

Миротворческая миссия им. генерала А.Лебедя

«Гражданское Содействие выполнению поручений Президента РФ № 1514,1597 – 2010 г. и № 1886-2011 г. по розыску без вести пропавших на Северном Кавказе. Итоги работы ММГЛ»

Некоторые проблемы социальной адаптации и материальной поддержки семей погибших и пропавших без вести на Северном Кавказе



М.А. Аствацатурова – доктор
политических наук, профессор
9 сентября 2011 г.

Инициатива Миротворческой миссия им. генерала А.Лебедея по постановке и решению проблемы реабилитации, социальной адаптации и материальной поддержке семей погибших и пропавших без вести на Северном Кавказе.

Категории:

Погибшие,
пропавшие без вести,
заложники и рабы,
беженцы и вынужденные переселенцы,
временно перемещённые лица,
лица, безвозвратно покинувшие места проживания.



Международная практика обоснования и обеспечения прав лиц, пострадавших в войнах и конфликтах

- **Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными.**
- **Резолюция Европейского парламента о правах человека на Северном Кавказе. 2010 г.**

Правовая база материальной поддержки семей пропавших и пропавших без вести в РФ

- Конституция РФ.
- Приказ министра обороны СССР 1990 года № 75.
- ФЗ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».
- ФЗ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
- Указ Президента РФ 27 февраля 1997 г. № 133 «Об образовании Комиссии при Президенте РФ по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести».
- Закон РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 "О государственных пенсиях в РФ " (для семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву).

Правовая база материальной поддержки семей пропавших и пропавших без вести в РФ

- **Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"** (для семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту).
- **Указ Президента РФ от 12 июня 1996 г. № 861 "О дополнительных мерах по социальной защите членов семей пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел РФ и направленных для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики граждан"**.

Правовая база материальной поддержки семей пропавших и пропавших без вести в РФ

- **Постановление Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 535 "О дополнительных гарантиях и компенсациях, предоставляемых сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим, выполняющим задачи в составе временной оперативной группировки сил на территории Северо-Кавказского региона"**



- **Постановление Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 936 "О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести) при исполнении служебных обязанностей".**
- **Приказ Министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44 о порядке реализации дополнительных мер социальной защиты семей военнослужащих Минобороны России, пропавших без вести при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона.**

•

•

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ
от 30 апреля 1997 г. N 510**

**«О ПОРЯДКЕ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ ЗА
УТРАЧЕННОЕ ЖИЛЬЕ И/ИЛИ ИМУЩЕСТВО
ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ
В РЕЗУЛЬТАТЕ РАЗРЕШЕНИЯ КРИЗИСА В
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ПОКИНУВШИМ ЕЕ
БЕЗВОЗВРАТНО»**

Дополнительно в РФ принимаются:

- Подзаконные нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные меры социальной защиты военнослужащих, пропавших без вести в период боевых действий на территории Северо-Кавказского региона РФ, и членов их семей.**
- Волевые решения на уровне глав регионов Северного Кавказа по выплате компенсации.**

В РФ развита система социальной защиты, прежде всего, представителей силовых структур, военнослужащих, определённых профессий:

При этом определяется правовой статус военнослужащих, пропавших без вести, захваченных в плен или в качестве заложников.

Используются термины:

погибшие, военнопленные, интернированные, пропавшие без вести, беженцы, вынужденные переселенцы, перемещённые лица, временно перемещённые лица

Проблемы нормативно-правового обеспечения и материальной поддержки семей, погибших и пропавших без вести

Отсутствует ФЗ

о возмещении материального ущерба семьям погибших и пропавших без вести гражданских лиц во внутренних конфликтах.

Отсутствует указ Президента РФ и постановление Правительства РФ

о возмещении материального ущерба семьям погибших и пропавших без вести гражданских лиц во внутренних конфликтах.

Ситуации и категории:

Межгосударственные войны и вооружённые конфликты.

погибшие, раненые, военнопленные, интернированные (во власти неприятельского государства), пропавшие без вести

Боевые действия на территории Северо-Кавказского региона РФ в 1994 - 1996 гг. и после августа 1999 г. не относятся к вооруженным конфликтам международного характера.

погибшие, раненые, утратившие жильё и имущество, заложники, рабы, беженцы, пропавшие без вести, вынужденные, переселенцы, временно перемещённые лица, лица, безвозвратно покинувшие места проживания.

Новые категории:

- Категория: **«заложник»** - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Правовые и судебные процедуры:

- Процедура заявления о погибшем, пропавшем, захваченном в плен, интернированном.
- Процедура выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения.
- Меры по розыску и освобождению военнослужащих, попавших в плен или интернированных в нейтральных странах.

Правовые и судебные процедуры

- Процедура присвоения статуса без вести отсутствующего - ст.42 ГК РФ, ст.4 ГПК РСФСР.
- Процедура признания гражданина умершим.
- Процедура признания факта смерти.

Заявление вправе подать заинтересованное лицо, прокурор, органы государственного управления, государственные предприятия, учреждения, организации (в том числе - воинские части), общественные организации или отдельные граждане в случаях, когда по закону они могут обращаться в суд за защитой прав и интересов других лиц

В период с 1991 по настоящее время на Северном Кавказе в зонах вооруженных конфликтов пропали без вести тысячи военнослужащих и гражданских лиц



«На Северном Кавказе насчитывается более 8000

внутренне перемещенных лиц, но важно заметить, что большинство из них не имеют законного статуса и поэтому не могут надеяться получить работу или социальные гарантии» (Европарламент).

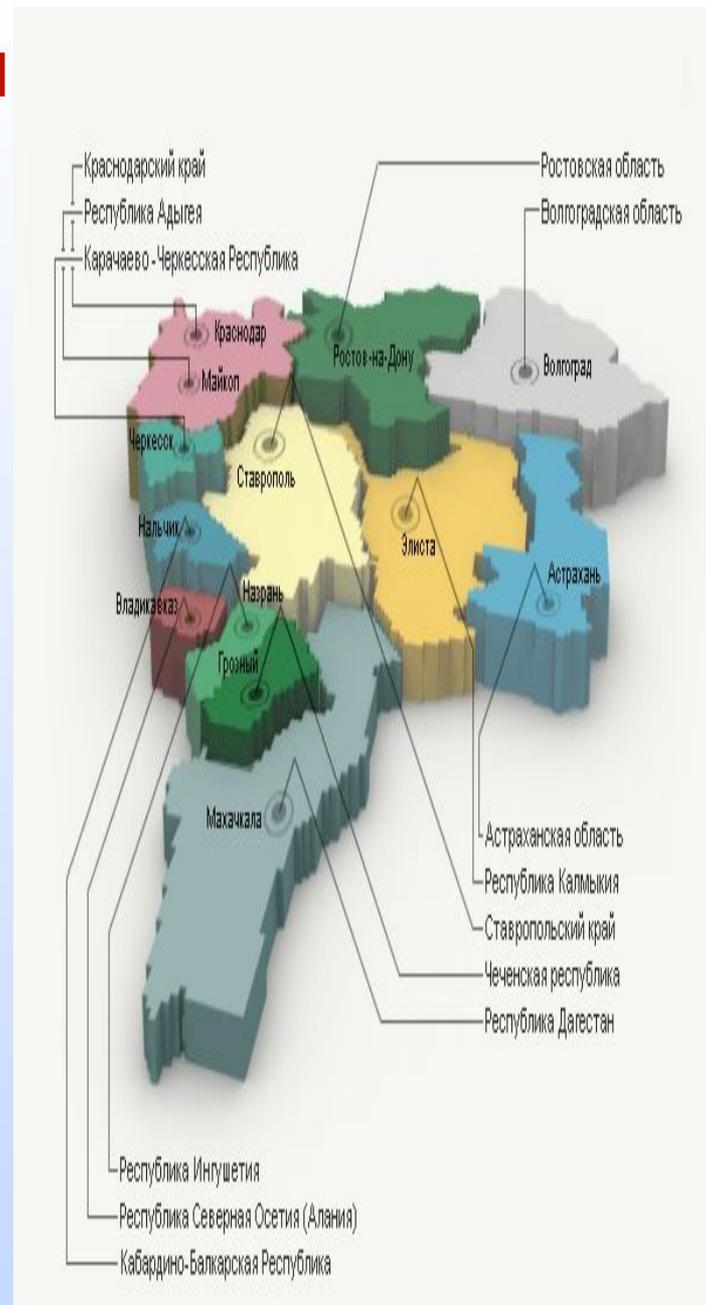
Международный суд по правам человека получает ежегодно около 20 тысяч жалоб от граждан РФ, в основном с Северного Кавказа» (Европарламент).

Составление достоверного списка пропавших и погибших:

- Комиссия при Президенте РФ по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести.
- Комитеты солдатских матерей.
- Военкоматы Министерства обороны РФ.
- Совет при Президенте РФ по развитию институтов гражданского общества и правам человека.
- Центр гражданского содействия розыску Миротворческой миссии им. генерала А. Лебедея.
- Органы внутренних дел, силовые структуры, прокуратура субъектов Северного Кавказа.
- Органы власти и МСУ.
- Уполномоченные по правам человека в субъектах Северного Кавказа.
- Общественные палаты, общественные организации.

Проблемы и потребности адаптации и материальной поддержки:

- Данные о **452** вынужденных переселенцах из Чеченской Республики: **135** мужчин, **317** женщин



Переселенцы дали
ответы о:

- **156 погибших**, пропавших без вести, раненых и пострадавших, умерших без оказания медицинской помощи родственникам, знакомых, соседях.



Адаптация и поддержка: 64 человека

нуждаются в медицинской и психологической помощи, в санаторно-курортном лечении.

- Инвалиды - 38
- Нужна операция - 20
- Нужен медицинский уход - 4

Потребности: инвалидная коляска, протез, дорогостоящие лекарства, стационарное лечение, консультация специалистов, лечение детей-инвалидов.

Особо – психологическая помощь.

Т
е
р
р
о
р
и
з
м
я
в
л
я
е
т
с
я
м
е
т
о

Полученная поддержка: из 452 человек получили :

- **141 чел.** компенсацию от государства за оставленное жилье (в сумме от 60 до 135 тыс.)
- **55 чел.,** компенсацию от государства за утраченное имущество (в сумме от 1 до 27 тыс.).
-
- **33 чел.** беспроцентные ссуды от ФМС.
-
- **138 чел.** от общественных организаций – ООН, Датский совет по беженцам, «Вера. Надежда. Любовь», АДРА, «Новая жизнь», Миротворческая миссия им. ген. Лебедея, Владикавказский округ ТКВ, «Хесед».

Ожидаемая помощь

- **186** чел. - от государства ожидают предоставления жилья, равноценному утраченному жилью
- **253** чел. - от государства ожидают денежной компенсации или дополнительной компенсации за утраченное жильё, за утраченное имущество, материальную помощь.
- **164** чел. - нужна медицинская помощь, лечение, медицинское консультирование а также санаторно-курортное лечение.

Группы, требующие особого внимания

-юноши и девушки,

- ❖ потерявшие родных и близких;
- ❖ имеющие среди родственников пропавших без вести;
- ❖ получившие ранения, увечья и травмы;
- ❖ являющиеся детьми участников НВФ;
- ❖ являющиеся детьми вынужденных переселенцев;
- ❖ потерявшие в результате конфликта имущество и социальный статус;
- ❖ не имеющие возможности в силу других причин реализовать свой потенциал.

Ожидаемая помощь:

- Материальная компенсация за: погибших, пропавших, раненых родственников -?

Материальная компенсация за нахождение в заложниках, рабах - ?

Материальная компенсация за пытки, издевательства, моральный ущерб - ?

Возможные акции:

- Принятие ФЗ о материальной компенсации гражданам, пострадавшим во внутренних конфликтах.
- Подписание Указа Президента РФ и Постановления Правительства РФ о материальной поддержке семей погибших и пропавших без вести во внутренних конфликтах.
- Принятие нормативных актов субъектов РФ о материальной компенсации и социальной адаптации граждан, пострадавшим во внутренних конфликтах.
- Принятие региональных программ социальной адаптации семей погибших и пропавших без вести во внутренних конфликтах

Направления работы:

- Принять исчерпывающие меры на государственном уровне по розыску в Чеченской Республике, Республике Дагестан, Республике Ингушетия и Республике Северная Осетия-Алания граждан, пропавших без вести в зонах конфликтов в период с 1991 г. по настоящее время.

Направления работы:

- Составить общий список пропавших, сбор прижизненной информации на них, поиск и эксгумацию захоронений, проведение идентификационных мероприятий, в т.ч. ДНК-экспертиз

Направления работы:

- Взаимодействовать с органами государственной власти РФ, субъектов РФ ЮФОЛ, СКФО, с полномочными представителями Президента РФ в ФО, с органами местного самоуправления.
- Сотрудничать с общественными организациями и местными сообществами.

«Достижение мира на Кавказе»

Спасибо за внимание.

