

**КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ**  
**Кафедра тактико-специальной подготовки**



**Дисциплина: Основы управления**

**Тема № 8 «Управление органами внутренних дел в особых условиях и чрезвычайных ситуациях»**

**Обсуждена и одобрена  
на заседании кафедры ТСП**

**протокол № 14  
от «18» марта 2020 г.**

**Подготовил:  
старший преподаватель  
кафедры ТСП  
полковник полиции  
Т.В. Сухомлинова**

**Краснодар  
2020**

# План учебного занятия

- 1. Понятие, характеристика и правовые основы деятельности органов внутренних дел в особых условиях.
- 2. Основы организации управления органами внутренних дел в особых условиях.

## Список использованной литературы:

- а) нормативные правовые акты:
- «Конституция Российской Федерации».
- Федеральный конституционный закон России от 30.05.2001 г. № 3 «О чрезвычайном положении».
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

- Приказ МВД России от 26.09.2018 г. № 623 «Вопросы организационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».
- Приказ МВД России от 26.09.2012г. № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».
- Приказ МВД России от 24.03.2015 г. № 363 «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств».

## Учебный вопрос № 1. Понятие, характеристика и правовые основы деятельности органов внутренних дел в особых условиях

- Под понятием «особые условия деятельности органов внутренних дел» понимают обстановку (обстоятельства), вызываемую явлениями социального, природного, техногенного и экологического характера, представляющую повышенную опасность для жизни и здоровья людей, окружающей среды, нормального функционирования государственных институтов и требующую от органов внутренних дел для ее нормализации специальных организационных, правовых мер и их ресурсного обеспечения.
- Таким образом, особые условия - это особый правовой режим, создание временных организационно-штатных структур, привлечение дополнительных сил и средств, а также создание новой системы управления и связи, проведение в ряде случаев специальных операций.

- **Введение ЧП является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя РФ.** Целями введения ЧП являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя РФ.
- **Срок действия ЧП, вводимого на всей территории РФ, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток.** В случае, если в течение этого срока цели введения ЧП не были достигнуты, срок его действия может быть продлен.

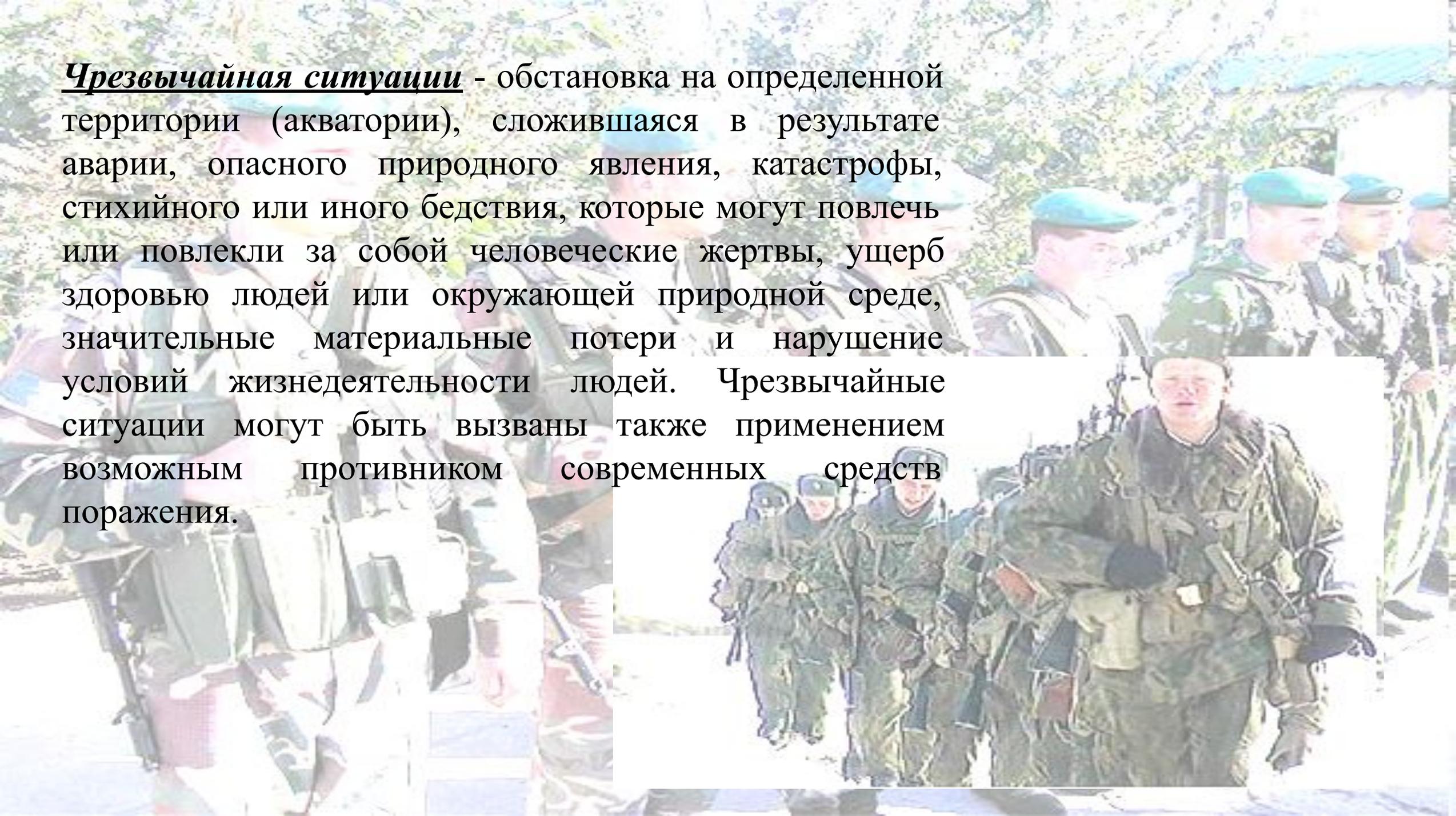
**особые условия**

**Чрезвычайные ситуации**  
техногенного, экологического и  
природного характера

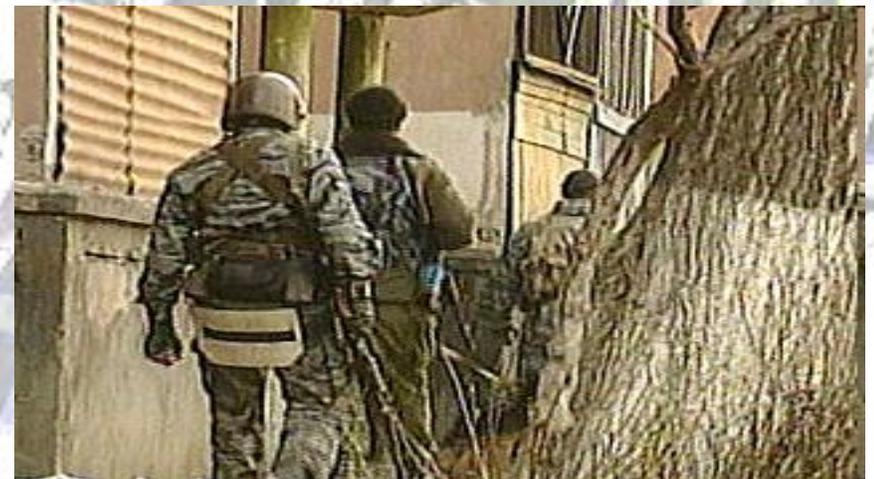
**Чрезвычайные обстоятельство**  
возникающие в результате  
кризисных ситуаций и  
представляющие реальную,  
чрезвычайную угрозу и неизбеж-  
ную угрозу безопасности граждан  
или конституционному строю РФ

**Чрезвычайные  
происшествия**  
криминального характера

**Чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории (акватории), сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Чрезвычайные ситуации могут быть вызваны также применением возможным противником современных средств поражения.



**Чрезвычайные обстоятельства** - это условия функционирования органов государственной власти и управления, предприятий, организаций, учреждений, а также жизнедеятельности людей в период локализации и ликвидации процессов и явлений в социальной и техногенной сферах, природной среде, существенно влияющих на нормальный ритм жизни общества и требующих принятия специальных мер защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, среды обитания, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения, и вызывающие необходимость восстановления нормальной работы объектов жизнеобеспечения.



**Чрезвычайным происшествием** - это исключительное по своей важности событие, нарушившее обычный ход вещей. Оно может быть криминального и некриминального свойства, а также иметь социальный, природный и техногенный характер. Отметим, что чрезвычайное происшествие криминального характера может выражаться в совершении отдельного тяжкого преступления, угрожающего жизни, здоровью, чести и достоинству людей, любым формам собственности и требовать проведения специальных мероприятий.



- Особые условия деятельности органов внутренних дел могут быть вызваны явлениями *социального, природного, техногенного и экологического характера*.
- Явления социального характера принято разделять на явления *криминального* и *некриминального* свойства.
- К первым относятся массовые беспорядки, захват государственных и других важных объектов, блокирование транспортных коммуникаций, групповые и вооруженные побеги преступников из мест лишения свободы и при конвоировании, захват заложников, захват и угон воздушного судна, водного транспорта и железнодорожного подвижного состава, террористические акты и др.
- Ко второй группе относятся массовые политические, спортивные, культурные, религиозные и иные мероприятия.

- **К явлениям природного характера** относятся явления геологического, гидрологического и метеорологического происхождения. Наибольшую опасность из них в России представляют землетрясения, наводнения, оползни и обвалы, бури и смерчи, снежные заносы и лавины, сели и цунами, природные пожары, засухи, а также особо опасные массовые эпидемии, эпизоотии.
- **Явления техногенного характера** включают аварии и катастрофы (крупная авария на объекте народного хозяйства или на транспорте, повлекшая за собой человеческие жертвы или ущерб здоровью людей, либо разрушение или уничтожение материальных ценностей в значительных размерах) на транспорте, промышленных объектах, как без заражения окружающей среды, так и с угрозой выброса или выбросом химически и биологически опасных, а также радиоактивных веществ. Это могут быть также аварии на взрывоопасных промышленных объектах, в системах жизнеобеспечения населения, водохозяйственные катастрофы.

- **Явления экологического характера** включают опасные изменения состояния и свойств суши (почв, недр, ландшафта), атмосферы, гидросферы, биосферы Земли. Они могут вызвать экологические бедствия - глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

- **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**

- *Нормативные акты, регулирующие деятельность государственных органов, в том числе органов и подразделений МВД России, в особых условиях, различны по юридической природе, времени и сферам действия и субъектам, их применяющим, характеру, содержанию, направленности. Они образуют систему и с учетом иерархии правовых актов, образующих эту систему, следует выделить следующие их блоки:*

- - **Конституция Российской Федерации;**

- - **блок федеральных законов,** регламентирующих деятельность органов государственной власти в особых условиях;

- - **указы Президента России,** которые регламентируют деятельность органов внутренних дел в особых условиях;

- - постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, изданные по вопросам применения законов и указов Президента России в части организационного обеспечения деятельности государственных органов, включая МВД России, в особых условиях, обеспечения органов внутренних дел специальными средствами, оружием, боевой и специальной техникой, а также установления правил их применения;
- - законные и подзаконные акты органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
- - межведомственные и ведомственные нормативные акты (ведомственные и межведомственные приказы, распоряжения, инструкции).

## Учебный вопрос № 2. Основы организации управления органами внутренних дел в особых условиях

- *Главными отличительными особенностями организации управления органами внутренних дел в особых условиях являются:*
- - особый правовой режим (*режим ЧС, режим ЧП*);
- - создание новых структурных образований, системы управления и связи (*оперативные штабы, специальные пункты управления, специальный сводный отряд, специальные группы (функциональные)*);
- - привлечение дополнительных сил и средств;
- - проведение в ряде случаев специальных операций.

- *Фазы управления процессом ликвидации чрезвычайной ситуацией со стороны лица, принимающего управленческие решения, включают:*
- *- анализ оперативной обстановки, постоянный контроль за ее изменениями для принятия согласованных управленческих решений;*
- *- анализ состояния сил и средств на момент чрезвычайной ситуации, проведение расчета сил и средств;*
- *- получение соответствующих указаний вышестоящих органов управления и постановку задач личному составу;*
- *- постоянный контроль исполнения принятых решений, обмен информацией с взаимодействующими службами;*
- *- корректировку расстановки сил и средств в зависимости от складывающейся обстановки.*

# Этапы ликвидации чрезвычайной ситуации.

1. Этап реагирования на сообщение о чрезвычайной ситуации (с момента поступления первичной информации в дежурную часть ОВД).
2. Этап оценки обстановки, сложившейся в результате происшествия.
3. Этап принятия решения:
  - направление сил и средств ОВД в зону ЧС
  - оказание пострадавшим необходимой помощи
  - обеспечение необходимым материальным и продуктовым довольствием
4. Этап реализации принятого решения (руководитель ОВД организует выполнение перечисленных мероприятий).
5. Эвакуационный этап (решение о выводе населения за пределы зоны чрезвычайной ситуации).
6. Заключительный этап (охрана общественного порядка и безопасности в посткризисный период).



- В особых условиях МВД России осуществляет совместно с другими ведомствами (Федеральной службой безопасности, Министерством обороны, Федеральной пограничной службой, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством здравоохранения) **следующие мероприятия:**

- *- усиление охраны общественного порядка,*
- *- усиление охраны и обороны особо важных объектов,*
- *- разъединение противоборствующих сторон в межнациональных конфликтах,*
- *организация и проведение аварийно-спасательных работ,*
- *- организация локализации и тушения пожаров,*
- *- разоружение незаконных вооруженных формирований,*
- *- силовые, режимно-заградительные, оперативно-поисковые действия,*
- *- деблокирование объекта или отдельной местности,*
- *- эвакуация населения и сопровождение пострадавших,*
- *- документирование противоправных действий.*