

Соотношение бикамерализма и монокамерализма: достоинства и недостатки.

Предмет: конституционное право

Группа: ГМБ-1601-03-00

Работу выполнила : Милькова Анна

Определения.

Монокамерализм – однопалатная структура представительных учреждений, признанных общенациональными органами. Монокамерализм, как система, полностью не допускает деление парламентов на отдельные палаты. В настоящее время порядка 60% от общего числа парламентов мира строятся по структуре монокамерализма, которая характерна для унитарных государств (за исключением ОАЭ и Танзании). Также, в последние годы отмечен процесс перехода среди унитарных государств от монокамерализма к двухпалатной структуре (например, Польша, Румыния, Хорватия, Чехия и т.д.)

Бикамерализм - двухпалатная система, т.е. структура общенациональных парламентов, при которой они состоят из двух палат, как правило, формирующихся по-разному и обладающих разной компетенцией. При этом нижние палаты всегда избираются непосредственно населением. Верхние формируются различными способами - путем непрямых выборов (Франция, Австрия, ФРГ) или в порядке прямых выборов (США, Италия, Япония). В некоторых странах верхние палаты формируются по наследственному признаку (Великобритания), либо члены их назначаются главой государства (Канада). Иногда применяется смешанный порядок. К кандидатам в депутаты верхних палат предъявляются, как правило, более высокие требования.

XX в.

В XX ст. от двухпалатной структуры высшего законодательного органа отказались Албания, Греция, Дания, Исландия, Куба, Мальта, Перу, Португалия, Турция, Швеция, Эстония. В истории парламентаризма 6-ти стран из этого списка были непродолжительные периоды существования двухпалатного парламента: Албания (1921–1945 гг.), Греция (1926–1935 гг.), Дания (1849–1953 гг.), Куба (1940–1952 гг.), Мальта (1921–1947 гг.), Эстония (1938–1940 гг.) [7]. В Швеции и Исландии парламенты состояли из двух палат со дня их основания до 1970 г. и до 1991 г., соответственно, в Португалии — с 1826 г. по 1976 г. Парламент Перу был преобразован в однопалатный в 1993 г. В период диктатуры президента А. Фухимори.

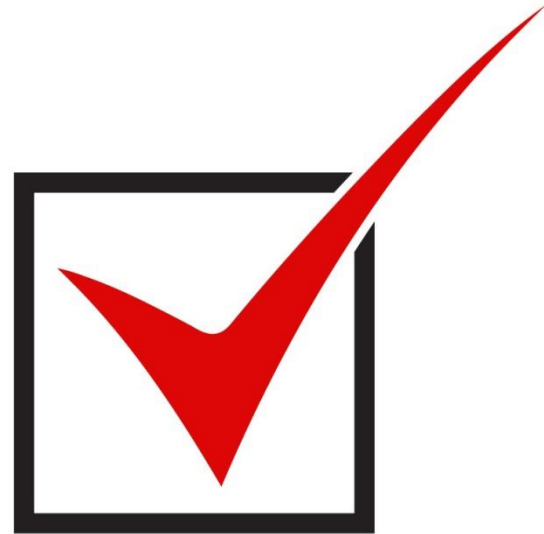


XX в.

Переход от монокамерализма к бикамерализму в XX ст. зафиксирован в парламентской истории Алжира, Белоруссии, Боснии и Герцеговины, Габона, Гаити, Ирландии, Испании, Казахстана, Камбоджи, Лесото, Мавритании, Мадагаскара, Марокко, Намибии, Польши, Руанды, Румынии, Таджикистана, Чехии, Эфиопии. Причем в большинстве из них двухпалатные парламенты сменили однопалатные в 90-х годах XX в., за исключением Испании, где после непродолжительных периодов монокамерализма (1934–1939 гг., 1942–1976 гг.) к бикамерализму вернулись в 1976 г., а также Чехии и Нигерии, где двухпалатные парламенты существуют с 1971 г. и 1979 г., соответственно. В перечень стран, сменивших структуру парламента в XX в., следует добавить Южно-Африканскую Республику, но в отличие от вышеперечисленных государств ЮАР к бикамерализму пришла не путем отказа от монокамерализма, а в результате изменения трехпалатной структуры парламента на двухпалатную.

XIX в.

В XXI веке от бикамерализма в пользу монокамерализма отказалось только два государства — Хорватия (2001 г.) и Непал (2007 г.), в то время как список приверженцев бикамерализма пополнили Афганистан, Бахрейн, Бурунди, Бутан, Зимбабве, Йемен, Сенегал, Судан, Тунис, Узбекистан.



Соотношение моно- и бикамерализма в различных регионах мира.

Регионы	Парламент			
	Однопалатный		Двухпалатный	
	Количество стран	%	Количество стран	%
Европа	26	59	18	41
Азия	30	64	17	36
Америка	15	43	20	57
Африка	31	58	22	42
Океания	10	61	4	29

Бикамерализм в структуре российского парламента

Законодательную власть РФ осуществляет Федеральное Собрание-парламент России . Федеральное Собрание состоит из двух палат , каждая из которых имеет организационную самостоятельность, индивидуальный способ формирования, компетенцию, основания и порядок прекращения полномочий . Палаты Федерального Собрания собираются на совместные заседания лишь в случаях , прямо перечисленных в ч.3 ст.100 Конституции РФ. Поэтому позиционирование Федерального Собрания в качестве государственного органа весьма условно , фактически в публичных правоотношениях участвуют его палаты: Совет Федерации и Государственная Дума.



Достоинства однопалатного парламента

- прост по структуре и компактен
- обладает большими полномочиями, позволяющими эффективно осуществлять свои функции
- все депутаты имеют равный статус
- быстрее принимаются решения
- проще законодательный процесс

Недостатки однопалатного парламента

- недостаточно представлены территориальные единицы
- отсутствует «противовес» в виде верхней палаты
- существует опасность чрезмерного усиления влияния в палате какой-либо фракции

Достоинства двухпалатного парламента

- хорошо представлено население страны (и народ в целом, и регионы)
- верхняя палата создает баланс партийных и государственных интересов, повышает качество законотворческой деятельности

Недостатки двухпалатного парламента

- больше депутатов – дополнительные затраты
- усложняется законодательный процесс



Спасибо за внимание.