

*Парламент в
зарубежных
странах
презентация*

Структура парламента

- В англосаксонском праве это **триединое учреждение**, включающее главу государства (монарха в Великобритании, президента в Индии), верхнюю и нижнюю палаты (при этом закон, как правило, может быть принят при согласии всех этих трех составных частей)
- парламент рассматривается как **двухединое учреждение**, состоящее из главы государства и Национального собрания (Танзания)
- в Германии, Франции, под парламентом понимаются две **его палаты**, глава же государства не является составной частью парламента
- (Египет) глава государства рассматривается как часть **однопалатного парламента**.

Палаты парламента

- **Верхняя палата** – «сенаторы»- часто юридически более слабая,
- меньше полномочий,
- меньше численность (2 человека от штата – США),
- Формируется путем прямых или косвенных выборов, или назначения по должности, или имеющие дворянский титул (Великобритания)
- **Нижняя палата** – (или **однопалатный парламент**) «депутаты» :
- Избираются на 4-5 лет (в США – на 2 года, в Австрии – на 3)
- Иногда часть мест резервируется (для определенных религий, национальностей, женщин, рабочих и крестьян) – «замещаются»
- Президент может включить представителей оппозиционных партий, не

Прекращение полномочий

- **Окончание срока полномочий.** Парламент прекращает свои полномочия после избрания нового состава, как только этот состав приступит к работе
- **Распущен досрочно.** Очень редко главой государства распускаются обе палаты (например, Италия). Обычно роспуску подлежат лишь нижняя палата и однопалатный парламент, а верхняя палата лишь прекращает свои полномочия на время роспуска нижней палаты (например, в Польше)
- **Досрочный самороспуск** парламента в некоторых странах запрещен, в других он возможен (например, в Польше по решению 2/3

Роспуск парламента

осуществляется по различным

основаниям:

- *выражении недоверия правительству по инициативе парламента;*
- *если парламента не может сформировать правительство в определенный срок (21 день в Польше) или начать пленарные заседания (в течение 30 дней на Украине);*
- *если парламента не принимает государственный бюджет в течение определенного срока;*
- *если он неоднократно лишал доверия правительство в течение установленного срока (в Венгрии — четыре раза в течение года);*
- *если неоднократно отклонял кандидатуру премьер-министра, предложенную президентом (дважды в Белоруссии по конституции 1996 г.);*
- *если он не способен принимать решения (Чехия).*

Правовое положение члена парламента

- **Профессиональная деятельность:** за свою депутатскую деятельность получают солидное вознаграждение из казны (в Бразилии — приблизительно 150 тыс. долл. США в год, в США — 133 тыс., в Великобритании — около 31 тыс. ф. ст. в год, в Германии 16 тыс. марок в месяц).
- **Пенсионные льготы.** В США они имеют право на пенсию с 50 лет и, становясь пенсионерами, получают до 80% оклада, что зависит от стажа пребывания в конгрессе (лицо, бывшее членом конгресса 30 лет, может получать 106 тыс. долл. в год).
- **Свободный мандат.** Они рассматриваются как представители всего народа, а не только своего избирательного округа.
- **Депутатский иммунитет.** Депутат не может быть подвергнут полицейскому задержанию или аресту, против него не может быть возбуждено уголовное дело без согласия палаты, членом которой он является.

Депутат вправе

- **участвовать в работе парламента, его комиссий, других органов; свободно выступать и голосовать;**
- **- обладает правом запроса или вопроса к высшим должностным лицам государства на заседании парламента или вне его (путем устного или письменного обращения);**
- **- получить первоочередной ответ от должностных лиц государства и внеочередной прием у них;**
- **на оплаченных за счет государства помощников, секретарей (в США на конгресс, состоящий из 635 членов, работает около 31 тыс. государственных служащих)**
- **бесплатный транспорт, служебную переписку.**

депутатский индемнитет

- ***Первое значение —
неответственность за свои
выступления в парламенте и за
действия, которые депутат
поддерживал своим голосованием,***
- ***Второе значение индемнитета —
депутатское вознаграждение***

Обязанности депутата

- **присутствовать на сессиях парламента, участвовать в пленарных заседаниях палат, в работе постоянных комиссий (комитетов)**
- **Парламентарий может быть лишен мандата при переходе в другую партию (в Индии — по решению спикера), за совершение определенных правонарушений и за нарушение этических норм.**

запреты

- *не разрешается состоять на государственной службе, хотя разрешается иногда занимать министерские посты, например в некоторых англосаксонских странах, где деятельность министра рассматривается не как административная, а как политическая, в Египте, Румынии.*
- *участвовать в сделках с государственным имуществом (включая аренду);*
- *состоять в руководстве частных фирм, государственных предприятий с иностранными инвестициями, а иногда и полностью государственных, если они занимаются извлечением прибыли (Украина, Турция);*
- *получать вознаграждение, иное, чем за педагогическую, научную, творческую деятельность.*

меры дисциплинарного взыскания:

- **призыв к порядку**, в том числе с занесением в протокол
- **выражение порицания** (во Франции это может повлечь лишение второй, т.е. неосновной, части депутатского вознаграждения)
- **вычеты из депутатского вознаграждения** (Германия, Польша по новому регламенту 1996 г., Украина с 2009 года);
- **временное отстранение от работы в парламенте;**
- **лишение мандата** (в случае систематических и грубых нарушений)

Внутренняя организация парламента и его палат

- **Счетная палата,**
- **Уполномоченный по правам человека,**
- **Генеральный контролер**
- **вспомогательный аппарат, призванный обслуживать деятельность парламента имеют определенную компетенцию, предусмотренную в конституциях стран**
- **Лоббисты при парламентах (от англ. Lobby – прихожая, коридор), которые «проталкивают» определенные законы: американская и европейская континентальная системы**

Внутренние органы парламента

***Председатель парламента
или коллегиальный орган
(бюро, президиум)***

***один или
несколько
заместител
ей***

***партийные
фракции***

***КОМИТЕТЫ И
КОМИССИИ***

председатель

- **«сильный»**
например, спикер в нижней палате в Индии, Великобритании)
- ведет заседание,
- толкует правила процедуры,
- определяет способ голосования,
- может лишать слова депутата и др.

- **«слабый»**
председатель палаты лордов в Великобритании, сената в США: он не руководит заседаниями, они проходят на основе саморегулирования, время для выступлений не ограничено

КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ

- **Создаются объединенные комитеты палат, комитеты парламента, комиссии (комитеты) палат**
- **специализированными (например, по иностранным делам, в США по экономике, налогам и др.), отраслевыми: по сельскому хозяйству, по здравоохранению,**
- **Неспециализированными, обозначаемыми обычно буквами латинского алфавита (в Великобритании)**
- **Могут создаваться временные (следственные, ревизионные, редакционные и др.)**
- **советы старейшин- решаются некоторые организационные вопросы, например о дате пленарного заседания, о повестке дня, об очередности обсуждения вопросов.**
- **часто избирается, обычно из числа молодых депутатов, несколько квесторов, в обязанности которых входит поддержание порядка в зале заседаний, в кулуарах, буфете парламента, а также подсчет голосов при открытом**

Полномочия парламента

концепцией
верховенства
парламента

- с неограниченными полномочиями: парламент может принять решение по любому вопросу. (англосаксонские страны)

- с ограниченными полномочиями Конституции перечисляют вопросы, по которым парламент может издавать законы — законы-рамки, устанавливающие основы правового регулирования (франкоязычные страны)

- Консультативные Консультативные парламенты существуют в некоторых мусульманских странах издает король (после обсуждения в Консультативном совете — совете аш-шура)