

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»



Консолидация права и правила ее проведения

Пеева Полина, студентка 2 курса Международно-правового факультета, 7 академическая группа

Доклад представлен на семинаре по юридической технике, доценту Е. Н. Трикоз

Понятие консолидации и ее признаки

- Консолидация — объединение множества правовых актов по одному или нескольким смежным вопросам в один новый правовой акт.

Одна из форм систематизации и правотворчества

Цель — устранение множественности нормативных актов, их унификация и создание в структуре законодательства крупных однородных блоков

В результате объединения все прежние НПА утрачивают силу, вместо них действует новый акт (в отличие от инкорпорации)

Нормы права соединяются по признаку их относимости к одному или нескольким смежным вопросам (охрана природы, образование, кадровая работа и т.д.)

Основное содержание предшествующих НПА не меняется, возможна редакционная правка

Занимает промежуточное место между кодификацией и инкорпорацией

Консолидация в зарубежных странах

- **Английское статутное право:** существуют т.н. **консолидирующие законопроекты (*consolidation bills*)** делают возможным соединение, иногда с незначительными правками, нескольких действующих законов в один, с целью упрощения статутного права.
- **Франция.** Интересен вывод, к которому пришли представители французской правовой доктрины, которые предлагают именовать кодификацией любую деятельность, направленную на систематизацию законодательства вне зависимости от характера этой деятельности. Исследовавший эту проблему С.В. Бахвалов пишет, что французская практика использует ныне так называемые «непрерывные кодификации», заключающиеся в рациональной перегруппировке действующего права без внесения в него изменений.
- **ЕС:** консолидация — включение множества законов со всеми изменениями и последующими доработками в единый закон, который не имеет формальной ценности, поскольку каждый консолидированный акт содержит перечень всех юридических актов со всеми их реквизитами.

Пример консолидированных актов в РФ

- **Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»**
- Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 октября 1980 г. «О праздничных и памятных днях»
- Приказа Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 6 августа 2003 г. № 865 «О ставках вывозных таможенных пошлин»
- В последнее время в России **граница между кодификацией и консолидацией еще более стала размываться**. Порой законодатель называет закон кодексом, но фактически это чисто консолидированный акт (например, *Водный кодекс РФ*).

Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ
(ред. от 30.04.2021)
"О ветеранах"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 07.12.2021

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Категории ветеранов

С учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда устанавливаются следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (далее - ветераны боевых действий), ветераны военной службы, ветераны труда.
(в ред. Федеральных законов от 27.11.2002 N 158-ФЗ, от 29.12.2015 N 388-ФЗ)

Статья 2. Ветераны Великой Отечественной войны

1. Ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (далее - период Великой Отечественной войны) не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

К ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

1) участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

Технико-юридические правила консолидации (1)

Консолидации могут подлежать не только нормативные акты, но и акты толкования (в частности, постановления судов высших инстанций), а также правоприменительные акты (обзоры судебной практики)

В консолидированном акте могут быть объединены акты не только одного уровня, но и относящиеся к разным источникам права

Консолидация осуществляется в отношении быстро меняющихся сфер общественной жизни

Юридические документы, ставшие объектом консолидации, как минимум должны регулировать вопросы, имеющие смежный характер

Технико-юридические правила консолидации (2)

Консолидированный акт в отличие от кодифицированного принципиально новых правовых предписаний не устанавливает

Правовые предписания, перешедшие из объединяемых актов, размещаются в определенной последовательности

Придание акту целостности требует также использования следующих правотворческих правил:

- логических
- языковых

Консолидированный акт приобретает собственные реквизиты, соответственно прежние акты утрачивают не только свои реквизиты, но и юридическую силу

Технико-юридические правила консолидации (3)

Консолидация в основном имеет официальный характер

Акты консолидации обязательны для адресатов

Процесс консолидации должен состоять из двух частей:

- совершение всех инкорпорационных операций.
- выполнение правотворческих операций, направленных на внешнюю обработку объединяемых правовых предписаний.



Библиография



1. Бялт В.С. Юридическая техника. — СПб.: Издательство ЛЕМА, 2017.
2. Додонов В.Н., Ермаков В.Д., Крылова М.А. Большой юридический словарь. М., 2001.
3. Зарьков Д.С. К вопросу о понятии процесса консолидации нормативно-правовых актов // Вестник СГЮА. 2019. №6 (131). С. 53-60.
4. Зарьков Д.С. Средства и способы консолидации нормативно-правовых актов// Правовая политика и правовая жизнь. 2020. №2. С. 172-180.
5. Кашанина Т.В. Юридическая техника : учебник — 2-е изд., пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2011.
6. Кожевников В.В. К проблеме консолидации нормативных правовых актов в Российской Федерации // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2019. №1. С. 29-36.
7. Реутов В.П., Ваньков А.В. К вопросу о консолидации как форме систематизации законодательства // Право и современные государства. 2013. №3. С. 16-20.