отношений, регулируемых финансовым правом, в зависимости от их субъектов:

- между РФ, субъектами РФ и МСУ (при разграничении доходных и расходных полномочий в бюджетном процессе, налоговых полномочий между уровнями налоговой системы, межбюджетные отношения)
- между гос-ми или муниципальными фин органами в бюджетном процессе
- между финансовыми, налоговыми органами и юр лицами (по поводу формирования доходов бюджетов и ГВБФ, предоставления средств на оказание гос. услуг, субсидий и бюджетных инвестиций юр лицам, не являющимися государственными / муниципальными)
- между финансовыми, налоговыми органами и физ. лицами (по поводу формирования доходов бюджетов и ГВБФ, предоставления из бюджетов разных уровней и ГВБФ социальных трансфертов: пенсий, пособий)
- между гос (муниципальными) унитарными предприятиями, учреждениями и их собственниками – ОГВ и ОМСУ (при формировании уставного фонда, получения и распределения дохода, ответственности по обязательствам организации между ее учредителем и самой организацией)
- между финансово-кредитными организациями и юр. и физ. лицами (по уплате страховых взносов и получению страхового возмещения, привлечению дополнительных финансовых ресурсов, размещению свободных финансовых ресурсов и получению от них дохода)

Уровни источников финансового права

1) Конституция РФ

2) Финансовое законодательство (законы РФ, субъектов РФ) и нормативно-правовые акты ОМСУ

Бюджетный кодекс

Налоговый кодекс

Таможенный кодекс

Различные федеральные и региональные законы (о бюджетах, о бюджетах ГВБФ, Об общих принципах организации МСУ, О государственном пенсионном обеспечении в РФ, О страховых пенсиях, о РЦБ...)

решения органов местного самоуправления (ОМСУ)

3) Подзаконные нормативно-правовые акты (НПА)

Указы Президента РФ (содержат поручения ОГВ по разработке НПА, определяют основные направления деятельности ...), Постановления Правительства, распоряжения мэра, ведомственные НПА (инструкции, приказы, письма министерств, федеральных служб: МФ РФ, ФНС, Банка России и др.)

4) Договоры РФ (меж – и внутригосударственные)

5) Постановления Конституционного суда РФ

Уровни источников финансового права

Конституция РФ - основной закон, закладывающий основы управления финансами в РФ

- **Определено федеративное гос устройство** (глава 3), что обусловило выделение 3 уровней бюджетной и налоговой системы и влияет на принципы их построения, закреплён состав субъектов РФ (ст. 65)
- **Определены предметы ведения РФ и субъектов РФ** (ст. 71 -73);
- **Определены правовые основы построения налоговой системы** и порядок осуществления гос заимствований (ст. 75), действия законов и НПА субъектов РФ;
- **Закреплена направленность государства как социального** (ст. 7), что предполагает предоставление населению ряда государственных гарантий, которые перечислены в ряде других статей (38,39, 41, 43 и др.);
- **Закреплён принцип единства экономического пространства**, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, равенство всех форм собственности (ст. 8), охрана частной собственности (ст. 35);
- **Определён статус Центрального банка** как единственного эмитента национальной валюты (рубля);
- **Определены правовые основы деятельности Президента РФ, органов законодательной (представительной) власти, органов исполнительной власти и ОМСУ** (главы 4-8) в бюджетном процессе, в т.ч. и обязательный ежегодный отчет председателя Правительства РФ ГД (ст. 114)

Уровни источников финансового права

Бюджетный кодекс РФ - основной документ, регулирующий отношения в бюджетной системе РФ

- **ЧАСТЬ 1** : состав правоотношений и бюджетного законодательства, понятийный аппарат, бюджетные полномочия РФ, ее субъектов и ОМСУ;
- **ЧАСТЬ 2** : бюджетное устройство РФ и принципы построения бюджетной системы, состав бюджетной классификации (раздел 1); порядок формирования доходов бюджетов всех уровней (р. 2) и расходования их средств (р.3), обеспечение сбалансированности бюджета, в т.ч. порядок покрытия дефицита и регулирование его уровня; порядок использования нефтегазовых доходов федерального бюджета; осуществления государственных и муниципальных заимствований, управление долгом, в т.ч. регулирование предельного объема долга и заимствований субъектов РФ и муниципальных образований; МБТ; доходы и расходы ГВБФ (р. 4);
- **ЧАСТЬ 3** : осуществление бюджетного процесса (*формирования, рассмотрения и утверждения бюджетов, их исполнения, отчетности и контроля*) - определены содержание каждой стадии, участники и их полномочия; изложены основы государственного (муниципального) финансового контроля;
- **ЧАСТЬ 4** : бюджетные нарушения, применение мер ответственности к нарушителям бюджетного законодательства

Уровни источников финансового права

Налоговый кодекс РФ - документ, определяющий построение налоговой системы РФ

- **ЧАСТЬ 1:** изложена система налогов и сборов в РФ, налоговых органов (р.1, 3); виды налогоплательщиков (р.2); правила исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов (р. 4); составление налоговой декларации и содержание налогового контроля, аспекты ценообразования при уплате налогов (р. 5); налоговые правонарушения, ответственность, обжалование актов (р.6, 7);
- **ЧАСТЬ 2:** изложены состав, условия установления и взимания федеральных налогов; специальные налоговые режимы; состав, условия установления и взимания региональных налогов и сборов, местных налогов.

Органы гос. власти регионов и ОМСУ лишены налоговой инициативы, т.е. они не имеют права вводить собственные налоги и сборы, изменять действующие положения Налогового кодекса

Таможенный кодекс

регулирует отношения по осуществлению контроля и надзора в области таможенного дела, осуществления функции агента валютного контроля

2. ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ ГОСУДАРСТВА

Финансовый аппарат - организационные структуры и отдельные лица, которые принимают финансовые решения и осуществляют управление финансами



властные структуры

- Президент РФ
- Федеральное собрание РФ (Совет Федерации и Гос Дума)
(осуществляют общее управление финансами)

исполнительные структуры

- Правительство РФ - единый центр управления финансами
В ЕГО ВЕДЕНИИ:
Минфин РФ (центральный орган, управляющий финансами), не только разрабатывает финансовую политику, но и непосредственно контролирует ее осуществление

специализированные структуры

- Счетная палата
 - Банк России
 - Администрация Президента РФ
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг, подчинена Президенту РФ)

Функции властных структур

Президент РФ

имеет **приоритет** в управлении финансами

- подписывает и обнародует ФЗ, в т.ч. подписывает или отклоняет закон о федеральном бюджете, бюджетах ГВБФ и отчеты об их исполнении,
- имеет право законодательной инициативы: вносит законопроекты на рассмотрение в Гос. Думу, издает Указы;
- определяет основные направления финансовой политики на среднесрочную перспективу (3 года) в ежегодном Послании к Федеральному Собранию

Высшее должностное лицо субъекта РФ, глава МО

Законодательные ОГВ и представительные ОМСУ

- рассматривают и утверждают (отклоняют) проекты бюджетов и бюджетов ГВБФ и отчеты об их исполнении (в т.ч. устанавливают предельный размер гос. внутреннего и внешнего долга), иные законопроекты в финансовой сфере;
- формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов; назначают на должность и освобождают от должности Председателя ЦБ РФ, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- образуют в своем составе профильные комитеты (по бюджету и налогам, финансовым рынкам, вопросам собственности и др.)

Осуществляют предварительный, текущий и последующий финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений

Функции исполнительных структур

Счетная палата (орган финансового контроля)

ФЗ «О Счетной палате РФ»



Осуществляет деятельность:

- 1) контрольно-ревизионную (контролирует эффективность управления федеральной собственностью, в т.ч. осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета)
- 2) экспертно-аналитическую (дает заключения на проекты и отчеты об исполнении федерального бюджета, бюджетов ГВБФ, прогнозы макроэкономических показателей)
- 3) информационную и иные виды деятельности

Специфика деятельности Счетной палаты РФ:

- ❖ не является органом, руководящим другими органами контроля
- ❖ не является судебной инстанцией



(меры может принимать только по согласованию с Госдумой)

Функции исполнительных структур

подчинена
Президенту
РФ

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Функции: 1) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), 2) выработка гос. политики, нормативно-правовое регулирование в этой сфере, 3) координация соответствующей деятельности других федеральных ОИВ, 4) оценка угроз нац-ной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.

Полномочия:

Сбор, обработка и анализ информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РФ (в сумме 600 т.р. и более либо ее эквиваленту в ин. валюте) организаций, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы. Ведение учета таких организаций. Проведение проверок.

Координация деятельности надзорных органов и взаимодействие с ними, а также с ФОИВ, органами прокуратуры, ОИВ субъектов РФ, общественными объединениями и иными организациями по вопросам ПОД/ФТ

Результаты: направляет информацию в правоохранительные органы

Функции исполнительных структур

Правительство РФ **единый центр управления финансами**

- **Обеспечивает проведение в РФ финансовой политики (как части единой гос. политики):**
 - разрабатывает (с МФ РФ) и представляет в Гос Думу проект фед. бюджета и обеспечивает его исполнение, представляет отчет об исполнении;
 - разрабатывает и реализует бюджетную и налоговую политику, обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
 - формирует ФЦП, ГП и обеспечивает их реализацию;
 - осуществляет управление гос. долгом РФ (в Швеции и Н. Зеландии, например, им управляют негосударственные агентства) и др.
- Осуществляет управление фед. собственностью;
- Организует предоставление гражданам и юр. лицам государственных и муниципальных услуг;
- Формирует систему оценки и мониторинга эф-сти деятельности ГОИВ;
- Разрабатывает и реализует гос. политику в сфере международного финансового, инвестиционного сотрудничества: руководит валютно-финансовой

Имеет право законодательной инициативы.

На основании постановлений Правительства осуществляется правовое регулирование процесса управления гос финансами со стороны высшего ОИВ (например, постановление от 02.08.2010 №588 «Об утв. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности гос программ РФ»)

Функции исполнительных структур

Министерство финансов — центральный орган, управляющий финансами

Выработка гос политики и нормативно-правовое регулирование в сферах:

- бюджетной, налоговой, страховой, гос. долга, оказания гос поддержки регионам и муниципальным образованиям за счет средств фед бюджета
- валютной, банковской деятельности, микрофинансовой деятельности, кредитной кооперации, финансовых рынков
- таможенного дела и оборота алкогольной продукции (Указ Президента РФ от 15.01.2016 N 12); производства, переработки и обращения драг. металлов и драг. камней,
- формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений,
- государственного регулирования деятельности НПФ, инфраструктурных организаций фин рынка (управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по пенсионному страхованию, бюро кредитных историй),
- аудиторской деятельности, бух.учета и бух. отчетности,
- финансового обеспечения гос. службы,
- организации и проведения лотерей, азартных игр, производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

Разрабатывает основные направления развития финансового рынка во взаимодействии с Центральным банком РФ .

Осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении структур

Полномочия Министерства финансов РФ

- **составляет проект фед. бюджета, представляет в Правительство РФ** проект ФЗ о фед. бюджете, отчет об исполнении фед бюджета и консолидированного бюджета РФ;
- **организует перечисление МБТ** из фед. бюджета бюджетам субъектов РФ и МО
- **управляет** средствами Резервного фонда и ФНБ, гос долгом РФ (на основе постановлений Правительства); выполняет **функции эмитента** гос-х ценных бумаг РФ, **заключает** от имени РФ договора о предоставлении гос. гарантий РФ; обеспечивает **предоставление** бюджетных кредитов (в соответствии с лимитом, утвержденным ФЗ о федеральном бюджете);
- **регистрирует** условия эмиссии и обращения ценных бумаг субъектов РФ и МО и **ведет** государственную долговую книгу РФ и учет долговых обязательств субъектов РФ и МО (на основании их долговых книг);
- **методическое руководство** в области бюджетного планирования (*определяет порядок применения бюджетной классификации, ведения бюджетной росписи, проекты методик выделения средств господдержки...*), кассового обслуживания бюджетов, учета, контроля (*определяет порядок организации и осуществления контроля и надзора в фин-бюджетной сфере, формирования отчетности об исполнении всех бюджетов, формы налоговых деклараций*);
- **организует** ведение главными распорядителями средств федерального бюджета мониторинга бюджетного сектора;
- **контроль** над деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов и кредитных кооперативов, **анализ** состояния рынка аудиторских услуг,

Структура Министерства финансов РФ

Федеральное
казначейство

Федеральная
налоговая
служба (ФНС)

Федеральная
таможенная
служба (ФТС)

Федеральная служба
по регулированию
алкогольного рынка

4 подразделения

МИНИСТЕРСТВО

ФИНАНСОВ РФ

19 департаментов

Образовано
в России
8 сентября
1802 г

- В 2004-2011гг. в составе МФ РФ была **Федеральная служба страхового надзора** (функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности). В 2011г она была присоединена к **ФСФР** (Федеральной службе по фин рынкам), осуществлявшей функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере фин. рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности). С 1.09.2013г. ФСФР упразднена и присоединена к ЦБ РФ (создан **метарегулятор**, чтобы сделать фин рынок более прозрачным и повысить доверие к нему инвесторов, прежде всего, иностранных)
- С 2016г. в целях централизации администрирования всех обязательных платежей в ведение Минфина ему переданы Росалкогольрегулирование и ФТС России, которые подчинялись напрямую Правительству РФ

Департаменты Минфина РФ

1) Общих дел

- Административный
- Правовой
- управления делами и контроля

2) Отраслевые

Курируют расходы в определенных отраслях, взаимодействуют с ГРБС

- бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки
- бюджетной политики в сфере транспорта, дорожного хоз-ства, природопользования и АПК
- бюджетной политики в сфере инноваций, пром-сти гражданского назначения, энергетики, связи и ГЧП
- бюджетной политики в сфере гос управления, судебной системы, гос гражданской службы
- бюджетной политики в сфере гос военной и правоохранительной службы и гос оборонного заказа

3) Сводные

Обобщают информацию отраслевых департаментов

- организации составления и исполнения федерального бюджета
- долгосрочного стратегического планирования
- бюджетной методологии
- бюджетной политики

4) Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики

5) Департамент регулирования бухучета, фин. отчетности и аудиторской деятельности

6) Прочие

- межбюджетных отношений
- налоговой и таможенно-тарифной политики
- гос. долга и гос-ных фин. активов
- информационных технологий в сфере управления гос. и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса
- международных фин. отношений
- финансовой политики

ФНС и территориальные управления в субъектах федерации

Задачи: 1) контроль за соблюдением налогового законод-ва, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты всех обязательных платежей 2) разработка и осуществление налоговой политики для обеспечения своевременного поступления в бюджет налогов и сборов 3) валютный контроль за осуществлением валютных операций некредитными организациями,

Полномочия налоговых органов:

- осуществляют гос. регистрацию и учет организаций, предпринимателей и крестьянских хозяйств,
 - проводят налоговые проверки и налоговый мониторинг, обеспечивают контроль над деятельностью налогоплательщиков (*через анализ принимаемой бух отчетности*); за правильностью применения ККТ;
 - предоставляют бесплатно информацию, разрабатывают формы документов
 - принимают решение о предоставлении инвестиционных налоговых кредитов, а также отсрочек/рассрочек (с 2015г без ограничения срока на 1 год, ранее на срок 1-3 года необходимо было разрешение Правительства, на сумму более 10 млрд. руб. – министра финансов);
 - представляют интересы РФ как кредитора в делах о банкротстве
- Налоговые органы вправе:** производить выемку документов, приостанавливать операции по счетам в банках, налагать арест на имущество, обследовать любые помещения, взыскивать недоимки, предъявлять в суды иски

Функции подразделений Минфина РФ

Федеральное казначейство РФ и его территориальные органы

- **Осуществляет кассовое обслуживание исполнения всех бюджетов** (с 2014г. и ГВБФ): зачисляются доходы, производятся платежи после процедуры санкционирования расходов; в соответствии с нормативами, действующими на текущий год, распределяет доходы между бюджетами (это более 23 тыс. бюджетов и 185 тыс. лицевых счетов, открытых в ЦБ РФ всем участникам бюджетного процесса - ГАБС и АБС, ГРБС и РБС, получателям бюджетных средств, совокупность которых представляет собой единый казначейский счет – ЕКС);
- **Организует исполнение фед. бюджета** (доводит до всех участников бюджетного процесса годовые бюджетные показатели для исполнения), а также регионал. и местных бюджетов на основании соглашения с ними о передаче этих полномочий
- **Анализ оперативной информации об использовании бюджетных средств, ревизии и проверки эффективности и правомерности операций**
- **Управляет ликвидностью ЕКС**: - размещает временно свободные средства на банковские депозиты; - предоставляет бюджетные кредиты регионам, а также (с 2014г) - субсидии региональным и местным бюджетам строго под потребность пополнения остатков средств; - производит однодневные и недельные сделки РЕПО с банками (активизируется); - возможен выпуск краткосрочных гос ц/ бумаг;
- **Ведет реестр гос-х контрактов, банковских гарантий** (с 2014г) – обеспечивает контроль, исключение подделок; контроль инвест расходов, в т.ч. смет получателей средств; с 2016г– реализован многоуровневый контроль закупок в информационной системе (совместно с Росфинназором):

Роль федерального казначейства РФ

объединяет Минфин со всеми участниками бюджетного процесса и выполняет совместно с ним общие задачи:

- укрепление устойчивости бюджетной системы,
- повышение эффективности управления бюджетными расходами (обеспечивает не только своевременные платежи, но и их целевое назначение) – в 2016г эта роль усилена, функция сконцентрирована с упразднением Росфиннадзора
- обеспечение прозрачности общественных финансов

Федеральное казначейство = кассир + бухгалтер

+ хранитель гос. казны - его главная функция (хранит собранные доходы, выдает средства для расходования)

Казначейство есть во всех странах.

В России впервые должность Государственного казначея была учреждена высочайшим указом Павла I в 1796г (до этого времени эти функции выполнял Генерал-прокурор Правительствующего сената).

В советской России казначейства не было.

В современной России оно было возрождено в 1992г

Федеральная таможенная служба

Задачи: 1) контроль за соблюдением налогового законод-ва, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты всех обязательных платежей 2) разработка и осуществление налоговой политики для обеспечения своевременного поступления в бюджет налогов и сборов 3) валютный контроль за осуществлением валютных операций не кредитными организациями,

Полномочия налоговых органов.

Осуществляют :

- контроль и надзор за соблюдением таможенного законодательства, за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ; за внешнеторговыми бартерными сделками;
- контроль таможенной стоимости товаров, правильности исчисления таможенных пошлин,
- взимание таможенных пошлин и сборов, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств, пеней, % и принимает меры по их принудительному взысканию;

Принимает предоставленное обеспечение уплаты таможенных платежей

Принимает решения о предоставлении отсрочки / рассрочки их уплаты и др

3. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Коммерческие организации

Высший орган управления: общее собрание акционеров, учредителей

определяют финансовую стратегию, утверждают фин. планы и отчеты, т.е. принимает решение по стратегическим вопросам (распределение прибыли, дополнительная эмиссия акций, слияния..)

Исполнительные органы: совет директоров, генеральный директор, созданные финансовые службы

– непосредственно управляют финансовыми потоками:

- *составляют финансовые планы,*
- *принимают решения о целесообразности привлечения банковских кредитов, эмиссии облигаций, принимают решение о размещении временно свободных финансовых ресурсов и определяют их виды,*
- *осуществляют фин контроль (выполнения фин планов, показателей финансового состояния и т.д., осуществляют анализ отклонений и принимают необходимые меры)*

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Некоммерческие организации

Состав органов управления финансами зависит:

- 1) от ОПФ НКО
- 2) от вида деятельности

Высший орган управления (собрание членов НКО, Правление):

утверждают и осуществляет контроль над фин. политикой, экономическими и инвест. планами, принимают стратегические финансовые решения *(например, создание коммерческой организации для финансирования общественно-полезных целей)*

Ревизионные комиссии, попечительские советы *(например, в благотворительных фондах; в НКО, имеющих целевой капитал):*

осуществляют фин контроль целевого назначения средств

Исполнительные органы – среднее звено (руководство):

реализует политику и стратегии в программах и мероприятиях; планирует, контролирует и корректирует осуществление мероприятий, составляет отчет о проделанной работе

Низшее звено менеджмента (сотрудники, привлеченные исполнители, добровольцы):

проводят мероприятия, в т.ч. фандрайзинг, готовят отчеты по ним.

Выводы

- Существующие в обществе финансовые отношения регулирует не только финансовое право
- От качества финансово-правовых норм и деятельности структур финансового аппарата во многом зависит эффективность управления финансами
- Финансовые органы, созданные в субъектах РФ, непосредственно не подчиняются Минфину РФ, но они:
 - осуществляют свои функции в рамках разработанных единых норм, процедур и правил (*например, требование составлять программный бюджет, соблюдать бюджетные ограничения по долгу, единые принципы построения бюджетной классификации и т.д.*)
 - представляют отчет об исполнении своих бюджетов,
 - их деятельность подлежит оценке (постоянному мониторингу)
 - в координации с МФ РФ решаются вопросы кадров и информатизации процесса управления

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ