THE STRATEGIC INTERESTS OF THE UNITED STATES IN THE BALKANS IN THE LATE 20TH AND EARLY 21ST CENTURIES

GONTAREVA MARIIA

THE AIM OF THE STUDY IS TO DETERMINE THE ROLE OF THE BALKAN REGION IN THE SYSTEM OF US STRATEGIC INTERESTS.

Achievement of this goal is planned by solving the following tasks:

- 1. To study the main directions of the US strategy after the end of the Cold War.
- 2. Consider the specifics of the implementation of the US strategy in the Balkans.
- 3. Analyze the specific actions of the United States in relation to the states of the former Yugoslavia.
- 4. Study the mechanisms of US control over the Balkans.
- 5. Consider NATO policy as an instrument of military control.
- 6. Analyze the economic partnership of the Balkan region.
- 7. Study the changes that have occurred in the Balkans since 2008.

A FAIRLY WIDE RANGE OF AUTHORS HAVE BEEN STUDYING THE STRATEGIC INTERESTS OF THE UNITED STATES OF AMERICA IN THE BALKANS AFTER THE 1990S.

......

БАЛКАНЫ

Владимир ВОЛКОВ

МНОГОСТРАДАЛЬНЫЙ РЕГИОН

Мировая система и межрегиональные отношения

УДК 327

Журбей Е.В. Zhurbey E.V.

Стратегия национальной безопасности США в 90-е гг. XX в.



69
Алла ЯЗЬКОВА

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА:
ДОЛГАЯ ДОРОГА К ЕВРОИНТЕГРАЦИИ*

52 <u>Юрий МОРОЗОВ</u>

БАЛКАНЫ В СТРАТЕГИИ РОССИИ

THIS IS ALL I WANTED TO SAY ABOUT THE ANALYSIS OF THE LITERATURE, BUT NOW I WOULD LIKE TO TAKE AN IN-DEPTH LOOK AT THE NATIONAL SECURITY STRATEGIES.

1993	США провели 15 операций за последние 4 года от Анголы, Западной Сахары, Камбоджи и Югославии до Ирака, Сомали, Мозамбика и Афганистана.
1994	Холодная война завершена, но как таковая война всё ещё идет. Как нам известно, она бурлит в сформировавшейся Югославии. Пока эта война не представляет угрозу нашей безопасности, политика США фокусируется на 4 целях: предотвратить распространение огня за пределы Европы, что может навредить союзниками стабильности нового демократического строя в Центральной и Восточной Европе; Остановить дестабилизацию невинных; Остановить бойню невинных; Помочь утвердить НАТО центральную роль в Европе после холодной войны. Наше руководство проложило путь к февральскому ультиматуму НАТО, который положил конец Сербским артобстрелам в Сараево и восстановленным спокойствием в столице Боснии. Наше дипломатическое правительство положило конец стрельбе между мусульманами и хорватами в Боснии и помогло установить двухобщинную Боснийско-Хорватскую Федерацию. Мы играем лидирующую роль в контактной группе в тандеме с ЕС и РФ, в разработке план комплексного урегулирования Боснийского конфликта. К тому же, США через воздушные перевозки Сараево на протяжении Боснии-Герцеговины предоставил огромное количество гуманитарной помощи других наций. НАТО было принято решение обеспечить соблюдение запретной для полетов зоны, чтобы защищать США военными, если будут атаковать, обеспечить соблюдение санкций против Сербии до конца Сербского штурма Горажде. И мы развернули миротворческие силы в бывшей Республике Югославии, чтобы предотвратить распространение конфликта, устанавливая жесткое предупреждение Сербии против эскалации насилия в Косово. Убийственный конфликта Огославии напоминает нам, что военные силы всё ещё остаются на территории пост-Холодной войны. Это также показывает сложности применения военной силы в конфликтах среди государств. И это учит нас, что лучше всего действовать раньше, чтобы предотвратить конфликты, которые позже мы уже не сможем контролировать.

1995 Как известно, война продолжается в бывшей Югославии. Хотя эта война не представляет прямой угрозы нашей безопасности и не требует одностороннего участия США, политика США направлена на пять целей:

- -достижение политического урегулирования в Боснии, которое сохраняет территориальную целостность страны и обеспечивает жизнеспособное будущее для всех ее народов;
- -предотвращение распространения боевых действий в более широкую балканскую войну, которая может угрожать как союзникам, так и стабильности новых демократических государств в Центральной и Восточной Европе;
- -сдерживание дестабилизирующего потока беженцев из конфликта;
- -остановить бойню невинных людей;
- -и помогая поддерживать центральную роль НАТО в Европе после холодной войны, сохраняя при этом нашу роль в формировании архитектуры безопасности Европы.

С апреля 1994 года мы работаем с противоборствующими сторонами через Контактную группу (Соединенные Штаты, Россия, Великобритания, Франция и Германия), чтобы помочь сторонам достичь урегулирования на основе переговоров. Наша цель состоит в том, чтобы положить конец войне в Боснии в соответствии с планом Контактной группы, согласно которому Босния будет сохранена в качестве единого государства в пределах ее существующих границ, обеспечивая при этом справедливое разделение территории между Федерацией мусульман-хорватов и боснийским сербским образованием. Хотя нам пока не удалось достичь политического урегулирования, дипломатические усилия в последние месяцы 1994 года помогли достичь соглашения о прекращении огня и прекращении боевых действий, которое вступило в силу 1 января 1995 года. На этой основе в настоящее время предпринимаются усилия по партнеры нашей контактной группы возобновляют переговоры о политическом урегулировании на основе плана контактной группы. Если эти новые дипломатические усилия будут сорваны, мы по-прежнему готовы продвинуться вперед с нашим предложением в ООН отменить эмбарго на поставки оружия в Боснию и Герцеговину на многосторонней основе. Мы попрежнему решительно против одностороннего снятия эмбарго на поставки оружия как шага, который может иметь серьезные последствия для интересов НАТО и США. В случае возобновления крупномасштабных боевых действий и вывода войск ООН в принципе президент согласился оказать поддержку США, включая использование сухопутных сил, операции под руководством НАТО, чтобы помочь обеспечить безопасный вывод войск. Мы также по-прежнему готовы содействовать достижению окончательного мирного урегулирования в Боснии.

Работая над тем, чтобы разрешить эту трагедию и облегчить страдания ее жертв, нам также необходимо преобразовать европейские и трансатлантические институты, чтобы они могли лучше решать такие конфликты и способствовать интеграции Европы. Многие учреждения будут играть свою роль, включая Европейский союз (ЕС), Западноевропейский союз (ЗЕС), Совет Европы (СЕ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацию Объединенных Наций. Но НАТО, величайший военно-политический альянс в истории, должен занимать центральное место в этом процессе.

Джозеф Крузед и Нельсон Дрю - погибли в этих усилиях. мирного соглашения. обеспечение вывода войск, а также создание и управление зоной разъединения. свободных выборах и начать восстанавливать свою жизнь. восстанавливаться для удовлетворения насущных потребностей выживания. Также предпринимаются долгосрочные заинтересованность в мире, чем в войне, так что мир обретает жизнь и собственную логику.

1996 Прошлым летом, после нападений боснийских сербов на безопасные районы Сребреницы и Желы и в ответ на жестокий обстрел Сараево, Соединенные Штаты возглавили мощные и непрерывные воздушные удары НАТО. В то же время президент Клинтон выступил с новой дипломатической инициативой, направленной на окончательное прекращение конфликта. Интенсивные дипломатические усилия наших участников переговоров способствовали прекращению огня в Боснии и заставили стороны согласиться с основными принципами мира. Три преданных американских дипломата - Роберт Фрасуре,

Три интенсивные недели переговоров под руководством США в ноябре прошлого года привели к заключению Дейтонского мирного соглашения. В соглашении стороны обязались сложить оружие; сохранить Боснию как единое государство; расследовать и преследовать военных преступников; защищать права человека всех граждан; и попытаться построить мирное, демократическое будущее. И они обратились за помощью к США и международному сообществу в реализации

После подписания мирного соглашения в Париже 14 декабря силы США были развернуты в Боснии в составе возглавляемых НАТО Мирных сил по выполнению (СВС). Эти силы, наряду с силами примерно 25 других стран, включая всех наших союзников по НАТО, работают над тем, чтобы обеспечить стабильную и безопасную обстановку, чтобы стороны имели уверенность в выполнении своих обязательств по Дейтонскому соглашению. Задача СВС сводится к оказанию сторонам помощи в реализации военных аспектов мирного соглашения, включая наблюдение за прекращением огня, контроль и

Мы ожидаем годовую миссию для СВС в Боснии. Стороны соглашения имеют конкретные сроки, к которым должен быть выполнен каждый этап их обязательств, который начался с разъединения сил в течение 30 дней после того, как СВС взяли на себя полномочия от СООНО, и продолжился с выводом сил и тяжелых вооружений в гарнизоны в пределах 120 дней.

В течение вторых шести месяцев СВС будут продолжать поддерживать стабильную и безопасную обстановку, готовиться к упорядоченному выводу сил и проводить его, а сами стороны будут продолжать сотрудничать с международным сообществом в осуществлении невоенных действий, к которым призывает соглашение. Мы считаем, что к концу первого года мы поможем создать безопасную среду, чтобы народ Боснии мог свободно путешествовать по всей стране, голосовать на

Гражданские задачи по восстановлению, реконструкции, возвращению беженцев и мониторингу прав человека, которые абсолютно необходимы для установления мира, выполнялись всем международным сообществом в рамках координации действий гражданского общества. Международные агентства по оказанию помощи помогают народу Боснии

международные усилия по восстановлению, чтобы устранить разрушения, вызванные годами войны. Эти широкие гражданские усилия помогают народу Боснии в восстановлении, воссоединении детей с их родителями и семьями в их домах и позволят боснийскому народу свободно выбирать своих собственных лидеров. Это даст им гораздо большую

1997	Балканы. В то же время, когда мы работаем над созданием всеобъемлющей архитектуры европейской безопасности, мы должны также сосредоточиться на проблемах региональной безопасности. Мы по-прежнему привержены целям Дейтонских соглашений. В Боснии мы стремимся помочь создать условия - путем политического примирения и экономического возрождения - для самообеспечивающегося мира, который может обеспечить стабильность в стране и на Балканах в качестве единого элемента и в конечном итоге выхода из состава вооруженных сил НАТО из Боснии и Соединенных Штатов. Мы поддерживаем усилия Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и стремимся к тому, чтобы боснийские соседи на Балканах встали на путь демократии и рыночных реформ - включая восстановление автономии Сербии в Косово и возвращение гражданского общества и демократии в Албанию.
1998	Юго-Восточная Европа и Балканы: в Юго-Восточной Европе существуют серьезные проблемы с безопасностью. Нестабильность в этом регионе может поставить под угрозу консолидацию реформ, подорвать торговлю и подорвать наши усилия по установлению мира в Боснии и других частях бывшей Югославии. Соединенные Шітаты заинтересованы в мире и стабильности в Боснии, потому что продолжающаяся война в этом регионе угрожает стабильности всей Европы. Осуществление Дейтонских соглашений - лучшая надежда на создание самостоятельного мира в Боснии. Силы под руководством НАТО способствуют созданию безопасной обстановки в Боснии и оказывают существенную поддержку более широкому прогрессу, который мы делаем в осуществлении Дейтонских соглашений. Однако необходим дальнейший прогресс для создания условий, которые позволят продолжить осуществление без большого военного присутствия. Мы привержены полному осуществлению Дейтонских соглашений и успеху в Боснии. Мы поддерживаем усилия Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и более широкоме усилия по содействию справедливости и примирению в Боснии. Мы глубоко обеспокоены продолжающимся кровопролитием в Косово, которое угрожает безопасности и стабильности во всем Балканском регионе. Мы твердо убеждены в том, что проблемы в Косово можно наилучшим образом решить путем открытого и безоговорочного диалога между властями в Белграде и руководством косовских албанцев. Мы стремимся к мирному урегулированию кризиса, который гарантирует восстановление прав человека и политических прав, которым систематически отказывалось косовское албанское население с тех пор, как Белград отозвал автономию в 1989 году. В поддержку этой цели НАТО рассматривает варианты предотвращения дальнейшего насилия против гражданского населения в Косово и стабилизации военной обстановки в регионе. Мы удванваем наши усилия по продвижению интеграции нескольких новых демократий в Юго-Восточной Европы призван содействовать дальнейшим демократическим, экономическим и военным реформам в этих странах, поощрять более широко

Балканы и Юго-Восточная Европа: Соединенные Штаты проявляют постоянный интерес к миру в этом регионе, потому что сохраняющаяся там нестабильность угрожает европейской безопасности. Мы работаем над тем, чтобы продвинуть интеграцию нескольких новых демократий в Юго-Восточной Европе (Албания, Босния, Болгария, Хорватия, Македония, Румыния и Словения) в европейский мейнстрим. В частности, Президентский план действий для Юго-Восточной Европы призван содействовать дальнейшим демократическим, экономическим и военным реформам в этих странах, поощрять более широкое региональное сотрудничество, продвигать общие интересы, такие как более тесные контакты с НАТО, а также расширять подготовку и обмены для сотрудников правоохранительных органов в целях оказания помощи. в борьбе с организованной преступностью. Мы работаем над тем, чтобы содействовать расширению сотрудничества в области безопасности между союзниками и партнерами по НАТО в регионе в рамках процесса министерств обороны стран Юго-Восточной Европы и Инициативы НАТО по Юго-Восточной Европе. Мы также работаем с регионом, ЕС и другими странами над укреплением общей демократизации, экономического развития и безопасности посредством Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, инициированного ЕС и инициированного президентом Клинтоном и другими лидерами в Сараево в июле 1999 года. Пакт также стремится к углублению регионального сотрудничества и сближению этих стран с остальной Европой и Соединенными Штатами, что дает им возможность продемонстрировать, что они готовы к интеграции в евроатлантические институты.

Косово и Сербия-Черногория. После успешного вмешательства НАТО в Косово в этом году стабильности на Балканах попрежнему угрожают следы этнической ненависти и политических репрессий. Поскольку Соединенные Штаты и НАТО продолжают оказывать помощь населению региона в построении стабильного и безопасного будущего для Балкан, мы попрежнему готовы противостоять новым угрозам стабильности региона. Конституционные проблемы между Сербией и демократической и ориентированной на реформы Черногорией представляют опасность для возобновления конфликта. А в Косово последнее десятилетие системных репрессий в отношении косовских албанцев в Сербии оставляет неустойчивую смесь лишений гражданских прав, перемещения и искателей мести.

Весной 1999 года военные операции НАТО против Сербии преследовали три четкие цели: вывод всех сербских военных, военизированных и полицейских сил из Косово; безусловное и безопасное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц в Косово; и развертывание международных сил безопасности, в основе которых лежит НАТО, для защиты всего населения Косово - сербов, албанцев и других. Эти цели были достигнуты. Теперь перед НАТО, ООН и международным сообществом стоит задача создания стабильной обстановки, обеспечивающей безопасность и достоинство всех людей в Косово. Многое было достигнуто с этой целью. Минные поля очищаются; дома перестраиваются; почти миллион косоваров, вернувшихся в провинцию, получают еду, кров и лекарства; расследование судьбы пропавших без вести продолжается; Освободительная армия Косовара была демилитаризована. Более 48 000 военнослужащих из 30 стран приняли участие в Косовских силах (СДК). Наши европейские союзники предоставили подавляющее большинство из них; Америка будет продолжать вносить около 7000. Участие России и других стран, не входящих в НАТО, в СДК остается важной демонстрацией международной

приверженности и дает заверения всему народу Косово в том, что он будет жить в мире и безопасности. СДК продолжают действовать под командованием и контролем НАТО и правилами взаимодействия, установленными НАТО. У него есть средства и мандат, чтобы защитить себя при выполнении своей работы. В условиях безопасности, созданных СДК, Организация Объединенных Наций учредила временную гражданскую администрацию и международные полицейские силы на 4700 человек, которые будут помогать косоварам в создании институтов самоуправления. По мере того, как местные институты укрепляются, а международные и местные полицейские силы устанавливают правопорядок, НАТО сможет передать все большую ответственность перед ними.

Последней задачей будет побудить Сербию присоединиться к своим соседям в этом историческом путешествии к мирной, демократической, объединенной Европе. Но до тех пор, пока Слободан Милошевич остается у власти, мы не будем поддерживать восстановление Сербии. Мы предоставляем гуманитарную помощь и будем готовы помочь построить лучшее будущее для Сербии, когда ее правительство представляет терпимость и свободу, а не репрессии и террор. Мы также оказываем поддержку демократическим силам в Сербии для укрепления независимых политических партий и свободных СМИ, а также для ускорения перехода Сербии к демократии.

Босния и Хорватия. Полное осуществление Дейтонских соглашений - это лучшая надежда для достижения устойчивого мира в Боснии. Силы под руководством НАТО способствуют созданию безопасных условий в Боснии и оказывают существенную поддержку для более широкого прогресса в осуществлении Дейтонских соглашений. Тем не менее, дальнейший прогресс необходим для создания условий, которые позволят продолжить осуществление без значительного международного военного присутствия. Мы продолжаем поддерживать усилия Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, оказывая помощь в обнаружении, задержании и передаче подозреваемых военных преступников и поддерживая усилия международного сообщества по искоренению коррупции, выявлению внешнего влияния, содействию возвращению беженцев и содействовать справедливости и примирению в Боснии. Мы работаем над ускорением рыночных экономических реформ в Боснии и Хорватии и поддерживаем переход к демократии в Хорватии.

2000 Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) - содействие демократии

Перспективы устойчивого мира, стабильности и роста во всем регионе улучшились после смещения президента Милошевича и избрания президента СРЮ Коштуницы. Победа президента Коштуницы знаменовала собой конец разрушительной и изоляционистской политики режима Милошевича. Его правительство выразило желание искать будущее с Европой. Соединенные Штаты по-прежнему привержены народу Сербии, и мы будем поддерживать заявленные новыми демократическими правительствами стремления реинтегрироваться в Европу и международное сообщество и использовать этот переход как возможность для содействия демократии и рыночным реформам в СРЮ.

В Черногории демократически избранное правительство президента Джукановича добилось значительного прогресса в проведении политических и экономических реформ. Соединенные Штаты будут продолжать поддерживать Черногорию и поощрять диалог и переговоры между Черногорией и новым демократическим правительством в Белграде.

В сотрудничестве с нашими союзниками и международным сообществом предпринимаются усилия по реинтеграции СРЮ в региональные и международные организации. Например, в октябре 2000 года Соединенные Штаты поддержали вступление СРЮ в Пакт стабильности и Организацию Объединенных Наций. В ноябре 2000 года США поддержали вступление СРЮ в ОБСЕ. СРЮ также начала обсуждение с МВФ и Всемирным банком вопроса о членстве - в качестве одного из государствправопреемников Социалистической Федеративной Республики Югославии - и попросила вступить в Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Чтобы поддержать демократический переход СРЮ, Соединенные Штаты поддержали снятие энергетического эмбарго и запрета на поездки, сохраняя при этом санкции в отношении финансовых транзакций и торговли, которые могли бы по-прежнему приносить пользу Милошевичу и его приспешникам.

Хотя успех усилий правительства Коштуницы по консолидации власти и построению демократии отнюдь не бесспорен, и хотя мир в регионе остается хрупким, Соединенные Штаты готовы поддержать сербский народ в этот исторический момент в его усилиях по созданию СРЮ. стать продуктивным членом международного сообщества демократий.

Босния - Реализация Дейтона

Полное осуществление Дейтонских мирных соглашений является ключом к развитию Боснии как стабильного, мирного и экономически жизнеспособного государства в Юго-Восточной Европе. Реализация Дейтона не только будет способствовать интеграции Боснии с Европой, но и создаст условия для возможного вывода войск США. С этой целью мы продолжаем поддерживать возвращение беженцев, осуществление политических и экономических реформ, ослабление влияния националистических политических партий на политическую и экономическую власть, укрепление государственных институтов, реформу и интеграцию вооруженных сил Образований. и задержание оставшихся военных преступников. В то время как реализация раутов продолжает измеряться и постепенно, мы добиваемся прогресса. Возвращение беженцев значительно увеличилось в 2000 году, отчасти благодаря более безопасной обстановке, созданной силами под руководством НАТО, и международной финансовой поддержке. Улучшение обстановки в плане безопасности позволило СФОР сократить численность войск в Боснии с первоначальных обязательств СВС в 60 000 солдат в 1995 году до нынешних 20 800 человек -

сокращение примерно на две трети. Дальнейший прогресс в реализации Дейтона позволит еще больше сократить наше военное присутствие. Наряду с международным сообществом мы продолжаем оказывать давление на боснийских должностных лиц, с тем чтобы ускорить усилия по укреплению правопорядка, борьбе с коррупцией, проведению экономических реформ и созданию стабильных государственных институтов, в том числе связанных с вооруженными силами. Недавние выборы продемонстрировали рост политического плюрализма среди избирателей и продвижение умеренных сторонников Дейтона. Мы стремимся поддержать эти тенденции. Босния выиграла от драматических политических перемен в Хорватии, где в начале этого года было избрано ориентированное на реформы правительство. Придя к власти, новое правительство направило боснийским хорватам недвусмысленное сообщение о том, что их будущее находится в Боснии, а не в Хорватии, и что они должны поддержать полное осуществление Дейтонских соглашений. Новая политическая ориентация Хорватии привела к росту умеренных сил в доминирующей политической партии боснийских хорватов и привела к значительному сокращению хорватской поддержки боснийского хорватского компонента армии Федерации, что является необходимым шагом для полной военной интеграции в Федерацию. К сожалению, в Республике Сербской (РС) некоторые бескомпромиссные националисты по-прежнему сопротивляются усилиям по достижению нескольких дейтонских целей - от возвращения беженцев до ареста военных преступников. Хотя мы добились определенного успеха в продвижении Дейтонского процесса вперед, подлинные и устойчивые изменения в Республике Сербской будут частично зависеть от сотрудничества нового правительства в СРЮ. Публичная поддержка президентом Коштуницей Дейтонских соглашений обнадеживает, но должна сопровождаться конкретными действиями, чтобы побудить боснийских сербов продолжать свое будущее в составе Боснии и Герцеговины. Наконец, для наших целей крайне важно, чтобы оставшиеся боснийские военные преступники были задержаны и отправлены в Гаагу. Следовательно, мы решительно поддерживаем усилия Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ). В 2000 году шесть дополнительных обвиняемых военных преступников были переданы в МТБЮ, пять из которых были задержан СПС. Работа МТБЮ в регионе также получила пользу от расширения сотрудничества, предложенного новым правительством Хорватии. Организация Североатлантического договора (НАТО) трансформируется, чтобы противостоять нынешним угрозам, и играет ведущую роль в стабилизации Балкан и Афганистана, а также в обучении иракского военного руководства решению проблем безопасности. Мы будем по-прежнему привержены укреплению стабильности и демократии на Балканах и урегулированию конфликтов на 2010 Кавказе и на Кипре. Мы будем продолжать взаимодействовать с Турцией по широкому кругу взаимных целей, особенно в том, что касается обеспечения стабильности в ее регионе. И мы будем стремиться укреплять существующие европейские институты, чтобы они были более инклюзивными и более эффективными в деле укрепления доверия, снижения напряженности и защиты свободы.

THIS CONCLUDES MY PRESENTATION. I SPOKE ABOUT THE US STRATEGIC INTERESTS IN THE BALKANS. WE REVIEWED THE LITERATURE THAT HELPS TO DELVE DEEPER INTO THE STUDY OF THIS TOPIC, AS WELL AS ANALYZED THE US NATIONAL SECURITY STRATEGIES AND THE MENTION OF THE BALKANS IN THEM.

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION. I WILL BE GLAD TO ANSWER ANY QUESTIONS YOU MAY HAVE.