

ТЕМА 8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

• ВОПРОСЫ:

- **1.** Понятие, признаки и виды органа исполнительной власти
- **2.** Президент России и исполнительная власть
- **3.** Правительство Российской Федерации в системе исполнительной власти
- **4.** Федеральные органы исполнительной власти: понятие, система и структура.
- **5.** Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: понятие, виды
- **6.** Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Алтайского края).

ВОПРОС 1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Орган исполнительной власти** - структурное подразделение государственно-властного механизма, создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью исполнения законов в процессе управления (регулирования) экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества (А.А.Попов)
- **Единая система исполнительной власти в РФ** - федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст.ст.77,78,85,110,112,125 Конституции РФ)
- Правовые позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в **постановлении от 28.01.1999г. « По делу о толковании ст.ст.71, 76, 112 Конституции РФ»:**
- **система федеральных органов исполнительной власти** определяется как установленная федеральным законом и в случае его отсутствия указом Президента РФ **совокупность видов** федеральных органов исполнительной власти (Правительство, федеральное министерство, федеральная служба и федеральное агентство);
- **структура федеральных органов исполнительной власти** – это установленный указом Президента РФ перечень органов всех видов (федеральное министерство - 23, федеральная служба-33, федеральное агентство – 25, Указ Президента РФ от 21.05.2012№636 (ред.от 12.05.2014)).

ПРИЗНАКИ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ;

- 1) образование, реорганизация и ликвидация осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ и субъектов РФ;
- 2) формируются государством (в лице РФ и субъектов РФ)- выступают по его поручению и в его интересах;
- 3) осуществляют государственно-властные полномочия;
- 4) являются организационно-правовой формой государственно-управленческой деятельности;
- 5) осуществляет повседневную деятельность исполнительного и распорядительного характера (реализуют принятые законодательные акты, самостоятельно принимают нормативные правовые акты и осуществляют мероприятия по их реализации), их деятельность носит подзаконный характер: осуществляют управление на основе и во исполнение законов;
- 6) подчинены по вертикальному принципу вышестоящим органам исполнительной власти;
- 7) обладают оперативной самостоятельностью, закрепленной за органом соответствующей компетенцией;
- 8) с учетом федеративного устройства имеет территорию действия (федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ);
- 9) государственные служащие - основной штатный состав органа исполнительной власти

ВИДЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Критерии классификации органов исполнительной власти:**
- **1) федеративное устройство:**
- федеральные органы исполнительной власти (в т.ч. территориальные органы федеральных органов исполнительной власти),
- органы исполнительной власти субъектов РФ;
- **2) порядок образования :**
- а) исполнительные органы, формирование которых отнесено к ведению РФ (ст.71 Конституции РФ) - федеральные органы исполнительной власти;
- б) органы исполнительной власти, создаваемые в соответствии со ст.73 Конституции РФ в субъектах РФ;
- **3) характер компетенции:**
- а) общей компетенции (осуществление функций в отношении всех или широкого круга объектов по основным вопросам деятельности),
- б) отраслевой компетенции (осуществление функций в отношении порученных сфер отраслевой деятельности)
- в) специальной компетенции (осуществляют различного рода разрешительные, контрольные, надзорные и регулятивные функции в различных сферах управленческой деятельности);

ВИДЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Критерии классификации органов исполнительной власти:**
- 4) **по порядку принятия решения и разрешения подведомственных споров:**
 - а) коллегиальные
 - б) единоначальные органы исполнительной власти;
- 5) **по организационно- правовым формам:**
 - а) правительства (РФ и субъекты Федерации),
 - б) администрации в субъектах РФ
 - в) министерства, службы, агентства, управления, главные управления, департаменты и др.;
- **б) по источникам финансирования:**
 - а) финансируемые за счет средств федерального бюджета
 - б) бюджета субъекта РФ.

ВОПРОС 2. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Президент РФ** - глава государства, высшее должностное лицо РФ, замещает государственную должность РФ, избирается населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на шесть лет (ст.80 Конституции РФ).
- **Требования к кандидату на должность Президента РФ:** гражданин РФ, не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет, одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.
- **Президент РФ не является главой исполнительной власти**, но осуществляет большую деятельность по организации и функционированию исполнительной власти.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ, СВЯЗАННЫЕ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:

• **1. Формирует Правительство РФ:**

- 1) представляет для одобрения Государственной Думе Федерального Собрания РФ кандидатуру председателя Правительства РФ;
- 2) по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- 3) своим указом формирует систему и структуру федеральных органов исполнительной власти;
- 4) осуществляет непосредственное руководство федеральными органами исполнительной власти в области обороны, безопасности, международных отношений и др.

• **2. Имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ**

- **3. Определяет внутреннюю и внешнюю политику РФ** (тем самым определяя основные направления деятельности Правительства РФ).

• **4. Вправе принимать и отклонять отставку Правительства РФ.**

- 5. Вправе использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ.
- 6. Вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.
- Обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль над исполнением его решений **Администрация Президента РФ**

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ, СВЯЗАННЫЕ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- Обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль над исполнением его решений **Администрация Президента РФ (государственный орган)**.
- Президент РФ осуществляет управленческую деятельность посредством издания указов и распоряжений.
- **Указы Президента РФ** носят ярко выраженный нормативный правовой характер, т.е. содержат нормы права, в том числе административного права.
- **Распоряжения Президента РФ** не имеют нормативного характера и имеют признаки индивидуального управленческого акта.

ВОПРОС 3. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Правительство РФ** – орган государственной власти РФ, который осуществляет исполнительную власть в государстве.
- **Правительство РФ** состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров(ст.110 Конституции РФ).
- **Правовую основу организации и деятельности** Правительства РФ составляют- Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 « О Правительстве РФ», иные федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ.
- **Правительство РФ** возглавляет систему органов исполнительной власти в Российской Федерации